

Via zienswijze-formulier, AAN:  
Waterschap Hunze en Aa's  
Postbus 195  
9640 AD VEENDAM

Uw Kenmerk:  
HAS2022Z37078  
zonder datum

Ons Kenmerk:  
DOWDELF20241101

Contact / E-mail:



Plaats / Datum:  
Utrecht  
2 december 2024

## Zienswijze ontwerpbesluit Dow Benelux

Aan het bestuur van Waterschap Hunze en Aa's

Op 23 oktober werd kenbaar dat u voornemens bent om een vergunning te verlenen aan Dow Benelux B.V (hierna: Dow) voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam. Dit ontwerpbesluit is zonder datum en heeft het kenmerk (HAS2022-Z37078).

Met deze brief wordt een zienswijze op het ontwerpbesluit gegeven namens coöperatie Mobilisation for the Environment en stichting Mobilisation for the Environment, beide gevestigd aan de Waldeck Pyrmontsingel 18 in Nijmegen (hierna tezamen genoemd: MOB). Machtigingsbescheiden zijn opgenomen in de bijlage 1.

Dow loost haar water op de Oosterhoornhaven. De Oosterhoornhaven stroomt uit op de Eems en de Waddenzee. Het Waddenzeegebied is een belangrijk en uniek natuurgebied. Het is daarom beschermd als Natura 2000-gebied en UNESCO werelderfgoed. De voorliggende lozing dient daarom zo strikt mogelijk te worden genormeerd. Het lozen van een ZZS (te weten: dbnpa), past hier niet bij en moet door u niet worden toegestaan.

### Procedurele tekortkomingen

Door geen besluitdatum op te nemen in het ontwerpbesluit is het onduidelijk tot wanneer de reactietermijn loopt. Op officiële bekendmakingen.nl staat 3 december vermeld, maar dit komt niet overeen met de publicatiedatum die daar vermeld staat. In het vervolg kunt u verwarring hierover voorkomen door een datum op te nemen in het ontwerpbesluit.

Bij de ter inzage legging ontbreken essentiële stukken, waardoor de vergunning momenteel niet goed te controleren is.

Ten eerste heeft u zelf geen enkele bijlage bij de ter inzage gevoegd. Via de gekoppelde procedure bij de provincie Groningen zijn wel een aantal achtergrond stukken te vinden. Hier wordt echter via u niet naar verwezen.

De immisietoetsen ontbreken, ook in de stukken van de provincie. In de m.e.r.-beoordeling wordt van een

Natuurpleiter



KVK: 94398127

deel van de stoffen een resultaat van de immissietoets gegeven.<sup>1</sup> Deze resultaten zijn echter op deze wijze niet te verifiëren. U dient daarom de volledige doorrekening van de immissietoetsen mede ter inzage te leggen.

In tegenstelling tot het Tauw rapport moet er ook een immissietoets plaats vinden voor de biocides die gebruikt worden. Zonder deze toetsing kan immers het effect op het ontvangende water niet getoetst worden. Het feit dat de lozing in 'batches' gaat doet hier niks aan af. Ook dat de dosering bepaald wordt op basis van wat nodig is voor het koelsysteem zegt niks over het effecten op het ontvangende water. Het gebruik van de biocides kan dus niet worden toegestaan, tot de immissietoets heeft plaatsgevonden en is goedgekeurd. Deze goedkeuring dient een appellabel besluit te zijn.

### **Milieugebruiksruimte voor onbepaalde tijd**

U bent voornemens om de vergunning voor onbepaalde tijd te verlenen. MOB is van mening dat u een vergunning met milieugebruiksruimte, zoals voorliggend, niet kunt verlenen voor onbepaalde tijd. De maximale looptijd voor een vergunning met milieugebruiksruimte dient 10 jaar te zijn.

Kennis en wetenschap over de gevolgen van milieugebruiksruimte zijn constant aan verandering onderhevig. Nieuwe inzichten kunnen aanleiding geven om de milieugebruiksruimte verder terug te brengen, met het oog op de gezondheid van mens en milieu. Door geen eindtermijn op te nemen in de vergunning creëert u een probleem wanneer in de toekomst blijkt dat de uitstoot van bepaalde (schadelijke) stoffen verder terug gebracht moeten worden. Er wordt met een vergunning voor onbepaalde tijd een illusie van rechtszekerheid gecreëerd die u niet waar kan maken. Immers zijn kennis en wetenschappelijk inzichten onderhevig aan voortschrijdend inzicht, waardoor u dergelijke zekerheid niet kunt bieden. Er moet daarom een maximale termijn van 10 jaar aan de vergunning verbonden worden.

Voorts is de maximale termijn vereist op basis van het Europese mededingingsrecht en het gelijkheidsbeginsel. Bij de verdeling van schaarse rechten moet er rekening gehouden worden met de belangen van mogelijke toekomstige gebruikers. Derhalve mag een dergelijke vergunning niet voor onbepaalde tijd worden verleend.

### **BBT/BREF-toetsing**

Dow voldoet niet aan de BBT. Zo wordt er geen TOC gehalte gemeten en worden de afvalwaterstromen niet volledig gescheiden. Deze eisen komen voort uit de BREF organische bulkchemie en de BREF Afgas en afvalwaterbehandeling. Deze zijn in respectievelijk 2017 en 2016 uitgekomen. De implementatietermijn voor de zogenaamde 'nieuwe' technieken zijn daarmee allang verlopen. Binnen vier jaar hadden de technieken toegepast moeten zijn en had u hier op moeten controleren. Het voorschrijven van onderzoeken hiervoor is daarom veel te laat. Zowel Dow, als u, zijn daarom ernstig tekort geschoten en schenden hiermee het Europese recht.

Om verdere vertraging te voorkomen dient u voorschrift 3 aan te vullen. U moet hierin opnemen binnen welk termijn een onderzoeksvoorstel moet worden ingediend ter goedkeuring. Deze goedkeuring moet een appellabel besluit zijn. Daarnaast dient u een termijn te stellen voor de resultaten van de onderzoeken.

<sup>1</sup> Tauw, vormvrije m.e.r.-beoordeling (kenmerk R013-1266091ESC-V01-mmp-NL) tabel 4.2, pagina 19.

**Natuurpleiter**



KVK: 94398127

Correspondentie bij voorkeur per mail, onder vermelding van ons kenmerk.

Ook deze dienen ter goedkeuring te worden aangeleverd bij u. Wederom dienen deze goedkeuringen appellabele besluiten te zijn.

### **Debiet waterlozing**

Voorschrift 2 stelt het maximale debiet op 60.000 m<sup>3</sup> per jaar. Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling blijkt dat er een jaargemiddelde lozing van 12,672 m<sup>3</sup> per uur plaats vindt. Dit brengt de jaarlozing op 111.000 m<sup>3</sup>. U dient aan te geven hoe u toezicht gaat houden op de lozingsreductie en welke sancties u gaat instellen bij overtreding(en).

### **Lozing dbnpa**

Het is goed dat er een minimalisatieonderzoek komt naar het gebruik van dbnpa (voorschrift 5). Het gebruik van deze zeer zorgwekkende stof moet zo snel mogelijk stop gezet worden. Het gebruik hiervan is zeer schadelijk en ook nog eens onnodig. U kunt nu al voorschrijven dat er over gestapt moet worden op niet chemische biocides, zodat Dow ook weet waar ze naar toe moeten werken en aan welke eisen het onderzoek moet voldoen.

Mocht u toch besluiten de lozing van dbnpa niet direct te verbieden, moet u hiervoor in afwachting op het minimalisatieplan op zijn minst een maximale vracht voorschrijven, om de lozing van deze ZZS terug te brengen.

### **Minimalisatieonderzoek A- en B-klasse stoffen**

U schrijft het minimalisatieonderzoek nu enkel voor voor dbnpa. De minimalisatieplicht geldt echter ook voor stoffen die de A- en B-classificatie hebben gekregen middels de ABM-toets. Ook voor deze stoffen dient u daarom een minimalisatieonderzoek voor te schrijven.

### **PRTR verslaglegging**

Zoals u schrijft is Dow een PRTR-plichtig bedrijf.<sup>2</sup> In de emissieregistratie staan sinds 2010 geen opgaven van emissies naar water. Zijn de emissieregistratiecijfers incompleet of zijn de lozingen voor elke stof onder de rapportagedrempels gebleven?

MOB wil de e-MJV's van de afgelopen drie jaar ontvangen. U ontvangt hiervoor los een woo-verzoek.

### **Conclusies**

Concluderend wijst MOB u op de volgende tekortkomingen:

- er ontbreken essentiële stukken bij de ter inzage legging;
- u dient een immissietoets voort te schrijven voor de niet getoetste biocides en andere geloosde stoffen;
- u bent veel te laat met de implementatie van de BBT/BREF;
- u dient het gebruik van dbnpa te verbieden;
- u dient het minimalisatieonderzoek uit te bereiden naar stoffen met een A en B classificatie.

---

<sup>2</sup>pagina 23 van de vergunning.

**Natuurpleiter**



KVK: 94398127

Voor u de vergunning verleend, dient u bovenstaande bezwaren weg te nemen.

Hoopachtend,



Natuurpleier

---

### **Lijst van bijlagen**

Bijlage 1: Machtigingsbescheiden.

Natuurpleier



KVK: 94398127