

Oenema Zand B.V.

Postbus 5
8430 AA OOSTERWOLDE

Grou, 14 juli 2025

Ons kenmerk : 2024-FUMO-0083168
Afdeling : Vergunningverlening en Specialistisch Advies
Behandeld door: [redacted] / 06 [redacted]
Uw kenmerk : 00000000b264

Betreft: Wijziging ontgrondingsvergunning zandwinning Weperpolder te Oosterwolde

BESLUIT

Geachte [redacted]

Op 29 december 2023 hebben wij van Bruinenberg Milieu & Omgevingsadvies, namens uw bedrijf, een aanvraag ontvangen tot wijziging van de ontgrondingsvergunning van zandwinning Weperpolder. De aanvraag betreft een wijziging van de vergunning die wij op 7 juli 2022 hebben verleend aan Oenema Zand B.V., met ons kenmerk 2022-FUMO-0062398. Uw bedrijf is van plan het centrale deel van de zandwinplas met 10 meter te verdiepen. Hiervoor is een wijziging van de ontgrondingsvergunning noodzakelijk, met name de voorschriften met betrekking tot de winddiepte en de uitvoeringswijze van de zandwinning.

In deze brief delen wij u ons besluit mee en lichten wij dit besluit toe.

Wettelijk kader

Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet en de Invoeringswet Omgevingswet in werking getreden. Op grond van deze Invoeringswet blijft echter het recht van toepassing dat gold ten tijde van de vergunningaanvraag, tot het besluit op de aanvraag onherroepelijk wordt. De aanvraag tot wijziging van de vergunning is ingediend op 29 december 2023, daarom is in dit geval de Ontgrondingenwet nog van toepassing. De aanvraag wordt ook beoordeeld in het kader van het toen vigerende beleid.

Procedure

Wij hebben de aanvraag behandeld volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Dat betekent dat wij eerst een ontwerpbesluit hebben opgesteld en gedurende zes weken ter inzage hebben gelegd. Gedurende deze periode van terinzagelegging, van 18 april tot en met 30 mei 2025, is er geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om informatie in te winnen en/of een zienswijze in te dienen. Er is daarom geen aanleiding om wegens zienswijzen ons ontwerpbesluit te wijzigen.

In dit definitieve besluit hebben wij echter wel ambtshalve de voorschriften gewijzigd. Wij hebben namelijk twee voorschriften geschrapt met betrekking tot de eventuele overdracht van de vergunning aan een derde. Wij vinden deze voorschriften 37 en 38 voor een zandwinning namelijk niet meer nodig. Volgens artikel 5.37 tweede lid van de Omgevingswet dient een wijziging van de tenaamstelling van de vergunning nu ten minste vier weken van tevoren aan ons college te worden gemeld. Deze melding is ter kennisneming, wij hoeven hier geen besluit over te nemen.

Bres van de zandwinput

Op 22 mei jongstleden is er voor het eerst in 2025 zand gewonnen uit de zandwinput Weperpolder. Deze zandwinning is door een fout van de zuigbaas echter op een verkeerde locatie uitgevoerd, waardoor er kleine bres is ontstaan in de zuidwesthoek van de put.



Luchtfoto's zandwinput Weperpolder, met links de bres. Op de rechterfoto is de locatie van deze bres omcirkeld.

Na het ontstaan van de bres is de zandwinning direct gestopt. Vervolgens is er in opdracht van Oenema Zand B.V. door adviesbureau Wiertsema & Partners een onderzoek uitgevoerd naar de bres. Dit onderzoek wordt beschreven in het rapport: Bres analyse Zandwinning Weperpolder te Oosterwolde, d.d. 25 juni 2025, met kenmerk VN-89062-0. De vergunninghouder heeft dit rapport ter informatie en geruststelling al toegestuurd aan de omwonenden van de zandwinning. Wij zullen het rapport, samen met dit besluit, tijdens de beroepsperiode voor kennisneming ter inzage leggen. Uit het onderzoek blijkt allereerst dat de bres is veroorzaakt door een menselijke fout van de zuigbaas. Maar ook dat de bres is gestabiliseerd, met een relatief flauw verloop van het talud. Uit peilingen die zijn verricht na het ontstaan van de bres blijkt dit talud nagenoeg gelijk te zijn aan het vergunde talud. Dit betekent dat de taluds van de zandwinput stabiel en veilig zijn, er zijn geen gevolgen van de bres voor de voorgenomen verdieping van de zandwinning.

Er moet wel worden voorkomen dat door de bres de zandwinput gaat overstromen naar de aanliggende landbouwgrond. Wiertsema & Partners beschrijft hiervoor twee mogelijkheden:

1. Taludherstel door opvulling.
2. Beperkt ingrijpen, de huidige toestand van het talud accepteren en vergunnen.

De eerste optie heeft het voordeel dat er dan geen aanvullende maatregelen meer hoeven te worden genomen. Er zijn echter ook nadelen verbonden aan dit taludherstel. De opvulling zal veel tijd en geld kosten, maar brengt ook het risico met zich mee dat het talud juist minder stabiel wordt.

De tweede optie kan door de stabiliteit van de zandwinput waarschijnlijk snel worden gerealiseerd. Tegenover dit voordeel staan ook een aantal nadelen. Er moeten dan namelijk wel een aantal waterhuishoudkundige maatregelen worden genomen om overstroming te voorkomen. Daarnaast dient de weg te worden hersteld om het transport rond de zandwinput weer mogelijk te maken. Voor deze maatregelen kan dan worden gedacht aan het dempen van de watergang ter hoogte van de bres, met de gelijktijdige aanleg van een duiker. Verder dient het talud te worden beschermd tegen verdere afslag door golven, bijvoorbeeld door het aanplanten van riet in een plasberm.



Oenema Zand B.V. heeft in principe gekozen voor optie 2. Deze optie wordt nu besproken met de eigenaar van het achterliggende land nabij de bres en met Wetterskip Fryslân. De uiteindelijke oplossing zal aan ons worden voorgelegd, in de vorm van een aanvraag tot plaatselijke wijzing van het nu vergunde talud van de zandwinning.

Nieuwe vergunningprocedure wegens bres

Het bovenstaande betekent dat de nu verleende vergunning binnenkort weer zal moeten worden gewijzigd. De bres zal immers moeten worden hersteld of er moeten andere maatregelen worden genomen om te voorkomen dat de zandwinplas gaat overstromen. Wij hadden een hiervoor benodigde wijziging van de vergunning ook mee kunnen nemen in dit besluit voor de verdieping van de zandwinning. Het is echter geen ondergeschikte wijziging, waardoor we een nieuw ontwerpbesluit zouden moeten nemen en voor inspraak ter inzage leggen. Met alle vertraging van dien voor de verdieping van de verdieping van de zandwinning en de benodigde leverantie van zand aan Natuurmonumenten. We hebben hier dus bewust niet voor gekozen. Door een nieuwe vergunningprocedure kan deze zandwinning worden uitgevoerd, maar blijft de mogelijkheid bestaan om bij ons college bezwaar te maken tegen de gekozen oplossing voor de bres. Wij zullen in ieder geval de omwonenden van de zandwinning betrekken bij deze nieuwe procedure. Dit betekent ook dat de bres verder niet wordt betrokken bij de inhoudelijke behandeling van de vergunningaanvraag, die hieronder wordt beschreven.

M.e.r.-beoordeling

Volgens de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapport (verder MER) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten worden genomen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. In de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage zijn activiteiten aangewezen die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu.

In de onderdelen C 16.1 (m.e.r.-plichtig) en D 16.1 (m.e.r.-beoordelingsplichtig) wordt de winning van oppervlaktedelfstoffen uit de landbodem genoemd. Iedere ontgrondingsactiviteit waarbij bodemmateriaal vrijkomt, valt onder het begrip 'winning van oppervlaktedelfstoffen'.

Wij hebben op 7 juli 2022 aan Oenema Zand B.V. de huidige ontgrondingsvergunning verleend voor zandwinning Weperpolder. De vergunde oppervlakte van deze zandwinning bedraagt circa 28,5 ha. De huidige zandwinplas heeft een oppervlakte van circa 26 ha, ter plaatse van het zanddepot moet nog circa 2,7 ha worden ontgraven. De voorgenomen verdieping van de zandwinning met 10 meter betreft een oppervlakte van maximaal 12,7 ha. Eerst zal circa 10 ha van de huidige zandwinplas worden verdiept van N.A.P. -11,0 m tot maximaal N.A.P. -21,0 m (27 tot 28 m minus maaiveld). Daarna zal de zandwinning worden uitgebreid met de locatie van het depot, ook tot een diepte van maximaal N.A.P. -21,0 m. De zandwinning onder het depot betreft een oppervlakte van circa 2,7 ha, waardoor uiteindelijk 12,7 ha van de zandwinning zal worden verdiept tot N.A.P. - 21,0 m.

