

Besluit mer-beoordeling

Gelet op de inhoudelijke overwegingen, de bepalingen in de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit besluiten wij dat Rexel Materials B.V. voor de aanvraag omgevingsvergunning voor het opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking geen milieueffectrapportage (hierna MER) hoeft op te stellen.
Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Waalwijk,

Namens dezen,
b/a



Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Zaaknummer:

Z2025-00010899

Uw kenmerk:

Onderwerp:

MER beoordelingsbesluit - OW

Ons kenmerk:

D2025-00085174

Behandeld door:

06 

Datum:

21 mei 2025

Bijlage(n):

-

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg
Postbus 75
5000 AB Tilburg
(013) 206 01 00
info@omwb.nl
www.omwb.nl

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 3 april 2025 hebben wij van milieuadviesbureau BMD namens Rexel Materials B.V. een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht, als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm), ontvangen.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Met het in werking treden van de Omgevingswet is onder meer artikel 7.16 van de Wet milieubeheer komen te vervallen. Op grond van artikel 4.94 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet wordt de aanmeldingsnotitie thans beschouwd als een mededeling als bedoeld in artikel 16.45, eerste lid, van de Omgevingswet. De aanmeldingsnotitie is verder afgehandeld op basis van de Omgevingswet en de daarop gebaseerde wet- en regelgeving.

1.2. Projectbeschrijving

De aanmeldingsnotitie betreft het volgende project:

- de vestiging van een bedrijf met een installatie voor de opslag van chemische producten.

En bestaat uit de volgende documenten:

- Rioleringskening Rexel
- Notitie aanvulling aanvraag Rexel definitief 21032025
- Notitie aanvulling AO 24 maart 2025
- Rapportage Aanvullend bodemonderzoek 19870004
- Busmelding Gantelstraat ong te Waalwijk (19870.006) versie D1 getekend
- BUS evaluatie bodemsanering _19870_008_ Gantelstraat te Waalwijk
- 2024-07-31 evaluatieverslag BUS Gantelstraat 2 Waalwijk
- Notitie aanvulling aanvraag Rexel definitief 09012025
- Begeleidend schrijven aanvullende notitie
- Milieutekening Eerste verdieping.pdf 29 november 2024
- Notitie NIBM.pdf 29 november 2024
- Bijlage 1 AERIUS-berekening RpzU1S8GK53L Beoogde situatie.pdf 29 november 2024
- PIB Bigsaver BS-MB, Versie 1.3 algemeen (25-05-2022).pdf 29 november 2024
- Hiltra-94-CVB-R1178-2010-Efectis-R1117-S-NL.pdf
- C3 Staalframebouw SKGIKOB.013242.01.NL d.d. 5-10-2023 (p1-5).pdf
- Notitie Toetsing Natura 2000.pdf
- Akoestisch rapport R20240213-1.pdf
- Toelichting Milieu Rexel.pdf
- B2021124001N001 Deskundigen verklaring brandrapport brandwerendheid DGMR.pdf
- Milieutekening Begane grond_DEF met coördinaten.pdf
- verzoek
- PGS15 Beoordeling.pdf
- Milieutekening begane grond.pdf
- BS-MB2-001 (220 liter).pdf
- Bijlage 2 AERIUS extra beoordeling RpzU1S8GK53L Beoogde situatie.pdf
- rexel omgevingstekening 26-11-2024.pdf
- Chemielijst.pdf

1.3. Vergunningen

Voor het voorgenomen project en/of de voorgenomen veranderingen is toestemming nodig op grond van de volgende wet- en regelgeving:

- artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet (een milieubelastende activiteit) voor het maken van elastomeren, verf, lak, drukinkt, lijm, waspoeder of enzymen en de opslag van meer dan 10 ton aan ADR geclassificeerde stoffen



1.4. Wettelijke grondslag

De milieueffectrapportage (hierna: MER) is wettelijk verankerd in afdeling 16.4 van de Omgevingswet (Ow) en hoofdstuk 11 van het Omgevingsbesluit (Ob). Ingevolge artikel 16.43 van de Ow moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten genoemd in bijlage V van het Ob besluiten of voor het project, gelet op de aanzienlijke milieueffecten die het project mogelijk heeft, een MER moet worden gemaakt. Het gaat om de gevolgen voor het milieu als bedoeld in artikel 16.43 van de Ow. Het initiatief heeft betrekking op de activiteit(en) genoemd in de bijlage behorende bij het Ob, bijlage V, categorie I3: installatie voor de opslag van aardolie of petrochemische of chemische producten.

TOETS

Bij de motivering van het m.e.r.-beoordelingsbesluit houdt het bevoegd gezag rekening met de relevante criteria uit bijlage III van de EU-richtlijn milieueffectbeoordeling.

De criteria van bijlage III van de EU-richtlijn zijn:

- de kenmerken van het project;
- de locatie van het project;
- soort en kenmerken van het potentiële effect.

Hieronder volgt onze afweging.

2. INHOUDELIJKE ASPECTEN

2.1. Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen:

- de omvang en het ontwerp van het project;
- de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit;
- de productie van afvalstoffen;
- verontreiniging en hinder;
- het risico van zware ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering, in overeenstemming met wetenschappelijke kennis;
- de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).

2.1.1. Omvang en ontwerp van het project

Het betreft de oprichting van een bedrijf voor het ontwikkelen, vervaardigen en verkopen van componenten voor lijmen en aanverwante chemische producten, waaronder epoxy gebaseerde mengsels voor de verlijming en reparatie van hout.

Ook vind de opslag van gevaarlijke stoffen plaats. In totaal wordt er 147 ton aan gevaarlijke goederen opgeslagen. Dit is onderverdeeld in de volgende ADR klassen:

- ADR 3: 0,5 ton
- ADR 8: 39,498 ton
- ADR 9: 107,071 ton

De opslag blijft onder de drempelwaarden zoals opgenomen in bijlage I van de richtlijn 2012/18/EU.

2.1.2. Cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten


Voor de cumulatie van milieu-effecten worden beschouwd geluid, lucht en externe veiligheid. Aangezien het project gelegen is op een geluidgezoneerd industrieterrein wordt mag de geluidemissie van alle bedrijven op dit terrein samen niet meer zijn dan de in het Omgevingsplan bepaalde waarden. Hierdoor wordt de cumulatie van geluid meegenomen in deze beoordeling. Voor luchtaspecten is met behulp van de NIBM tool berekend dat het project geen betekenende bijdrage heeft aan de verslechtering van luchtkwaliteit. Zie hiervoor ook Verontreiniging en hinder 2.1.5.

Bij een grote brand in het project kunnen de gevaarlijke stoffen grote risico's met zich mee brengen. Cumulatie zou kunnen optreden als er in de directe nabijheid van het project nog andere (grote) opslagen zijn van gevaarlijke stoffen. Deze risico's worden beheerst door het toepassen van maatregelen uit de PGS 15. Deze maatregelen zijn als vergunningvoorschrift verbonden aan de omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit.

2.1.3. Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit

Bij het bedrijf is een opslag van chemische producten. Voor deze opslag worden geen natuurlijke hulpbronnen gebruikt met uitzondering van energie. Er zal alleen gebruik worden gemaakt van elektra. Er is een inschatting gemaakt van het verbruik. Op basis van deze inschatting zal sprake zijn van een groot verbruiker. Voor het besparen van energie gelden algemene regels.

Ook vind het mengen van de grondstoffen tot een eindproduct plaats. De grondstoffen bestaan uit verschillende chemische stoffen. Het maken van deze



stoffen legt een beslag op natuurlijke hulpbronnen. Dit gebeurt echter niet op de locatie van het project.

In het bedrijfsproces wordt geen water gebruikt. Ook wordt door het proces geen invloed uitgeoefend op de bodem of biodiversiteit.

2.1.4. Productie van afvalstoffen

Omdat sprake is van een nieuw bedrijf is nog niet bekend hoeveel afvalstoffen er vrij zullen komen. Het proces is ingericht om zo min mogelijk grondstoffen te verspillen.

2.1.5. Verontreiniging en hinder

Lucht

Vanwege het project vinden de volgende emissies naar de buitenlucht plaats:

- Emissies van uitlaatgassen afkomstig van het verkeer waarbij fijnstof en stikstofdioxide vrijkomen
- Emissies van stoffen die vrijkomen uit de productieruimtes en het laboratorium

Bij de aanvraag is een ingevulde NIBM-tool ingediend, inclusief de bijlage 'Toetsing Luchtkwaliteit d.m.v. NIBM-tool Rexel Materials BV. Hierin is het effect van de activiteiten, de voertuigbewegingen van en naar het terrein, van Rexel Materials op de luchtkwaliteit in de omgeving berekend en beoordeeld. Uit de NIBM-tool blijkt dat het aannemelijk is dat de aangevraagde activiteit niet in betekende mate bijdraagt aan een toename van de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de omgevingslucht.

Doordat er een risico is dat bij de verschillende productiestappen dampen/gassen vrij kunnen komen, vindt er in de verschillende productieruimtes afzuiging plaats om een veilige werkruimte te creëren. De afzuiging omvat een filter voor het afvangen van stof en wordt daarna nog door een actief koolfilter geleid, voordat er een emissie naar buiten plaatsvindt.

Er worden, op grond van de omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit, voorschriften opgesteld om met metingen te toetsen of wordt voldaan aan de normstelling uit het Besluit activiteiten leefomgeving. De geldende emissiegrenswaarden (EGW) zijn in tabel 5.30 van het Bal weergegeven. Met een eenmalige meting moet worden aangetoond dat aan de EGW wordt voldaan. Deze metingen zullen worden uitgevoerd in de pilotfase van de productie. Op basis van de metingen zal een extrapolatieberekening worden uitgevoerd naar de "full scale" productiecapaciteit. Indien noodzakelijk zal een nageschakelde techniek worden toegepast.


Geur

Binnen het bedrijf wordt methylethylketon (MEK) gebruikt. Dit is een kleurloze vloeistof, met een doordringende, zoete geur die door sommigen als prettig en door anderen als stank wordt ervaren. De dichtstbijzijnde woningen en daarmee geurgevoelige objecten bevinden zich op een afstand van ruim 450 meter. In de toekomst zal MEK in het bedrijf worden vervangen door Tou.

Gelet op de afstand tot de dichtstbijzijnde geurgevoelige objecten mag hier geen geurhinder door het gebruik van MEK worden verwacht. Wanneer MEK is vervangen door Tou zal de geuremissie verder afnemen. Tou heeft immers een veel lagere dampspanning dan MEK en zal daarom minder makkelijk verdampen. Geuroverlast vanwege de activiteiten van Rexel Materials is daarom niet aannemelijk.

Bodem

De op- en overslag van bodembedreigende stoffen in verpakking en de werkzaamheden met deze stoffen vinden plaats boven een aaneengesloten bodembeschermende voorziening. Tezamen met de specifieke zorgplicht wordt



daarmee voldaan aan de eisen opgenomen in het Bal en hiermee worden de best beschikbare technieken toegepast om de bodem te beschermen.

Water

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting de volgende afvalwaterstromen vrijkomen: hemelwater van daken en het buitenterrein en huishoudelijk afvalwater.

Op de locatie is een gescheiden rioolstelsel aangelegd. Het hemelwater wordt geloosd op het openbaar schoonwaterriool. Dit water wordt ongezuiverd geloosd op het oppervlaktewater. Omdat het een schoon water betreft heeft dit geen nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater. Het huishoudelijk afvalwater wordt geloosd op het vuilwaterriool. Dit water wordt ingezameld en door een rioolwaterzuivering gezuiverd. Na zuivering wordt het water geloosd op het oppervlaktewater. Vanwege de zuivering heeft deze lozing geen nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater.

Geluid

Bij de aanvraag is een geluidrapport gevoegd. Uit de rapportage inclusief aanvulling blijkt dat ruimschoots kan worden voldaan aan de grenswaarden uit artikel 22.63 en 22.71 van het omgevingsplan gemeente Waalwijk. Voor industrieterrein 'Haven' is een zonebeheersplan opgesteld, er wordt getoetst aan het gestelde in dit zonebeheersplan. Hierdoor wordt gewaarborgd dat het geluidniveau bij geluidgevoelige objecten als gevolg van de activiteiten op het industrieterrein aanvaardbaar is.

2.1.6. Het risico van ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project

De gevaarlijke stoffen in het project kunnen een risico vormen voor de omgeving. Externe veiligheid is verankerd in het omgevingsveiligheidsbeleid, opgenomen in de Omgevingswet en uitgewerkt in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

De opslag van gevaarlijke stoffen vindt plaats conform de PGS 15 met alle hierbij behorende beheersmaatregelen.

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan de vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

2.1.7. De risico's voor de menselijke gezondheid

Het project heeft op twee manieren mogelijke risico's voor de gezondheid van mensen. In de eerste plaats zijn er risico's van gevaarlijke stoffen bij een ongeval voor de medewerkers van het bedrijf. Er zullen noodkits aanwezig zijn om gemorste stoffen snel te neutraliseren en daarnaast krijgt het personeel training in procedures voor morsen lekkagebeheersing. Tevens is de arbowetgeving van toepassing waarin de gezondheid en veiligheid van werknemers gewaarborgd is.

In de tweede plaats kunnen de gevaarlijke stoffen bij een brand een risico vormen voor mensen in de omgeving. De risico's op ongevallen zijn in het vorige hoofdstuk behandeld.

2.1.8. Conclusie: kenmerken van het project

Gezien de kenmerken van het project bestaat er geen aanleiding om te beoordelen dat een MER nodig is.

2.2. Locatie van het project

Bij de plaats van het project wordt het volgende in overweging genomen:

- het bestaande grondgebruik;

- de relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
- het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden: wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken (o.a. Nationaal Natuurnetwerk);
- gebieden die in de nationale wetgeving zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen volgens Richtlijn 2009/147/EG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn);
- gebieden waar de milieukwaliteitsnormen al niet worden nagekomen;
- gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
- landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

2.2.1. De plaats van de voorgenomen activiteit

De activiteiten die toegestaan zijn op de locatie zijn bepaald in het omgevingsplan van de gemeente Waalwijk. Het bedrijfspand ligt op het Waalwijkse bedrijventerrein 'Haven'. In dit plan is bepaald dat de gronden bestemd zijn voor een bedrijventerrein. Het gaat om een specifieke vorm van een bedrijventerrein waar bedrijfsactiviteiten in de milieucategorie 3 tot en met 5 zijn toegestaan. Bij het opstellen van dit plan is rekening gehouden met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Hierbij is rekening gehouden met de verschillende milieuaspecten.

Het dichtstbijzijnde woongebied is de stedelijke omgeving van Waalwijk. Dit gebied ligt op een afstand van 1.4 km van het project. Het project heeft daarom geen directe invloed op dit gebied.

2.2.2. Beschermde gebieden

Natura 2000-gebieden en/of beschermde natuurmonumenten

Natura 2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden. In deze Natura 2000-gebieden worden bepaalde dieren, planten en hun natuurlijke leefomgeving beschermd om de biodiversiteit (soortenrijkdom) te behouden. De biodiversiteit staat in Europa al jaren onder druk.

In de bij de aanvraag gevoegde notitie *Toetsing Natura 2000* wordt ingegaan op de effecten van het project op nabijgelegen beschermde natuurgebieden in het Natura 2000 netwerk.


Omdat binnen een straal van één kilometer geen natura 2000 gebieden zijn gelegen zijn directe nadelige effecten op de instandhouding van de biodiversiteit uit te sluiten. De mogelijkheid van indirecte nadelige gevolgen als gevolg van de depositie van stikstof zijn onderzocht in de notitie. Met behulp van AERIUS Calculator 2024 is een berekening opgesteld waaruit blijkt dat het project géén stikstofdepositie veroorzaakt op omliggende Natura 2000 gebieden

Nationaal Natuurnetwerk

Het dichtstbijzijnde onderdeel van het Natuurnetwerk Brabant is een gelegen op 450 meter. Het gaat om de watergang het *Oude Maasje*. De bedrijfsactiviteiten hebben geen directe invloed op dit gebied.

In de directe omgeving zijn geen andere wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken gelegen.

2.2.3. Beschermde soorten



Soortenbescherming vindt plaats binnen en buiten het natuurnetwerk Nederland. Het natuurnetwerk is hierboven behandeld.

Voor de bescherming zijn soorten van nationaal belang aangewezen in bijlage IX van het Bal en in de Vogelrichtlijn. Voor die soorten gelden specifieke beschermingsregels. Voor rodelijstsoorten geldt de specifieke zorgplicht voor flora- en fauna-activiteiten.

Het project vindt plaats in een gebied dat is aangewezen als industrieterrein. De locatie is in gebruik (geweest) als industriefunctie. Het voorkomen van (ernstig) bedreigde, kwetsbare en gevoelige planten en dieren wordt hier niet verwacht.

2.2.4. Tussenconclusie plaats van het project

De locatie van het project leidt niet tot belangrijk nadelige milieugevolgen om reden waarvan een MER moet worden opgesteld.

2.3. Soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de soort en kenmerken van het potentiële effect wordt in samenhang met de onder de punten 1 en 2 uiteengezette criteria, het volgende in aanmerking genomen:

- de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
- de aard van het effect;
- het grensoverschrijdend karakter van het effect;
- de intensiteit en de complexiteit van het effect;
- de waarschijnlijkheid van het effect;
- de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
- de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
- de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

2.3.1. Overwegingen

De kenmerken van de belangrijkste (mogelijk) optredende nadelige gevolgen voor het milieu zijn in de voorgaande paragrafen aan de orde gesteld. Daaruit kan het volgende worden afgeleid:

Mogelijk optredende nadelige gevolgen voor het milieu kunnen vooral ontstaan bij ongevallen met de gevaarlijke stoffen. Hierin is het voorkomen van een brand het grootste probleem omdat de gevaarlijke stoffen een risico kunnen vormen voor (de gezondheid van mensen in) de omgeving.

De initiatiefnemer heeft een beoordeling aan de PGS 15:2021 uitgevoerd en toegevoegd bij de aanvraag. Hieruit wordt geconcludeerd dat de situatie voldoet conform deze PGS.

Deze effecten hebben geen grensoverschrijdend karakter. Het voornaamste gevaar is het optreden van een brand. Als volgens de voorschriften uit de vergunning en andere algemene regels gewerkt wordt in het project zal de waarschijnlijkheid van het effect erg klein zijn. Mocht er namelijk een brand uitbreken, dan worden de nadelige effecten op het milieu voorkomen dan wel zoveel mogelijk beperkt door de getroffen maatregelen.

Nagegaan is in hoeverre risico's binnen de inrichting in voldoende mate worden beheerst. Hierbij is rekening gehouden met het volgende afwegingskader:



Deze risico's worden beheerst door:

- Toetsing van de activiteiten bij de aanvraag om omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit;
- Het uitvoeren van het project volgens de (aan de omgevingsvergunning verbonden) maatregelen uit onder andere de PGS 15.

2.3.2. Tussenconclusie soorten en kenmerken van het potentiële effect

Van potentiële aanzienlijke effecten is als gevolg van de voorgenomen activiteit geen sprake. Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de soort en de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit aanzienlijke milieueffecten voor het milieu kan hebben.

3. CONCLUSIE

De voorgenomen activiteit(en) van Rexel materials leiden niet tot aanzienlijke milieueffecten, die via een MER nader onderzocht moeten worden. De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk.