



BIJLAGE I OMGEVINGSVERGUNNING VOOR EEN WATERACTIVITEIT

1. Besluit

Op 13 november 2023 ontving ik uw aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit. De vergunningaanvraag gaat over het bouwen van een jaarrond strandpaviljoen op Boulevard Zeezijde 43 te Katwijk. Uw aanvraag is ingeschreven onder nummer 2023-023236.

Bij deze omgevingsvergunning is sprake van een samenloop met het Rijkswaterstaat omdat zij hier ook waterstaatkundige belangen hebben. In samenspraak met het andere bevoegde gezag is besloten dat Hoogheemraadschap van Rijnland deze vergunning zal verlenen omdat Rijnland het grootste belang heeft. Dit op grond van artikel 6.17 van de Waterwet.

Dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland besluiten:

- I. Een omgevingsvergunning te verlenen aan dhr. D. Gadron, Roest van Limburgstraat 14, 2225 NP te Katwijk.
- II. De omgevingsvergunning te verlenen voor:
 - a. Het bouwen en hebben van een jaarrond strandpaviljoen ter plaatse van Boulevard Zeezijde 43 te Katwijk.

De werkzaamheden staan op twee geparafeerde bijlagen die bij dit besluit horen:

- Delegatiebesluit van Rijkswaterstaat WNZ, ontvangen op 20 december 2023.
- Constructietekening Boulevard Zeezijde 43 Katwijk (DO constructie), gemaakt op 30 oktober 2023 en ontvangen op 13 november 2023.

- III. Voor de werkzaamheden gelden de voorschriften die onder nummer 3 staan.

Bij het nemen van dit besluit is gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit en de Omgevingsregeling, de provinciale Omgevingsverordening, de Waterschapsverordening de Rijnlandse Keur (hierna: de Waterschapsverordening), de Algemene wet bestuursrecht en de overwegingen die staan onder nummer 5 van deze omgevingsvergunning.



2. Ondertekening

Besloten in Leiden op 15 februari 2024

Namens dijkgraaf en hoogheemraden,

S. Veldkamp
Teamleider Vergunningverlening

3. Voorschriften

Bijzondere voorschriften

1. Het paviljoen moet zeewaarts worden verplaatst als uit de trendberekening van de beweging van de duinvoet (NAP plus 3,00 m lijn) blijkt dat er sprake is van een aangroeiende duinvoet.
2. De bebouwing moet in onderdelen uiteenvallen bij blootstelling aan zware golven.
3. Eventueel uiteengevallen delen dienen met spoed opgeruimd of verwijderd te worden door de vergunninghouder.
4. De vergunninghouder zorgt ervoor dat het uitvoeren van werkzaamheden door of namens de waterbeheerder en/of waterkeringbeheerder ongehinderd kan plaatsvinden.
5. De vergunninghouder moet er voor zorgen dat de gecreëerde ruimte tussen de oude en de nieuwe vastgestelde duinvoet, wordt aangevuld met zand.



Voorschriften van Rijkswaterstaat

Voorschrift 1 Plaatsbepaling werkzaamheden

1. De werken moeten worden gemaakt en behouden ter plaatse zoals is aangegeven op de bij deze vergunning behorende tekeningen.
 - Tekening 'Boulevard zeezijde 43 Katwijk', blad 1 t/m 3, d.d. 30-10-2023;
 - Bijlage 'SandCbar jaarrond 2023- Katwijk', projectnummer:A-20220248, d.d. 30-10-2023.

Voorschrift 2 Ongewoon voorval

1. Indien zich een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, dienen onmiddellijk maatregelen te worden getroffen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken ten aanzien van:
 - a. het veilig en doelmatig gebruik van het oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende kunstwerken overeenkomstig de daaraan toegekende functies,
 - b. de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam, en,
 - c. het kustfundament.
2. De vergunninghouder meldt een dergelijk ongewoon voorval zo spoedig mogelijk, binnen 24 uur, aan de waterbeheerder.
3. De vergunninghouder verstrekt aan de waterbeheerder tevens, zodra zij bekend zijn, de gegevens met betrekking tot:
 - a. De oorza(a)k(en) van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - b. Andere gegevens die van belang zijn om de aard en ernst van de gevolgen voor het waterstaatswerk van het voorval te kunnen beoordelen;
 - c. De maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
4. Binnen 7 dagen na een dergelijk ongewoon voorval moet de vergunninghouder aan de waterbeheerder informatie verstrekken over de maatregelen die worden getroffen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.
5. De meldingen, genoemd in lid 2, 3 en 4, dienen per e-mail gericht te worden aan: handhavingzh@rws.nl.



*Voorschrift 3
Contactpersoon*

1. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde of bevolene, waarmee door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning inwerking is getreden de waterbeheerder mee, de naam, het adres en het telefoonnummer van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen.
3. Wijzigingen moeten binnen 14 dagen schriftelijk worden gemeld aan: handhavingzh@rws.nl.

*Voorschrift 4
Werkzaamheden tijdens stormseizoen (periode tussen 1 oktober en 1 april)*

1. In geval van storm (windkracht 7 en hoger) mag er niet worden gewerkt op het strand. Het meest dichtbijgelegen KNMI meetstation, in deze Hoek van Holland, is maatgevend bij de bepaling van de actuele windkracht.
2. Het plaatsen en gebruikmaken van ongefundeerde containers en bouwketen op het strand is niet toegestaan in het stormseizoen.
3. In geval van storm, zoals in lid 1 bedoeld, is de vergunninghouder er voor verantwoordelijk dat al het materiaal en materieel dat weg kan waaien en/of weg kan spoelen van het strand verwijderd dient te zijn:
 - Voertuigen en (hei)machines dienen aan het einde van iedere werkdag van het strand te worden verwijderd.
 - Het is niet toegestaan zand te verschuiven om bijvoorbeeld een tijdelijke dijk te creëren.
4. De water(kering)beheerder dient te allen tijde toegang te houden tot het strand.

*Voorschrift 5
Aanvang en voltooiing van de werkzaamheden*

1. Ten minste vijf werkdagen voordat met de werkzaamheden wordt begonnen moet de vergunninghouder dit melden bij de waterbeheerder.
2. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal aangevangen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden voortgezet.
3. Indien de werkzaamheden (tijdelijk) niet kunnen worden voortgezet, moet dit uiterlijk binnen vijf dagen worden gemeld aan de waterbeheerder.



4. Indien het werk gereed is, moet dit uiterlijk binnen vijf werkdagen gemeld worden aan de waterbeheerder.
5. De meldingen, genoemd in lid 1, 3 en 4, dienen per e-mail gericht worden aan: handhavingzh@rws.nl

*Voorschrift 8
Gedoogplicht*

1. De vergunninghouder is gehouden onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat aan het strand te gedogen.
2. Indien ten behoeve van het waterstaatsbelang werkzaamheden op het strand moeten plaatsvinden, dient de vergunninghouder dit, zonder enige aanspraak op vergoeding, te gedogen.
3. Het blijven staan van de werken gedurende de werkzaamheden van Rijkswaterstaat is op eigen risico van de vergunninghouder.
4. Bouwkundig gezien dienen de werken zodanig in orde te zijn dat zandsuppleties zonder schade of hinder kunnen plaatsvinden. Indien door een zandsuppletie schade ontstaat aan de werken, kan de vergunninghouder geen aanspraak maken op een schadevergoeding bij RWS.
5. Kabels en leidingen dienen zodanig te zijn aangebracht dat de suppletiewerkzaamheden zonder schade of hinder kunnen plaatsvinden.
6. De vergunninghouder dient alles wat in de weg staat voor onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat, niet zijnde de werken zelf, te verwijderen.

*Voorschrift 9
Kustfundament*

1. De vergunninghouder is gehouden onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat aan het strand te accepteren.
2. Indien ten behoeve van waterstaatsbelang werkzaamheden op het strand moeten plaatsvinden, dient de vergunninghouder dit, zonder enige aanspraak op vergoeding, te accepteren.
3. Het blijven staan van de werken gedurende de werkzaamheden van Rijkswaterstaat is op eigen risico van de vergunninghouder.
4. Bouwkundig gezien dienen de werken zodanig in orde te zijn dat zandsuppleties zonder schade kunnen plaatsvinden.



5. Kabels en leidingen dienen zodanig te zijn aangebracht dat de suppletiewerkzaamheden zonder schade kunnen plaatsvinden.
6. De vergunninghouder dient alles wat in de weg staat voor onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat, niet zijnde de werken zelf, te verwijderen.
7. In geval van zandverplaatsingen door stormen is eventuele schade aan de werken voor rekening van de vergunninghouder. De vergunninghouder kan geen aanspraak maken op extra bescherming en/of suppletie.

Voorschrift 10
Zandverplaatsingen

1. Het is verboden de kustlijn te verplaatsen door middel van landinwaartse suppleties.
2. Er mag geen zand worden afgevoerd uit de zeewering of van het strand.
3. De vergunninghouder moet verdiepingen en/of verontreinigingen, stuifgaten en andere afwijkingen op het doorgaand profiel van het strand, ontstaan ten gevolge van het leggen, aanleggen, wijzigen, gebruikmaken, onderhouden, aanwezig zijn of opruimen van de werken, binnen 24 uur na constatering daarvan, aanvullen en/of opruimen in overleg met de waterbeheerder.
4. Bij (on)verwacht slecht weer en in ieder geval bij windkracht 7 beaufort of hoger is, is het niet toegestaan om de banketten en paviljoens te beschermen met zand afkomstig van het strand. Het meest dichtbijgelegen KNMI meetstation, in deze Hoek van Holland, is maatgevend bij de bepaling van de actuele windkracht.
5. Voor het kustdwars verplaatsen van zand in de zone tussen de laagwaterlijn en de duinvoet geldt een meldingsplicht op grond van artikel 6.12, lid 1 onder c. en e. van de Waterregeling tot een hoeveelheid van maximaal 20 m³ per strekkende meter per kalenderjaar. De melding dient vier weken voor aanvang van de zandverplaatsing bij de waterbeheerder ingediend te worden en dient te voldoen aan de eisen van artikel 6.14 van de Waterregeling.
6. Het verplaatsen van zand anders dan genoemd in bovenstaand lid is vergunningplichtig op grond van artikel 6.13 van het Waterbesluit.
7. Het verplaatsten van zand langs de kust is niet toegestaan.



Voorschrift 11
Eigen risico vergunninghouder

1. Bouwwerken op het strand staan op eigen risico. Er kan geen aanspraak gemaakt worden op extra zandsuppleties en/of op vergoeding van schade als gevolg van een storm en/of hoogwater en het beheer en onderhoud.
2. In geval van zandverplaatsingen door stormen en/of hoogwater is eventuele schade aan het hoofdgebouw, andere werken en/of banket voor rekening van de vergunninghouder. De vergunninghouder kan geen aanspraak maken op extra bescherming en/of suppletie.

Voorschrift 12
Aanwijzingen van de waterbeheerder

Aanwijzingen die door of namens de waterbeheerder bij de uitvoering van de werken worden gegeven of ter bescherming van het waterstaatskundig belang, dienen onmiddellijk te worden opgevolgd.

Voorschrift 13
Gebruik van strand

1. De te gebruiken materialen mogen niet schadelijk zijn voor de instandhouding van het waterstaatswerk.
2. Rijkswaterstaat kan in het belang van het waterstaatswerk te allen tijde aanvullende eisen stellen.
3. De vergunninghouder dient zelf onderzoek te doen naar eventueel aanwezige kabels, leidingen en ander werken en vervolgens Rijkswaterstaat te vrijwaren van aansprakelijkheid van eventueel ontstane schade hiervan.
4. Afval en bouwafval in welke vorm dan ook mogen in geen geval op of nabij het waterstaatswerk worden achtergelaten.
5. Indien ten behoeve van het waterstaatsbelang wijziging nodig is in de plaats of feitelijke toestand van de werken, dient de vergunninghouder deze wijziging conform een door of namens de waterbeheerder te verstrekken aanschrijving uit te voeren.



Algemene voorschriften

1. Informeer Rijnland over de start van de werkzaamheden
Informeer Rijnland minstens 5 werkdagen voor het werk begint over de startdatum. Doe dit digitaal via www.rijnland.net/melden-start-einde-werkzaamheden of schriftelijk via postbus 156, 2300 AD in Leiden.
2. Geef medewerkers van Rijnland toegang om te controleren
Medewerkers van Rijnland, zoals toezichthouders, krijgen toegang tot de activiteit, installaties en voorzieningen waarvoor deze vergunning geldt. De medewerkers krijgen daarbij alle informatie die ze nodig hebben.
3. Zorg dat de vergunning aanwezig is op het werk
Deze omgevingsvergunning of een kopie is tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden aanwezig op het werk. De vergunning is direct beschikbaar als een medewerker van Rijnland er om vraagt.
4. Informeer Rijnland over een wijziging van de activiteiten
De vergunninghouder informeert Rijnland over een wijziging van de activiteiten. Dit doet u bij voorkeur via vergunningen@rijnland.net of via postbus 156, 2300 AD in Leiden. Dijkgraaf en hoogheemraden kunnen voor de wijziging een nieuwe vergunningaanvraag eisen.
5. Wijzig de werkzaamheden als Rijnland dat vraagt
De vergunninghouder wijzigt de vergunde werkzaamheden als dijkgraaf en hoogheemraden daarom vragen. Dit kan gebeuren door werkzaamheden die Rijnland zelf uitvoert of door andere werkzaamheden die belangrijk zijn voor het watersysteem.
6. Informeer Rijnland direct over een noodsituatie
 - a. Wordt door een noodsituatie of andere onverwachte nadelige gevolgen niet aan de vergunningsvoorschriften voldaan? Informeer het team Vergunningverlening van Rijnland dan direct telefonisch via 071-3063494. Informeer Rijnland daarna ook schriftelijk via vergunningen@rijnland.net.
 - b. Voer de maatregelen die Rijnland noemt direct uit.
7. Onderhoud van installaties en voorzieningen
Zorg voor goed onderhoud van het werk, installaties en voorzieningen waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend. Zorg ook dat alles steeds in een goede staat blijft.
8. Een adreswijziging doorgeven
De vergunninghouder informeert het team Vergunningverlening van Rijnland schriftelijk over een verandering van zijn adres. Dit moet binnen 4 weken na de adreswijziging. Dit kan via vergunningen@rijnland.net of via postbus 156, 2300 AD in Leiden.