De voorgenomen verdieping van de zandwinplas is op zich niet m.e.r.-beoordelingsplichtig. Er is immers geen sprake van winning van oppervlaktedelfstoffen uit een landbodem, maar uit een waterbodem. Er moet echter feitelijk nog wel een landbodem worden ontgraven ter plaatse van het depot. De ontgraving van deze landbodem is toegestaan volgens de huidige vergunning, maar slechts tot een diepte van N.A.P. - 11,0 m. De gevolgen voor het milieu van de ontgraving van deze landbodem tot maximaal N.A.P. -21,0 m waren echter nog niet beoordeeld.

Voor de nu benodigde m.e.r.-beoordeling is door Bruinenberg Milieu & Omgevingsadvies een aanmeldnotitie opgesteld: Verruiming Diepte Zandwinning Weperplas Oenema Zand B.V., Weperpolder 18a, Oosterwolde, gem. Ooststellingwerf. Deze aanmeldnotitie is op 12 december 2023 bij ons ingediend. Mede op basis van deze aanmeldnotitie hebben wij op 28 december 2023 een m.e.r.-beoordelingsbesluit genomen, met kenmerk FUMO-2023-0082935.



Volgens dit bij de vergunningaanvraag gevoegde besluit hoeft er geen milieueffectrapport te worden opgesteld voor de voorgenomen gedeeltelijke verdieping van de zandwinning. Het is namelijk uitgesloten dat deze verdieping belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

De vergunningaanvraag met bijlagen

De bovengenoemde vergunningaanvraag van 29 december 2023 met bijbehorende tekeningen en rapporten bleek bij controle niet compleet te zijn. De aanvraag is daarom later aangevuld en verbeterd, met een aparte toelichting en deels nieuwe bijbehorende rapporten en tekeningen. Zo is de aanvraag op ons verzoek nog aangevuld met een rapport van Arcadis over de geohydrologische gevolgen van voorgenomen verdieping op het Fochteloërveen. Verder hebben wij op 14 februari 2025 ter verduidelijking nieuwe tekeningen en berekeningen ontvangen van G2Survey Hydrography. De berekeningen betreffen de hoeveelheid zand die zowel theoretisch als in de huidige praktijk kan worden gewonnen. Vervolgens heeft Adviesbureau Wiertsema & Partners op ons verzoek op 17 februari 2025 een aanvullende analyse opgesteld over de uitvoerbaarheid van de winmethodiek.

Dit betekent dat de onderstaande stukken nu deel uitmaken van de vergunningaanvraag:

1. Het aanvraagformulier d.d. 30 juli 2024¹, met een toelichting d.d. 5 april 2025;
2. Bijlage 1. Oenema Groep: Kadastrale kaart zandwinning Weperpolder d.d. 1 december 2023;
3. Bijlage 2a. G2Surveys Hydrography: Fase 1 excl. nog af te graven deel depot. Volumeberekening Fase 1, d.d. 14 februari 2025;
4. Bijlage 2b. G2Surveys Hydrography: Fase 1 excl. nog af te graven deel depot. Dwarsprofielen, d.d. 14 februari 2025;
5. Bijlage 2c. G2Surveys Hydrography: Fase 1 excl. nog af te graven deel depot. Details dwarsprofielen, d.d. 14 februari 2025;
6. Bijlage 3a. G2Surveys Hydrography: Fase 2 incl. nog af te graven gedeelte depot. Volumeberekening Fase 2, d.d. 14 februari 2025;
7. Bijlage 3b. G2Surveys Hydrography: Fase 2 incl. nog af te graven deel depot. Dwarsprofielen, d.d. 14 februari 2025;
8. Bijlage 3c. G2Surveys Hydrography: Fase 2 incl. nog af te graven deel depot. Details dwarsprofielen, d.d. 14 februari 2025;
9. Bijlage 4: Kaart regionale situatie zandwinning Weperpolder;
10. Bijlage 5: Buro Stad+Land: Eindsituatie. Tekening van de landschappelijke inpassing van de zandwinning Weperpolder, d.d. 28 januari 2022;
11. Bijlage 6. FUMO: Besluit m.e.r.-beoordeling verdieping zandwinning Weperpolder, kenmerk 2023-FUMO-0082935, d.d. 28 december 2023;
12. Bijlage 7. Waardenburg Ecology: Oplegnotitie Verruiming Diepte Zandwinning Weperplas, In kader van Wnb en milieuneutrale melding Wabo, projectnummer 23-0529, d.d. 28 november 2023;
13. Bijlage 8. Wiertsema & Partners: Zandwinplan Verdieping zandwinning Weperpolder te Oosterwolde, project VN-84307-3, documentnummer R93464, versie 3 d.d. 3 april 2025;
14. Bijlage 9. Wiertsema & Partners: Geohydrologische effectenstudie Verdieping zandwinning Weperpolder te Oosterwolde, project VN-84307-3, documentnummer R92845, d.d. 3 april 2025;
15. Bijlage 10. Arcadis: Hydrologisch effect verdieping zandwinning Weperpolder, d.d. 19 december 2024;
16. Bijlage 11. Wiertsema & Partners: Aanvullende analyse uitvoerbaarheid winmethodiek, project VN-84307-4, rapportnummer R100865, d.d. 17 februari 2025.

Historie vergunningen zandwinning Weperpolder

Er wordt al tientallen jaren zand gewonnen uit de Weperpolder, de eerste vergunning is verleend op 21 juli 1972. De huidige bovengenoemde vergunning voor deze zandwinning is geldig tot en met 31 december 2045.

¹ Het formulier vermeld nog de datum van het oorspronkelijke aanvraagformulier 29 december 2023, maar is ondertekend op 30 juli 2024.



Volgens deze vergunning mag de ontgronding worden uitgevoerd op de percelen die bekend staan als Donkerbroek, sectie H, nummers 372, 383, 384, 385, 399, 602, 664, 820 (gedeeltelijk), 821 en 824. Op deze percelen mag maximaal 200.000 m³ zand per jaar worden gewonnen, tot een totale hoeveelheid van maximaal 1,2 miljoen m³. De voltooiingstermijn van de ontgronding is tot en met 31 december 2044, na deze datum mag er dus geen zand meer worden gewonnen.

De aanvraag

De aanleiding voor de vergunningaanvraag tot gedeeltelijke verdieping van de zandwininput met tien meter is tweeledig. Allereerst heeft Oenema Zand B.V. een nieuwe overeenkomst gesloten met Natuurmonumenten voor het leveren van 300.000 m³ extra zand ten behoeve van natuurherstel in het Fochteloërveen. In theorie kan deze benodigde hoeveelheid zand de komende jaren worden gewonnen uit de huidige vergunde zandwininput. Er is nu namelijk volgens berekeningen nog circa 870.000 m³ te winnen zand voorradig in de put. In de praktijk blijkt echter dat deze vergunde hoeveelheid maar gedeeltelijk kan worden gewonnen. Door de aanwezigheid van stoorlagen blijkt de theoretisch aanwezige hoeveelheid zand namelijk niet volledig winbaar te zijn. Daarnaast is er nog geen alternatieve locatie beschikbaar voor het huidige zanddepot, waardoor dit deel van de vergunde zandwininput nog niet kan worden ontgraven. Door deze combinatie van factoren komt de bedrijfsvoering van de zandwinning en de regionale zandwinkelfunctie in gevaar.

Oenema Zand B.V. vraagt daarom nu vergunning aan voor een gedeeltelijke verdieping van de zandwinning met 10 meter, in het centrale deel van de zandwininput. Deze verdieping zal in twee fases worden uitgevoerd, zodat het depot zo lang mogelijk in gebruik kan blijven. In fase 1 zal circa 10 ha van de huidige zandwininput met 10 m verder worden verdiept tot maximaal N.A.P. -21,0 m. Deze fase is weergegeven op een bij de aanvraag gevoegde tekening van G2Surveys Hydrography: 'Fase 1 excl. nog af te graven deel depot. Volumeberekening Fase 1, d.d. 14 februari 2025'. Tijdens deze fase zal het depot gebruikt blijven worden voor opslag van het zand.

