



Erk Holding

Ruimtelijke onderbouwing

17 oktober 2023

Behoort bij besluit van burgemeester
en wethouders

Zaaknummer 23z0000022

Namens dezen,

teamleider ruimtelijke plannen en vergunningen



Erk Holding
Ruimtelijke onderbouwing

Opdrachtgever

Erkemedepad 2
3896 LX Zeewolde

Adviseur

Ekwadraat BV
Ynduksjewei 4
8914 CA Leeuwarden
T. 088 4000 500
info@ekwadraat.com

Colofon

Contactpersoon:
Versie: 4.0
Status: definitief
Datum: 17 oktober 2023
Projectnummer: 110204



Inhoud

Inhoud.....	3
Inleiding	6
Aanleiding en doelstelling	6
Leeswijzer	6
Planbeschrijving.....	7
Bestaande situatie	7
Ligging projectgebied	7
Planologisch regime	8
Beoogde situatie.....	9
Projectbeschrijving	9
Project in relatie tot het bestemmingsplan	10
Beleidskaders.....	11
Rijksbeleid.....	11
Relevante beleidskaders	11
Analyse / beoordeling	13
Conclusie	13
Provinciaal beleid	13
Relevante beleidskaders	13
Analyse / beoordeling	14
Conclusie	15
Gemeentelijk beleid	15
Relevante beleidskaders	15
Analyse / beoordeling	17
Conclusie	17
Omgevingsaspecten	18
Milieuzonering.....	18
Juridisch kader	18



Analyse / beoordeling	18
Conclusie	18
Archeologie en cultuurhistorie	18
Juridisch kader	18
Analyse/beoordeling	19
Conclusie	20
Ecologie	20
Juridisch kader	20
Analyse/beoordeling	20
Externe veiligheid	21
Juridisch kader	21
Analyse/beoordeling	24
Conclusie	25
Geluid	25
Juridisch kader	25
Analyse/beoordeling	26
Conclusie	27
Geur	27
Water	27
Juridisch kader	27
Analyse/beoordeling	27
Luchtkwaliteit	28
Juridisch kader	28
Analyse/beoordeling	29
Conclusie	29
Bodem	29
Juridisch kader	29
Analyse / beoordeling	29
Conclusie	30
Verkeer en parkeren.....	30
M.e.r.-beoordeling	30



Uitvoerbaarheid.....	31
Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	31
Economische uitvoerbaarheid.....	31



Inleiding

Aanleiding en doelstelling

Erk Holding BV exploiteert een melkveehouderij (Erk Dairy BV) en een vergistingsinstallatie (Erk Energy BV) aan het Erkemedepad 2 bij Zeewolde. De eigenaar van het gehele bedrijf is [REDACTED]. Het bedrijf heeft het plan opgevat om naast de bestaande WKK een opwaardeerinstallatie te plaatsen, om van biogas groen gas te produceren. Daarnaast is het de bedoeling om de tonnage uit te breiden van 20.000 ton mest en co-producten per jaar naar 35.000 ton mest en co-producten. Hiervan is minimaal 50% mest en maximaal 50% co-producten. De bestaande en ter plaatse tevens aanwezige melkveehouderij blijft in omvang gelijk.

Met deze ruimtelijke onderbouwing wordt onderbouwd dat het project past binnen de relevante beleidskaders. Ook wordt voldoende aannemelijk gemaakt dat de verschillende bij de beoordeling te betrekken omgevingsaspecten niet in de weg staan aan vergunningverlening respectievelijk uitvoering van het project. Tenslotte is het project ook maatschappelijk en economisch uitvoerbaar.

Leeswijzer

Hierna wordt in het eerste hoofdstuk aard en omvang van het project beschreven, uitgesplitst in de bestaande situatie en de beoogde situatie. Hoofdstuk 2 gaat in op de relevante beleidskaders op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau. In hoofdstuk 3 worden de op het project relevante omgevingsaspecten behandeld.

Tenslotte wordt ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het project.



Planbeschrijving

Bestaande situatie

Ligging projectgebied

_____ heeft op de Erkemedepad 2 een melkveehouderij (Erk Dairy BV) en een co-mestvergistinginstallatie (Erk Energy BV). Deze bedrijven vormen het onderdeel van Erk Holding, ook hier is _____ eigenaar van. Daarnaast is er op het voorerf een boerenpitstop gerealiseerd waarbij er mogelijkheden zijn om de melkveehouderij beter te leren kennen doormiddel van spelletjes en puzzels, gericht op de jeugd maar ook voor de ouders.

Het melkveehouderij bedrijf heeft een omvang van 141 melkkoeien en 91 stuks jongvee. Er wordt 1.200.000 kg melk geproduceerd. De mest (circa 5.000 ton) vanuit uit het melkveebedrijf wordt vergist in de co-mestvergistinginstallatie. Naast deze mest wordt er nog ruim 5.000 ton mest aangevoerd van derden en worden er 10.000 ton co-producten (voornamelijk agrarische restproducten uit Flevoland) vergist. In totaal mogen er nu 20.000 ton mest en co-producten worden vergist. Dit is vergund middels de omgevingsvergunning van 4 juli 2006. Door dit vergistingsproces ontstaat er biogas. Dit biogas wordt omgezet door verbranding in de WKK naar elektriciteit en warmte. Circa 4,9 miljoen kWh aan elektriciteit wordt op het openbare netwerk geplaatst. Het digestaat wordt op het bedrijf gescheiden in een dikke en een dunne fractie. De dikke fractie digestaat (opslag nr. 23) wordt deels afgevoerd als bodemverbeteraar, gebruikt voor bemesting van het eigen land of toegepast als stalstrooisel. De dunne fractie digestaat wordt gebruikt om de eigen gronden te bemesten en wordt afgenomen door omliggende agrariërs. In figuur 1 is het huidige bedrijf weergegeven. De inrichtingstekening is weergegeven in bijlage 1.



Figuur 1 Huidige bedrijf



Planologisch regime

Huidige bestemming van het perceel

De melkveehouderij en de co-mestvergistinginstallatie staan op het perceel met een omvang van 2 hectare. Het perceel valt onder het bestemmingsplan 'Buitengebied 2016 van de gemeente Zeewolde' (vastgesteld 2016-09-29). De gronden zijn voorzien van de volgende bestemmingen en aanduidingen:

- 'Agrarisch';
- 'specifieke vorm van agrarisch – bedrijfskavel agrarisch bedrijf';
- 'specifieke vorm van agrarisch – mestvergisting' (ongeveer 1,2 ha, oostzijde perceel);
- 'Waarde archeologie 4' (ged.).



Figuur 2 afbeelding ruimtelijkeplannen.nl

In Figuur 2 is een afbeelding van ruimtelijkeplannen.nl opgenomen, met het relevante deel van de verbeelding van 'Buitengebied 2016 gemeente Zeewolde'. Hierop is de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – mestvergisting' uitgelicht.

Gronden voorzien van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – mestvergisting' zijn (mede) bestemd om te worden gebruikt voor een mestvergistingsinstallatie, ondergeschikt aan het gebruik van de gronden voor agrarische doeleinden.



Beoogde situatie

Projectbeschrijving

heeft het initiatief opgevat om de bestaande co-mestvergisting installatie aan te passen en qua tonnage uit te breiden. Hij wil naast de bestaande WKK een opwaardeerinstallatie waarbij er van biogas groen gas (gas met de kwaliteiten van aardgas, maar niet van fossiele afkomst) kan worden geproduceerd. Dit gas kan dan op het openbare gasnetwerk worden geplaatst. De vergunde capaciteit is nu 20.000 ton mest en co-producten per jaar. Men zou graag de tonnage willen uitbreiden binnen de huidige co-mestvergisting installatie naar 35.000 ton mest en co-producten. Hiervan is minimaal 50% mest en maximaal 50% co producten. De vergistingsoppervlakte wordt niet vergroot. Ook de omvang van het huidige melkveehouderij bedrijf blijft gelijk.

De beoogde aanpassingen (opwaardeerinstallatie en de uitbreiding in tonnage) passen volledig binnen dit gebied. Waarbij de nieuwe bouwwerken (zoals een opwaardeerinstallatie) binnen de kaders van 'specifieke vorm van agrarisch – mestvergisting' worden geplaatst. Door een aanpassing binnen de co-mestvergisting installatie past de uitbreiding van tonnage van 20.000 naar 35.000 ton per jaar binnen de vergunde huidige silo's.

Door de uitbreiding van de tonnage van de co-mestvergisting installatie zal het aandeel van de mest uit eigen inrichting verhoudingsgewijs kleiner worden. Wel zal er meer rundvee- en rosékalverenmest uit de omgeving kunnen worden verwerkt. Binnen 5 kilometer vanaf de inrichting zijn er meerdere (melk)veehouderijbedrijven die door veranderende regelgeving mest moeten afzetten bij mestverwerkingsbedrijven, waar het bedrijf ook onder valt. De co-producten die momenteel verwerkt worden, zijn restanten die vrijkomen bij de verwerking van agrarische producten, zoals amandelvliezen, snijrestanten van voorverpakte en voorgesneden groenten-, wok-, roerpakketten, bloembollen, graanresten en zonnebloempitten. Veelal worden deze producten verwerkt in Flevoland waaronder Dronten, Biddinghuizen en Enkhuizen. In Tabel 1 is een overzicht gemaakt van de huidige invoer en de gewenste invoer.

Mest	Huidig t/j	Huidig aandeel mest	Aandeel totaal	Gewenst t/j	Gewenst aandeel mest	Aandeel totaal
Eigen rundveemest	5.000	50% eigen	25 %	5.000	28% eigen	14%
Mest van derden, binnen 5 km.	5.000	50% derden	25 %	Minimaal 12.500	72% mest van derden	36%
Mest van derden en co-producten Binnen 30 km						
Totaal mest	10.000	100%	50 %	Minimaal 17.500	100%	minimaal 50 %
Totaal co-producten	10.000		50%	Maximaal 17.500		maximaal 50%



Totaal biomassa	20.000		100%	35.000		100%
-----------------	--------	--	------	--------	--	------

Tabel 1 Overzicht invoer

Opgesomd bevat het project de volgende onderdelen:

- Het plaatsen van een opwaardeerinstallatie;
- De tonnage uitbreiden van 20.000 ton mest en co-producten per jaar naar 35.000 ton mest en co-producten. Hiervan is minimaal 50% mest en maximaal 50% co-producten.

Project in relatie tot het bestemmingsplan

De beoogde wijziging is in strijd met het bestemmingsplan, vanwege het vergroten van de tonnage en de toenemende invoer in de vergister van producten die afkomstig zijn van buiten de eigen inrichting. Hierdoor is de vergisting niet langer aan te merken als ondergeschikt aan de ter plaatse uitgevoerde reguliere agrarische activiteiten.

Hier komt bij dat niet louter mest wordt vergist, maar ook co-producten. Hierdoor is geen sprake van (zuiver) mestvergisting, maar van co-mestvergisting. Ook om die reden zou geconcludeerd kunnen worden dat de aanwezigheid en exploitatie van de vergister in strijd is met het bestemmingsplan.



Beleidskaders

Rijksbeleid

Relevante beleidskaders

- Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De NOVI bevat de hoofdzaken van het beleid voor de fysieke leefomgeving. Uit de Omgevingswet volgt dat al het strategisch beleid uit de bestaande beleidsdocumenten, met en zonder wettelijke grondslag, én het nieuwe strategische beleid op het beleidsterrein van de fysieke leefomgeving worden opgenomen in de NOVI. Het gaat om het strategisch beleid, omdat de NOVI een visie is en de hoofdzaken bevat van het beleid voor de fysieke leefomgeving.

Eén van de 21 nationale belangen en opgaven genoemd in de NOVI gaat over het realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO₂-arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur.

De opgave die hierbij benoemd wordt:

is het waarborgen van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, het vervangen van fossiele energiebronnen door duurzame bronnen (inclusief besparing), de aanpassing van de netwerken voor warmte, gas en elektriciteit en het inpassen en zoveel mogelijk beperken van de ruimtebehoefte voor opwekking, conversie, opslag en transport van energie.

- Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Barro voorziet in de juridische borging van het nationaal ruimtelijk beleid. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken.

- Energieakkoord 2013

Het energieakkoord 2013 heeft een basis gelegd voor een breed gedragen, robuust en toekomstbestendig energie- en klimaatbeleid. Het akkoord biedt een langetermijnperspectief met afspraken voor korte en middellange termijn. Hiervoor zijn de volgende doelen geformuleerd:

- Een besparing van energieverbruik met gemiddeld 1,5%;
- 100 Peta joule energiebesparing per 2020;
- Een toename van het aandeel duurzame energie naar 14% van het totale jaarverbruik in Nederland in 2020 met een doorgroei naar 16% in 2023;
- Het creëren van ten minste 15.000 voltijdsbanen binnen de duurzame energiesector.

Deze doelen zijn uitgewerkt in verschillende pijlers.

- Ladder voor duurzame verstedelijking



Op grond van artikel 3.1.6, tweede lid van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om in het geval dat een bestemmingsplan of afwijkingsbesluit (omgevingsvergunning) een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, in de toelichting of ruimtelijke onderbouwing een beoordeling aan de hand van de zogenoemde ladder voor duurzame verstedelijking op te nemen.

Per 1 juli 2017 is een wijziging van de Ladder voor duurzame verstedelijking' in werking getreden. Het doel van deze wijziging is het vereenvoudigen van regeling. Waar de 'Ladder' voorheen bestond uit drie treden waaraan getoetst diende te worden, is de kern van de gewijzigde 'Ladder' nu terug gebracht tot navolgende tekst:

'De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.'

Artikel 1.1.1 Bro definieert een stedelijke ontwikkeling als een

'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

- Klimaatakkoord

Op 28 juni 2019 is het nationale Klimaatakkoord gepresenteerd. Het kabinet heeft met het nationale Klimaatakkoord een centraal doel: het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen in Nederland met 49 % ten opzichte van 1990.

Sinds februari 2018 hebben meer dan 100 partijen gewerkt aan een samenhangend pakket aan voorstellen waarmee het CO2-reductiedoel in 2030 gerealiseerd kan worden. Het eindresultaat is het Klimaatakkoord. Het Klimaatakkoord bevat een pakket aan maatregelen met een breed maatschappelijk draagvlak, dat de steun heeft van zoveel mogelijk bijdragende partijen en waarmee het politieke reductiedoel van 49% in 2030 wordt gerealiseerd.

In het Klimaatakkoord wordt onder andere ingezet op 'Meer duurzame warmte'. Hier is groen gas een belangrijke pijler in het hoofdstuk 'Meer duurzame warmte' C1.11. De volledige tekst van het klimaatakkoord is te vinden via

<https://www.klimaatakkoord.nl/binaries/klimaatakkoord/documenten/publicaties/2019/06/28/klimaatakkoord/klimaatakkoord.pdf>.

