



Assen, 17 juli 2025
Ons kenmerk: 1002186

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE HET VERLENEN VAN EEN OMGEVINGSVERGUNNING VOOR HET UITVOEREN VAN ONTGRONDINGSACTIVITEITEN

Vergunninghouder: Vereniging tot Behoud van Natuurmonumenten in Nederland.
Activiteit : Het uitvoeren van ontgrondingsactiviteiten ten behoeve van natuurontwikkeling op de locatie Schuilhoeve, Koloniewaart 3, Huis ter Heide.

Gedeputeerde staten van Drenthe;

gezien de aanvraag van Vereniging tot Behoud van Natuurmonumenten in Nederland, d.d. 6 maart 2025;

gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving en de Omgevingsverordening Drenthe 2023;

BESLUITEN:

Artikel 1

Aan de Vereniging tot Behoud van Natuurmonumenten in Nederland omgevingsvergunning te verlenen voor het uitvoeren van de in de aanvraag van 6 maart 2025 opgenomen ontgrondingsactiviteiten ten behoeve natuurontwikkeling op de percelen kadastraal bekend gemeente Norg, sectie V, nummers 1377 en 1379, plaatselijk bekend Koloniewaart 3 te Huis ter Heide.

Artikel 2

Aan deze omgevingsvergunning de volgende voorwaarden te verbinden:

A. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

A.1.

Een exemplaar van de vergunning behoort op het werk aanwezig te zijn. Twee weken voorafgaand aan de activiteiten dient de start schriftelijk aan het bevoegd gezag te worden gemeld. Dit kan per mail aan vth@drenthe.nl met vermelding van zaaknummer 1002186, naam en locatie van de activiteiten.

A.2.

De aanvraag voor deze vergunning en de daarbij behorende bijlagen (inclusief tekeningen en onderzoeken), maken deel uit van deze vergunning. De activiteiten dienen plaats te vinden in overeenstemming met de bij de aanvraag behorende bijlagen, tenzij in de voorschriften anders wordt bepaald.

A.3.

De vergunninghouder is verplicht alle werken en activiteiten uit te voeren en tijdens de uitvoering te onderhouden, overeenkomstig de voorschriften van deze vergunning met inachtneming van aanwijzingen, te geven door of namens het bevoegd gezag.



A.4.

De vergunninghouder is verplicht alle mogelijke maatregelen te nemen, teneinde te voorkomen dat de provincie Drenthe dan wel derden ten gevolge van het gebruik van de vergunning schade lijden.

A.5.

In geval van overname, verkoop, faillissement of anderszins wijziging in de eigendomssituatie van de vergunninghouder, stelt de vergunninghouder of zijn rechtsopvolger zo spoedig mogelijk maar uiterlijk binnen een maand nadat deze omstandigheid zich heeft voorgedaan het bevoegd gezag hiervan in kennis. Indien het bevoegd gezag daarmee instemt, kan voorlopig gebruik blijven worden gemaakt van de vergunning.

Hierbij zal door het bevoegd gezag worden aangegeven binnen welke termijn aan het bevoegd gezag moet worden medegedeeld op wiens naam de vergunning dient te worden gesteld.

A.6.

Indien de vergunninghouder het voornemen heeft om van de vergunning geen gebruik te maken, dan wel de reeds aangevangen werken en activiteiten niet of niet geheel te voltooien, dient hij het bevoegd gezag daarvan zo spoedig mogelijk kennis te geven. In een dergelijk geval is hij verplicht het plangebied, voor zover daarop reeds werken en activiteiten zijn uitgevoerd, binnen een door het bevoegd gezag te stellen termijn in een door het bevoegd gezag te bepalen toestand te brengen.

A.7.

De vergunninghouder dient tijdens de duur van de werken en activiteiten het plangebied in ordelijke toestand te houden en draagt er zorg voor dat binnen het plangebied geen afval aanwezig is of wordt gestort.

B. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

B.1.

Alle bij deze vergunning voorgeschreven en krachtens deze vergunning uit te voeren ontgrondingsactiviteiten inclusief aanbrengen van bodembeschermende maatregelen dienen uiterlijk 31 december 2026 te zijn voltooid. De verplichting tot afwerking van de ontgroning vervalt pas nadat het bevoegd gezag heeft geconstateerd dat het terrein door de vergunninghouder is afgewerkt overeenkomstig de vergunningvoorschriften.

B.2.

Voor de omvang van te ontgraven waterpartijen worden uitgegaan van de omvang, aangegeven op de tekeningen in de bijlagen. Overeenkomstig het aanvraagformulier en de daarbij behorende grondbalans wordt uitgegaan van een maximale ontgravingsdiepte van ca. 1,0 meter beneden maaiveld en een hoeveelheid te ontgraven grond van ca. 26.850 m³.

B.3.

