



Assen, 28 februari 2024
Ons kenmerk 1000531

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHÉ INZAKE ONTHEFFING OP BASIS VAN HOOFDSTUK 3 VAN DE WET NATUURBESCHERMING (HIERNA WNB)

Ontheffinghouder : Gemeente Assen
Activiteit : Sloop woning
Locatie : Graswijk 20a te Assen

Deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf het moment van afgifte van deze ontheffing tot en met 31 december 2026.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben besloten op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een ontheffing te verlenen aan gemeente Assen voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 lid 2 en 4 van de Wnb waar het gaat om het opzettelijk verstoren en het beschadigen of vernielen van een voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);

Aangezien de aanvraag is ingediend voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de aanvraag voor inwerkingtreding van de Omgevingswet is bevestigd, is op grond van het overgangsrecht zoals opgenomen in artikel 4.3, aanhef en onder a van de Invoeringswet Omgevingswet, de Wnb van toepassing tot ons besluit op de aanvraag onherroepelijk is.

De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:

1. Algemene voorschriften

- 1.1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepalingen en genoemde soort verleend.
- 1.2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden behorend bij dit besluit.
- 1.3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthe indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
- 1.4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
- 1.5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6. De ontheffinghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthe. Dit kan door een e-mail te sturen naar vth@drenthe.nl onder vermelding van het kenmerk van het besluit.



- 1.7. Bij de melding hoort eveneens te worden aangegeven welk ecologisch adviesbureau de ecologische begeleiding biedt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden en het meest actuele ecologisch werkprotocol mee te zenden. Indien er tussentijds wordt gekozen om met een ander ecologisch adviesbureau door te gaan, dan dient dit schriftelijk gemeld te worden aan het bevoegd gezag middels vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.
- 1.8. Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het Activiteitenplan bij ontheffingsaanvraag: Graswijk 20a te Assen, d.d. 6 november 2023, door Eco Reest Holding B.V. (hierna Activiteitenplan), behorend bij dit besluit.
- 1.9. Kleine wijzigingen in de uitvoering van het project en de hieronder genoemde voorschriften kunnen doorgevoerd worden na afstemming met de ecologisch deskundige én in overleg met het bevoegd gezag. Deze wijziging(en) dienen minimaal ecologisch gelijkwaardig te zijn aan de voorgestelde werkwijze behorend bij de aanvraag.
- 1.10. De in dit besluit beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient te allen tijde op de locatie (papier of digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name bij de uitvoerenden op de locatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit ecologisch werkprotocol te worden uitgevoerd.
- 1.11. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden van alle ecologische handelingen. Uit dit logboek dient duidelijk naar voren te komen wanneer en op welke ecologische wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek wordt op verzoek getoond aan het bevoegd gezag. Tevens dient het ecologisch logboek direct na afronding van de werkzaamheden onder vermelding van het kenmerk van het besluit te worden verstuurd naar het bevoegd gezag via vth@drenthe.nl.

2. Soort specifieke voorschriften

- 2.1. De ontheffinghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periodes van de gewone dwergvleermuis. De (meest) kwetsbare periode (zomerperiode) loopt globaal van 1 april t/m 31 oktober. Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soort.
- 2.2. Tenminste drie dagen voorafgaand aan de werkzaamheden en bij voor vleermuizen gunstige weersomstandigheden dient de woning natuurvrij gemaakt te worden. Dit dient uitgevoerd te worden conform het gestelde in het Activiteitenplan en onder ecologische begeleiding. Bij het natuurvrij maken dient geen gebruik gemaakt te worden van chemische middelen welke de gezondheid van de dieren kunnen schaden, zoals het gebruik van porschuim.
- 2.3. Bij het natuurvrij maken dient rekening gehouden te worden met de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis. Tevens dient er voorkomen te worden dat verblijfplaatsen onnodig natuurvrij gemaakt worden, omdat de werkzaamheden pas na de betreffende kwetsbare periode(s) plaatsvinden. Uitstel van de werkzaamheden dient ook uitstel van natuurvrij maken te betekenen.
- 2.4. Kort voorafgaand aan de werkzaamheden maar na het natuurvrij maken dient door een ecologisch deskundige vastgesteld te zijn dat er geen gewone dwergvleermuizen in de woning meer aanwezig zijn. Wanneer er niet met zekerheid kan worden vastgesteld dat er geen gewone dwergvleermuizen in de woning meer aanwezig zijn, kunnen de werkzaamheden niet aanvangen en moet het gestelde onder voorschrift 2.2 t/m 2.4 worden herhaald.



3. Overige voorschriften

- 3.1. Een ecologisch deskundige op het gebied van de soort(en) waarvoor ontheffing is verleend, dient tenminste aanwezig en/of betrokken te zijn tijdens de volgende momenten:
 - 3.1.1. bij het natuurvrij maken, voorafgaand aan de werkzaamheden;
 - 3.1.2. bij de controle of het natuurvrij maken succesvol is uitgevoerd, voorafgaand aan de werkzaamheden;
 - 3.1.3. bij de start van de werkzaamheden;
- 3.2. Bovenstaande momenten worden beschreven in het ecologisch logboek door de ecologisch deskundige.

4. Zorgplicht

- 4.1. De ontheffinghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die kunnen leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten, zoals het verwijderen van bosschages en bomen of kunstmatige lichtverstoring, dienen achterwege gelaten te worden of zo uitgevoerd te worden dat de effecten tot het minimum worden beperkt.
- 4.2. In navolging van het voorgaande voorschrift dient de ontheffinghouder rekening te houden met het broedseizoen van alle vogelsoorten. De werkzaamheden dienen zoveel als mogelijk uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Indien dit niet mogelijk is, dient een ecologisch deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied te controleren op in gebruik zijnde nesten. Indien er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden uitgesteld tot na het broedseizoen van die betreffende vogelsoort. Het plangebied dient hiervoor te worden vrijgegeven door de ecologisch deskundige.

Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen,

drs. M. Middel,
Themamanager Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

Afschrift aan:
- Eco Reest Holding B.V. (digitaal)

Ontheffingstermijn

Het kan voorkomen dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren. Om onnodige vertraging van het traject te voorkomen wordt in dat geval geadviseerd om minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen.

**Bezwaar**

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Op 7 november 2023 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een ontheffing van de Wnb van Eco Reest Holding B.V. namens Gemeente Assen (hierna ontheffinghouder). De aanvraag heeft betrekking op de sloop van een woning, gelegen aan Graswijk 20a in Assen in de gemeente Assen. De ontheffinghouder heeft ontheffing aangevraagd voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 lid 2 en 4 van de Wnb voor de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).



Figuur 1: Plangebied rood omlijnd (bron: Activiteitenplan)

2. Wettelijk kader

De Wnb is opgebouwd uit de Vogelrichtlijn, de Habitatrichtlijn en de nationaal beschermde soorten. De bescherming van de gewone dwergvleermuis valt onder de habitatrichtlijn.

2.1 Habitatrichtlijn

De gewone dwergvleermuis is een beschermde inheemse zoogdiersoort als bedoeld in bijlage IV onderdeel a bij de Habitatrichtlijn bijlage II van het verdrag van Bern en zijn zodoende beschermd op grond van artikel 3.5 van de Wnb.

- Op grond van artikel 3.5 lid 1 van de Wnb is het verboden om in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV onderdeel a bij de Habitatrichtlijn bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage 1 bij het Verdrag van Bonn in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen.
- Op grond van artikel 3.5 lid 2 van de Wnb is het verboden om dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren.



- Op grond van artikel 3.5 lid 4 van de Wnb is het verboden om de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in het eerste lid te beschadigen of te vernielen.

