



Assen, 26 maart 2024  
Ons kenmerk 1000870

## **BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE OMGEVINGSVERGUNNING VOOR EEN FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT**

Vergunninghouder : Aldi Groningen B.V.  
Activiteit : Sloop en nieuwbouw wijkcentrum en supermarkt  
Locatie : Statenweg 107-109 in Emmen

Deze vergunning wordt verleend voor de periode vanaf 31 maart 2024 tot en met 31 maart 2026.

### **Besluit**

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben op grond van artikel 8.74 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna Bkl) besloten op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit (hierna vergunning) te verlenen aan Aldi Groningen B.V. voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet jo. artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder a, b en d van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna Bal), voor zover betreft het opzettelijk verstoren, het opzettelijk doden of vangen en het opzettelijk beschadigen en/of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*), gewone grootoorvleermuis (*Plecotus auritus*) en laatvlieger (*Eptesicus serotinus*).

De vergunning wordt verleend onder de volgende voorschriften:

### **1. Algemene voorschriften**

- 1.1. De vergunning wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepalingen en genoemde soorten verleend.
- 1.2. Deze vergunning geldt alleen voor de werkzaamheden behorend bij dit besluit.
- 1.3. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthe indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
- 1.4. Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-) personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
- 1.5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze vergunning en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6. De vergunninghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthe. Dit kan door een e-mail te sturen naar [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl) onder vermelding van het kenmerk van het besluit.



- 1.7. Bij de melding hoort eveneens te worden aangegeven welk ecologisch adviesbureau de ecologische begeleiding biedt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden en het meest actuele ecologisch werkprotocol mee te zenden. Indien er tussentijds wordt gekozen om met een ander ecologisch adviesbureau door te gaan, dient dit schriftelijk gemeld te worden aan het bevoegd gezag middels [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl) onder vermelding van het kenmerk van het besluit.
- 1.8. Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het Activiteitenplan vleermuizen realisatie supermarkt en wijkcentrum te Emmen, d.d. februari 2024, door Bureau FaunaX B.V. (hierna Activiteitenplan), behorend bij dit besluit.
- 1.9. Kleine wijzigingen in de uitvoering van het project en de hieronder genoemde voorschriften kunnen doorgevoerd worden na afstemming met de ecologisch deskundige én in overleg met het bevoegd gezag. Deze wijziging(en) dienen minimaal ecologisch gelijkwaardig te zijn aan de voorgestelde werkwijze behorend bij de aanvraag.
- 1.10. De in dit besluit beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient te allen tijde op de locatie (papier of digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name bij de uitvoerenden op de locatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit ecologisch werkprotocol te worden uitgevoerd.
- 1.11. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden van alle ecologische handelingen. Uit dit logboek dient duidelijk naar voren te komen wanneer en op welke ecologische wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek wordt op verzoek getoond aan het bevoegd gezag. Tevens dient het ecologisch logboek direct na afronding van de werkzaamheden onder vermelding van het kenmerk van het besluit te worden verstuurd naar het bevoegd gezag via [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl).

## 2. Soort specifieke voorschriften

- 2.1. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periodes van de *gewone dwergvleermuis*. De (meest) kwetsbare periode (winterrust) loopt globaal van 1 november t/m 1 april. Daarnaast dient rekening gehouden te worden met de kwetsbare kraamperiode welke globaal loopt van 15 mei t/m 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soort.
- 2.2. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periodes van de *ruige dwergvleermuis*. De (meest) kwetsbare periode (winterrust) loopt globaal van 1 november t/m 1 april. Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soort.
- 2.3. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periodes van de *gewone grootoorvleermuis*. De (meest) kwetsbare periode (winterrust) loopt globaal van 15 oktober t/m 15 april. Daarnaast dient rekening gehouden te worden met de kwetsbare kraamperiode welke globaal loopt van 1 mei t/m 15 september. Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soort.



