



Assen, 15 juli 2025
Ons kenmerk: 1002404

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTH INZAKE OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT

Vergunninghouder : Prolander
Activiteit : Sloop schuren
Locatie : Bartelaar 19, Annen

Deze omgevingsvergunning wordt verleend voor de periode vanaf 1 september 2025 tot en met 31 december 2027.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben, met inachtneming van artikel 8.74j van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), besloten aan Prolander op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet te verlenen voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11.37, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) voor de Vogelrichtlijnsoort huismus (*Passer domesticus*), waar het gaat om het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van huismus.

Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. Algemene voorschriften

- 1.1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepaling en genoemde soort verleend.
- 1.2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden, zoals beschreven in de aanvraag en de daarbij behorende stukken.
- 1.3. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthe via vth@drenthe.nl, indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
- 1.4. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
- 1.5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning en de bijbehorende brief (papier of digitaal) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6. De vergunninghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthe. Dit kan door een e-mail te sturen naar vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.
- 1.7. Bij de melding hoort eveneens te worden aangegeven welk ecologisch adviesbureau/ecologisch deskundige de ecologische begeleiding biedt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden en het



meest actuele ecologisch werkprotocol mee te zenden. Indien er tussentijds wordt gekozen om met een ander ecologisch adviesbureau of ecologisch deskundige door te gaan, dan dient dit schriftelijk gemeld te worden aan het bevoegd gezag middels vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.

- 1.8. Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het Activiteitenplan Bartelaar 19 te Annen, 10 april 2025, door Eco Reest (hierna Activiteitenplan) en de aanvullingen hierop (email 26 juni 2025), behorend bij dit besluit.
- 1.9. Kleine wijzigingen in de uitvoering van het project en de hieronder genoemde voorschriften kunnen doorgevoerd worden na afstemming met de ecologisch deskundige met aantoonbare specifieke ecologische kennis en ervaring, zoals beschreven op www.rvo.nl/ecologisch-deskundige (hierna ecologisch deskundige) én in overleg met het bevoegd gezag. Deze wijziging(en) dienen minimaal ecologisch gelijkwaardig te zijn aan de voorgestelde werkwijze behorend bij deze omgevingsvergunning.
- 1.10. De in dit besluit beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient te allen tijde op de locatie (papier of digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name bij de uitvoerenden op de locatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit ecologisch werkprotocol te worden uitgevoerd.
- 1.11. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden van alle ecologische handelingen. Uit dit logboek dient duidelijk naar voren te komen wanneer en op welke ecologische wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek wordt op verzoek getoond aan het bevoegd gezag. Tevens dient het ecologisch logboek direct na afronding van de werkzaamheden onder vermelding van het kenmerk van het besluit te worden verstuurd naar het bevoegd gezag via vth@drenthe.nl.

2. Soort specifieke voorschriften

Huismus

- 2.1. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periode(s) van de huismus. De (meest) kwetsbare periodes zijn het broedseizoen (maart t/m september) en perioden met vorst. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van de huismus.
- 2.2. De vergunninghouder dient, voorafgaand aan de werkzaamheden, minimaal 10 alternatieve nestplaatsen, geschikt voor de huismus aan te bieden, conform het activiteitenplan. Een huismustil met plek voor 12 nesten is reeds op 21 mei 2025 geplaatst.
- 2.3. Voorafgaand aan de werkzaamheden dienen, buiten de broedperiode, de oorspronkelijke nestplaatsen ongeschikt gemaakt te worden, zodat er geen verstoring plaatsvindt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. Dit dient uitgevoerd te worden conform het gestelde in het activiteitenplan. Er dient voorkomen te worden dat nestplaatsen onnodig ongeschikt gemaakt worden omdat de werkzaamheden pas na de betreffende kwetsbare periode plaatsvinden.
- 2.4. Bij het natuurvrij maken dient geen gebruik gemaakt te worden van middelen welke de gezondheid van de dieren kunnen schaden, zoals het gebruik van purschuim en kleverig materiaal.
- 2.5. Minimaal drie dagen voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden dient door een ecologisch deskundige vastgesteld te zijn dat er geen huismussen of andere vogels in de opstallen meer aanwezig zijn. Wanneer aanwezigheid van beschermde soorten niet kan worden uitgesloten,



kunnen de werkzaamheden niet aanvangen en moet het gestelde onder voorschrift 2.3 t/m 2.5 worden herhaald

- 2.6. De vergunninghouder dient voor de permanente situatie minimaal zes nestpannen, geschikt voor huismus te plaatsen op het dak van de te behouden woning, één en ander conform het activiteitenplan. Daarbij wordt rekening gehouden met de vereisten zoals genoemd in het Kennisdocument van BIJ12 voor de huismus en/of op basis van expert judgement van de ecologisch deskundige.

3. Overige voorschriften

- 3.1. Een ecologisch deskundige op het gebied van de huismus, dient tenminste aanwezig en/of betrokken te zijn tijdens de volgende momenten:
 - 3.1.1. bij het natuurvrij maken of de controle op de methode van natuurvrij maken, voorafgaand aan de werkzaamheden;
 - 3.1.2. bij de controle of het natuurvrij maken succesvol is uitgevoerd, voorafgaand aan de werkzaamheden;
 - 3.1.3. tijdens het plaatsen van de alternatieve verblijfplaatsen en de groene plus op geschikte locaties;
- 3.2. Bovenstaande momenten worden beschreven in het ecologisch logboek door de ecologisch deskundige.

4. Zorgplicht

- 4.1. De vergunninghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die kunnen leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten, zoals het verwijderen van bosschages en bomen of kunstmatige lichtverstoring, dienen achterwege gelaten te worden of zo uitgevoerd te worden dat de effecten tot het minimum worden beperkt.
- 4.2. In navolging van het voorgaande voorschrift dient de vergunninghouder rekening te houden met het broedseizoen van alle vogelsoorten. De werkzaamheden dienen zoveel als mogelijk uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Indien dit niet mogelijk is, dient een ecologisch deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied te controleren op in gebruik zijnde nesten. Indien er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden uitgesteld tot na het broedseizoen van die betreffende vogelsoort. Het plangebied dient hiervoor te worden vrijgegeven door de ecologisch deskundige.
- 4.3. Machines die worden gebruikt bij de werkzaamheden dienen stapvoets te rijden, zodat dieren de kans krijgen om te vluchten.

5. Stikstof

Het is mogelijk dat er voor deze activiteit op grond van de Omgevingswet een omgevingsvergunning voor een natura 2000-activiteit noodzakelijk is. In de Omgevingswet is de bescherming van natura 2000-gebieden vastgelegd. U bent verplicht om voordat u gaat beginnen te inventariseren wat de effecten van de activiteit zijn op de omliggende natura 2000-gebieden door bijvoorbeeld het uitvoeren van een AERIUS-berekening. Afhankelijk van de uitkomst is mogelijk een aanvullende ecologische toetsing nodig en dient u mogelijk vooraf een omgevingsvergunning bij de provincie aan te vragen.



Zie voor meer informatie hierover de volgende website: www.provincie.drenthe.nl/natuurbescherming of neem contact op met de provincie Drenthe op telefoonnummer (0592) 36 55 55.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,

Afschrift aan:

- Prolander (digitaal);
- Eco Reest (digitaal);
- het College van Burgemeester en Wethouders van Aa en Hunze (digitaal).

Omgevingsvergunningstermijn

Het kan voorkomen dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren. Om onnodige vertraging van het traject te voorkomen wordt in dat geval geadviseerd om minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn te verzoeken om verlenging. Daarvoor kunt u contact opnemen via vth@drenthe.nl.

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Op 10 april 2025 hebben wij van adviesbureau Eco Reest namens Prolander (hierna vergunninghouder) een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op de sloop van een aantal schuren, gelegen aan de Bartelaar 19 in de gemeente Aa en Hunze (zie figuur 1). De vergunninghouder heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de verbodsbepaling genoemd in artikel 11.37, eerste lid en onder b, van het Bal voor de huismus (*Passer domesticus*).



Figuur 1: Plangebied (bron: Activiteitenplan)

2. Wettelijk kader

Het is op grond van artikel 5.1, tweede lid en onder g, van de Omgevingswet (Ow) verboden om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten voor zover het gaat om een in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) aangewezen geval.

2.1 Vogelrichtlijn

De huismus is een beschermde inheemse vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn en is zodoende beschermd op grond van artikel 11.37, eerste lid, van het Bal, waar het gaat om:

- het opzettelijk doden of opzettelijk vangen van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn;
- het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld onder a, of het opzettelijk wegnemen van nesten van die vogels;
- het rapen en onder zich hebben van eieren van vogels als bedoeld onder a; of
- het opzettelijk storen van vogels als bedoeld onder a.

Het nest van een vogel is de plaats die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en het grootbrengen van de jongen, voor zover het geen nestvlinder betreft. Ook de inhoud en de functionele omgeving van het nest dient te worden beschermd voor zover het broedsucces hiervan afhankelijk is. Artikel 11.37, eerste lid en onder b, van het Bal is gedurende het broedseizoen van



toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. Nesten van de huismus zijn daarnaast op basis van vaste jurisprudentie en de [Beleidsregels bescherming natuur provincie Drenthe](#) jaarrond beschermd. Dit houdt in dat ook buiten het broedseizoen de nesten beschermd zijn en niet mogen worden vernield of weggehaald.

Op grond van artikel 11.37, eerste lid en onder d, van het Bal is het daarnaast verboden om vogels als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te (ver)storen. Het verbod op het opzettelijk storen van vogels geldt niet op grond van artikel 11.37, derde lid, van het Bal als het storen niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de vogelsoort. Uit de aanvraag blijkt dat er tijdens de werkzaamheden voldoende alternatieve verblijfplaatsen beschikbaar blijven en dat de werkzaamheden plaats vinden buiten de broedperiode van huismus waarmee eventuele verstoring geen wezenlijke invloed zal hebben op de staat van instandhouding van deze soort.

2.2 Beoordelingsgronden vergunningverlening

Op grond van artikel 3.56 van het Bkl dienen wij bij het afgeven van een omgevingsvergunning rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de omgevingsvergunning anders vorm te geven.

3. De situatie

De vergunninghouder is voornemens om drie agrarische opstallen binnen het plangebied te slopen. De naastgelegen woonboerderij blijft behouden. Tevens vindt een omgevingsplanwijziging plaats van 'agrarisch' naar 'wonen'. De te slopen opstallen waren voorheen in gebruik als rundveestall en als opslag van materiaal. In de opstallen zijn nesten van huismus aangetroffen. Door het voornemen gaan deze nesten verloren.

3.1 Uitgevoerd onderzoek

Door Eco Reest is een quickscan uitgevoerd die bestond uit een bureauonderzoek en een veldonderzoek. Het veldbezoek heeft plaatsgevonden op 12 januari 2024. Op basis van de uitkomsten van deze quickscan konden negatieve gevolgen op huismus, boerenwaluw, vleermuizen, steenmarter en de kleine marterachtigen wezel, bunzing en hermelijn niet op voorhand uitgesloten worden. Overige beschermde soorten zijn uitgesloten op basis van de quickscan, zie Quickscan Bartelaar 19 te Annen, 22 februari 2024, door Eco Reest. Naar de soorten die niet uitgesloten konden worden op basis van de quickscan is nader onderzoek uitgevoerd in 2024 en 2025. Dit onderzoek is uitgevoerd conform de meest recente kennisdocumenten voor deze soorten, het vleermuisprotocol en de BMP richtlijnen van Sovon. Hiermee kunnen wij concluderen dat er voldoende onderzoek is uitgevoerd.

Uit het nader onderzoek blijkt dat er vijf nestplaatsen van de huismus aanwezig zijn binnen het plangebied, bestaande uit de drie opstallen. Eén nest bevindt zich onder de nokvorst van schuur 1, drie nesten bevinden zich aan de noordzijde van schuur 2 nabij de nokvorst en één nest bevindt zich bij de nokvorst van de zuidgevel van schuur 3. Daarnaast zijn buiten het plangebied, in de te behouden woonboerderij, nog zes nestplaatsen van huismus aangetroffen.

Als gevolg van de werkzaamheden gaan vijf nestplaatsen van de huismus verloren. Om die reden is een omgevingsvergunning voor een flora-en fauna-activiteit vereist. Overige beschermde soorten en/ of hun nest of verblijfplaatsen zijn binnen het plangebied niet aanwezig.



Figuur 2: Locatie met aangetroffen verblijfplaatsen (bron: Activiteitenplan)

3.2 Tijdelijke en permanente compensatie

Omdat er bij het voornemen geen sprake is van nieuwbouw worden er voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden direct permanente voorzieningen voor huismus gerealiseerd. Het realiseren van tijdelijke voorzieningen is daarom niet aan de orde. Voor de vijf nestplaatsen die verloren gaan, worden 18 voorzieningen voor huismus gerealiseerd. Het gaat om één huismustil, die plaats biedt aan 12 nestplaatsen en zes nestpannen. De huismustil (type HMPT1 van Unitura) wordt geplaatst in de buurt van de houtwal aan de noordoostzijde van het perceel. De huismustil wordt zodanig geplaatst dat predatoren de til niet kunnen bereiken en dat de til in de middagzon in de schaduw staat (zie activiteitenplan). Daarnaast worden zes huismusnestpannen geplaatst op het noordelijke dakvlak van de woonboerderij (zie figuur 3). Eén en ander wordt uitgevoerd conform de vereisten uit het Kennisdocument Huismus en onder begeleiding van een ecologisch deskundige.



Figuur 3: Locatie van de compenserende maatregelen. Rode ster: huismustil. Blauwe vlak: zes huismuspannen (Bron: Activiteitenplan)



In het Activiteitenplan staat het belang op de volgende manier beschreven:

“Het agrarisch bedrijf aan Bartlelaar 19 stopt. De bestemming wordt gewijzigd van agrarisch naar wonen. De bedrijfslocatie betreft een PAS-melding die pas kan worden beëindigd als de opstallen (bedrijfsgebouwen) zijn gesloopt. De sloop van de gebouwen moet in combinatie met de bestemmingswijziging resulteren in een blijvende vermindering van stikstofemissie. De vermindering van stikstofemissie is in algemene zin nodig om kwetsbare soorten en habitats te beschermen. Zo leidt overmatige stikstofdepositie tot overmatige verzuring en vermesting van de bodem. Dit bevordert groei van stikstofminnende soorten en verdringt kwetsbare plantensoorten en van deze planten afhankelijke insecten- en andere diersoorten. Daarnaast kan uitspoeling van stikstof in de bodem leiden tot verstoring van aquatische ecosystemen en verslechtering van waterkwaliteit. Het plan dient daarom het belang “bescherming van flora en fauna”.”

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het belang vormt een voldoende onderbouwing om het optreden van (beperkte) negatieve effecten op de aangevraagde soort te rechtvaardigen.

4.2 Alternatievenafweging

In het Activiteitenplan staat de alternatievenafweging op de volgende manier beschreven:

“Locatie

Het project omvat de sloop van bestaande schuren en is daarmee locatie gebonden.

Nul alternatief

Het niet slopen van de schuren is geen optie. De sloop is een voorwaarde voor de bestemmingswijziging en daarmee de beëindiging van de PAS-melding.

Alternatieve werkwijze

Bij de gekozen werkwijze is rekening gehouden met aanwezige huismus, door de werkzaamheden buiten de kwetsbare periodes te plannen en in de nieuwe situatie nieuwe verblijfplaatsen te integreren. Ter mitigatie zijn (inbouw) huismuskasten overwogen. Er is echter geen geschikte locatie om deze te plaatsen. De kopgevel aan de voorzijde is op het zuidwesten georiënteerd, waardoor er een risico is dat de kasten te veel opwarmen in de zomer. Aan de achterzijde is een schuur aangebouwd, waardoor er te weinig ruimte is. De lange gevels hebben een te lage gootlijn.”

Door buiten de kwetsbare periode van de huismus te werken en voldoende alternatieven aan te bieden gedurende en na uitvoering van de werkzaamheden onder toezicht van een ecologisch deskundige, wordt zoveel als mogelijk rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten in het plangebied. Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3 Staat van instandhouding

Er is een onderscheid te maken in de landelijke en lokale staat van instandhouding. Per categorie mogen de werkzaamheden geen negatieve invloed hebben.

Huisumus

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is beoordeeld als zeer ongunstig (Foppen en Vogel, 2022). De landelijke populatie broedparen wordt geschat op 600.000-1.000.000. De laatste jaren vertoont de populatie in Drenthe een matige toename(www.sovon.nl).



In de omgeving van het plangebied zijn waarnemingen van de huismus bekend, met name bij de woningen aan de Kruisstraat ten noordoosten van het plangebied en in de directe nabijheid in de woonboerderij. De huismussen die in de opstallen nestelen maken deel uit van deze populatie. Door voldoende alternatieve nestplaatsen aan te bieden voor de huismus en de werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren worden negatieve effecten op de staat van instandhouding van de huismus niet verwacht.

Door het treffen van de juiste en voldoende alternatieve maatregelen voor de huismus zoals in bovenstaande staat omschreven, worden negatieve effecten op de gunstige staat van instandhouding van de soort niet verwacht.

4.4 *Zorgplicht en broedseizoen*

Naast de soorten waarvoor de vergunninghouder de vergunning heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. De vergunninghouder is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om nadelige gevolgen te voorkomen.

Artikel 1.7 van de Omgevingswet en artikel 11.27 van het Bal bevatten respectievelijk de algemene en specifieke zorgplicht in het kader van een flora- en fauna-activiteit. De zorgplicht gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden dat negatieve effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Rekening houden met het broedseizoen van vogels valt ook onder de specifieke zorgplicht. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Een ecologisch deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige (beschermde) soorten ten einde is.

5. Conclusie

Gelet op vorenstaande besluiten wij een omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze vergunning zijn de voorschriften verbonden, zoals vermeld in dit besluit.