Onder voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van vleermuizen als bedoeld in artikel 3.5 lid 4 van de Wnb vallen o.a. kraamverblijven, zomerverblijven, paarverblijven en winterverblijven, alsmede essentiële foerageergebieden en vliegroutes leidend naar deze verblijfplaatsen. Voornoemde is van vitaal belang voor een gunstige staat van instandhouding van de vleermuizen. Tijdelijke, seizoensgebonden verblijfplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per individu zijn ook beschermd op grond van artikel 3.5 lid 4 van de Wnb.

Naast artikel 3.5 lid 4 van de Wnb is ontheffing aangevraagd voor artikel 3.5 lid 2 van de Wnb. Gelet op de werkzaamheden valt niet uit te sluiten dat er sprake is van mogelijke, opzettelijke verstoring van de gewone dwergvleermuis. Om die reden is ontheffing van de verbodsbepaling in artikel 3.5 lid 2 van de Wnb eveneens noodzakelijk.

2.2 *Beoordelingsgronden ontheffing verlening*

Op grond van artikel 1.10 lid 3 van de Wnb dienen wij bij het afgeven van een ontheffing op grond van de Wnb rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de ontheffing anders vorm te geven.

3. **De situatie**

De Gemeente Assen is voornemens een woning en bijbehorend schuurtje aan Graswijk 20a te slopen. De woning heeft een puntdak met rietenkap. Naast de woning is een houten schuur aanwezig met kunststof dakpannen en een bijbehorende tuin. Deze tuin heeft een oppervlakte van 0,4 hectare en bestaat uit gazon met een vijver en met name aan de noord- en oostzijde enkele grote bomen en struiken. Het plangebied wordt begrensd door een smalle sloot, een bomenrij aan de zuid- en westrand, een braakliggend terrein aan de zuidzijde en aan de noord- en westzijde is agrarisch grasland aanwezig.

Bij de voorgenomen werkzaamheden wordt de huidige bebouwing binnen het plangebied gesloopt ten behoeve van een nieuw bedrijventerrein, Werklandschap Assen-Zuid. Voor de realisatie van Werklandschap Assen-Zuid is een inrichtingsplan opgesteld. Op de locatie van het plangebied is in dit inrichtingsplan geen bouwkaavel voorzien, maar worden bomen geplant. Ook worden inrichtingsmaatregelen opgenomen binnen het plangebied ten behoeve van de op 26 oktober 2022 afgegeven ontheffing voor Graswijk 22 en 29 te Assen (met kenmerk 202202024-01029062) waar verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, steenmarter en alpenwatersalamander kwamen te vervallen. Binnen het plangebied is afgelopen jaar een steenmarter takkenhoop gerealiseerd, een stenen- en takkenhoop voor amfibieën en een faunatoren met vleermuisverblijfplaatsen en plek voor kerkuilen. Het groen binnen het plangebied wordt behouden alsmede ook de sloot, de bomenrij aan de westzijde en de vijver in de tuin. Indien verwijderen van groen noodzakelijk is voor uitvoering van de werkzaamheden, dient dit in overeenstemming met de ecologisch deskundige te worden uitgevoerd.

Het slopen van de woning heeft tot gevolg dat een zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren zal gaan. Een ontheffing van de Wnb is daarom noodzakelijk. De planning van de sloop staat gepland voor het voorjaar van 2024.

3.1 *Uitgevoerd onderzoek*

Om te bepalen welke beschermde natuurwaarden mogelijk aanwezig zijn binnen het plangebied is door Eco Reest een quickscan uitgevoerd. Dit onderzoek bestond uit een bronnenonderzoek waarbij de



Nationale Databank Flora en Fauna is geraadpleegd (NDFF, 2022) en een oriënterend veldbezoek dat plaats vond op 6 april 2022. Uit de quickscan Wet natuurbescherming wordt het volgende geconcludeerd:

- Geen aanwijzingen voor de aanwezigheid van jaarrond beschermde nesten. Bomen worden daarnaast niet gekapt volgens de huidige plannen.
- Binnen en in de directe omgeving van het plangebied kunnen algemene vogelsoorten tot broeden komen. Een broedvogelcheck voorafgaand aan de werkzaamheden is noodzakelijk wanneer er binnen het broedseizoen gewerkt dient te worden.
- Verblijfplaatsen van vleermuizen zijn vanwege toegang tot het dak en onder gevelbetimmering van de woning niet uitgesloten. Nader onderzoek naar verblijfplaatsen van vleermuizen is noodzakelijk.
- Mogelijk is het plangebied onderdeel van een essentiële vliegroute en/of foerageergebied. Bomen blijven behouden. Zorgplicht is van kracht.
- Verblijfplaatsen van grote bosmuis kunnen niet worden uitgesloten. Indien bomen en/of struiken in het plangebied verwijderd dienen te worden en/of de verbinding met omliggende houtsingels wordt onderbroken, is nader onderzoek noodzakelijk. Dit is niet aan de orde.
- Voortplantingswater en overwinteringshabitat van de alpenwatersalamander kan niet worden uitgesloten. Indien de vijver en/of de bomen binnen en rond het plangebied worden aangetast of verwijderd is nader onderzoek noodzakelijk. Dit is niet aan de orde.
- Groei- en verblijfplaatsen van beschermde flora, vissen, reptielen en ongewervelden zijn uitgesloten.
- Algemeen voorkomende grondgebonden zoogdieren en amfibieën zijn te verwachten. Voor deze soorten geldt de zorgplicht.

Uitgaande van de conclusies uit de quickscan en de voorgenomen werkzaamheden is door Eco Reest nader onderzoek uitgevoerd naar vleermuizen. Dit vleermuisonderzoek is uitgevoerd conform het meest recente vleermuisprotocol (2021) en heeft bestaan uit vijf onderzoekronden in de periode van mei tot en met september in 2022 en 2023. Bij het onderzoek is gebruik gemaakt van een batdetector om verblijfplaatsen beter in beeld te kunnen brengen en van het programma Wavesurfer of BatExplorer om de opgenomen sonogrammen in het veld om te vormen tot hoorbaar geluid om zo te kunnen bepalen welke soorten het plangebied gebruiken. Binnen het plangebied is één zomerverblijfplaats van één gewone dwergvleermuis aangetroffen in de punt van het rieten dak aan de achterzijde van de woning (zie figuur 2).



Figuur 2: invliegopening in het rieten dak via een klein gat in de nok (bron: Activiteitenplan)

De zomerverblijfplaats biedt in de winter geen goede gebufferde, vorstvrije plek, waardoor uitgesloten wordt dat deze verblijfplaats ook als winterverblijfplaats wordt gebruikt.

De tuin rondom de woning vormt foerageergebied voor de gewone dwergvleermuis en laatvlieger. Er zijn tijdens het vleermuisonderzoek lage aantallen aangetroffen van maximaal twee of drie individuen tegelijkertijd. In de directe omgeving is voldoende soortgelijk habitat aanwezig in de vorm van bosgebied. Hierdoor kan geconcludeerd worden dat de tuin rondom de woning geen essentieel foerageergebied vormt. Bij de werkzaamheden zal de tuin niet worden aangetast waardoor het foerageergebied behouden blijft. Mogelijk is het foerageergebied tijdens de werkzaamheden tijdelijk niet toegankelijk voor de soorten, maar zijn voldoende uitwijkmogelijkheden in de omgeving aanwezig.