- 2.4. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periodes van de *laatvlieger*. De (meest) kwetsbare periode (winterrust) loopt globaal van 1 november t/m 15 april. Daarnaast dient rekening gehouden te worden met de kwetsbare kraamperiode welke globaal loopt van 1 mei t/m 1 september. Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soort.
- 2.5. De vergunninghouder dient, voorafgaand aan de werkzaamheden, minimaal twaalf tijdelijke vleermuiskasten van het type VK WS 03 van Vivara Pro (of kwalitatief vergelijkbaar), geschikt voor de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis en laatvlieger aan de gevels van sporthal Ubbekingecamp aan te brengen en deze kasten te plaatsen conform het Activiteitenplan, Hoofdstuk L.
- 2.6. De vergunninghouder dient, voorafgaand aan de werkzaamheden, minimaal acht tijdelijke vleermuiskasten van het type VK WS 08 van Vivara Pro (of kwalitatief vergelijkbaar) geschikt voor de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en gewone grootoorvleermuis aan bomen in de nabije omgeving aan te brengen conform het Activiteitenplan, Hoofdstuk L.
- 2.7. De tijdelijke kasten dienen tenminste tot één jaar nadat de permanente verblijfplaatsen zijn gerealiseerd beschikbaar te blijven. Verwijdering van deze tijdelijke kasten mag na deze periode alleen geschieden buiten de kwetsbare periode, dan wel binnen de kwetsbare periode als door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat de kasten niet in gebruik zijn. Deze tijdelijke kasten blijven als groene plus permanent beschikbaar gedurende de levensduur van de kasten.
- 2.8. Tenminste drie dagen voorafgaand aan de werkzaamheden, bij voor vleermuizen gunstige weersomstandigheden zoals deze staan omschreven in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2017) en binnen de actieve perioden van de vleermuissoorten, dient het gebouw van het wijkcentrum natuurvrij gemaakt te worden, zodat er geen verstoring plaatsvindt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. Dit dient uitgevoerd te worden conform het gestelde in het Activiteitenplan en onder ecologische begeleiding. Bij het natuurvrij dienen geen openingen voor het natuurvrij maken gecreëerd te worden, enkel kan gebruik gemaakt worden van exclusion flaps voor bestaande openingen. Bij het natuurvrij maken dient geen gebruik gemaakt te worden van chemische middelen voor het afdichten van de overige openingen welke de gezondheid van de dieren kunnen schaden, zoals het gebruik van purschuim. Tevens is het creëren van tocht in de spouwen en het maken van kieren als manier om natuurvrij te maken niet toegestaan.
- 2.9. Voorafgaand aan de werkzaamheden maar na het natuurvrij maken dient door een ecologisch deskundige vastgesteld te zijn dat er geen vleermuizen in het gebouw van het wijkcentrum meer aanwezig zijn. Wanneer er niet met zekerheid kan worden vastgesteld dat er geen vleermuizen in het gebouw meer aanwezig zijn, kunnen de werkzaamheden niet aanvangen en moet het gestelde onder voorschrift 2.8 en 2.9 worden herhaald.
- 2.10. Nadat het plangebied is vrijgegeven door de ecologisch deskundige en de werkzaamheden kunnen aanvangen dient het eerste deel van de sloop aan de dakrand, boeidelen en gevelbekleding onder ecologische begeleiding te worden uitgevoerd waarbij actief gezocht wordt naar ontlasting van vleermuizen. Minimaal twee dagen voorafgaand aan dit eerste deel van de sloop dient een melding gemaakt te worden over de start van deze werkzaamheden bij het bevoegd gezag. Dit kan door een e-mail te sturen naar [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl) onder vermelding van het kenmerk van het besluit.



- 2.11. De vergunninghouder dient voor de permanente situatie de spouwmuren van alle gevels van de nieuwbouw toegankelijk te maken voor vleermuizen. Hiervoor dienen open stootvoegen aangebracht te worden bij kozijnen, onder de dakrand en in het metselwerk. Daarnaast dienen twee entreestenen van het type IB VL 09 (of kwalitatief vergelijkbaar) per zijde van het pand ingemetseld te worden en isolatiemateriaal in de spouw aangebracht te worden dat is voorzien van vleermuisvriendelijk gripgaas of ander ruw materiaal dat niet pluist. Het realiseren van de toegankelijke spouwmuren dient uitgevoerd te worden conform het gestelde in het Activiteitenplan, Hoofdstuk L. Indien er aanpassingen plaats vinden in het aanbrengen van de permanente voorzieningen dient contact opgenomen te worden met het bevoegd gezag. Dit kan door een e-mail te sturen naar [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl) onder vermelding van het kenmerk van het besluit.
- 2.12. Er dient te allen tijde geen (kunstmatige) verlichting gericht te worden op het gebouw en de daar aanwezige invliegopeningen.
- 2.13. Gedurende de actieve periode van de vleermuizen in 2024 dient verspreid over de kraam- en paarperiode in beeld gebracht te worden welke vleermuissoorten in (de omgeving van) het plangebied voorkomen, welke tijden van het jaar deze vleermuissoorten voorkomen en in wat voor aantallen. De resultaten van dit onderzoek dient verwerkt te worden in een kort verslag dat toegezonden wordt aan het bevoegd gezag voor het einde van 2024. Op basis van de resultaten dient bepaald te worden of voor de betreffende functie geschikte en voldoende mitigerende maatregelen zijn getroffen en of er opgeschaald dient te worden.
- 2.14. Zowel de tijdelijke als permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis en laatvlieger dienen geplaatst te worden conform het meest actuele Kennisdocumenten van BIJ12 voor de betreffende soort, op basis van de factsheet laatvlieger van de Zoogdierverseniging en/of op basis van expert judgement van de ecologisch deskundige.

### **3. Overige voorschriften**

- 3.1. Een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor vergunning is verleend, dient tenminste aanwezig te zijn tijdens de volgende momenten:
  - 3.1.1. bij het natuurvrij maken, voorafgaand aan de werkzaamheden;
  - 3.1.2. bij de controle (bij voorkeur in de ochtend een invliegcontrole) of het natuurvrij maken succesvol is uitgevoerd, voorafgaand aan de werkzaamheden;
  - 3.1.3. tijdens het aanbrengen van de alternatieve verblijfplaatsen op geschikte locaties;
  - 3.1.4. bij de start van de werkzaamheden en slopen/verwijderen van dakranden, boeidelen en gevelbekleding;
  - 3.1.5. voorafgaand aan het vellen van bomen en/of het verwijderen van begroeiing;
  - 3.1.6. bij het verwijderen van de tijdelijke voorzieningen voor de soort indien van toepassing.
- 3.2. Bovenstaande momenten worden beschreven in het ecologisch logboek door de ecologisch deskundige.