De ontgraven grond zal ten dele worden gebruikt (ca. 1.750 m³) om bestaande waterpartijen te dempen (zie tekeningen in de bijlagen). De resterende hoeveelheid grond (ca. 25.100 m³) zal uit het plangebied worden afgevoerd. Het toekomstige maaiveld dient afgewerkt te worden conform de hoogten aangegeven op de tekeningen in de bijlagen.



B.4.

Indien binnen een gedeelte van het plangebied de ontgronding, de afwerking van de waterpartijen en/of de toepassing van de grond is gerealiseerd, dient de eindafwerking van dit deelgebied binnen drie maanden plaats te vinden overeenkomstig de daaromtrent gestelde voorschriften.

B.5.

De vergunninghouder dient de eindafwerking zoals genoemd onder voorschrift B.4. door middel van hoogtemetingen van het terrein en dwarsprofielen/dieptemetingen van de ontgraven vijvers vast te leggen. De hoogtemetingen (in een raster van 15 x 15 meter) en dieptemetingen (dwarsprofielen h.o.h. 15 meter) dienen te worden uitgevoerd met een meetnauwkeurigheid van 2,0 cm) en te worden vertaald naar:

- a. Een tekening met gerealiseerde hoogtecontouren van het terrein in meters ten opzichte van RD-stelsel en N.A.P.;
- b. Een tekening met dwarsprofielen van de gerealiseerde vijvers en stelling van de (onderwater)taluds in meters ten opzichte van RD-stelsel en N.A.P.;

De tekeningen en dwarsprofielen dienen binnen acht weken na uitvoering van de metingen, zoals genoemd onder voorschrift B.4., te worden geleverd aan het bevoegd gezag. Dit kan per mail aan vth@drenthe.nl met vermelding van, zaaknummer 10012186, naam en locatie.

B.6.

Voor het van provinciewege verrichten van controlemetingen moet de vergunninghouder de nodige hulp verlenen voor het naar het ontgrondsterrein overbrengen van peilen, het doen van waterpassingen en opmetingen, het verrichten van peilingen, het aanbrengen van hoogtemerken en dergelijke metingen. De vergunninghouder stelt het nodige materiaal voor het aanbrengen van hoogtemerken en het nodige materiaal voor het verrichten van peilingen beschikbaar.

B.7.

Voorafgaand aan de uitvoering van de ontgrondingsactiviteiten dienen tijdig middels een KLIC-melding bij het Kadaster te worden nagegaan of binnen de grenzen van het plangebied kabels en leidingen aanwezig zijn. Indien dit het geval is moet de werkwijze ter plaatse van de kabel/leidingstrook met de desbetreffende beheerder worden geregeld. De gemaakte afspraken moeten uiterlijk twee weken voorafgaand aan de start van de ontgrondingsactiviteiten aan de toezichthouder ontgrondingen van de provincie worden gemeld. Dit kan per mail aan vth@drenthe.nl met vermelding van, zaaknummer 1002186, naam en locatie.

B.8.

Overlast door verstuing moet worden voorkomen. Eventuele depots mogen tot een hoogte van maximaal 3,0 meter ten opzichte van het omliggende, maaiveld worden aangelegd en mogen tot maximaal een half jaar na afronding van de ontgronding in stand gehouden worden.

B.9.

Indien tijdens de ontgrondingsactiviteiten mogelijke archeologische resten worden aangetroffen (beenderen, houtskool, hout, scherven, bronzen of vuurstenen werktuigen etc.), dient direct contact te worden opgenomen met de provinciaal archeoloog, algemeen telefoonnummer van de provincie Drenthe is (0592) 36 55 55.



Motivering

Op 6 maart 2025 heeft de Vereniging tot Behoud van Natuurmonumenten in Nederland een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning voor ontgrondingsactiviteiten ten behoeve natuurontwikkeling op de percelen, kadastraal bekend gemeente Norg, sectie V, nummers 1377 en 1379, plaatselijk bekend Kolonievvaart 3 te Huis ter Heide.

Wettelijk kader

In artikel 5.1 van de Omgevingswet is het verbod opgenomen om zonder omgevingsvergunning ontgrondingsactiviteiten uit te voeren. In artikel 16.7 van het Besluit activiteiten leefomgeving (verder: Bal) zijn de ontgrondingsactiviteiten aangegeven waarvoor geen vergunningsplicht geldt. Daarnaast is in artikel 8.2 van de “Omgevingsverordening Drenthe 2023” (hierna: Omgevingsverordening) bepaald dat in een aantal situaties de vrijstellingen genoemd in artikel 16.7 van het Bal niet van toepassing zijn. Als voornoemde vrijstellingen niet van toepassing zijn, zal alsnog een omgevingsvergunning voor deze ontgrondingsactiviteiten moeten worden aangevraagd. Tenslotte is in artikel 8.3 van de Omgevingsverordening een aantal aanvullende vergunningsvrije ontgrondingsactiviteiten aangewezen. Indien niet aan alle vereisten zoals genoemd in het eerste respectievelijk het tweede lid van artikel 8.3 van de Omgevingsverordening is voldaan, geldt alsnog een vergunningsplicht voor de betreffende ontgrondingsactiviteiten.