In fase 2 zal echter ook zand worden gewonnen ter plaatse van het depot. De locatie van het depot maakt deel uit van de huidige vergunning, zoals we hiervoor bij m.e.r.-beoordeling al hebben opgemerkt. Er wordt nu ook voor deze locatie vergunning gevraagd voor zandwinning tot N.A.P. -21,0 m. In totaal zal dan circa 12,7 ha van de zandwininput worden verdiept tot maximaal N.A.P. -21,0 m, circa 27 tot 28 m beneden maaiveld. Deze verdieping van de zandwininput is weergegeven op een bij de aanvraag gevoegde tekening van G2Surveys Hydrography: 'Fase 2 incl. nog af te graven gedeelte depot. Volumeberekening Fase 2, d.d. 14 februari 2025'.

De zandwininput zal dus over een oppervlakte van circa 12,7 ha in het centrale deel worden verdiept tot maximaal N.A.P. -21,0 m. Uit het oogpunt van stabiliteit van de zandwininput moet deze diepte van de zandwininput geleidelijk worden bereikt. Hiertoe zal eerst op de huidige bodem van de zandwininput een platberm worden aangelegd met een breedte van 15 m. Daarna zal onder een talud van 1:6 worden toegewerkt naar het centrale deel van de zandwinning met de diepte van N.A.P. - 21,0 m. Hierdoor zal de zandwininput in de praktijk met circa 1,9 ha extra gedeeltelijk worden verdiept, waardoor de verdieping in de praktijk in totaal 14,56 ha zal omvatten. Een en ander is weergegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen van G2Surveys Hydrography, de bijlagen 2.a, 2.b, 2.c, 3.a, 3.b en 3.c.

Er zijn door G2Surveys Hydrography berekeningen uitgevoerd van de hoeveelheid zand die zowel theoretisch als in de praktijk kan worden gewonnen uit de zandwininput Weperpolder. Door de voorgenomen verdieping van de zandwininput kan er in fase 1 en 2 in totaal theoretisch 949.223 m³ extra zand worden gewonnen, waarvan 527.247 m³ in fase 1. Aangezien de huidige theoretische zandvoorraad 870.897 m³ bedraagt, zou er in totaal 1.820.120 m³ zand kunnen worden gewonnen. In de praktijk blijkt echter dat het niet mogelijk is om de theoretisch berekende hoeveelheid zand daadwerkelijk te winnen. Het zand dient te worden gewonnen met een elektrische zandzuiger, die niet door stoorlagen heen kan breken. Er zijn daarom ook volumeberekeningen uitgevoerd van de hoeveelheid zand die naar verwachting wel volgens de huidige praktijk kan worden gewonnen.



Volgens deze berekeningen kan er door de voorgenomen verdieping van de zandwininput in totaal 530.218 m³ zand extra worden gewonnen. De huidige winbare hoeveelheid zand is berekend op 818.166 m³, waarvan er in 2024 circa 12.000 m³ is gewonnen volgens Oenema Zand B.V. Hierdoor kan er naar verwachting nog circa 1,34 miljoen m³ zand daadwerkelijk worden gewonnen.

De bovengenoemde hoeveelheid van 1,34 miljoen m³ zand is circa 460.000 m³ minder dan de hoeveelheid zand die theoretisch kan worden gewonnen. In de toekomst kan blijken dat er toch meer dan 1,34 miljoen m³ zand kan worden gewonnen, bijvoorbeeld door een andere of verbeterde winmethode. Voor deze extra hoeveelheid zal dan een nieuwe vergunning moeten worden aangevraagd.

Wijziging kadastrale percelen

De aanvraag heeft ook betrekking op een wijziging van de kadastrale percelen van de zandwinning. Uit kadastraal onderzoek is namelijk gebleken dat het perceel Donkerbroek, sectie H, nummer 820 ten onrechte gedeeltelijk vergund is. Het hele perceel is namelijk niet in eigendom van Oenema Zand B.V. en kan daardoor niet worden ontgrond. Er wordt daarom verzocht om dit perceel te schrappen uit de vergunning.

Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Bij het beoordelen van een aanvraag tot wijziging van een ontgrondingsvergunning wegen wij alle betrokken belangen af. Wij hebben over de gevraagde gedeeltelijke verdieping van de zandwinning overleg gehad met de gemeente Ooststellingwerf. De zandwinning is al planologisch vergund, dus qua ruimtelijke ordening zijn er geen belemmeringen. De verdieping past ook binnen de Omgevingsvergunning van de zandwinning die door de gemeente is verleend op 21 oktober 2021, met kenmerk OV-2019-1543.

Ontgrondingenbeleid

Het provinciaal beleid voor de uitvoering van ontgrondingen en de winning van oppervlaktedelfstoffen staat in De romte diele, de Omgevingsvisie Fryslân 2020. Volgens dit beleid moet multifunctionaliteit het uitgangspunt zijn bij de winning van oppervlaktedelfstoffen, zoals zandwinningen. Naast de winning worden dan ook andere doelen gediend, zoals natuurontwikkeling, recreatie of waterberging. Dit uitgangspunt van multifunctionaliteit geldt echter vooral voor nieuwe winningen van oppervlaktedelfstoffen. Het is namelijk lastig om nu multifunctionaliteit te eisen van bestaande winningen die vaak al jarenlang in bedrijf zijn, zoals de Weperpolder. Want gezien de ligging van de zandwinplas is bijvoorbeeld medegebruik voor recreatie of waterberging niet aan de orde als neven doel. Ook natuurontwikkeling is niet aan de orde, gezien de ligging in een intensief landbouwgebied met relatief weinig ecologische waarden. Daarnaast is het terrein van de zandwinning en de zandwinplas nu al van waarde als foerageer- en rustgebied voor diverse watervogels. Bij de bedrijfsvoering en inrichting van het terrein wordt al rekening gehouden met deze functie. Hierdoor wordt bijgedragen aan de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura2000-gebied Fochteloërveen, dat op circa 750 meter afstand ligt.

Wel ligt er een zonnepark op een deel van de zandwinplas. De met het zonnepark opgewekte elektriciteit wordt deels zelf gebruikt door de elektrische zandzuiger en voor de afvoer per persleiding van een groot deel van het gewonnen zand naar het Fochteloërveen. De overige elektriciteit wordt gebruikt voor de elektriciteitsvoorziening van de omgeving van de zandwinning. De voorgenomen verdieping van de zandwinning heeft geen gevolgen voor dit multifunctionele medegebruik van de zandwinplas.

Conclusie

De gedeeltelijke verdieping van de zandwinning past in het provinciale ontgrondingenbeleid.

Ruimtelijke ordening

Er zijn geen planologische belemmeringen voor de uitvoering van de ontgronding. De zandwinning is al opgenomen in twee bestemmingsplannen van de gemeente Ooststellingwerf:

- Bestemmingsplan buitengebied 2016 van 22 maart 2016;
- Bestemmingsplan Zandwinlocatie Weperpolder, d.d. 22 mei 2018, voor de toenmalige uitbreiding van de zandwinning.

De voorgenomen verdieping van de zandwinning past binnen deze bestemmingsplannen, de landschappelijke inpassing blijft immers gelijk.

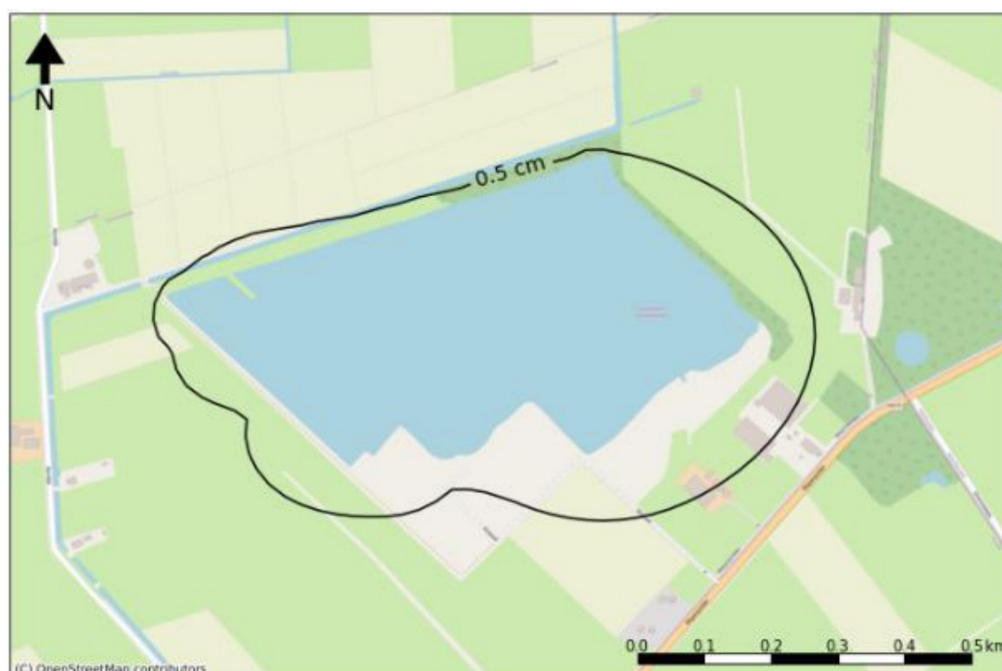
Oenema Zand B.V. is wel in overleg met de gemeente over aanpassing van de nu voorgenomen eindsituatie, die is weergegeven op bijlage 5 van de vergunningaanvraag. De buurt blijkt namelijk graag een opener landschap te willen, met minder opgaande beplanting. Een dergelijke wijziging van de eindsituatie zal waarschijnlijk geen gevolgen hebben voor de activiteit zandwinning. Wij zullen dit echter toetsen als de voorgenomen wijziging van de eindsituatie concreet zal worden, dus als de gemeente hiermee blijkt te kunnen instemmen. Op dit moment zijn de bovengenoemde bestemmingsplannen leidend voor de ruimtelijke ordening.

Conclusie

De gedeeltelijke verdieping van zandwinning Weperpolder is niet in strijd met de ruimtelijke ordening.

Waterhuishouding

Ter onderbouwing van de vergunningaanvraag is door adviesbureau Wiertsema & Partners onderzoek verricht naar de hydrologische gevolgen van de gedeeltelijke verdieping van de zandwinning. Het rapport is als bijlage bij de aanvraag gevoegd: Wiertsema & Partners: Geohydrologische effectenstudie Verdieping zandwinning Weperpolder te Oosterwolde, versie 2 d.d. 3 april 2025. Uit het rapport blijkt dat de verdieping van de zandwinplas geen significante gevolgen voor de omgeving zal hebben. Volgens berekeningen met het regionale MIPWA grondwatermodel zal in een beperkt gebied rondom de zandwinplas de grondwaterstand met circa 0,5 cm worden verhoogd, zie de onderstaande figuur 1.



Figuur 1. Resultaten effectberekening verdieping zandwinning Weperpolder



De hydrologische effecten van deze verhoging zijn verwaarloosbaar, mede omdat het waterpeil in de betreffende polders wordt gereguleerd door Wetterskip Fryslân.

Als aanvulling op het rapport van Wiertsema & Partners is door Arcadis nader onderzoek uitgevoerd naar de hydrologische gevolgen van de voorgenomen verdieping, specifiek gericht op het Fochteloërveen. Bij dit onderzoek waren medewerkers betrokken van Natuurmonumenten, de provincies Drenthe en Fryslân, het Wetterskip en Prolander. In opdracht van de provincie Drenthe voerde Arcadis namelijk al onderzoek uit naar de waterhuishouding in het Fochteloërveen. Hiertoe is door dit adviesbureau een verbeterd lokaal grondwatermodel gemaakt, binnen het regionale MIPWA-model. In dit lokale model zijn de laatste inzichten verwerkt van onderzoek naar de weerstand en verspreiding van potklei in het gebied. Wij vonden het daarom verstandig om als 'second opinion' ook met dit grondwatermodel de mogelijke gevolgen van de verdieping voor het Fochteloërveen te laten onderzoeken. Het betreffende rapport van Arcadis is als bijlage 10 bij de aanvraag gevoegd: Hydrologisch effect verdieping zandwinning Weperpolder, d.d. 19 december 2024. In dit rapport wordt geconcludeerd dat de invloed van de zandwinning niet reikt tot de grens van het Fochteloërveen. Ook wordt de stijghoogte in het watervoerende pakket onder de Formatie van Peeloo niet beïnvloed door de voorgenomen verdieping van de zandwinning. Deze verdieping tot maximaal N.A.P. -21,0 m zal daarom niet leiden tot een verandering van deze stijghoogte in het Fochteloërveen. Er zijn daarom geen gevolgen te verwachten van de voorgenomen verdieping voor het Fochteloërveen.

Inlaat van water

De zandwinplas staat niet in verbinding met oppervlaktewater, waardoor er geen mogelijkheid is om het waterpeil te reguleren. In droge perioden kan dit echter toch wenselijk zijn. Hierdoor kan namelijk worden voorkomen dat door de natuurlijke omstandigheden het waterpeil zover daalt dat er negatieve gevolgen kunnen zijn voor aangrenzende percelen of bebouwing. Oenema Zand B.V. heeft daarom met het Wetterskip afgesproken dat jaarlijks vergunning zal worden gevraagd om eventueel oppervlaktewater te kunnen onttrekken uit de Haulerwijkstervaart. Het Wetterskip wil namelijk geen permanente vergunning verlenen voor deze onttrekking.

Wij verbinden geen voorschrift aan de vergunning om te bepalen wanneer er water moet worden ingelaten om (met name) eventuele landbouwdroogteschade te voorkomen. Deze eventuele waterinlaat wordt namelijk vooral bepaald door zowel de actuele als de verwachte meteorologische omstandigheden, het feitelijke bodemgebruik en de periode van het jaar (groeiseizoen). Hierdoor is ook een van tevoren vastgesteld waterpeil geen geschikt criterium om te bepalen dat er water moet worden ingelaten.

Bovendien is het inlaten van water vanuit de Haulerwijkstervaart een kwantitatieve maatregel, die vanuit het oogpunt van waterkwaliteit eigenlijk niet gewenst is. Het water van de zandwinplas heeft namelijk een goede kwaliteit, die waarschijnlijk zal verslechteren door het inlaatwater. Daarnaast bestaat er het risico dat er exoten of invasieve soorten worden binnengelaten. Wij laten daarom het besluit tot waterinlaat over aan Oenema Zand B.V. Als de zandwinning toch blijkt te leiden tot toerekenbare droogteschade, zal de schade ten laste komen van deze vergunninghouder.

Conclusie

De voorgenomen gedeeltelijke verdieping van de zandwinning heeft naar verwachting nauwelijks gevolgen voor de waterhuishouding in de omgeving. De door Wiertsema & Partners en Arcadis uitgevoerde onderzoeken worden door ons onderschreven, evenals de beschreven conclusies. Wij vinden de mogelijke effecten op de waterhuishouding in de omgeving aanvaardbaar, vanuit dit oogpunt bestaat daarom geen bezwaar tegen deze verdieping van de zandwinning.



Natuur

De zandwinning ligt niet in een gebied dat behoort tot het Natuurnetwerk Nederland. In de omgeving komen wel enkele Natura 2000-gebieden voor, zo ligt het Fochteloërveen op circa 750 meter afstand. Op grotere afstand liggen de gebieden Norgerholt, het Drents-Friese Wold en de Bakkeveense duinen, namelijk op respectievelijk circa 6, 7 en 9 kilometer. De gevolgen van zandwinning Weperpolder voor deze natuurgebieden is al eerder beoordeeld. Zo hebben wij ten behoeve van de Omgevingsvergunning aan de gemeente Ooststellingwerf op 23 juli 2021 een Verklaring van geen bedenkingen afgegeven in het kader van de Wet Natuurbescherming, met kenmerk 01779236.

Om de gevolgen van de verdieping van de zandwinning voor de natuur te onderzoeken is door adviesbureau Waardenburg Ecology een natuurtoets uitgevoerd. Dit onderzoek is gerapporteerd in de "Oplegnotitie Verruiming Diepte Zandwinning Weperplas, In kader van Wnb en milieuneutrale melding Wabo", projectnummer 23-0529, d.d. 28 november 2023. Deze oplegnotitie is als bijlage bij de vergunningaanvraag gevoegd. Volgens het rapport zijn negatieve effecten op de Natura 2000-gebieden Norgerholt, het Drents-Friese Wold en de Bakkeveense duinen op voorhand uitgesloten, gezien de afstand tot de zandwinning. Het Fochteloërveen ligt echter op relatief korte afstand van de Weperpolder. Het onderzoek heeft zich daarom met name gericht op de mogelijke gevolgen voor dit natuurgebied, zowel de directe als indirecte effecten. Volgens het onderzoek kunnen de volgende conclusies worden getrokken met betrekking tot de voorgenomen gedeeltelijke verdieping van de zandwinning met tien meter:

1. Directe effecten zijn niet aan de orde. Er is geen sprake van verlies van areaal of leefgebied van aangewezen soorten door ruimtebeslag of verstoring door mechanische effecten;
2. Indirecte effecten zoals versnippering, verdroging, verstoring en verontreiniging zijn ook niet aan de orde;
3. In het kader van de externe werking zijn er mogelijk wel indirecte effecten, namelijk verstoring op individueel niveau van beschermde soorten. Deze indirecte effecten hebben echter met zekerheid geen gevolgen voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen van de bovengenoemde Natura 2000-gebieden. Hierdoor kunnen significant negatieve effecten op voorhand worden uitgesloten.
4. Er vindt geen verandering van het gebruik van machines plaats, dus zijn er ook geen veranderingen van stikstofdepositie.

Het rapport stelt daarom dat significant negatieve effecten als gevolg van de verdieping op het behalen van de instandhoudingsdoelen van de bovengenoemde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. De verdieping heeft ook geen gevolgen voor het leefgebied van beschermde soorten.

Conclusie

Wij kunnen instemmen met de conclusies van de natuurtoets. Het belang van natuur staat niet in de weg van de voorgenomen verdieping van de zandwinning.

Zetting van bebouwing

Er wordt geen zetting van bebouwing verwacht ten gevolge van de zandwinning en de voorgenomen gedeeltelijke verdieping. Er vindt echter ook transport met vrachtverkeer plaats, waardoor er onverhoopt bouwkundige schade kan ontstaan door trilling. In overleg met de buurt heeft Oenema Zand daarom in het tweede kwartaal van 2022 bouwkundige opnames laten maken van een aantal panden. Het betreft bebouwing aan de Weperpolder 16, 17, 18, 19, 22, 27, 28 en de Rendijk 1. Er is toen ook een waterpassing uitgevoerd van een vloer bij Weperpolder 19, wegens een bestaande scheur. Hiermee is de bouwkundige situatie van deze bebouwing vastgelegd.

Na afloop van de zandlevering aan Natuurmonumenten, of eerder als daar aanleiding toe bestaat, zal de bouwkundige situatie van deze bebouwing opnieuw worden beoordeeld. Als uit deze beoordeling blijkt dat er zettingsschade is ontstaan, zal de oorzaak daarvan nader moeten worden onderzocht.



Als blijkt dat eventuele schade het gevolg is van de zandwinning zal deze door Oenema Zand B.V. dienen te worden vergoed.

Conclusie

Uit het oogpunt van zetting van bebouwing bestaat er geen bezwaar tegen de voorgenomen verdieping van de zandwinning.

Stabiliteit van de zandwininput

Door Wiertsema & Partners is onderzocht hoe de voorgenomen verdieping van de zandwinning veilig kan worden uitgevoerd. Dit onderzoek is beschreven in het Zandwinplan Verdieping zandwinning Weperpolder te Oosterwolde, VN-84307-3, versie 3 d.d. 3 april 2025. Volgens dit rapport kan de verdieping veilig worden gerealiseerd, mits er wordt voldaan aan een aantal voorwaarden met betrekking tot de uitvoering. Er wordt geadviseerd om vanaf de huidige vergunde putbodem op N.A.P. -11,0 m een platberm toe te passen met een breedte van 15 meter. Vanaf de platberm moet een taludhelling van 1:6 worden toegepast tot de maximale winddiepte van N.A.P. -21,0 m.

Volgens de stabiliteitsanalyse is het goed mogelijk om een taludhelling van 1:6 toe te passen tussen N.A.P. -11,0 m en N.A.P. -21,0 m. Het zand moet dan wel in minimaal twee slagen worden gewonnen, waarbij de eerste slag niet dieper mag zijn dan N.A.P. -16,0 m. Ook moet daarbij een afstand van 15 à 20 m tussen de zuigbuis en het talud worden aangehouden. De tweede slag kan vervolgens tot de maximale putdiepte reiken, maar de zuigbuis moet dan wel 10 à 15 meter uit het ontwerptalud vandaan blijven. Daarbij geldt dat bij het zuigen van een volgende laag er niet meer in de afgewerkte bovengelegen taluds mag worden gewerkt. Bovendien dient de afwerking van de taluds plaats te vinden door het zand in horizontale banen te winnen, waarbij van boven naar onder wordt gewerkt.

Op ons verzoek heeft Wiertsema & Partners een aanvullende analyse uitgevoerd met betrekking tot de voorgestelde uitvoering van de zandwinning. De aanleiding van de voorgenomen verdieping van de zandwininput is immers dat door stoorlagen niet in de hele put zand kan worden gewonnen tot N.A.P. - 11,0 m. Dit riep de vraag op of de geadviseerde aanleg van platbermen op deze diepte ook zou kunnen worden verhinderd door stoorlagen. Wiertsema & Partners heeft daarom nader onderzocht of de voorgestelde winmethodiek ook in de praktijk kan worden uitgevoerd. Dit onderzoek is beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport: Wiertsema & Partners: Aanvullende analyse uitvoerbaarheid winmethodiek, project VN-84307-4, rapportnummer R100865, d.d. 17 februari 2025. Volgens dit rapport kan de voorgestelde winmethodiek zonder problemen worden uitgevoerd. De vergunninghouder zal de zandwinning daarom gaan uitvoeren volgens het zandwinplan, waartoe wij ook voorschriften aan de vergunning hebben verbonden. Verder blijkt uit de peilingen die na elke periode van zandwinning zijn uitgevoerd dat de taluds van de zandwininput stabiel zijn.

Conclusie

Uit het oogpunt van stabiliteit bestaat er geen bezwaar tegen de voorgenomen verdieping van de zandwinning.

Archeologie en Cultuurhistorie

De aspecten archeologie en cultuurhistorie zijn beoordeeld bij het verlenen van de huidige en voorgaande ontgrondingsvergunningen en hebben hierbij niet in de weg gestaan. De gedeeltelijke verdieping van de zandwinning met 10 meter tot 27 à 28 meter minus maaiveld zal geen gevolgen hebben voor deze aspecten. Op deze diepte worden geen archeologische resten verwacht. Ook landschappelijk en cultuurhistorisch zijn er geen veranderingen ten opzichte van de huidige vergunde situatie.



Conclusie

Het belang van archeologie en cultuurhistorie staat niet in de weg van de gedeeltelijke verdieping van de zandwinning.

De bankgarantie

Wij zijn van mening dat wij het risico van oeverval door het stellen van voorwaarden tot een minimum kunnen beperken. Er blijft echter altijd een risico aanwezig, aan de huidige vergunning is daarom een bankgarantie verbonden van € 200.000,--. Wij zien geen aanleiding om dit bedrag te wijzigen. Wel zal er een nieuwe bankgarantie moeten worden gesteld die ook betrekking heeft op de werkzaamheden ten behoeve van de verdieping. Wij zullen hiertoe een voorschrift aan deze vergunning verbinden.

Samengevat

Op grond van de voorgaande overwegingen concluderen wij dat de belangen die betrokken zijn bij deze ontgronding in voldoende mate worden beschermd en bevorderd. Er is ons niet van bezwaren gebleken die zouden moeten leiden tot het weigeren van de gevraagde gedeeltelijke verdieping van de zandwinning met maximaal 10 meter. De hoeveelheid zand die jaarlijks mag worden gewonnen blijft gelijk, evenals de voltooiings- en geldigheidstermijn van de vergunning.

Actualisatie vergunning en voorschriften

Intrekken vergunning voor kadastraal perceel

In ons besluit tot uitbreiding van de zandwinning Weperpolder van 13 december 2018, met kenmerk 2017-FUMO-0024516, wordt vergunning verleend voor ontgronding van (onder andere) kadastraal perceel Donkerbroek, sectie H, nummers 820 (gedeeltelijk). Dit perceel maakt ook deel uit van de huidige vergunning. Uit nader kadastraal onderzoek blijkt echter dat het hele perceel geen eigendom is van Oenema Zand B.V. en dus niet (gedeeltelijk) kan worden ontgrond. Op verzoek van deze vergunninghouder schrappen wij daarom nu de ontgronding van dit perceel uit de vergunning.