### **4. Zorgplicht**

- 4.1. De vergunninghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe fysieke leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die kunnen leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten, zoals het verwijderen van bosschages en bomen of kunstmatige lichtverstoring, dienen achterwege gelaten te worden of zo uitgevoerd te worden dat de effecten tot het minimum worden beperkt.



- 4.2. In navolging van het voorgaande voorschrift dient de vergunninghouder rekening te houden met het broedseizoen van alle vogelsoorten. De werkzaamheden dienen zoveel als mogelijk uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Indien dit niet mogelijk is, dient een ecologisch deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied te controleren op in gebruik zijnde nesten. Indien er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden te worden uitgesteld tot na het broedseizoen van die betreffende vogelsoort. Het plangebied dient hiervoor te worden vrijgegeven door de ecologisch deskundige.

Gedeputeerde Staten van Drenthe,  
namens dezen,  
i.o.

drs. M. Middel,  
Themamanager Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

Afschrift aan:

- het College van Burgemeester en Wethouders van Emmen (digitaal)
- Aldi Groningen B.V. (digitaal)
- Kienhuis Bouwmanagement (digitaal)
- Bureau FaunaX B.V.

#### **Vergunningstermijn**

*Het kan voorkomen dat de in de vergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de vergunning betrekking heeft uit te voeren. Om onnodige vertraging van het traject te voorkomen wordt in dat geval geadviseerd om minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen.*

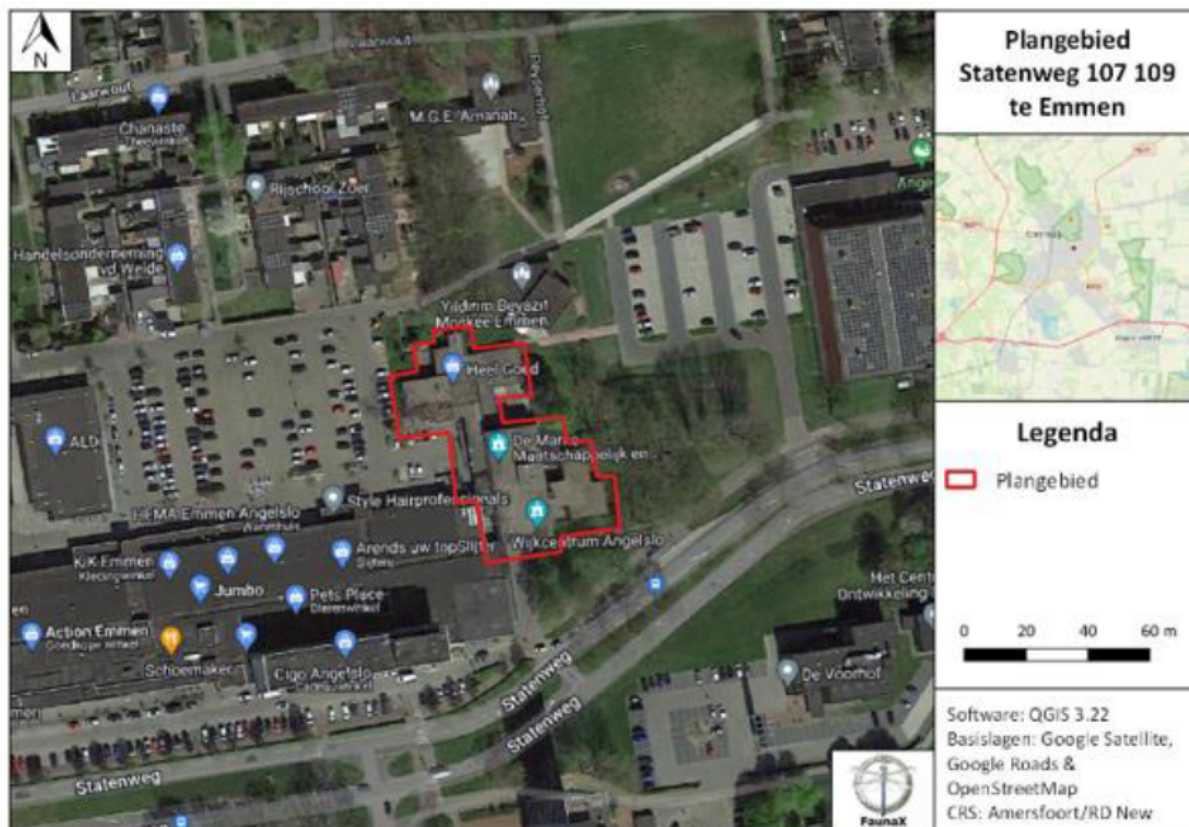
#### **Bezwaar**

*Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar [www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure](http://www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure).*

## BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

### 1. Aanvraag en procesverloop

Op 29 februari 2024 hebben wij – naar aanleiding van een controle door de provinciale toezichthouder – een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora en fauna van het adviesbureau Bureau FaunaX B.V. namens ALDI Groningen B.V. (hierna vergunninghouder). De aanvraag heeft betrekking op sloop en nieuwbouw van een wijkcentrum en supermarkt, gelegen aan Statenweg 107-109 te Emmen. De vergunninghouder heeft een omgevingsvergunning voor een flora en fauna activiteit aangevraagd op basis van een worst case benadering voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet, in samenhang met artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder a, b en d van het Bal, voor zover betreft het opzettelijk verstoren, het opzettelijk doden of vangen en het opzettelijk beschadigen en/of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*), gewone grootoorvleermuis (*Plecotus auritus*) en laatvlieger (*Eptesicus serotinus*).