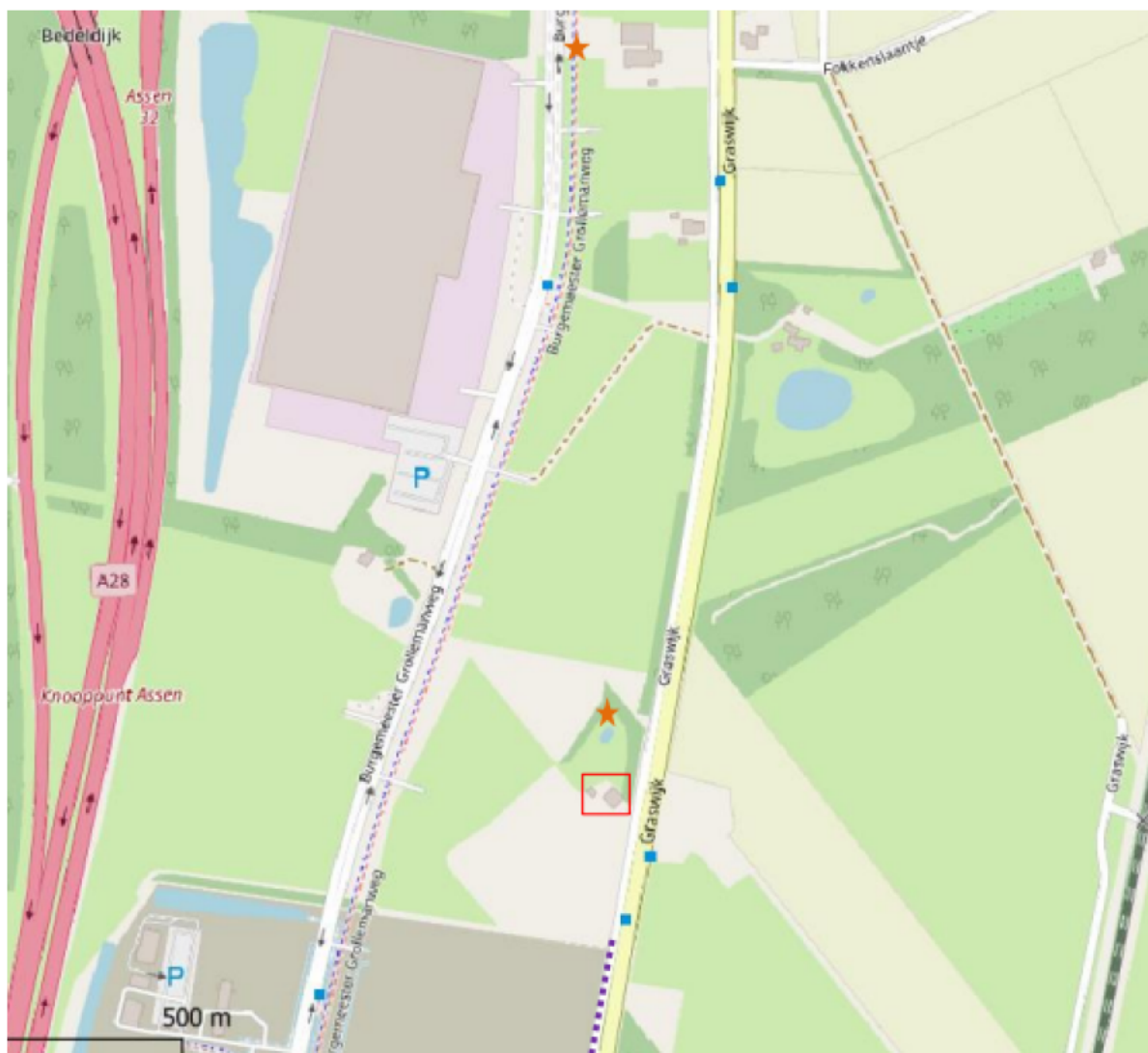
Er is een vliegroute vastgesteld langs de bomenrij langs het fietspad aan de Graswijk. Overvliegende dieren zijn in lage aantallen waargenomen. Alternatieve vliegroutes vanaf het plangebied waar het foerageergebied zich onder andere bevindt naar de bebouwde kom van Assen is niet aanwezig. Het betreft hier daarom een essentiële vliegroute. De bomen langs het fietspad worden bij de voorgenomen werkzaamheden niet verwijderd. Door lichtuitstraling naar de bomenrij te voorkomen, wordt rekening gehouden met de zorgplicht met betrekking tot deze vliegroute.

3.2 Mitigatie en compensatie

Door de voorgenomen sloop van de woning aan Graswijk 20a komt een zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis te vervallen. Deze woning wordt niet vervangen door nieuwbouw waardoor mitigatie terugbrengen in nieuwbouw binnen het plangebied niet mogelijk is. Dit geldt ook voor de nabijgelegen woningen aan Graswijk 22 en 29. Ten behoeve van de sloop van deze twee woningen en de mitigatie voor het vervallen van een zomer- en een paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis, zijn twee faunatorens gerealiseerd waarvan één is geplaatst binnen het plangebied van Graswijk 20a (zie oranje sterren figuur 3). Deze torens hebben een afmeting van 2,2 x 2,2 x 5 meter, zijn rondom voorzien van gevelbetimmering, hebben gemetselde muren en een pannendak met toegang voor

vleermuizen. Ook is er aan de binnenzijde betimmering aangebracht in de vorm van houtvezelcementplaten waaronder vleermuizen kunnen wegkruipen. Hiermee is voldoende mitigatie aanwezig voor zowel de zomer- en paarverblijfplaats van Graswijk 22 en 29 als voor de zomerverblijfplaats van Graswijk 20a.

De twee faunatorenns zijn geplaatst in de juli van 2023. De gewenningstijd voor mitigatie van een zomerverblijfplaats is drie maanden, waarbij enkel de maanden april tot en met oktober meetellen. De woning met de huidige verblijfplaats wordt in het voorjaar van 2024 gesloopt, waardoor voldoende gewenningstijd is doorlopen. Tijdelijke compensatie is daarom niet noodzakelijk. Daarnaast zijn ten behoeve van tijdelijke mitigatie van de zomer- en paarverblijfplaats aan Graswijk 22 en 29 acht houtbetonnen vleermuiskasten geplaatst aan de bomen langs het fietspad langs Graswijk (zie paarse lijn figuur 3). Deze bevinden zich op circa 150 meter van de huidige verblijfplaats aan Graswijk 20a en blijven permanent beschikbaar. Het individu dat gebruik maakt van het zomerverblijfplaats in de woning aan Graswijk 20a heeft door middel van deze voorzieningen voldoende uitwijkmogelijkheden op korte afstand waardoor het aanbrengen van tijdelijke en/of permanente voorzieningen niet noodzakelijk wordt geacht.





Figuur 3: Locaties faunatorenns (oranje sterren), locatie vleermuiskasten (acht stuks langs paarse stippellijn) in verhouding tot de te slopen woning aan Graswijk 20a (rood omlijnd)

3.3 *Natuurvrij maken*

Voorafgaand aan de start van de werkzaamheden dient het dak natuurvrij gemaakt te worden binnen de actieve periode van de gewone dwergvleermuis en onder vleermuisgunstige weersomstandigheden. Deze periode loopt globaal van 1 april t/m 31 oktober. Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soort.

Voor de start van de werkzaamheden dienen exclusion flaps geplaatst te worden bij invliegopeningen en dienen overige openingen afgesloten te worden. Hierbij dient te allen tijde het gebruik van pur vermeden te worden. Na ten minste drie dagen bij temperaturen waarbij het minimaal één nacht minimaal 10 graden Celsius is, dient een uitvliegcontrole plaats te vinden. Worden er geen vleermuizen meer aangetroffen, dan kunnen de werkzaamheden aanvangen.

Bij deze werkzaamheden dient rekening gehouden te worden met broedvogels welke onder het dak kunnen gaan nestelen. Kort voor aanvang van de sloop dient daarom een broedvogelcheck uitgevoerd te worden waarna de ecoloog het plangebied dient vrij te geven of aanvullende maatregelen dient te treffen na overleg met het bevoegd gezag.

Wordt, ondanks het natuurvrij maken en de broedvogelcheck, tijdens het ontmantelen van het dak een (beschermd) soort aangetroffen, dan dienen de werkzaamheden te worden uitgesteld of dienen in overleg met de ecologisch deskundige aanvullende maatregelen getroffen te worden. Deze aanvullende maatregelen dienen genoteerd te worden in het ecologisch logboek en gecommuniceerd te worden met het bevoegd gezag.

4. **Overwegingen**

Uit de relevante wet- en regelgeving blijkt dat de aangevraagde ontheffing alleen kan worden verleend als de ontheffing aangevraagd wordt onder een aangewezen belang, er geen andere bevredigende oplossing bestaat en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De ontheffinghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikel 3.8 van de Wnb.

4.1 *Belangenafweging*

De ontheffinghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten, genoemd in artikel 3.8 lid 5 onder b punt 3 van de Wnb.

Gemeente Assen heeft volgens Regiovisie Assen-Groningen onder andere de taak om nieuw oppervlak aan bedrijventerrein te creëren. Er moet voldoende ruimte zijn om de economische ontwikkeling van de regio mogelijk te maken. Gemeente Assen is voornemens om onder andere hiervoor Werklandschap Assen-Zuid in te richten.

Door de ontwikkelingsplannen voor Assen-Zuid, waar het plangebied onderdeel van is, wil de gemeente de aantrekkelijkheid van het vestigingsklimaat verbeteren. Hierbij wordt in het bijzonder aandacht besteed aan de groeisectoren zorg, onderwijs en sensortechnologie. In het bestemmingplan "Werklandschap Assen-Zuid –Groene zoom" wordt het grootste gedeelte van het terrein ingevuld door bedrijven. Er is in deze omgeving een groeiende vraag naar bedrijfskavels met grote oppervlakten. Ook



wordt in dit gebied ruimte geboden voor bedrijven in de transport- en logistieksector. Het bestaande bedrijventerrein in Assen, Messchenveld, leent zich hier minder goed voor. Op dat bedrijventerrein worden hoofdzakelijk bouwkavels verkocht welke kleiner zijn dan 1 hectare. Daarnaast zorgt de transformatie en revitalisering van het Stadsbedrijvenpark en Havenkwartier voor vraag naar vervangingsruimte voor de hier aanwezige bedrijvigheid. Doordat meer bedrijven zich kunnen gaan vestigen in Assen wordt meer werkgelegenheid gecreëerd in Assen en in de regio. Dit aanbod bestaat uit diverse banen op allerlei niveaus.

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het belang vormt een voldoende onderbouwing om het optreden van (beperkte) negatieve effecten op de aangevraagde soort te rechtvaardigen.

4.2 Alternatievenafweging

Het Werklandschap Assen-Zuid is als prioritaire locatie voor de ontwikkeling van een bedrijventerrein in beeld gekomen bij het opstellen van de Structuurvisie Assen 2030 (vastgesteld in 2010) en bij het planMER. In de structuurvisie is o.a. aangegeven dat de economische en ruimtelijke ontwikkeling van Assen met name langs de noord-zuidas (de zogenaamde FlorijnAs) moet plaatsvinden. Dit is verder uitgewerkt in de structuurvisie FlorijnAs en uiteindelijk het bestemmingsplan 'Werklandschap Assen-Zuid' uit 2011. Het Werklandschap Assen-Zuid fungeert als zuidelijke entree van het nationaal stedelijk netwerk Groningen-Assen. Met Assen-Zuid wordt de aantrekkelijkheid van het vestigingsklimaat verbeterd waarbij ruimte geboden wordt aan gemengde bedrijvigheid met een grotere oppervlakte (gemiddeld 2 à 3 hectare). Door de realisatie van een directe aansluiting op de A28 aan de zuidzijde van het bedrijventerrein is er sprake van een optimale ontsluiting van het bedrijventerrein. Het niet slopen van de woning aan Graswijk 20a is geen optie, aangezien de ruimte van dit perceel nodig is voor de inrichting van het bedrijventerrein. Om deze reden is de optie voor renovatie niet bekeken, aangezien dit geen reële optie is.