De Omgevingswet bepaalt dat op de voorbereiding van een beschikking tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van ontgrondingsactiviteiten de reguliere procedure als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is. Dit betekent dat het besluit na vaststelling door Gedeputeerde Staten meteen wordt bekendgemaakt. Tegen het besluit kan bezwaar worden gemaakt bij Gedeputeerde Staten.

Toetsing aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op een ontgroning ten behoeve van natuurontwikkeling (een functionele ontgroning) op de betreffende percelen.

Allereerst hebben wij getoetst of de aangevraagde ontgrondingsactiviteiten zouden kunnen vallen onder de vrijstellingsbepalingen zoals die zijn opgenomen in artikel 16.7 van het Bal of de vrijstellingsbepalingen die zijn opgenomen in artikel 8.3 van de Omgevingsverordening. Na toetsing blijken de ontgrondingsactiviteiten hieraan niet te kunnen voldoen en dat betekent dat voor deze ontgrondingsactiviteiten een omgevingsvergunning noodzakelijk is.

Vervolgens hebben wij de aanvraag getoetst aan ons omgevingsbeleid zoals wij dat hebben opgenomen in de Omgevingsvisie Drenthe en de Strategie Bodem & Ondergrond 2021.

Bij de vergunningverlening voor het uitvoeren van een functionele ontgroning vindt een integrale belangenafweging plaats op basis van de doelen van dit omgevingsbeleid. Op grond van deze beleidsdocumenten hebben wij uw aanvraag getoetst aan de volgende criteria:

1. Functionele ontgrondingen zijn alleen toegestaan indien dit strikt noodzakelijk is, passend in het landschap en passend bij het gewenste doel.
2. Bij nieuwe noodzakelijke functionele ontgrondingen willen wij aantasting van de provinciale kernkwaliteiten tot een minimum beperken.
3. Bij functionele ontgrondingen is de winning van zand als primair doel niet toegestaan.



4. Bij het verlenen van de vergunning zal de noodzaak van de omvang van de ontgroning voor het te bereiken doel moeten worden aangetoond.
 5. Functionele ontgrondingen worden zodanig uitgevoerd dat geen ongewenste aantasting van de bodem of de daarin aanwezige waarden plaats kan vinden.
- Ad 1. De ontgrondingsactiviteiten dragen bij aan het doel om de betreffende percelen om te vormen tot natuurgebied. Wanneer dit doel is bereikt zullen de betreffende percelen fungeren als een ecologische en hydrologische verbinding tussen de aangrenzende natuurgebieden. De ontwikkeling op de betreffende percelen draagt bij aan de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Fochteloërveen.
- Ad 2. Wij toetsen een aanvraag voor een functionele ontgroning aan de in de Omgevingsvisie opgenomen provinciale kernkwaliteiten. Deze kernkwaliteiten zijn: landschap, natuur, cultuurhistorie, archeologie, aardkundig erfgoed en rust. De kernkwaliteit natuur zal door de activiteiten worden versterkt. Voor de overige kernkwaliteiten geldt dat aantasting niet aan de orde is dan wel tot het minimum wordt beperkt.
- Ad 3. De ontgroning heeft natuurontwikkeling als doel. Zandwinning is geen (primair) doel.
- Ad 4. De omvang van de ontgroning is noodzakelijk om het onder ad 1 genoemde doel, het fungeren als ecologische en hydrologische verbinding tussen de aangrenzende natuurgebieden, te bereiken.
- Ad 5. Gelet op de bij de aanvraag gevoegde documenten achten wij het niet waarschijnlijk dat de ontgroning ongewenste aantasting van de bodem of de daarin aanwezige waarden zal plaatsvinden.

Uit de aanvraag met bijbehorende documenten blijkt dat de inrichting en het gebruik van de te ontgronden percelen in strijd is met de huidige bestemming van de percelen. De gemeente Noordenveld heeft bij e-mail van 30 juni 2025 aangegeven positief tegenover de ontgrondingsactiviteiten op de betreffende percelen te staan.

Op grond van bijlage V van het Omgevingsbesluit is een mer-beoordeling voor deze ontgrondingsactiviteiten niet noodzakelijk.

Conclusie

Gelet op vorenstaande zijn wij van mening dat wij onder het stellen van voorschriften de aangevraagde omgevingsvergunning voor de ontgrondingsactiviteiten kunnen verlenen.

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.

**Inwerkingtreding**

Het besluit treedt, op grond van artikel 16.79 lid 2 van de Omgevingswet, in werking met ingang van de dag na de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking. Wanneer gedurende die periode een verzoek om voorlopige voorziening wordt gedaan bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,

drs. M. Middel,
Themamanager Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving