



**OMGEVINGSDIENST**

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

## **Besluit**

### **Maatwerkvoorschrift**

Saneren van de bodem

Overscheenseweg 4 in Naarden  
(locatiecode NH042500376)



**Aanvrager:**

Provincie Noord-Holland

**Locatie:**

Overscheenseweg 4 in Naarden (locatiecode NH042500376)

**Datum aanvraag:**

13 februari 2025

**Kenmerk OFGV:**

Z2025-002695/D2025-128279

## BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFT 'SANEREN VAN DE BODEM'

### Inleiding

Op 13 februari 2025 heeft Grondslag B.V. (namens provincie Noord-Holland) een verzoek om maatwerkvoorschriften ingediend op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) binnen de gemeente Gooise Meren voor de activiteit 'saneren van de bodem'. Het verzoek heeft betrekking op de Overscheenseweg 4 in Naarden (locatiecode NH042500376).

Uw verzoek is getoetst aan de indieningsvereisten op grond van het Bal:

- Melding 'saneren van de bodem' (artikel 2.17 en/of paragraaf 4.121).
- Maatwerkvoorschrift (artikel 2.13).

Het verzoek is daarnaast getoetst aan het oogmerk en de strekking van de rijksregels voor milieubelastende activiteiten:

- Rijksregels milieubelastende activiteiten: artikel 4.22 Omgevingswet
- Specifiek voor de milieubelastende activiteit 'saneren van de bodem': artikel 4.1240 Bal.

De locatie waarop de milieubelastende activiteit wordt verricht betreft het kadastrale perceel gemeente Naarden, sectie H, nummer 24.

### Besluit

1. Het besluit wordt verleend aan de provincie Noord-Holland.
2. Ik stem in met het verzoek om maatwerkvoorschriften voor de activiteit 'saneren van de bodem', omdat de restverontreiniging voldoende is afgedekt waardoor er geen contactrisico's zijn.
3. In afwijking van artikel 4.1241, derde lid, onder b, van het Bal stel ik onderstaand voorschrift vast:
  - Maatwerkvoorschrift: Rondom de aanwezige bomen is een dunnere leeflaag toegestaan, om te voorkomen dat de boomwortels verstikken en sterven. Ter plaatse van boomwortels is de leeflaag minimaal 0,2 meter.

## Ondertekening en verzending

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Gooise Meren,

Namens deze,



Teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Verzenddatum: 07-04-2025

### Afschriften:

Een afschrift van het besluit is verzonden aan:

- Gemeente Gooise Meren
- Grondslag B.V.

## Rechtsbeschermingsmiddelen

### Bezwaar

Dit besluit treedt in werking op de dag na de verzenddatum. Tegen dit besluit kan door belanghebbenden binnen een termijn van zes weken een bezwaarschrift worden ingediend. De bezwaartermijn begint op de dag na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift moet verzonden worden aan:

Gemeente Gooise Meren  
Postbus 6000  
1400 HA BUSSUM

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom bezwaar wordt gemaakt en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

### Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de onmiddellijke uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van een voorlopige voorziening is te vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

## Inhoudsopgave

1.	Procedurele overwegingen .....	7
1.1	Aanleiding .....	7
1.2	Bevoegd gezag.....	7
1.3	Procedure.....	7
1.4	Publicatie .....	7
2.	Inhoudelijke overwegingen .....	8
2.1	Locatie beschrijving .....	8
2.2	Verzoek om maatwerkvoorschriften voor de activiteit 'saneren van de bodem'....	8
2.3	Uitgevoerde sanering .....	8
2.4	Beoordeling en overwegingen .....	9

## 1. Procedurele overwegingen

### 1.1 Aanleiding

Op 13 februari 2025 heeft Grondslag B.V. (namens provincie Noord-Holland) een verzoek om maatwerkvoorschriften ingediend op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving binnen de gemeente Gooise Meren voor de activiteit 'saneren van de bodem'. Het verzoek heeft betrekking op de Overscheenseweg 4 in Naarden (locatiecode NH042500376).

De melder was voornemens om de sanering uit te voeren conform § 4.121, artikel 4.1241 van het Bal. Tijdens de uitvoering bleek dat er niet overal voldaan kon worden aan het aanbrengen van een leeflaag met een minimale dikte van 1,0 meter. Hierdoor was het noodzakelijk om een maatwerkverzoek in te dienen.

Het verzoek bevat de volgende bijlagen:

- DSO aanvraag (nummer: 2025021300772, d.d. 13-02-2025)
- Aanvraag maatwerkvoorschrift inclusief evaluatie sanering van Grondslag B.V. (kenmerk: 38723, d.d. 13-02-2025).
- Aangepast evaluatieverslag (Grondslag B.V., Kenmerk: 38723, d.d. 21-03-2025).

### 1.2 Bevoegd gezag

Gelet op dit verzoek en op grond van artikel 2.3 van het Bal is het college van burgemeester en wethouders van Gooise Meren het bevoegd gezag om hierop een besluit te nemen. De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek is gemandateerd om namens de gemeente Gooise Meren te beslissen op het verzoek om maatwerkvoorschriften.

Het verzoek is getoetst aan:

- Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)
- Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)
- Omgevingsplan Gooise Meren

### 1.3 Procedure

De procedure volgens titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van toepassing. De wettelijke termijn voor het beslissen op de aanvraag is 8 weken.

### 1.4 Publicatie

Het besluit wordt bekendgemaakt op de website [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).



## 2. Inhoudelijke overwegingen

### 2.1 Locatie beschrijving

De saneringslocatie is gelegen aan de Overscheenseweg 4 in Naarden. De locatie is in gebruik als grasland/weiland. Op het perceel is een recreatiewoning aanwezig geweest, die tijdens een locatiebezoek in september 2023 niet meer aanwezig was. De recreatiewoning is eind jaren '80 gerealiseerd. Vanaf de weg tot de voormalige woning is een puinpad aanwezig.

Op basis van een verkennend en nader onderzoek blijkt dat op de locatie ter plaatse van de voormalige woning sprake is van sterk verhoogde gehalten aan zware metalen, PAK en asbest. De verontreiniging is ontstaan voor 1987 en betreft een historische verontreiniging. De verontreiniging met sterk verhoogde gehalten aan zware metalen, PAK en asbest heeft een oppervlakte van circa 225 m<sup>2</sup> en een diepte van circa 1,0 meter. Hiermee heeft de sterke verontreiniging een totale omvang van circa 225 m<sup>3</sup>. Rondom de sterk verontreinigde grond is grond met kwaliteitsklasse industrie aanwezig. De verontreinigingen zijn te relateren aan de historisch opgebrachte zandlaag met metselpuin (en overige bijmengingen).

Ter plaatse van de weilanden is de kwaliteitsklasse 'landbouw/natuur' aangetoond. Enkele grondmonsters zijn beoordeeld als klasse industrie op basis van minerale olie, maar deze verhoging aan minerale olie is te relateren aan de aanwezigheid van natuurlijke humuszuren in de grond.

Het doel van de sanering is om de locatie geschikt te maken voor de beoogde natuurrealisatie. Het oorspronkelijke plan van de sanering was om de sterk verontreinigde grond te ontgraven en de overige klasse industriegrond gedeeltelijk te herschikken in de ontgravingsput. Om vervolgens de gehele saneringslocatie met een 1,0 meter dikke leeflaag af te dekken, zodat de locatie geschikt is voor de functie natuur. Tijdens de uitvoering van de sanering bleek dat de bomen niet rondom de saneringslocatie stonden, maar middenin de saneringslocatie. Hierdoor was het niet mogelijk om de gehele sterke verontreiniging te ontgraven en overal een leeflaag met een dikte van 1,0 meter aan te brengen.

### 2.2 Verzoek om maatwerkvoorschriften voor de activiteit 'saneren van de bodem'

In het verzoek om maatwerkvoorschriften is het volgende opgenomen:

- Het aanbrengen van een dunnere leeflaag ter plaatse van de restverontreiniging onder en rondom de bomen, in verband met de aanwezige bomen. Bij een dikkere leeflaag wordt de gezondheid van de bomen negatief beïnvloed, met het risico op sterfte.

### 2.3 Uitgevoerde sanering

De sanering is uitgevoerd in de periode van 12 december t/m 17 december 2024. Op 19 december is de dikte van de leeflaag en de aanwezigheid van het worteldoek gecontroleerd, middels proefboringen.



Tijdens de sanering is de sterk verontreinigde grond ontgraven. De aanwezige eikenbomen hebben ecologische waarde, waardoor het gewenst is deze te behouden. Door de aanwezigheid van de bomen, bleek dat niet alle sterk verontreinigde grond verwijderd kon worden.

Normaliter vormt de boomkruin de ontgravingsgrens. Tijdens deze sanering is tot onder de boomkruin ontgraven om zoveel mogelijk sterk verontreinigde grond te ontgraven. Aan de noordwestzijde blijft een sterke restverontreiniging achter. Op deze restverontreiniging is worteldoek aangebracht.

Na de uitkeuring is de bovengrond (klasse industrie) van het omliggende erf deels ontgraven en teruggeplaatst in de ontgraving van de sterke verontreiniging, ter egalisatie van het terrein. Tot slot is de locatie afgedekt met een leeflaag met klasse 'landbouw/natuur'.

Er is geen scheidingsdoek aangelegd tussen de al aanwezige industrie (klei/veen) grond en de aangebrachte landbouw/natuur (zand) grond. De leeflaag heeft een glooiende dikte van 1,0 meter tot 0,2 meter dikte bij de grens van de bomen. Een dikkere leeflaag kan zorgen voor een zuurstoftekort en uiteindelijk leiden tot sterfte van de bomen.

Op 21 maart 2025 is de leeflaag opnieuw gecontroleerd middels proefboringen en GPS-metingen. De resultaten zijn verwerkt in het aangepaste verslag van Grondslag B.V. (kenmerk: 38723, d.d. 21 maart 2025). Opgemerkt dient te worden dat buiten de saneringslocatie, aan de noordwestzijde van de locatie, deels een leeflaag is aangebracht. Dit was in de eerste leeflaagcontrole niet goed vastgelegd.

## **2.4 Beoordeling en overwegingen**

Voor de milieubelastende activiteit 'saneren van de bodem' gelden de regels over het saneren van de bodem uit paragraaf 4.121 van het Bal. Om rekening te kunnen houden met de specifieke omstandigheden van milieubelastende activiteiten bestaat er voor het bevoegd gezag de mogelijkheid om in bepaalde gevallen op grond van artikel 4.5 van de Omgevingswet in samenhang met artikel 2.13, eerste lid, van het Bal zogenaamde maatwerkvoorschriften vast te stellen, waarmee van de algemene milieuregels kan worden afgeweken of waarmee deze kunnen worden aangevuld. Maatwerkvoorschriften kunnen ambtshalve of op verzoek door het bevoegd gezag worden gesteld. In dit geval is dat op verzoek.

Het bevoegd gezag kan alleen met maatwerk instemmen als het oogmerk en de strekking van de algemene rijksregels (artikel 4.22 Omgevingswet) in acht worden genomen. Maatwerk kan niet gesteld worden met een ander oogmerk dan het oogmerk van het artikel dat wordt aangevuld of waarvan wordt afgeweken. In artikel 4.1240 van het Bal zijn in relatie tot de beschreven saneringsaanpak specifiek de oogmerken 'het beschermen van de gezondheid' en 'het beschermen van de kwaliteit van de bodem' genoemd.

Door de aanwezigheid van de bomen met wortelstelsel was het niet mogelijk om de sterke verontreiniging volledig te verwijderen en een leeflaag van 1,0 meter dikte aan te brengen. Om de gezondheid van de bomen niet negatief te beïnvloeden, is ter hoogte van het wortelstelsel een dunnere leeflaag aangebracht van circa 0,2 meter dikte. Voor het overige deel van de saneringslocatie is een leeflaag met een dikte van 1,0 meter aangebracht. Hiermee is de locatie geschikt gemaakt voor de toekomstige functie natuur.

Een leeflaag heeft tot doel direct contact met de onderliggende verontreinigde bodem in voldoende mate tegen te gaan. Vanwege de functie natuur zal de locatie niet intensief gebruikt worden door mensen. De restverontreiniging is voldoende afgedekt waardoor er geen contactrisico's zijn. Er zijn geen onaanvaardbare risico's voor de gezondheid. Door het deels verwijderen en het afdekken van de sterke verontreinigingen is de bodemkwaliteit ter plaatse verbeterd. Hiermee is het oogmerk 'het beschermen van de kwaliteit van de bodem' in acht genomen.

Gelet op het voorgaande is er vanuit het oogpunt van het beschermen van de gezondheid en het beschermen van de bodemkwaliteit geen reden om het maatwerkverzoek af te wijzen en stem ik in met een leeflaagdikte van 0,2 meter ter plaatse van de bomen.

Om de sanering af te ronden dient conform artikel 4.1246 (gegevens en bescheiden: bij beëindigen activiteit) een evaluatieverslag ingediend te worden.