Figuur 1: Plangebied rood omlijnd (bron: Activiteitenplan)

### 2. Wettelijk kader

De diverse vleermuissoorten binnen het plangebied worden beschermend volgens het beschermingsregime Habitatrichtlijn van de Omgevingswet.



## 2.1 *Habitatrichtlijn*

De gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis en laatvlieger zijn een beschermde inheemse zoogdiersoort als bedoeld in bijlage IV onderdeel a bij de Habitatrichtlijn bijlage II van het verdrag van Bern en zijn zodoende beschermd op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet jo. artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder a, b en d van het Bal.

- Op grond van artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder a van het Besluit kwaliteit leefomgeving is het verboden om in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV onderdeel a bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage 1 bij het Verdrag van Bonn in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen.
- Op grond van artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b van het Besluit kwaliteit leefomgeving is het verboden om dieren als bedoeld onder a opzettelijk te verstoren.
- Op grond van artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder d van het Besluit kwaliteit leefomgeving is het verboden om de voorplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld onder a te beschadigen of te vernielen.

Onder voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van vleermuizen als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder d van het Besluit activiteiten leefomgeving behoren o.a. kraamverblijven, zomerverblijven, paarverblijven en winterverblijven, alsmede essentiële foerageergebieden en vliegroutes leidend naar deze verblijfplaatsen. Voornoemde is van vitaal belang voor een gunstige staat van instandhouding van de vleermuizen. Tijdelijke, seizoensgebonden verblijfplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per individu zijn ook beschermd op grond van artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder d van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Naast artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder d van het Besluit activiteiten leefomgeving is vergunning aangevraagd voor artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b van het Besluit activiteiten leefomgeving. Gelet op de werkzaamheden valt niet uit te sluiten dat er sprake is van mogelijke, opzettelijke verstoring, doding of vangen van gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis en laatvlieger. Om die reden is vergunning van de verbodsbepaling in artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder a en b van het Besluit activiteiten leefomgeving eveneens noodzakelijk.

## 2.2. *Beoordelingsgronden vergunning verlening*

Op grond van artikel 3.56 van het Bkl behorende bij de Omgevingswet dienen wij bij het afgeven van een vergunning op het gebied van natuurbescherming en het beheer van natuurgebieden rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de vergunning anders vorm te geven.

## 3. **De situatie**

De vergunninghouder is voornemens een gebouw dat momenteel dienst doet als wijkcentrum te slopen en nieuwbouw te realiseren. In de nieuwbouw wordt opnieuw een wijkcentrum gesitueerd, maar zal ook een supermarkt huisvesten. Het huidige pand bestaat uit platte daken en stenen muren welke op verschillende plekken van gevelbetimmering zijn voorzien. Het pand is hoofdzakelijk gelijkvloers met centraal één of twee bovenverdiepingen. De muren zijn voorzien van spouwmuren en zijn voorzien van ventilatiegaten met een metalen afrastering. Het pand grenst ten westen aan het winkelcentrum Angelslo en de bijbehorende parkeerplaats. Direct naast het pand is groen aanwezig in de vorm van struiken, gras en bomen. Voor de realisatie van de nieuwbouw dient het oude pand gesloopt te worden. De voet van het huidige gebouw wordt gebruikt als fundering van de nieuwe bebouwing, waardoor minder grondwerkzaamheden uitgevoerd hoeven te worden. Binnen het planvoornemen worden bomen



gerooid waar roeken nesten in aanwezig zijn. Deze roekennesten dienen verplaatst te worden. Hiervoor is onlangs een ontheffing op grond van de Wnb verleend met als kenmerk 1000557.

### 3.1 *Uitgevoerd onderzoek*

Tijdens het veldbezoek voor het opstellen van de quickscan is het plangebied bestudeerd op de aanwezigheid van potentiële verblijfplaatsen van vleermuizen in boomholten en in het gebouw. Daarnaast is gekeken naar de aanwezigheid van essentiële vliegroutes en foerageergebied. De aanwezigheid van essentiële vliegroutes en foerageergebied werd uitgesloten door de aanwezigheid van veel vergelijkbare elementen in de omgeving van het plangebied. Het pand biedt (vrijwel) geen mogelijkheden voor verblijfplaatsen van vleermuizen. Op één plek bij de zuidwesthoek van het pand lijkt ruimte aanwezig achter plafondplanken en bij een loodflap, weergegeven in figuur 2.3 van de Quickscan Wet natuurbescherming ontwikkeling Statenweg 107/109 te Emmen, d.d. februari 2023 door Bureau FaunaX B.V. (hierna quickscan). Gezien de geringe mate aan toegankelijkheid van het pand en de lage ligging van de toegankelijke plekken is door de uitvoerend ecoloog in de quickscan geconcludeerd dat nader onderzoek naar vleermuizen niet realistisch werd geacht. Echter, wanneer verblijfplaatsen van vleermuizen niet volledig uitgesloten kunnen worden, ondanks de geringe kans op aanwezigheid, dient nader onderzoek naar deze soort uitgevoerd te worden om aanwezigheid uit te sluiten.

Een toezichthouder van de provincie Drenthe is op locatie geweest voor een controle (d.d. 14 december 2023) voor de ontheffing ten behoeve van de roek (met kenmerk 1000577). De toezichthouder ontdekte meerdere potentiële invliegopeningen in het gebouw en ook een boomholte welke potentieel geschikt is als verblijfplaats. Aan de hand van deze bevindingen is contact geweest met Bureau FaunaX B.V. (d.d. 19 december 2023). FaunaX B.V. heeft in dit telefoongesprek aangegeven dat zij zich kunnen vinden in deze beoordeling. Op 11 januari 2024 is overleg geweest tussen ALDI Groningen B.V., Gemeente Emmen, Bureau FaunaX B.V. en Provincie Drenthe. In dit overleg is overeengekomen dat de aanwezigheid van de vleermuis wordt verondersteld. Bij uitvoering van volledig vleermuisonderzoek ontstaat een jaar vertraging van het project wat zorgt voor zeer veel (maatschappelijke) complicaties bij initiatiefnemer, gemeente en gebruikers van het gebouw. Op basis van een worstcase scenario zal een inschatting gemaakt worden door een ecologisch deskundige van de aanwezige vleermuisverblijfplaatsen. Een Omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit is vervolgens aangevraagd op basis van dit worstcase scenario.

Op basis van de bekende verspreidingsgegevens (NDFF), eigenschappen van het gebouw en de boomholte en de expert judgement van de ecologisch deskundige zijn de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis en laatvlieger mogelijk te verwachten in het gebouw. De spouwmuur van het pand zijn toegankelijk voor bovengenoemde soorten. Tevens is er sprake van ruimte achter daklijsten, gevelbetimmering en loodflappen. Bekend is dat de ruige dwergvleermuis zelden kraamverblijven in Nederland heeft en de constructie van het pand niet geschikt is als kraamverblijf voor de laatvlieger. Een kraamverblijf van een gewone grootoorvleermuis bevindt zich zelden in een gebouw. Deze bevinden zich over het algemeen in bomen of in open ruimten in bijvoorbeeld kerkgebouwen. Hierdoor wordt in het worstcase scenario uitgegaan van een (klein) winterverblijf, zomer- en paarverblijf van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis en laatvlieger en mogelijk een kraamverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis in het gebouw. De bomen in de omgeving kunnen mogelijk ook een verblijfplaats bieden bij aanwezigheid van holten en/of spleten.





### 3.2 Tijdelijke compensatie

Als gevolg van de voorgenomen werkzaamheden komen mogelijk verblijfplaatsen van vleermuizen te vervallen. Om de periode tussen sloop en nieuwbouw te overbruggen dienen tijdelijke verblijfplaatsen gerealiseerd te worden met een factor 4 voorafgaand aan het natuurvrij maken en de sloop van het gebouw.

Hierbij wordt in het worstcase scenario uitgegaan van de aanwezigheid van de volgende verblijfplaatsen:

- één kraamverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis in de bebouwing, welke tevens dient als zomer- paar- en winterverblijfplaats.
  - o Hiervoor worden vier gevelkasten opgehangen van het type VK WS 03 van Vivara Pro (of kwalitatief vergelijkbaar) aan gevels in de omgeving van het plangebied.
- één paarverblijfplaats van de gewone grootoorvleermuis in de bebouwing, welke tevens dient als zomer- en winterverblijfplaats.
  - o Hiervoor worden vier gevelkasten opgehangen van het type VK WS 03 van Vivara Pro (of kwalitatief vergelijkbaar) aan gevels in de omgeving van het plangebied.
- één paarverblijfplaats van de laatvlieger in de bebouwing, welke tevens dient als zomer- en winterverblijfplaats.
  - o Hiervoor worden vier gevelkasten opgehangen van het type VK WS 03 van Vivara Pro (of kwalitatief vergelijkbaar) aan gevels in de omgeving van het plangebied.
- één paarverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis in de boom, welke tevens dient als zomer- en winterverblijfplaats.
  - o Hiervoor worden acht boomkasten opgehangen van het type VK WS 08 van Vivara Pro (of kwalitatief vergelijkbaar) aan bomen in de omgeving van het plangebied.

In totaal worden er dus twaalf grote gevelkasten geplaatst en acht boomkasten. De kasten dienen geplaatst te worden conform het Activiteitenplan en het Kennisdocument van de betreffende soort. De kasten worden geplaatst aan de gevels van de sporthal Ubbekingecamp. De kasten zullen verspreid over de gevels worden opgehangen en blijven permanent beschikbaar, zolang de levensduur van de kasten het toelaat. Het kan zijn dat de kasten onverhoopt toch verwijderd moeten worden. In dit geval dienen de kasten tenminste tot één jaar nadat de permanente verblijfplaatsen zijn gerealiseerd beschikbaar te blijven. Het verwijderen van de tijdelijke kasten mag na deze periode alleen geschieden buiten de kwetsbare periode, dan wel binnen de kwetsbare periode als door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat de kasten niet in gebruik zijn. Bij voorkeur wordt een gewenningsperiode doorlopen waarbij de tijdelijke kasten tegelijk met de huidige situatie beschikbaar zijn. Op deze manier krijgen de vleermuizen de kans de kasten te vinden. Tijdens het overleg op 11 januari j.l. is besproken dat het doorlopen van een gewenningsperiode niet haalbaar is. De kasten worden zo snel mogelijk opgehangen, waardoor een zo lang mogelijke periode wordt doorlopen tot het pand natuurvrij gemaakt wordt.

### 3.3 Permanente mitigatie

De verblijfplaatsen welke mogelijk aanwezig zijn in het gebouw dienen in de nieuwe situatie weer teruggebracht te worden met een mitigatiefactor van 4 zodat de vleermuizen weer terug kunnen keren naar het plangebied.

In de permanente situatie wordt in het ontwerp traditioneel metselwerk toegepast met open stootvoegen en een spouw met isolatie (dat is voorzien van vleermuisvriendelijk gripgaas of ander ruw materiaal dat niet pluist) en een luchtsouw van 39 mm. Rondom de kozijnen en onder de dakranden zijn open stootvoegen aanwezig. Op deze manier wordt de spouw toegankelijk gemaakt voor de kleine vleermuissoorten als de gewone en ruige dwergvleermuis. Voor de grote vleermuissoorten zullen per zijde van het pand twee entreestenen worden ingemetseld van het type IB VL 09 van Vivara Pro (of kwalitatief vergelijkbaar). Op deze manier worden de spouwmuren ook toegankelijk gemaakt voor de



gewone grootoorvleermuis en de laatvlieger. Door de spouwmuren over de gehele lengte van de gevels toegankelijk te maken voor de diverse vleermuissoorten wordt voldoende mitigatie aangeboden in de permanente situatie. Daarnaast blijven de aangebrachte tijdelijke voorzieningen op 150 meter afstand van het plangebied beschikbaar gedurende de levensduur van deze kasten.

Het uitvoeren van de werkzaamheden vindt plaats onder ecologische begeleiding en zullen worden beschreven in een ecologisch werkprotocol. De voorzieningen worden aangebracht conform het Activiteitenplan en de actuele kennisdocumenten van BIJ12 van de betreffende soort waarbij extra aandacht besteed dient te worden aan de expositie ten opzichte van de zon, de hoogte en een vrije aanvliegroute zonder lichtverstoring. Indien er aanpassingen plaats vinden in het aanbrengen van de permanente voorzieningen dient contact opgenomen te worden met het bevoegd gezag. Dit kan door een e-mail te sturen naar [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl) onder vermelding van het kenmerk van het besluit.

### 3.4 *Natuurvrij maken*

Bij de uitvoering van de werkzaamheden dient rekening gehouden te worden met de kwetsbare perioden van de mogelijk aanwezige vleermuissoorten om verstoring te voorkomen. Omdat het pand mogelijkheden biedt voor jaarrond gebruik van de verblijfplaatsen is geen enkel seizoen uitgesloten waardoor gekeken moet worden naar de minst kwetsbare periode en voortijdig natuurvrij gemaakt moet worden. Het natuurvrij maken en daarna de sloopwerkzaamheden worden uitgevoerd onder de afgegeven vergunning, na de winterrust en voorafgaand aan de kraamperiode, de meest kwetsbare perioden van de vleermuissoorten. Deze perioden lopen voor de vleermuissoorten niet geheel gelijk op en door klimatologische omstandigheden kunnen de perioden ook langer of korter zijn. Hierom is ecologische begeleiding in de planning van de werkzaamheden noodzakelijk.

De kwetsbare perioden per soort zoals beschreven in de kennisdocumenten van de vleermuissoorten en de factsheet Laatvlieger (zoogdiervereniging, 2017):

- Gewone dwergvleermuis
  - o Kraamseizoen: globaal van 15 mei t/m 15 juli
  - o Winterrust/inactieve periode: globaal 1 november t/m 1 april
- Ruige dwergvleermuis
  - o Kraamseizoen: niet aanwezig in Nederland
  - o Winterrust/inactieve periode: globaal 1 november t/m 1 april
- Gewone grootoorvleermuis
  - o Kraamseizoen: globaal van 1 mei t/m 15 september
  - o Winterrust/inactieve periode: globaal 15 oktober t/m 15 april
- Laatvlieger
  - o Kraamseizoen: globaal van 1 mei t/m 1 september
  - o Winterrust/inactieve periode: globaal 1 november t/m 15 april

Op basis van bovenstaande is de beste periode om het pand, passend binnen de planning, natuurvrij te maken rond half april, wanneer de vleermuizen weer actief zijn, maar voor de kraamperiode start. Bij het natuurvrij maken wordt gebruik gemaakt van exclusion flaps die vlak voor de tweede helft van april geplaatst worden voor alle kieren van het pand. Door de exclusion flaps kunnen de vleermuizen wel het pand verlaten, maar niet meer terugkeren. Na een minimale periode van drie dagen onder voor vleermuis gunstige weersomstandigheden wordt met bijvoorbeeld een batdetector een uitvliegcontrole uitgevoerd om te beoordelen of de vleermuizen het pand hebben verlaten. Zijn er geen vleermuizen meer aanwezig, dan kunnen de werkzaamheden aanvangen. Worden er toch nog vleermuizen gezien, dan dienen in overleg met de ecologisch deskundige aanvullende maatregelen te worden getroffen waarna opnieuw een uitvliegcontrole wordt uitgevoerd.