Daarnaast blijken de kadastrale percelen Donkerbroek, sectie H, nummers 383, 384 en 385 te zijn samengevoegd tot het nieuwe perceel Donkerbroek, sectie H, nummer 779. Deze hernummering verwerken wij nu in dit besluit tot wijzing van de vergunning.

Actualisatie voorschriften

De aan de huidige vergunning verbonden voorschriften blijven grotendeels van toepassing. Wij hebben wel enkele voorschriften met betrekking tot de uitvoering van de zandwinning geactualiseerd, waaronder de toegestane diepte van de zandwinput en de winmethode. Dat zijn de onderstaande voorschriften 3 en 13 t/m 22.

Melden uitvoering

Wij verzoeken de vergunninghouder kennis te nemen van de voorschriften die aan dit besluit zijn verbonden en deze voorschriften goed uit te voeren. Met name verzoeken wij op tijd aan de FUMO te melden wanneer wordt begonnen aan een periode van zandwinning en wanneer deze winning is afgerond. Hiervoor hebben wij een meldingsformulier bijgevoegd. Het ingevulde formulier kan per e-mail worden gestuurd naar toezichtenhandhaving@fumo.nl.



Besluit

Gelet op de bepalingen in de Ontgrondingenwet, de Ontgrondingenverordening Friesland en het Mandaatstatuut FUMO besluiten wij:

- I. Tot het schrappen van het kadastraal perceel Donkerbroek, sectie H, nummer 820 (gedeeltelijk) van de vergunde percelen die mogen worden ontgrond.
Dit betekent dat de ontgroning mag worden uitgevoerd op de percelen die bekend staan als Donkerbroek, sectie H, nummers 372, 399, 602, 664, 779, 821 en 824. Op deze percelen mag maximaal 200.000 m³ zand per jaar worden gewonnen, tot een totale hoeveelheid vanaf 1 januari 2025 van maximaal 1,34 miljoen m³.
- II. De voltooiingstermijn voor het ontgronden van de onder I. genoemde percelen blijft gelijk aan de huidige termijn: tot en met 31 december 2044. De geldigheidstermijn van de vergunning blijft ook gelijk aan de huidige termijn: tot en met 31 december 2045.
- III. Aan deze vergunning de navolgende voorschriften te verbinden.

De vergunning wordt verleend overeenkomstig de gegevens in de vergunningaanvraag voor verdieping van de zandwinning en de daarbij horende rapporten en met inachtneming van de hierna te noemen voorschriften Ontgrondingenwet / Ontgrondingenverordening Friesland. Dit besluit is gebaseerd op artikel 3, 1^e lid en artikel 8, 2^e lid, van de Ontgrondingenwet.

Voorschrift met betrekking tot indienen gegevens en rapporten

1. De gegevens en/of rapporten die als gevolg van de onderstaande voorschriften bij ons college of toezichthouders dienen te worden ingediend kunnen per e-mail worden gestuurd aan (momenteel) toezichtenhandhaving@fumo.nl, ter attentie van de toezichthouders ontgroningactiviteit, met vermelding van het kenmerk van deze vergunning 2024-FUMO-0083168.

Voorschriften met betrekking tot de uitvoering

2. De vergunninghouder is verplicht zijn medewerkers en/of bij de zandwinning ingeschakelde andere bedrijven in kennis te stellen van de aan deze vergunning verbonden voorschriften. Een afschrift van deze vergunning behoort op het werk aanwezig te zijn.
3. De werken moeten worden uitgevoerd en onderhouden overeenkomstig de bij de aanvraag gevoegde en bij dit besluit behorende tekeningen van G2Survey Hydrography met projectnummer 4006-001, d.d. 14 februari 2025:
 - a. Fase 1 excl. nog af te graven deel depot. Volumeberekening Fase 1;
 - b. Fase 1 excl. nog af te graven deel depot. Dwarsprofielen;
 - c. Fase 1 excl. nog af te graven deel depot. Details dwarsprofielen;
 - d. Fase 2 incl. nog af te graven gedeelte depot. Volumeberekening Fase 2;
 - e. Fase 2 incl. nog af te graven deel depot. Dwarsprofielen;
 - f. Fase 2 incl. nog af te graven deel depot. Details dwarsprofielen.
4. Om onveilige situaties te voorkomen moeten de zuigwerkzaamheden zo zorgvuldig en gecontroleerd mogelijk worden uitgevoerd. Hiertoe moet in ieder geval rekening worden gehouden met het volgende:
 - a. De zuigcapaciteit van de winzuiger afgestemd zijn op een stationaire putleverantie;
 - b. De taluds die zijn weergegeven op de onder voorschrift 3 genoemde tekening zijn minimale taluds en mogen niet worden gepasseerd met een zuigbuis;
 - c. Bij risicovolle terreinsituaties dienen visuele detectievoorzieningen te zijn aangebracht, bijvoorbeeld bakens of boeien.



5. Voor aanvang van de zandwinning dient de vergunningsgrens in het terrein te worden vastgelegd aan de hand van duidelijk zichtbare markeringen. Deze markeringen dienen te worden gehandhaafd totdat het terrein is opgeleverd. De markeringen dienen te zijn uitgezet aan de hand van kadastrale/uitzetgegevens in het Rijksdriehoekstelsel. De resultaten van de metingen dienen ten minste 10 dagen voor aanvang van de werkzaamheden op kaart/tekening te worden gestuurd naar onze toezichthouders, zie voorschrift 1. Bovendien moeten daarbij worden meegeleverd de vergunningspunten (in x.y.z.-coördinaten) en de aanmetingsschetsen van de vaste punten waaraan de meting is vastgelegd.
6. Aan de zuidwestzijde van de zandwinning is een kade aangelegd met een blijvende kruinbreedte van N.A.P. +6,20 meter. Deze kade, met een totale breedte van minimaal 17 meter, moet in stand worden gehouden. Achter de kade is een steunberm gerealiseerd, om wateroverlast naar het achterliggende landbouwgebied te voorkomen. Ook deze steunberm moet in stand worden gehouden.
7. Aan de westzijde van de zandwinning is een watergang gelegen die als kwelsloot functioneert.² Deze watergang dient in stand te worden gehouden.
8. Er zijn plasbermen aangelegd met een breedte van minimaal 2,5 m op 0,05 tot 0,1 m beneden het waterpeil. Deze plasbermen dienen in stand te blijven en de ingeplante rietplanten dienen te worden onderhouden.
9. Als het riet onvoldoende blijkt aan te slaan en/of er om een andere reden verzakking of erosie van de oever optreedt, moet deze oever worden versterkt. De aard van de oeversbescherming en de wijze van aanbrengen dient in overleg met onze toezichthouders te worden bepaald en goedgekeurd namens ons college.
10. Het talud boven de al aangelegde plasberm mag geen steilere helling dan 1:3 krijgen, terwijl het talud onder de plasberm (en dus ook in de zandwinning) niet steiler mag zijn dan 1:4.
11. Tijdens de zandwinning kan blijken dat er, gezien de aard en samenstelling van het vrijkomende materiaal, vanwege de stabiliteit en/of veiligheid een flauwer onderwatertalud nodig is. Wij kunnen dit nieuwe talud dan voorschrijven zonder dat de vergunninghouder enige aanspraak op schadevergoeding zal kunnen doen gelden. Voorts blijft de aansprakelijkheid van de vergunninghouder jegens eigenaren en gebruikers van aangrenzende gronden bij elk talud bestaan.
12. De zuigkop van de zandzuiger mag niet door de vergunninglijn worden gestoken. Dit moet geverifieerd worden aan de hand van een DGPS-systeem, met continu positiemeting van de zuigkop ten opzichte van het talud. Deze positie dient te worden vastgelegd met een nauwkeurigheid van 1,0 m in horizontale richting en 0,25 m in verticale richting. De gezogen productie van de zandzuiger moet continu worden gemeten en geregistreerd.

De registratie dient op verzoek van onze toezichthouder zichtbaar te worden gemaakt, digitaal of op een tekening van de zandwinning (schaal 1:1000) en op dwarsdoorsneden (verticale schaal 1:100). Door onze toezichthouder kan worden bepaald dat mag worden afgeweken van de genoemde schalen.
13. De snelheid van de zandzuiger (verhaalsnelheid) waarmee het talud wordt gemaakt mag niet meer bedragen dan 0,5 mm/s.

² Deze watergang is verlegd volgens voorschrift 1.1 van de vergunning die wij op 13 december 2018 hebben verleend voor de toen nog te realiseren uitbreiding van de zandwinning, met kenmerk 2017-FUMO-002456.



14. Vanaf maaiveld tot N.A.P. -21,0 m moet het zand in minimaal vier slagen worden gewonnen. Bij het zuigen van een volgende laag mag er niet meer in de bovengelegen taluds worden gewerkt.
15. De eerste slag mag niet dieper zijn dan N.A.P. - 6,0 m, met een taludhelling van maximaal 1:4. Bij deze eerste slag moet een afstand van 10 à 15 meter tussen de zuigbuis en het talud worden aangehouden.
16. De tweede slag mag pas worden uitgevoerd als uit peilingen blijkt dat er een stabiel onderwatertalud van 1:4 is gerealiseerd. Deze peilingen moeten zijn goedgekeurd door de toezichthouder van de FUMO.
17. De tweede slag mag worden uitgevoerd tot een putdiepte van N.A.P. -11,0 m, met een maximale taludhelling van 1:4. Bij deze tweede slag moet de zuigbuis 35 à 40 meter uit het ontwerptalud blijven.
18. De derde slag mag pas worden uitgevoerd als volgens het taludontwerp op N.A.P.- 11,0 m de benodigde platberm is gerealiseerd³. Ook moet uit door onze toezichthouder goedgekeurde peilingen blijken dat er vanaf maaiveld tot deze diepte een stabiel onderwatertalud van 1:4 is gerealiseerd.
19. De derde slag mag worden uitgevoerd tot een putdiepte van N.A.P. -16,0 m, met een maximale taludhelling van 1:6. Bij deze derde slag moet een afstand van 15 à 20 meter tussen de zuigbuis en het talud worden aangehouden.
20. De vierde slag mag pas worden uitgevoerd als uit door onze toezichthouder goedgekeurde peilingen blijkt dat er een stabiel onderwatertalud is gerealiseerd.
21. De vierde slag mag worden uitgevoerd tot een putdiepte van N.A.P. -21,0 m, met dien verstande dat de zuigbuis 10 à 15 meter uit het ontwerptalud moet blijven. Het zand mag tot een diepte van N.A.P. -21,0 m worden gewonnen. Achtergebleven mors mag niet worden verwijderd.
22. De afwerking van de taluds dient plaats te vinden door het zand in horizontale banen te winnen, werkende van boven naar onder aan het talud. De insteekdiepte van de zuigbuis mag maximaal 1 meter bedragen.
- 23.
24. De belangrijkste kenmerken van de werkzaamheden bij het winwerktuig en de relevante gebeurtenissen dienen te worden geregistreerd, bij voorkeur digitaal. Per werkdag moet het volgende worden vermeld in een logboek:
 - De datum;
 - Het aantal werkuren;
 - De productie (hoeveelheid op die dag gewonnen zand);
 - Het zuigdebiet of de snelheid in de buis;
 - De gezogen mengseldichtheid of zandconcentratie;
 - Waargenomen stoorlagen, klei, veen;
 - Afwijkingen ten opzichte van het ontwerp van de zandwininput en de aan te leggen taluds.Ongewenste verplaatsingen van detectiemiddelen, zoals bresboeien, moeten evenals andere relevante afwijkingen dezelfde dag worden gerapporteerd aan onze toezichthouders, zowel telefonisch (0566 750363) als per e-mail via toezichtenhandhaving@fumo.nl.

³ Het kan in de praktijk blijken dat door stoorlagen er plaatselijk geen zand kan worden gewonnen op deze diepte. Het is dan niet nodig om op deze locatie een platberm te realiseren.



25. Na elke periode van zandwinning moet het volledige gebied waar zand is gewonnen door een onafhankelijk bureau opnieuw worden gepeild, niet eerder dan drie maar uiterlijk vier maanden na het einde van deze periode. Bij deze peiling moet gebruik worden gemaakt van een multibeam echolood of vergelijkbare apparatuur. Daarbij moet het aanleggen van de vaste meetpunten, de grondslag, plaatsvinden ten opzichte van N.A.P. met behulp van een Digital Global Position System (DGPS). De peilresultaten moeten worden uitgetekend in dwarsprofielen. De peilresultaten en de bijbehorende dwarsprofielen moeten binnen een maand na de peiling naar onze toezichthouders worden gestuurd, zie hiervoor voorschrift 1.
26. Als de uitvoeringstermijn van de vergunning is verstreken, of bij eerdere beëindiging van de zandwinning, dient de hele zandwinning door een onafhankelijk bureau te worden gepeild. Deze peiling moet worden verricht niet eerder dan drie maar uiterlijk vier maanden na het einde van de laatste zandwinning. Bij de peiling moet gebruik worden gemaakt van een multibeam echolood of vergelijkbare apparatuur. Daarbij moet het aanleggen van de vaste meetpunten, de grondslag, plaatsvinden ten opzichte van N.A.P. met behulp van een Global Position System (DGPS). De peilresultaten moeten worden uitgetekend in dwarsprofielen. De peilresultaten en de bijbehorende dwarsprofielen moeten binnen een maand na de peiling naar onze toezichthouders te worden gestuurd, zie hiervoor voorschrift 1.
27. Onze toezichthouders kunnen bepalen dat tijdens de zandwinning het gedeelte waar zand wordt gewonnen moet worden gepeild, evenals de locaties van deze peilingen. De peilresultaten moeten worden uitgetekend in een dieptelijnenkaart. Deze kaart dient binnen vijf werkdagen na de peilingen ter informatie te worden toegestuurd naar onze toezichthouders, zie hiervoor voorschrift 1.
28. Bij een oeverinscharing moeten de volgende handelingen worden verricht:
- Het direct staken van de winwerkzaamheden;
 - Het direct melden van de oeverinscharing aan onze toezichthouder;
 - Het laten uitvoeren van bodempeilingen en het maken van dwarsprofielen;
 - Het aanleveren van relevante meetgegevens aan onze toezichthouder;
 - Het laten uitvoeren van een analyse en rapportage van de oorzaak door een onafhankelijke deskundige;
 - Het laten uitvoeren van een stabiliteitsanalyse van de oever door een onafhankelijke deskundige;
 - Het opstellen van een herstelplan, wat ter goedkeuring aan ons moet worden toegestuurd;
 - Het uitvoeren van het goedgekeurd herstelplan.
29. Als de ontgrondingswerkzaamheden voortijdig worden beëindigd, wordt namens Gedeputeerde Staten van Fryslân door de FUMO bepaald hoe en wanneer het terrein van vergunning moet worden opgeleverd.

2. Taakstellende voorschriften

30. De onder voorschrift 12 genoemde vergunningsgrens dient voorafgaande aan de zuigwerkzaamheden te worden vastgelegd in een XLM-bestand dat door de zandzuiger dient te worden gebruikt. Dit XLM-bestand moet minimaal vier weken voordat gebruik zal worden gemaakt van de vergunning te worden toegestuurd aan onze toezichthouders, zie hiervoor voorschrift 1.
31. Minimaal twee weken vóórdat wordt begonnen met een nieuwe periode van zandwinning moet dit worden gemeld aan onze toezichthouders, zie hiervoor voorschrift 1. Bij deze melding dient een werkplan te worden gevoegd, met een beschrijving van de werkzaamheden van de komende fase(s).



32. De beëindiging van een periode van zandwinning dient direct te worden gemeld aan onze toezichthouders, zie hiervoor voorschrift 1.
33. Na de beëindiging van de zuigwerkzaamheden mogen, afgezien van de zuigbuizen, geen losse materialen in de nabijheid en op het terrein van de zandwinput worden achtergelaten.
34. Voor het uitvoeren van controles door onze toezichthouder(s) moet u zo nodig personeel en het gereedschap en/of materieel – zonder recht van rekening – ter beschikking stellen.
35. De door de zandwinning gevormde waterplas moet worden aangeduid als gevaarlijke plaats voor baden en zwemmen.
36. De vergunninghouder dient jaarlijks vóór 1 maart opgave te doen van:
1. De in het afgelopen kalenderjaar afgevoerde en eventueel aangevoerde hoeveelheden oppervlaktedelfstoffen;
 2. De totale restvoorraad aan het einde van het afgelopen kalenderjaar, zowel in de vergunde zandwinning als in het depot.
- Hiertoe dient het provinciale Inventarisatieformulier te worden ingevuld, met een specificatie van de verschillende oppervlaktedelfstoffen. Dit formulier kan per e-mail worden toegestuurd naar onze toezichthouders, zie hiervoor voorschrift 1.
37. Bij gebruikmaking van deze vergunning wordt door u de verplichting aanvaard tot het vergoeden van alle schade aan eigendommen van derden, voor zover deze een aantoonbaar gevolg is van de uitvoering van de in deze vergunning genoemde werken.
38. Voordat van deze vergunning gebruik wordt gemaakt, moet door u een bankgarantie ter grootte van € 200.000,-- worden gesteld voor de benodigde werkzaamheden. Van provinciewege moet vrij kunnen worden beschikt over dit bedrag, tot het tijdstip waarop aan alle aan de vergunning verbonden voorschriften zal zijn voldaan. Indien de vergunninghouder in gebreke blijft om de gestelde voorschriften ten genoegen van ons college na te leven, kan deze garantie daartoe worden aangewend.
39. De bankgarantie wordt slechts op schriftelijke verzoek vrijgegeven in de volgende gevallen:
- a) als aan alle aan de vergunning verbonden voorschriften zal zijn voldaan;
 - b) als bij verkoop van de put, de nieuwe eigenaar een identieke bankgarantie heeft gesteld.

Metten en vastleggen van de freatische grondwaterstand en peil van de plas

40. De vergunninghouder handhaaft het peilbuizennet⁴ dat is weergegeven in bijlage 1 van dit besluit.
41. Bij nieuwe of vervangende waarnemingsputten moet gewerkt worden volgens de vigerende versie van het protocol Mechanisch Boren SIKB 2100 en 2101 (momenteel versie 4.0, d.d. 1 februari 2018).
42. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de stijghoogte van het grondwater en/of grondwaterstand dagelijks met automatische drukopnemers wordt waargenomen in de peilbuizen van het in bijlage 1 opgenomen waarnemingsnet. Het waterpeil van de zandwinput dient dagelijks automatisch te worden gemeten met behulp van de hiertoe geplaatste peilschaal.

⁴ Wiertsema & Partners: Monitoring zandwinning Weperpolder, Situatietekening, rapport VN 63437-1, d.d. 18 maart 2016.



43. De waarnemingen dienen voor opname in de Basis Registratie Ondergrond (BRO) te worden gezonden aan de provincie Fryslân, binnen de daarbij onderling overeengekomen termijn en nader overeen te komen vorm. De waarnemingen dienen ten minste iedere zes maanden te worden gestuurd.
44. Voor de instandhouding van de in bijlage 1 opgenomen meetpunten, zodat deze betrouwbaar blijven en continuïteit van de waarnemingen gewaarborgd blijft, moet:
- incidentele schade per e-mail worden gemeld aan onze toezichthouders;
 - schade worden hersteld;
 - ten minste 1 keer per 8 jaar de filters worden afgepompt en schoongemaakt;
 - ten minste 1 keer per 10 jaar de meetpunten worden gewaterpast.
- Elk onderhoud en iedere waterpassing dienen te worden gemeld bij de provincie Fryslân, voor eventuele opname in de Basis Registratie Ondergrond, binnen de daarbij onderling overeengekomen termijn en vorm.
45. Als een peilbuis van het voor deze vergunning aanwezige waarnemingsnet niet meer door de vergunninghouder of een derde wordt bemeten, dient deze peilbuis binnen een maand na de laatste meting te worden ontmanteld volgens de vigerende versie van het protocol Mechanisch Boren SIKB 2101 (momenteel versie 4.0, d.d. 1 februari 2018).
46. Op een goed gemotiveerd schriftelijk voorstel van de vergunninghouder kan door of namens Gedeputeerde Staten van Fryslân goedkeuring gegeven worden voor wijziging van het waarnemingsmeetnet. Dit kan alleen worden gedaan als er geen gevolgen zijn voor de monitoring van de effecten van de zandwinning en belangen van derden dus niet worden geschaad.

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Provincie Fryslân,

ValidSigned door S.G.C. Boender
op 14-07-2025



S.G.C. Boender
Afdelingshoofd Vergunningverlening en Specialistisch Advies

Bijlagen:

1. Peilbuizenmeetnet
2. Meldingsformulier.

Afschrift

Wij hebben een afschrift van ons besluit gestuurd aan:

- Burgemeester en wethouders van Ooststellingwerf, Postbus 10.000, 9244 ZP Beetsterzwaag;
- Het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân, Postbus 36, 8900 AA Leeuwarden;
- Gedeputeerde Staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen;
- Natuurmonumenten, Stationsplein 1, 3818 LE Amersfoort;
- De bewoner(s) van Weperpolder 16, 8431 RM Oosterwolde;
- De bewoner(s) van Weperpolder 17, 8431 RM Oosterwolde;
- De bewoner(s) van Weperpolder 18, 8431 RM Oosterwolde;
- De bewoner(s) van Weperpolder 19, 8431 RM Oosterwolde;
- De bewoner(s) van Weperpolder 22, 8431 RM Oosterwolde;
- De bewoner(s) van Weperpolder 27, 8431 RM Oosterwolde;
- De bewoner(s) van Weperpolder 28, 8431 RM Oosterwolde;
- De bewoner(s) van Rendijk 1, 8431 RL Oosterwolde;



Publicatie van dit besluit

Wij publiceren dit besluit in het Provinciaal blad van Fryslân en ook in het Friesch Dagblad en de Leeuwarder Courant. Het kan namelijk zijn dat anderen een belang hebben bij de voorgenomen ontgronding. Het is daarom belangrijk dat zij weten van uw aanvraag en ons besluit.

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u naar de rechter

U stuurt dan een beroepschrift naar de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS). Deze rechter kijkt dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw beroep moet aan een aantal eisen voldoen.

De wet stelt eisen aan uw beroepschrift. Die eisen zijn:

- U zegt met welk besluit u het niet eens bent. U doet een kopie van ons besluit bij uw beroepschrift, zodat de ABRvS weet om welk besluit het gaat.
- U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
- U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw beroepschrift.
- U verstuurt het beroepschrift op tijd. U moet het beroepschrift versturen binnen zes weken na de datum waarop wij het besluit ter inzage hebben gelegd. Deze periode start op de dag na de bekendmaking van ons besluit in het Provinciaal blad van Fryslân, dat is te vinden via de website www.officielebekendmakingen.nl.

Uw beroep kunt u op verschillende manieren indienen.

U kunt uw beroep op verschillende manieren indienen bij de Raad van State. Dat kan via:

- Een brief per post naar: De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA Den Haag;
- Een fax;
- Een digitaal loket, voor burgers;
- Veilig Mailen, voor onder andere de advocatuur en bestuursorganen.

Op de website van de Raad van State staat meer informatie over de bovengenoemde manieren om het beroep in te dienen, zie <https://www.raadvanstate.nl/overrvs/bestuursrechtspraak/hoger-beroep>.

Griffierecht

Voor de behandeling van uw beroep betaalt u een bedrag. De hoogte van dit bedrag kunt u vinden op de website van de ABRvS, www.raadvanstate.nl. De ABRvS kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor vragen over uw zaak belt u met het algemene telefoonnummer van de ABRvS: 070 - 426 44 26. Als u nog geen zaak heeft lopen bij de ABRvS, dan kunt u op werkdagen tussen 8.30 uur en 17.00 uur contact opnemen met de afdeling publieksvoorlichting, telefoonnummer 070 - 426 42 51 of 070 - 426 40 33.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Het van kracht worden van de vergunning is geregeld in artikel 16 van de Ontgrondingenwet. Ook als u beroep instelt bij de ABRvS treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de ABRvS dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte beroepsprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De ABRvS kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor vragen belt u een van de hierboven vermelde telefoonnummers.



BIJLAGE 2

Formulier melding start / einde ontgroning

Gegevens ontgroning

Adres locatie

Locatienaam : Zandwinning Weperpolder

Adres : Weperpolder 18A

Postcode en plaats : Oosterwolde

Kenmerk vergunning : 2024-FUMO-00813168

Contactpersoon

Naam :

E-mail :

Telefoon :

Start / einde ontgroning

Startdatum ontgroning :

Einddatum ontgroning :

Eventuele bijzonderheden:

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

P Art. 5.1 lid 5

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de onevenredige benadeling welke, in uitzonderlijke gevallen, wordt toegebracht aan een ander belang dan genoemd in art. 5.1 de leden 1 en 2, bij andere informatie dan milieu-informatie.