Ook als het gaat om de ruimtelijke inpassing van duurzame initiatieven zijn er afspraken gemaakt in het Klimaatakkoord (hoofdstuk C5.9, Ruimtelijke inpassing). Deze afspraken berusten op de volgende principes:

- Streef naar zuinig en (zoveel mogelijk) meervoudig ruimtegebruik;
- breng vraag naar en aanbod van hernieuwbaar opgewekte elektriciteit zoveel mogelijk dicht bij elkaar;
- combineer opgaven en ga indien nodig over tot uitruilen en herbestemmen;
- sluit zo goed mogelijk aan bij gebieds-specifieke ruimtelijke kwaliteit.



Analyse/ beoordeling

- NOVI

De beoogde aanpassingen (opwaardeerinstallatie en uitbreiding in tonnage) dragen bij aan het vervangen van fossiele energiebronnen door duurzame bronnen.

- Barro

De beoogde aanpassingen (opwaardeerinstallatie en uitbreiding in tonnage) zijn naar aard en omvang geen activiteiten die raken aan één van de dertien in het Barro genoemde nationale belangen. Barro staan niet in de weg aan realisatie van het project.

- Energieakkoord

De opwaardeerinstallatie en uitbreiding van tonnage levert een bijdrage aan de toename van de hoeveelheid duurzaam opgewekte energie. Hiermee is het initiatief in lijn met het Energieakkoord.

- Ladder voor duurzame verstedelijking

Een beoordeling aan de hand kan achterwege blijven. De toename van de invoer en het bijplaatsen van de opwaardeerinstallatie vinden volledig plaats binnen de bestaande inrichting en kennen geen nieuw ruimtebeslag. Er is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

- Klimaatakkoord

De ambitie die is opgesteld binnen het klimaatakkoord is om het volume van hernieuwbare gassen te laten stijgen tot 70 PJ (2 miljard m³) in 2030. De opwaardeerinstallatie en uitbreiding van tonnage levert een bijdrage aan duurzame groei. Het aandeel groen gas neemt toe ten gevolge van realisatie van het project en dit is een duurzame gasvormige brandstof.

Conclusie

De nationale beleidskaders en belangen staan niet in de weg van realisatie van het initiatief.

Provinciaal beleid

Relevante beleidskaders

- Omgevingsprogramma

De provincie Flevoland heeft de ambitie om in 2030 op duurzame energie te draaien. Hiervoor is een energietransitie nodig, samen met gemeenten en andere partners wordt zowel ingezet op duurzame productie als op energiebesparing. Voor het landelijk gebied geldt dat de provincie de vitaliteit wil vergroten en de gebruiksmogelijkheden ervan meer wil afstemmen op de maatschappelijke behoeften. Agrarische bedrijvigheid die zich in de eerste plaats richt op duurzame productie en verwerking van landbouwproducten wil de provincie optimale ontwikkelkansen geven. Daarnaast wil de provincie ruimte bieden aan nieuwe functies in het landelijk gebied en deze verweven met de bestaande landbouwfunctie en economische draagvlak verbreden.



In het omgevingsprogramma wordt beschreven dat de landbouw in hoog tempo verandert, van een beschermende, ondersteunende sector naar een sector die moet concurreren op de wereldmarkt. Bedrijven reageren hierop, bijvoorbeeld door schaalvergroting of specialisatie. Of ze zoeken oplossingen in de verbreding van de bedrijfsvoering, hieronder valt ook mestvergistings. De provincie geeft aan de sector te willen faciliteren en ondersteunen in verdere ontwikkeling. In een duurzame, vitale landbouwsector ontstaan er meer mogelijkheden voor de ontwikkeling van andere economische functies in het landelijk gebied.

- Omgevingsverordening Flevoland

De omgevingsverordening is vastgesteld op 27 februari 2019 (inwerkingtreding per 15 maart 2019).

Sindsdien zijn er diverse wijzigingsverordeningen vastgesteld. In de geconsolideerde Omgevingsverordening Flevoland zijn deze wijzigingen verwerkt.

Omgevingsvisie

De Omgevingsvisie Flevoland Straks (2017) geeft de visie van de provincie Flevoland op de toekomst van dit gebied. De visie gaat over de periode tot 2030 en verder. Er drie kernopgaven aangehaald te weten; 'Het Verhaal van Flevoland', 'Krachtige Samenleving' en 'Ruimte voor Initiatief'. Vervolgens worden er een viertal strategische opgaven aangehaald te weten; Duurzame Energie, Regionale Kracht, Circulaire Economie, en Landbouw: Meerdere Smaken.

Met name de strategische opgave Duurzame Energie gaat in op de ontwikkeling van duurzame energieprojecten. Als ambitie wordt genoemd in 2050 geen gebruik te maken van fossiel gas in Flevolandse huizen en bedrijven. Hiervoor is er ruimte voor de ontwikkeling van duurzame energie, kleinschalig en grootschalig.

Beleidsregel kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied 2008

In de beleidsregel kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied 2008 is nader uitgewerkt welk beleid gehanteerd wordt voor de verschillende kleinschalige ontwikkelingen bij de vestigings- en uitbreidingsmogelijkheden van kleinschalige niet-agrarische en agrarisch aanverwante activiteiten in het landelijk gebied. De beleidsregel is een nadere invulling van het omgevingsplan 2006.

Overwegende dat verdere ontwikkeling van de landbouw en van economische dragers in het landelijk gebied van belang is voor een vitaal en duurzaam landelijk gebied.

Analyse/ beoordeling

- Omgevingsprogramma

De provincie geeft in het omgevingsprogramma aan de agrarische sector te willen ondersteunen en te faciliteren in verdere ontwikkeling, onder andere met betrekking op de verbreding van de bedrijfsvoering. De vergistingsinstallatie betreft een verbreding van de bedrijfsvoering. Daarnaast draagt het initiatief bij aan de ambitie om in 2030 op duurzame energie te draaien.

- Omgevingsverordening

De omgevingsverordening bevat geen regels met betrekking tot vergistingsinstallaties.



- Omgevingsvisie

Strategische opgaven Regionale Kracht, Circulaire Economie, en Landbouw: Meerdere Smaken zijn van toepassing op de melkveehouderij en co-mestvergisting installatie. De ondernemer wil graag korte lijnen houden met het aannemen van mest van derden uit de regio en dit geldt ook voor de co-producten. Als deze niet meer geschikt zijn voor de menselijke of dierlijke consumptie dan is het een mogelijke toepassing voor de vergistingsinstallatie (ook wel aangehaald als groene grondstof). De beoogde aanpassingen (opwaardeerinstallatie en uitbreiding in tonnage) dragen bij aan de ambitie om in 2050 geen gebruik te maken van fossiel gas in Flevolandse huizen en bedrijven.

- Beleidsregel

Bouwwerken voor het be- en/of verwerking van mest en andere biomassa zijn toegestaan tot een maximum van 1.000 m² per agrarisch bouwperceel. Dit om onderscheid te maken tussen hetgeen nog behoort tot een regulier agrarisch bedrijf en een meer industrieel bedrijfsmatige activiteit.

De bestaande bouwwerken voor het be- en/of verwerken van mest en biomassa blijven staan en worden met deze aanvraag niet uitgebreid.

Conclusie

De provinciale beleidskaders en belangen staan niet in de weg van realisatie van het initiatief. Het initiatief levert een positieve bijdrage aan de provinciale ambities ten aanzien van circulariteit en duurzaamheid.

Gemeentelijk beleid

Relevante beleidskaders

- Structuurvisie

De structuurvisie is vastgesteld op 25 april 2013 en geldt tot 2022. Per onderwerp, zoals wonen, water, recreatie, bedrijven, landbouw en duurzaamheid wordt er een verdiepingsslag gemaakt.

Ten aanzien van het onderwerp landbouw is het volgende opgenomen in de structuurvisie:

De landbouw, die gezien kan worden als de beheerder van het platteland, is een economische factor van betekenis. Deze biedt kans voor het gebruik maken van de lokale kringlopen: eten van de Zeewoldense akkers. Het verduurzamen van de grootschalige landbouw is daarbij een aandachtspunt. Verruiming van de bestaande mogelijkheden voor intensieve veehouderij wordt hierbij echter uitgesloten.

Opgaven:

- *Behouden van de bestaande landbouwkundige structuur en bedrijvigheid.*
- *Ontwikkelingen mogelijk maken, door ontplooiingsmogelijkheden te bieden en de agrarische functie te beschermen.*



Ambitieniveau:

- *Toename van het aantal biologische bedrijven.*
- *Gemeente staat open voor initiatieven waarbij vanuit efficiëntie, duurzaamheid of samenwerking blijkt dat een groter bouwperceel nodig is. Hierover kan overleg plaatsvinden.*

Ten aanzien van het onderwerp duurzaamheid is het volgende opgenomen in de structuurvisie:

Zeewolde is al behoorlijk duurzaam. Denk aan de grootschalige opwekking van alternatieve energie in het buitengebied en het gebruik van biogascentrale voor de verwarming van de nieuwbouwwoningen van Polderwijk. Het aspect duurzaamheid blijft een prominente plek bij nieuwe ontwikkelingen houden.

Opgaven:

- *Het initiëren en faciliteren van duurzaamheidsprojecten.*
- *Het voortzetten van de 'duurzaamheid, dat doen we gewoon'- mentaliteit.*
- *Opschalen en saneren windenergie.*
- *Uitbreiden v.d. mogelijkheden voor alternatieve energie zoals mestvergistingsinstallaties.*

Ambitieniveau:

- *Duurzaamheid en innovatie als paraplu waaronder de ontwikkeling van de gemeente plaatsvindt. Bij innovatie denken we onder meer aan de ontwikkeling van unieke en onderscheidende milieus voor wonen, werken en recreatie.*

- Duurzaamheidsvisie 2017-2025

In 2017 is de Duurzaamheidsvisie Gemeente Zeewolde 2017 -2025 vastgesteld. Het document heeft de titel 'Het toevoegen van waarde aan mens, leefomgeving en economie' gekregen. De gemeente gaat zich faciliterend opstellen om partners te verleiden en verbinden om de stip aan de horizon te bereiken. Daarvoor zijn een aantal verschillende werkwijzen benoemd zoals; educatie krijgt prioriteit, zichtbaar maken wat er al is, ruimte bieden voor nieuwe initiatieven.

Ook in dit document wordt de structuurvisie uit 2022 aangehaald waarbij er voor duurzaamheid wordt opgenomen; 'Duurzaamheid Zeewolde is al duurzaam door de grote hoeveelheid groene energie die het produceert. Windenergie is al enkele jaren gangbaar, maar biomassavergisting en het opwekken van zonne-energie winnen steeds meer terrein. Het uitbreiden van deze duurzame energiebronnen is een kans voor de komende periode. 'Met als opgave ' - Het uitbreiden van de mogelijkheden voor alternatieve energie zoals mestvergistingsinstallaties.'

- Energievisie 2017

Namens de gemeente is er in 2017 een energievisie geschreven door de HVC-groep. Hierin is wel beschreven dat er biogas wordt geproduceerd in Zeewolde maar een verdere ontwikkelingen met de bestaande of nieuwe vergistingsinstallaties wordt hierin niet benoemd.



- Beleidsnotitie Mest- en biomassavergistingsinstallaties in Zeewolde (2013)

In de beleidsnotitie 'Mest- en biomassavergistingsinstallaties in Zeewolde (2013)' heeft de gemeente haar beleid voor de co-vergisting en mono-vergisting van mest opgenomen. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen monovergisters, boerderijvergisters en buurtvergisters. Monovergisters zijn vergisters die deel uit maken van het agrarisch bedrijf en volledig bedrijfseigen zijn. Boerderijvergisters mogen een verwerkingscapaciteit hebben van maximaal 6.000 ton/jaar, waarbij mest van het eigen bedrijf afkomstig is al dan niet aangevuld met co-producten. Voor buurtvergisters geldt een grens van 36.000 ton/jaar.

Analyse/ beoordeling

- Structuurvisie

De structuurvisie geeft verschillende opgaven en ambities. Hierin wordt ook genoemd als opgave het uitbreiden van de mogelijkheden voor alternatieve energie zoals mestvergistingsinstallaties. Daarnaast wordt nog als opgave genoemd het initiëren en faciliteren van duurzaamheidsprojecten. De structuurvisie staat hiermee dus niet in de weg voor de realisatie van het initiatief.

- Duurzaamheidsvisie 2017-2025

Ook in dit document wordt opgave uit de structuurvisie aangehaald 'het uitbreiden van de mogelijkheden voor alternatieve energie zoals mestvergistingsinstallaties'.

- Energievisie 2017

Verder ontwikkelingen met betrekking tot bestaande of nieuwe vergistingsinstallaties worden hier niet in benoemd.

- Beleidsnotitie Mest- en biomassavergistingsinstallaties in Zeewolde (2013)

De gewenste capaciteit van 35.000 ton mest en co-producten past binnen de beleidsnotitie mest- en biomassavergistingsinstallaties van de gemeente Zeewolde.

Conclusie

De gemeentelijke beleidskaders en belangen staan niet in de weg van realisatie van het initiatief. Uitbreiding van de capaciteit van de vergistingsinstallatie en het bijplaatsen van de opwaardeerinstallatie, leveren een bijdrage aan de gemeentelijke doelstellingen ten aanzien van duurzaam opgewekte energie.



Omgevingsaspecten

Milieuzonering

Juridisch kader

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (waaronder woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringslijst van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009). Een richtafstand wordt beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten. Voor de richtafstanden wordt onderscheidt gemaakt tussen woningen in een rustig woongebied en woningen in een gemengde omgeving.

Analyse/ beoordeling

Een co-mestvergistingsinstallatie wordt beschouwd als een bedrijf uit categorie 3.2 volgens voornoemde VNG-brochure. Voor bedrijven die vallen onder categorie 3.2 geldt een richtafstand van 100 meter tot gevoelige functies, zoals woningen. De betreffende richtafstand is in dit geval bepaald door de aspecten geur en geluid.

Recht tegenover de inrichting aan het Erkemedepad 2 bevindt zich een agrarisch bedrijf met de daarbij behorende agrarische bedrijfswoning. Buiten deze bedrijfswoning bevinden zich in de directe nabijheid van de inrichting geen andere gevoelige functies.

De afstand van het gebied waarbinnen krachtens het bestemmingsplan een vergistingsinstallatie is toegestaan en de voorzijde van de betreffende bedrijfswoning, bedraagt ruimschoots 150 meter. Daarmee wordt voldaan aan de richtafstanden. Zonder nader onderzoek kan dan ook gesteld worden dat de vergistingsinstallatie redelijkerwijs binnen de geldende milieuregelgeving kan functioneren en dat uitbreiding van de capaciteit en het bijplaatsen van de opwaardeerinstallatie niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening.

Conclusie

De afstand van de installatie tot aan de in de nabijheid gelegen gevoelige functie bedraagt meer dan de aanbevolen richtafstand. Onaanvaardbare milieuhinder kan daarmee redelijkerwijs worden uitgesloten.

Archeologie en cultuurhistorie

Juridisch kader

- Archeologie

Door ondertekening van het Verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed,



te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet (2016) is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Als het gaat om de bescherming van archeologische waarden is in het bestemmingsplan een beschermende regeling opgenomen die ook betrekking heeft op de onderhavige projectlocatie.

- Cultuurhistorie

Door de wijziging van artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen of het nemen van planologische afwijkingsbesluiten.

Analyse/beoordeling

- Archeologie

Het achterste deel van het perceel aan het Erkemedepad 2 heeft de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 4'. Binnen deze dubbelbestemming geldt een bouwverbod (artikel 32.2.1 van de planregels). Het bouwverbod geldt niet als sprake is van één van de uitzonderingen die worden opgesomd onder artikel 32.2.2 van de planregels.

Het project bestaat uit het plaatsen van een opwaardeerinstallatie voor het maken van groen gas. Het bouwwerk heeft een oppervlakte die minder bedraagt dan 500 m² en er vinden ten behoeve van de bouw geen grondbewerkingen plaats op een diepte van meer dan 1 meter. Hiermee valt de opwaardeerinstallatie onder de genoemde uitzonderingen en is geen sprake van een bouwverbod. Onderzoek kan achterwege blijven.

Naast het bouwverbod geldt ook een verbod op het uitvoeren van bepaalde werken of werkzaamheden zonder dat hiervoor vergunning is verleend (artikel 32.4.1 van de planregels). Ook wat dit betreft kent het plan echter uitzonderingen.

Ten behoeve van het invoeren van groen gas op het gasnet zal een transportleiding worden gelegd. Hiervoor zullen graafwerkzaamheden worden uitgevoerd. Deze graafwerkzaamheden vinden echter niet plaats op een diepte van meer dan 1 meter en de totale oppervlakte van de graafwerkzaamheden bedraagt minder dan 500 m². Een omgevingsvergunning voor het onderdeel 'uitvoeren van een werk of werkzaamheden' is om die reden niet vereist en onderzoek kan achterwege blijven.

- Cultuurhistorie

Het perceel is in gebruik als melkveebedrijf in combinatie met een vergistingsinstallatie en kent geen hoge, te beschermen cultuurhistorische waarden.



Conclusie

De aspecten archeologie en cultuurhistorie staan niet in de weg aan vergunningverlening.

Ecologie

Juridisch kader

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden, ter vervanging van de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. De wet staat in het teken van het verbinden van ecologie en economie en bescherming van de natuur. De wet zet erop in dat er geen schade mag ontstaan aan beschermde dieren of planten, tenzij dit nadrukkelijk is toegestaan. Soms is het echter onvermijdelijk dat er schade wordt gedaan aan beschermde dieren en planten of natuurgebieden. In dat geval moet gekeken worden naar maatregelen die de effecten van het project op de natuur matigen of compenseren. De wet maakt onderscheid in soortenbescherming en gebiedsbescherming. Op deze aspecten wordt hierna ingegaan. De bescherming van Natura 2000-gebieden en Beschermde Natuurmonumenten is dus geregeld via de Wet natuurbescherming. Indien ontwikkelingen (mogelijk) leiden tot aantasting van de natuurwaarden binnen deze gebieden, moet een vergunning worden aangevraagd. Daarnaast moet rekening worden gehouden met het beleid ten aanzien van het Natuur Netwerk Nederland (NNN) (voorheen Ecologische Hoofdstructuur).

Analyse/beoordeling

- Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt niet binnen een gebied dat is aangewezen als Natura 2000-gebied. In de directe omgeving van het plangebied is wel sprake van Natura 2000-gebieden. De afstand van het projectgebied tot het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied bedraagt ruim 200 meter. Het NNN is een landelijk netwerk van natuur- en agrarische gebieden met een speciale natuurkwaliteit. Het netwerk bestaat zowel uit afzonderlijke natuurgebieden als uit verbindingzones die deze natuurgebieden met elkaar verbinden. Er is geen sprake van een natuurgebied of van een verbindingzone die deel uitmaakt van het NNN.





Ondanks de afstand van 200 meter tussen de beoogde plannen en het Natura 2000 gebied is het niet te verwachten dat er negatieve effecten zijn op het Natura 200 gebied zoals geluid, geur of bodem.

Voor de gehele inrichting (melkveehouderij én vergistingsinstallatie) is begin september 2020 een aanvraag ingediend bij de provincie Flevoland voor een Wnb-vergunning. In dat kader is met behulp van de Aerius-tool de stikstofdepositie op gevoelige natuurgebieden in beeld gebracht. Uit de verschilberekening blijkt dat er mogelijkheden zijn tot intern salderen. Deze berekening is bijgevoegd als bijlage bij de Wnb vergunningaanvraag.

Naar verwachting heeft de aangevraagde capaciteitsvergroting en de plaatsing van de opwaardeerinstallatie een gunstig effect op de NO_x uitstoot. De WKK-installatie zal hierdoor naar verwachting 80% minder NO_x uitstoten en juist deze installatie heeft een grote bijdrage in de NO_x uitstoot. Transportbewegingen nemen toe maar deze hebben een lagere NO_x bijdrage. Zie ook bijlage 13 voor een Aerius berekening.

Door de uitvoering van de beoogde plannen zal er sprake zijn van een verlaging van de stikstofdepositie zoals dat in september 2020 is berekend.

- Soortenbescherming

Voor het project worden geen sloten gedempt, bomen gekapt of gebouwen gesloopt. Het perceel wordt intensief voor bedrijfsmatige activiteiten gebruikt. De kans op aanwezigheid van beschermde plant- en diersoorten is hierdoor uitermate gering. Ecologisch onderzoek kan daarom achterwege worden gelaten.

Conclusie

- Gebiedsbescherming

Uit de Aeriusberekening (bijlage 13) blijkt dat als gevolg van realisatie van het project daalt de stikstofemissie ten opzichte van de bestaande situatie. Daarmee staat het aspect gebiedsbescherming niet in de weg aan vergunningverlening.

- Soortenbescherming

Het aspect soortenbescherming staat niet in de weg aan vergunningverlening.

Externe veiligheid

Juridisch kader

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving als gevolg van gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen bij bedrijven, het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het water, het spoor en via buisleidingen. De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau van transport en aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).



Het PR is de kans per jaar dat een persoon die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een inrichting of transportroute bevindt, overlijdt door een ongeval met het transport van gevaarlijke stoffen op die route of binnen die inrichting. Plaatsen met een gelijk risico kunnen door zogenaamde risicocontouren op een kaart worden weergegeven. Voor nieuwe situaties is voor kwetsbare objecten (zoals bijvoorbeeld woningen) de grenswaarde voor het PR gesteld op een niveau van 10-6 /jaar. Voor beperkt kwetsbare objecten (zoals bijvoorbeeld bedrijven) is dit een richtwaarde. Het GR geeft aan wat de kans is op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers in de omgeving van de beschouwde transportroute of inrichting. Het aantal personen dat in de omgeving van de transportroute of inrichting verblijft, bepaalt daarmee mede de hoogte van het GR. De regelgeving ten aanzien van externe veiligheid is neergelegd in een aantal besluiten en regelingen.

- Bevi en Revi

Sinds 2004 is het Bevi van kracht. Het Bevi verplicht de bevoegde gezagen voor de uitvoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro) afstand te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. Het Bevi beperkt ook het totale aantal aanwezige personen in de directe omgeving van een risicovol bedrijf.

Gemeenten en provincies hanteren de normen uit het besluit bij het opstellen en wijzigen van bestemmingsplannen en bij het verlenen van omgevingsvergunningen. De veiligheidsregio adviseert over de bestrijding en beperking van een ramp. Afstemming tussen de drie taakvelden ruimtelijke ordening, milieu en rampenbestrijding is van groot belang.

De normen in het besluit zijn niet effectgericht maar gebaseerd op een kans benadering, de kans om te overlijden als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Gezondheidsschade, kans op verwonding of materiële schade tellen daarbij niet mee.

In het Bevi is geen harde norm voor het groepsrisico vastgelegd. Er is voor gekozen om de norm voor het groepsrisico als oriëntatiewaarde te handhaven, met een nadrukkelijke verantwoordingsplicht. In het besluit is een voorschrift opgenomen waarbij inzicht moet worden gegeven in de actuele hoogte van het groepsrisico en de bijdrage aan het groepsrisico van ruimtelijke ontwikkelingen of risicovolle activiteiten.

Eveneens sinds 2004 geldt de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi). Deze regeling strekt tot uitvoering van het Bevi. Sinds 2004 is de Revi meerdere keren gewijzigd.

In de Revi is een aantal zaken geregeld samenhangend met de uitvoering van het Bevi. In de eerste plaats is bepaald welke afstanden gelden tussen Bevi-inrichtingen en (beperkt) kwetsbare objecten. Deze afstanden zijn afgeleid van de grens- en richtwaarden uit het Bevi.

Daarnaast is in de Revi geregeld voor welke categorieën van inrichtingen het plaatsgebonden risico mag of zelfs moet worden berekend in plaats van herleiding uit de generieke Revi-tabellen. Er zijn referentiepunten



vastgelegd van waaruit de afstanden gemeten moeten worden en er zijn regels gesteld over het invloedsgebied met het oog op de verantwoording van het groepsrisico.

- Bevb en Revb

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) is tezamen met de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt de taken en verantwoordelijkheden van de buisleidingexploitant en de gemeenten. De normstellingen zijn in lijn met het Bevi.

De belangrijkste punten uit het Bevb zijn:

- de verplichting van gemeenten om bij het opstellen van bestemmingsplannen/het nemen van ruimtelijke besluiten rekening te houden met buisleidingen (het plaatsgebonden risico t.a.v. kwetsbare objecten en verantwoording van het groepsrisico);
- ruimte te reserveren met betrekking tot een belemmeringstrook van minimaal 5 meter met een bouwverbod en een 'aanlegvergunningstelsel'.

In de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn de aanwijzing van buisleidingen (categorieën) die onder het Bevb vallen, de risicoafstanden en de toe te passen rekenmethodieken opgenomen.

- Bevt en Regeling Basisnet

Voor het transport van gevaarlijke stoffen via weg, water en spoor heeft het Rijk normen vastgesteld. Deze staan in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en de Regeling Basisnet. Deze gelden sinds 1 april 2015.

Het Bevt stelt regels aan transportroutes en de omgeving daarvan. Hierin wordt ingegaan op het plaatsgebonden risico, het groepsrisico en de verantwoordingsplicht. In de Regeling Basisnet staat waar risicoplafonds liggen langs de transportroutes, hoe hoog ze zijn en welke regels er gelden voor ruimtelijke ontwikkelingen.

Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het Basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). In de Regeling Basisnet staat een tabel met afstanden voor plaatsgebonden risico die gelden voor transportroutes van het Basisnet. Deze afstanden gelden per trajectdeel. Ook is per trajectdeel aangegeven of er sprake is van een plasbrandaandachtsgebied.

Nieuwbouw van (beperkt) kwetsbare objecten is niet toegestaan binnen de afstanden van het plaatsgebonden risico. Binnen de plasbrandaandachtsgebieden kunnen soms (beperkt) kwetsbare objecten worden gerealiseerd. Deze moeten voldoen aan extra eisen uit het Bouwbesluit 2012.



Als nieuwbouw binnen het invloedsgebied van een transportroute komt, is een verantwoording van het groepsrisico nodig. Deze moet worden opgenomen in de toelichting bij een bestemmingsplan of in de ruimtelijke onderbouwing bij een omgevingsvergunning tot afwijken. Deze verantwoording heeft in elk geval betrekking op de mogelijkheden voor rampbestrijding en hulpverlening en de zelfredzaamheid van de bevolking.

Wanneer binnen de 200 meter van een transportroute wordt gebouwd, moeten ook andere elementen meegenomen worden. Het gaat daarbij om een berekening van de hoogte van het groepsrisico en het betrekken van mogelijke ruimtelijke maatregelen in het besluit. Dit kan buiten beschouwing worden gelaten als het groepsrisico niet meer dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde bedraagt óf met niet meer dan 10% toeneemt én de oriëntatiewaarde niet overschrijdt.

Analyse/beoordeling

Biogasinstallaties worden niet genoemd in de Bevi en de Revi. Desondanks heeft het RIVM in 2008 berekeningen gemaakt van de effect- en risicoafstanden. De berekeningen zijn uitgevoerd met het QRA-rekenpakket Safeti-nl 6.51, volgens het “parse boek” (CPR 18^E) en de Handleiding Risicoberekeningen BEVI. De huidige biogas opslag is gelegen boven de vergister, navergister en eindopslag, in totaal is er maximaal 4.780 m³ opslag van biogas in deze gaskappen. Voor volumes biogas van 2.000 m³ tot 5.000 m³ met een overdruk van maximaal 30 mbar, waarvan in deze installatie sprake is, geldt een plaatselijk risico contour van PR 10⁻⁶ contour van 75 meter. De effectafstand tot 0,1 bar overdruk is 110 meter. De dichtstbijzijnde woning van derden ligt op een afstand van 190 meter van de vergistingssilo's zie ook figuur 3.

Naar verwachting wordt er circa 450 m³ biogas per uur geproduceerd. Het biogas wordt opgewaardeerd naar groen gas of wordt verbrand in de bestaande WKK. De nieuw te plaatsen opwaardeerinstallatie heeft een capaciteit van max. 750m³ biogas per uur. De bestaande WKK van 800 kWe heeft ook een overcapaciteit

Indien door een calamiteit (ondanks de inzet van de opwaardeerinstallatie en WKK) de gasopslag toch vol raakt, moet het gas worden uitgestoten door een afblaasventiel. Elke gasbuffer op de vergister, navergister en eindopslag heeft een afblaasventiel van maximaal 300 m³ per uur. Met deze afblaasventielen wordt voorkomen dat er een te grote gasdrukopbouw (>5 mbar) in de biogasopslagen ontstaat. De gasdruk in de biogasopslagen is ook gekoppeld aan het beheersprogramma van de vergistingsinstallatie. Slechts in zeer uitzonderlijke gevallen zullen de afblaasventielen biogas afblazen, aangezien er twee installaties op de inrichting zijn die deze capaciteit kan verwerken. Het onderhoud aan de installaties wordt vooraf ingepland. Daarnaast wordt in een onderhoudscontract de bedrijfszekerheid van de opwaardeerinstallatie en de WKK geborgd en is service bij problemen binnen 24 uur gegarandeerd.



Raadpleging van de risicokaart wijst tenslotte uit dat de inrichting niet in de buurt ligt van risicovolle buisleidingen of transportroutes van gevaarlijke stoffen.

Conclusie

De inrichting valt niet onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het aspect externe veiligheid staat niet in de weg aan vergunningverlening.

Geluid

Juridisch kader

- Realisatiefase

Artikel 8.3 van het Bouwbesluit 2012 bevat normen die zijn gericht op het voorkomen van geluidshinder tijdens bouw- en sloopwerkzaamheden. Onder andere is bepaald dat werkzaamheden (behoudens ontheffing) uitsluitend mogen plaatsvinden op werkdagen en op zaterdag tussen 7:00 en 19:00 uur. Daarbij mogen de in het tweede lid genoemde dagwaarden en blootstellingsduur niet worden overschreden.

- Exploitatiefase

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk initiatief is het belangrijk rekening te houden met geluidbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen. De beoordeling van het aspect geluid vindt zijn grondslag vooral in de Wet geluidshinder, maar daarnaast ook in de Wet ruimtelijke ordening, wanneer het gaat om de beoordeling van de vraag in hoeverre sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.



Het aspect geluid kent voor een aantal gevoelige bestemmingen (zoals bijvoorbeeld wonen) in combinatie met een aantal typen geluidbronnen een wettelijk kader dat van belang is bij het opstellen van ruimtelijke plannen of het verlenen van een omgevingsvergunning in afwijking van een geldend ruimtelijk plan. Zo zijn in de Wet geluidhinder voor woningen en andere gevoelige bestemmingen grenswaarden opgenomen voor wegverkeerslawaai, industrielawaai en spoorweglawaai. Voor andere geluidbronnen bestaan geen wettelijke kaders.

Andere geluidbronnen kunnen wel noodzaken tot een aanvullende beoordeling van het aspect geluid in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Een algemeen geaccepteerd instrument waarmee dit beoordeeld kan worden, is de basiszoneringslijst van de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering (2009). Deze publicatie geeft richtlijnen over de aan te houden afstanden tussen bedrijven en gevoelige bestemmingen. Hiermee kan worden bepaald of de beoogde ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

Analyse/beoordeling

- Realisatiefase

Tijdens de realisatiefase zal er een opwaardeerinstallatie worden geplaatst. De opwaardeerinstallatie betreft geen groot bouwwerk en plaatsing ervan kan overdag plaatsvinden. Er valt geen overtreding van het bepaalde in het Bouwbesluit te verwachten.

- Exploitatiefase

Reeds hiervóór is aangegeven dat op basis van de richtafstanden voldoende aannemelijk is dat als gevolg van de exploitatie van de installatie geen onaanvaardbare geluidsemissie te verwachten valt. Desalniettemin is ervoor gekozen om akoestisch onderzoek uit te voeren. Zie hiervoor bijlage 2. Hieronder volgen de conclusies uit het onderzoek.

In de aangevraagde representatieve bedrijfssituatie kan ter plaatse van de meest nabij gelegen (agrarische) bedrijfswoningen van derden worden voldaan aan de toetswaarden van 45 dB(A), 40 dB(A) en 35 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Voor de optredende maximale geluidniveaus (L_{Amax}) kan worden voldaan aan de algemene grenswaarden van ten hoogste 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode.

Met een berekende bijdrage van ten hoogste 44 dB(A) als etmaalwaarde vanwege de verkeersaantrekkende werking (indirecte hinder) is onevenredige hinder niet te verwachten.



Conclusie

De inrichting kan functioneren binnen de kaders van het Activiteitenbesluit milieubeheer en een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van de tegenover de inrichting gelegen agrarische bedrijfswoning is niet in het geding.

Geur

De dichtstbijzijnde woning van derden ligt direct tegenover het bedrijf aan het Erkemedepad 1 op een afstand van 55 m van de inrichtingsgrens in westelijke richting. Dit betreft een agrarische bedrijfswoning. Overige (agrarische) bedrijfswoningen van derden zijn verder weg gelegen op minimaal 480 m afstand aan het Erkemedepad, het Middelbeekpad en de Erkemedeweg. Verder ligt het kampeer- en recreatieterrein Erkemedstrand op een afstand van circa 450 m ten zuidoosten van de inrichting.

De vergistingsinstallatie bevindt zich achter op het erf en hierdoor op een afstand van ongeveer 150 meter tot de bedrijfswoning. Desalniettemin is een geuronderzoek uitgevoerd, zie bijlage 3. Doel van het onderzoek is het bepalen van de geurbelasting vanwege de biogasinstallatie op de omgeving. De melkveehouderij kent conform de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) een eigen toetsingskader met bijbehorende rekensystematiek. Dit valt buiten het kader van dit onderzoek.

De in de omgeving te verwachten geurconcentratieniveaus zijn bepaald op basis van worst-case uitgangspunten. De berekende concentratieniveaus zijn getoetst aan het door de provincie Flevoland gehanteerde geurbeleid. Uit de resultaten volgt dat ter plaatse van de dichtstbijzijnde woningen kan worden voldaan aan de gehanteerde toetswaarden. Er is, rekening houdend met de beschreven maatregelen, vanwege de biogasinstallatie geen onevenredige geurhinder te verwachten.

Water

Juridisch kader

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening behoort in de toelichting bij ruimtelijke plannen (waaronder ook begrepen een omgevingsvergunning voor het afwijken van een bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, lid 1, aanhef en onder a onder 3 van de Wabo) een waterparagraaf te worden opgenomen. In deze waterparagraaf wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie, dat wil zeggen voor het grondwater en het oppervlaktewater.

Analyse/beoordeling

Ten behoeve van het project is de digitale watertoets doorlopen op www.dewatertoets.nl. Op basis van de uitgevoerde watertoets en inhoudelijke beoordeling van de ontwikkeling is de korte procedure van toepassing voor de watertoets.



Wateroverlast

Op grond van de beleidsregel 'Compensatie toename verhard oppervlak en versnelde afvoer' van het waterschap uit 2013 moet de netto toename in verharding worden beoordeeld vanaf de nulsituatie in 2012. De netto toename wordt gezien vanaf de nulsituatie in 2012.

Volgens opgave van Waterschap Zuiderzeeland is er sprake van toename van de erfverharding van:

In 2013: 545 m²

In 2016: 680 m².

In de nieuwe situatie wordt een sleufsilo bijgeplaatst (11a). Dit is een sleufsilo van 351 m². Op de plaats van sleufsilo naast 17 c wordt een biogasopwaardeerinstallatie gebouwd. Verder wordt de inrichting kleiner ten opzichte van de omgevingsvergunning van 28 januari 2014. Hierdoor vervallen 5 vergunde sleufsilo's aan de noordzijde van het terrein. Deze 5 vergunde sleufsilo's hebben een gezamenlijk oppervlak van ca. 2000 m². Hierdoor is er netto geen toename van verhard oppervlak vergeleken met de nulsituatie in 2012.

Omgaan met afvalwater

In de nabijheid van de ontwikkeling is momenteel geen openbaar rioolstelsel aanwezig.