Wanneer het plangebied is vrijgegeven door de ecooloog en de werkzaamheden kunnen aanvangen wordt het eerste deel van de sloop onder begeleiding uitgevoerd. Door boeidelen of houten platen voorzichtig te verwijderen en actief te zoeken naar ontlasting van vleermuizen, kan alsnog een indicatie gegeven worden van het gebruik van het pand door vleermuizen. Door het creëren van tocht in de spouwen en door het maken van kieren kan het zijn dat vleermuizen juist weer het pand betrekken, dit dient voorkomen te worden. Doordat geen nader onderzoek is gedaan, maar uit is gegaan van een worstcase benadering wordt op deze manier alsnog een indicatie verkregen van de functie van het pand voor de diverse vleermuissoorten.

Gedurende de actieve periode van de vleermuizen in 2024 zal verspreid over de kraam- en paarperiode in beeld worden gebracht welke vleermuissoorten in (de omgeving van) het plangebied voorkomen, in welke tijden van het jaar en in wat voor aantallen. Dit wordt gedaan door gedurende beide periodes een batlogger op te hangen voor een periode van minimaal drie weken. De geluiden worden geanalyseerd en verwerkt in een kort verslag dat toegezonden wordt aan het bevoegd gezag. Op basis van de resultaten zal worden bepaald of er voldoende mitigerende maatregelen zijn getroffen en of er opgeschaald dient te worden.

#### **4. Overwegingen**

Uit de relevante wet- en regelgeving blijkt dat de aangevraagde vergunning alleen kan worden verleend als de vergunning aangevraagd wordt onder een aangewezen belang, er geen andere bevredigende oplossing bestaat en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De vergunninghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikel 8.74k van het Bkl.

##### **4.1 Belangenafweging**

De vergunninghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten genoemd in artikel 8.74k lid 1 aanhef en onder b van het Bkl.

Door het terugdringen van CO<sub>2</sub>-uitstoot kunnen de gevolgen van klimaatverandering teruggedrongen worden. Door verduurzaming van bestaande gebouwen kan hieraan worden bijgedragen. Het wijkcentrum Angelslo is gebouwd in 1976. Het wijkcentrum dient als ontmoetingsplaats en het is derhalve van belang dat deze functie behouden blijft op deze locatie. Het huidige onderkomen is sterk verouderd en voldoet niet meer aan de eisen van deze tijd en de onderhouds- en energielasten zijn sterk toegenomen. Gezien de staat van het pand is het noodzakelijk om op korte termijn tot een nieuwe, toekomstbestendige duurzame huisvesting te komen. Hierover is in 2021 een raadsbesluit genomen. De Aldi supermarkt is momenteel gevestigd in het winkelcentrum Angelslo waarvan de huisvesting eveneens niet meer voldoet aan de eisen van deze tijd. Zij zijn zodoende op zoek naar een nieuwe huisvesting van voldoende omvang voor de wijk Angelslo. Gezien de synergievoordelen en de beperkte extra ruimte is het plan uitgewerkt om op de huidige locatie van het wijkcentrum een nieuw gebouw te realiseren waarin de Aldi op de begane grond wordt gesitueerd en het wijkcentrum op de begane grond en eerste verdieping. De ontwikkeling zorgt voor het verbeteren van de centrumfunctie en draagt bij aan de uitstaling en het verbeteren van het hart van de wijk. Het pand zal voldoen aan de eisen van deze tijd met de daarbij behorende duurzame maatregelen

Wij kunnen instemmen met de in het aanvraag beschreven belang. Het belang vormt een voldoende onderbouwing om het optreden van (beperkte) negatieve effecten op de aangevraagde soorten te rechtvaardigen.



#### 4.2 *Alternatievenafweging*

Het project is locatie gebonden waardoor uitwijken naar een andere locatie geen optie is. Het niet uitvoeren van de werkzaamheden is eveneens geen optie. Het huidige pand is in zeer verouderde staat en voorziet in een groot maatschappelijk belang voor de wijk Angelslo. Door de voet van de huidige bebouwing als fundering te gebruiken voor de nieuwe bebouwing zijn minder grondwerkzaamheden benodigd in vergelijking met andere inrichtingsplannen. Een betere inrichting is dan ook niet mogelijk. Met de aanwezigheid van beschermde soorten wordt rekening gehouden. De werkwijze is afgestemd op de aanwezigheid van vleermuizen. Bij de periode van uitvoering is, voor zover mogelijk en rekening houdend met de duur van de werkzaamheden, zoveel mogelijk rekening gehouden met de kwetsbare periodes van de in het plangebied aanwezige verblijfplaatsen. Er is geen betere alternatief voor de uitvoering voor handen.