De inrichting van het werklandschap gebeurt vraaggericht waarbij het bedrijf wordt ingepast in het bestaande landschap. De opzet is flexibel om in te spelen op wisselende marktomstandigheden waarbij de landschappelijke kwaliteit, de hoge duurzaamheidsambitie voor het terrein en ruime opzet van het gebied als uitgangspunten worden genomen. Door de gekozen ontwikkelstrategie is er altijd sprake van een bedrijventerrein dat 'af' is. Bij de gekozen werkwijze is rekening gehouden met aanwezige beschermde soorten, door de werkzaamheden buiten de kwetsbare periodes te plannen en in de nieuwe situatie nieuwe verblijfplaatsen en (verbeterd) leefgebied te integreren.

Door buiten de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis te werken, de werkzaamheden gefaseerd uit te voeren en voldoende alternatieven aan te bieden gedurende en na uitvoering van de werkzaamheden onder toezicht van een ecologisch deskundige, wordt zoveel als mogelijk rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten in het plangebied. Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3 Staat van instandhouding

De gewone dwergvleermuis is in Nederland de meest algemeen voorkomende vleermuisensoort met een verspreiding over het gehele land. De populatie wordt geschat op 300.000 tot 600.000 individuen. Uitwisseling tussen verschillende populaties vindt waarschijnlijk met name plaats in winterverblijfplaatsen. De landelijke staat van instandhouding is onbekend. Mogelijk neemt het aanbod van geschikte verblijfplaatsen af vanwege de toenemende na-isolatie van gebouwen en het dichten van kieren en gaten in gebouwen. Recente schattingen van het aantal gewone dwergvleermuizen zijn niet aanwezig.



De Nationale Databank Flora en Fauna (hierna NDFF) telt in de afgelopen tien jaar 18 waarnemingen in de omgeving op circa één kilometer van het plangebied (NDFF, 2023). Deze waarnemingen vonden plaats langs de weg Graswijk. Aannemelijk is dat deze waarnemingen werden gedaan vanuit rijdende auto's tijdens vleermuistransecttellingen in 2022. Het gebrek aan overige waarnemingen is mogelijk te verklaren door een gebrek aan systematisch onderzoek naar vleermuizen in de directe omgeving en/of registratie hiervan. Er zijn geen gegevens beschikbaar die een betrouwbaar beeld geven van de populatieontwikkeling op lokaal niveau.

Conclusie

Door het treffen van de juiste en voldoende alternatieve maatregelen voor de soort worden negatieve effecten op de staat van instandhouding van de soort niet verwacht.

4.4 Zorgplicht en broedseizoen

Naast de soorten waarvoor de ontheffinghouder de ontheffing heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden.

Artikel 1.11 van de Wnb (sinds 1 januari 2024 artikel 1.7 van de Omgevingswet en 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving voor respectievelijk de algemene en specifieke zorgplicht in het kader van een flora en fauna activiteit) gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten, zoals lichtuitstraling naar het binnen het plangebied aanwezige foerageergebied of de langs de Graswijk aanwezige vliegroute van vleermuizen, dienen achterwege gelaten te worden of zo uitgevoerd te worden dat negatieve effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Naast de zorgplicht dient de ontheffinghouder ook rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Een ecologisch deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige (beschermde) soorten ten einde is.

5. Conclusie

Gelet op vorenstaande besluiten wij ontheffing van de Wnb te verlenen. Aan deze ontheffing zijn de voorschriften verbonden zoals vermeld in dit besluit.