Het hemelwater vanaf het verhard oppervlak wordt via de regenwaterput (nr. 30) opgevangen in het hemelwaterbassin (nr. 12). Dit water mag over het land worden uitgereden. Maar daarnaast zal het hemelwater ook gebruikt worden om aan het vergisting proces toe te voegen, dit om de verpompbaarheid van het substraat te verhogen. Het percolaat uit de sleufsilo's komt op de perssappenput (nr. 29) dit wordt in de vergistinginstallatie verwerkt.

De nieuw aan te leggen sleufsilo (nr. 11a) wordt aangesloten op de bestaande perssappenput.

Het condenswater wat vrijkomt bij de biogasopwaardeerinstallatie wordt verwerkt in de vergisterinstallatie.

Verontreiniging van het oppervlaktewater door afvalwater (huishoudelijk afvalwater, vervuild hemelwater en bedrijfsafvalwater) wordt voorkomen.

Conclusie

Er is geen sprake van een compensatieopgave door toename in verharding. Het aspect water staat niet in de weg aan vergunningverlening.

Luchtkwaliteit

Juridisch kader

Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer bevat onder titel 2 de eisen ten aanzien van luchtkwaliteit. Daarnaast zijn de volgende besluiten en regelingen van kracht: Het Besluit 'Niet in betekende mate' (Besluit NIBM) en de Regeling 'Niet in betekende mate' (Regeling NIBM). Voornoemde wet- en regelgeving bevat



maatregelen om zowel de uitstoot te beperken als te voorkomen dat mensen langdurig worden blootgesteld aan verontreiniging.

In het Besluit NIBM en de Regeling NIBM zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekenende mate' is daarbij gedefinieerd als 3% van de grenswaarde van NO₂ en PM10. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen, die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit worden uitgevoerd.

Analyse/beoordeling

Het project leidt tot een tamelijk beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen. De toename is niet zodanig dat deze in betekenende mate gevolgen heeft voor de luchtkwaliteit. Voor nader onderzoek bestaat geen aanleiding.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het verlenen van de omgevingsvergunning.

Bodem

Juridisch kader

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in de toelichting op een ruimtelijke ontwikkeling inzicht verkregen moet worden in de uitvoerbaarheid van de ontwikkeling. Dit betekent onder meer dat er duidelijkheid moet zijn of er sprake is of kan zijn van een noodzakelijke financiële investering van een (mogelijk noodzakelijke) bodemsanering.

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening, moet in geval van ruimtelijke ontwikkelingen worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. Uitgangspunt ten aanzien van de bodemkwaliteit is dat deze bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zodanig goed moet zijn dat er geen risico's voor de volksgezondheid bestaan bij het gebruik van het projectgebied.

Een onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem is daarmee een onderdeel van de onderzoeksverplichting van burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen. Door deze onderzoeksverplichting moet worden voorkomen dat gronden met een onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit (bodemverontreiniging) worden bestemd voor gevoelige functies (zoals woningen). In veel gevallen kan een historisch onderzoek uitwijzen of er een (aanvullend) bodemonderzoek moet plaatsvinden.

Analyse/ beoordeling

Ten behoeve van het vergroten van de invoer van de vergister vinden geen bouwactiviteiten plaats. De te bouwen opwaardeerinstallatie is geen bouwwerk waarin mensen verblijven. Onderzoek naar de bodemgesteldheid is om die reden niet uitgevoerd. Er zijn geen gezondheidsrisico's of te verwachten hoge kosten voor sanering die in de weg kunnen staan aan uitvoering van het project.



Conclusie

De gesteldheid van de bodem staat, gelet op de aard van het project en het historisch bodemgebruik, niet in de weg aan vergunningverlening.

Verkeer en parkeren

Een vergistingsinstallatie is geen gebruik met een noemenswaardige parkeerbehoefte. Wel is er behoefte aan ruimte voor laden en lossen. Er is geen ruimte voor parkeren nodig. Laden en lossen kan eenvoudig worden afgewikkeld op de betreffende locatie.

De toename van de invoer van mest en co-producten leidt tot een toename van het aantal verkeersbewegingen ten opzichte van de bestaande situatie. De toename van het aantal verkeersbewegingen per etmaal is beperkt. Zie ook akoestisch rapport opgenomen in Bijlage 2. De inrichting is goed ontsloten via het Erkemedepad, de Erkemedeweg naar de provinciale weg N301 en N704.

M.e.r.-beoordeling

Op 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit Mer in werking getreden. In de situatie bij J. den Brok betreft het de activiteit D. 14 lid 7 en 8 en 18.1. Waarbij de activiteit 18.1 de drempelwaarde overschrijdt, hierdoor is er een aanmeldnotitie voor een Mer-beoordeling noodzakelijk.

Kolom 1 bijlage Besluit mer Activiteiten	Kolom 2 bijlage Besluit mer Gevalen	Situatie bij J. den Brok
D.14 De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren.	7°. 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar (Rav cat. A.1 en A.2), 8°. 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav cat. A 3),	Er worden maximaal 141 melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar gehouden en maximaal 91 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar
D.18.1 De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D.18.3, D.18.6 of D.18.7.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een installatie met een capaciteit van 50 ton per dag of meer.	De installatie verwerkt max. 35.000 ton afvalstoffen (co-producten en mest van derden). Dit komt neer op maximaal 95 ton per dag.

Uit de aanmeldnotitie Mer beoordeling volgt dat er geen besluit MER noodzakelijk wordt geacht. Hierover zal het bevoegd gezag nog een besluit moeten nemen. Dit is een onderdeel in de Wabo procedure, zie bijlage 14.



Uitvoerbaarheid

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De direct omwonenden [REDACTED] zijn op de hoogte gesteld van het project. De ontwerp-omgevingsvergunning wordt voor de besluitvorming ter inzage gelegd. Tijdens deze inzageperiode van zes weken bestaat de mogelijkheid voor eenieder om zijn of haar zienswijze omtrent het project en de ontwerp-omgevingsvergunning kenbaar te maken. Het bevoegd gezag moet ingediende zienswijzen betrekken bij de besluitvorming omtrent de aanvraag omgevingsvergunning.

Het project kan als maatschappelijk uitvoerbaar worden beschouwd.

Economische uitvoerbaarheid

De vergisting installatie is al gebouwd en draait naar tevredenheid nu ruim 10 jaar. Qua capaciteitsuitbreiding in tonnage zijn er geen grote wijzigingen noodzakelijk. Behalve voor het opwaarderen van het biogas naar groen gas. Hiervoor zal een opwaardeerinstallatie moeten worden geplaatst en een aansluiting (in afstemming met Liander) op het openbare gasnetwet. Deze kosten kunnen worden gefinancierd deels door eigen vermogen en door inzet van derden.

Door de vrije ligging van het projectgebied en de grote afstand tot omwonenden is de kans gering dat derden (plan)schade lijden als gevolg van het project.

Het project kan als economisch uitvoerbaar worden beschouwd.



OVERZICHT BIJLAGEN

Bijlage A Watertoets

Deze bijlagen zijn als losse bijlagen toegevoegd in OLO:

Bijlage 1 Inrichtingstekening

- [REDACTED] versie 0.07, 24 oktober 2022

Bijlage 2 Akoestisch onderzoek

- [REDACTED] advies, rapport 22110220.R01, datum 19 oktober 2022

Bijlage 3 Geuronderzoek

- [REDACTED] advies, rapport 22110220.R02a, datum 19 oktober 2022

Bijlage 13 Aeriusberekening

- Aerius verschilberekening, datum 13 oktober 2022

Bijlage 15 Aanmeldnotitie Mer beoordeling