Door buiten de kwetsbare periode overwinterings- en kraamperiode van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis en laatvlieger te werken en voldoende alternatieven aan te bieden gedurende en na uitvoering van de werkzaamheden onder toezicht van een ecologisch deskundige, wordt zoveel als mogelijk rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten in het plangebied. Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.

#### 4.3 *Staat van instandhouding*

Er is een onderscheid te maken in de landelijke en lokale staat van instandhouding. Per categorie mogen de werkzaamheden geen negatieve invloed hebben.

##### Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland de meest algemeen voorkomende vleermuisensoort en is dan ook in geheel Nederland te vinden. Het leefgebied van de gewone dwergvleermuis bestaat uit een grote verscheidenheid aan landschappen, waaronder vooral het stedelijk gebied. De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is beoordeeld als onbekend. De populatie wordt geschat op 300.000 tot 600.000 individuen (BIJ12, 2017).

Het complete netwerk van de gewone dwergvleermuis is niet in beeld, maar aangenomen kan worden dat de staat van instandhouding van de lokale populatie het landelijke beeld volgt. Het toekomstperspectief van de gewone dwergvleermuis voor het plangebied is beoordeeld als positief door de maatregelen die worden genomen. Er wordt dan ook geen negatief effect verwacht op de staat van instandhouding op landelijk en lokaal niveau.

##### Ruige dwergvleermuis

De ruige dwergvleermuis is in Nederland een algemeen voorkomende soort. De landelijke staat van instandhouding van de ruige dwergvleermuis is beoordeeld als matig ongunstig. De populatie wordt geschat op 50.000 tot 100.000 individuen (BIJ12, 2017). De landelijke trend laat een toename zien ten opzichte van 2013.

Het is niet bekend in welke hoeveelheden de ruige dwergvleermuis voorkomt op lokaal niveau. Dit is mogelijk te verklaren door een gebrek aan systematisch onderzoek naar vleermuizen in de directe omgeving en/of de registratie hiervan. Door het gebrek aan recente gegevens uit de omgeving kan geen betrouwbaar beeld gegeven worden over de lokale populatieontwikkeling, maar naar verwachting volgt dit het landelijk beeld. Het toekomstperspectief van de ruige dwergvleermuis voor het plangebied is beoordeeld als positief door de maatregelen die worden genomen. Er wordt dan ook geen negatief effect verwacht op de staat van instandhouding op landelijk en lokaal niveau.



### Gewone grootoorvleermuis

De gewone grootoorvleermuis komt verspreid over heel Nederland, maar in grote aantallen worden ze niet vaak gezien. Het leefgebied van de gewone grootoorvleermuis bestaat uit kleinschalig landschap en bosgebieden. Het aantal gewone grootoorvleermuizen wordt geschat op 5.000 tot 7.500 dieren. Na een afname van de aantallen overwinterende gewone grootoorvleermuizen in de tweede helft van de vorige eeuw is de trend nu weer stabiel. De gunstige staat van instandhouding is beoordeeld als matig ongunstig.

Accurate gegevens van de gewone dwergvleermuis op lokaal niveau zijn niet beschikbaar, maar aangenomen kan worden dat de staat van instandhouding van de populatie het landelijke beeld volgt. Het toekomstperspectief van de gewone grootoorvleermuis voor het plangebied is beoordeeld als positief door de maatregelen die worden genomen. Er wordt dan ook geen negatief effect verwacht op de staat van instandhouding op landelijk en lokaal niveau.

### Laatvlieger

De laatvlieger wordt verspreid over heel Nederland aangetroffen. Ten zuiden van de grote rivieren, uitgezonderd Limburg, lijkt de laatvlieger minder voor te komen. De landelijke staat van instandhouding van de laatvlieger is beoordeeld als onbekend. De grootte van de Nederlandse populatie wordt geschat op 30.000 tot 50.000 dieren (<https://minlnv.nederlandsesoorten.nl>).

Door het ontbreken van accurate verspreidingsgegevens op lokaal niveau is het vormen van een beeld van de staat van instandhouding van de laatvlieger lastig. Het is aannemelijk dat de staat van instandhouding niet afwijkt van de staat van instandhouding op landelijk niveau. Het toekomstperspectief van de laatvlieger voor het plangebied is beoordeeld als positief door de maatregelen die worden genomen. Er wordt dan ook geen negatief effect verwacht op de staat van instandhouding op landelijk en lokaal niveau.

#### *4.4 Zorgplicht en broedseizoen*

Naast de soorten waarvoor de vergunninghouder de vergunning heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. De vergunninghouder is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om nadelige gevolgen te voorkomen.

Artikel 1.7 van de Omgevingswet en 11.27 van het Bal voor respectievelijk de algemene en specifieke zorgplicht in het kader van een flora en fauna activiteit gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden dat negatieve effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Naast de zorgplicht dient de ontheffinghouder ook rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Een ecologisch deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige (beschermde) soorten ten einde is.

## **5. Conclusie**

Gelet op vorenstaande besluiten wij vergunning van een flora en fauna activiteit van de Omgevingswet te verlenen. Aan deze vergunning zijn de voorschriften verbonden zoals vermeld in dit besluit.