9. Een nieuwe vergunninghouder doorgeven

Deze vergunning geldt voor de vergunninghouder en de rechtsopvolger(s). Informeer Rijnland als er een nieuwe vergunninghouder (rechtsopvolger) komt. Dit moet ten minste 4 weken voor de rechtsopvolging gedaan worden. Dit staat in artikel 5.37, tweede lid, van de Omgevingswet.

De vergunninghouder doet dit schriftelijk aan het team Vergunningverlening van Rijnland. Dit kan via vergunningen@rijnland.net of via postbus 156, 2300 AD in Leiden.

10. Intrekken van de omgevingsvergunning

Dijkgraaf en hoogheemraden kunnen (en soms moeten) in bepaalde gevallen vergunningvoorschriften wijzigen of een vergunning intrekken. Dit staat in de artikelen 5.39, 5.40 en 18.10 van de Omgevingswet en artikel 8.97 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

In het bijzonder wijzen wij u op de volgende mogelijkheden:

- a. Als een vergunning een jaar lang niet is gebruikt kunnen dijkgraaf en hoogheemraden de vergunning in trekken. In de vergunning kan een langere termijn dan een jaar staan. Dit volgt beide uit artikel 5.40, tweede lid, aanhef en sub b van de Omgevingswet.
- b. De vergunninghouder kan dijkgraaf en hoogheemraden vragen om de vergunning in te trekken. Dijkgraaf en hoogheemraden beoordelen of dit mogelijk is. Dit volgt uit artikel 5.40, tweede lid, aanhef en sub c van de Omgevingswet.
- c. Dijkgraaf en hoogheemraden kunnen de vergunning intrekken of de voorschriften van de vergunning wijzigen om dezelfde redenen als waarvoor ze de vergunning hadden kunnen weigeren. Dit staat in artikel 8.97, eerste en derde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving.
- d. Dijkgraaf en hoogheemraden kunnen de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als in strijd met de vergunning of de daarvoor geldende wet- en regelgeving is of wordt gehandeld. Dit staat in artikel 18.10, eerste lid, van de Omgevingswet.

Na het intrekken van de vergunning verwijdt de vergunninghouder het werk waarvoor de vergunning is verleend. Dit mag ook namens de vergunninghouder worden gedaan.

De kosten hiervoor betaalt de vergunninghouder. De vergunninghouder repareert ook mogelijke schade die is ontstaan. Dit geldt niet in een bijzondere situatie waarbij andere afspraken met Rijnland zijn gemaakt.



11. Niet voldoen aan de vergunningvoorschriften

Als de vergunninghouder het werk niet uitvoert volgens de voorschriften uit deze vergunning, dan kan Rijnland ingrijpen. Rijnland regelt dan zelf dat aan de voorschriften wordt voldaan. De kosten hiervoor betaalt de vergunninghouder. Dit staat in artikel 61 van de Waterschapswet in samenhang met artikel 5:25, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

4. Wettelijke basis

In artikel 1.3 van de Waterschapsverordening staan de algemene doelen die gelden voor het beheergebied van Rijnland. De basis hiervoor is artikel 5.30 van de Omgevingswet. Voor deze doelen heeft Rijnland een directe taak en verantwoordelijkheid:

- a. Overstromingen, wateroverlast en waterschaarste voorkomen en als het nodig is beperken.
- b. De chemische kwaliteit van het water en de ecologische kwaliteit van het water beschermen en verbeteren.
- c. De goede werking van de afvalwaterzuiveringen en transportleidingen beschermen en verbeteren.
- d. De maatschappelijke functies voor watersystemen waarmaken.
- e. Meewerken aan een duurzaam en goed beheer en gebruik van het grondwater.

Een ander doel van de Waterschapsverordening is het beschermen van de goede werking van vaarwegen die Rijnland beheert.

Dijkgraaf en hoogheemraden beoordelen of de werkzaamheden die in de vergunningaanvraag staan een risico vormen voor deze doelen. En of de omgevingsvergunning kan worden verleend.

Bij het beoordelen van de vergunningaanvraag kijken dijkgraaf en hoogheemraden ook naar de regels uit de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit en de Omgevingsregeling, de provinciale Omgevingsverordening, de Waterschapsverordening en de Algemene wet bestuursrecht.



5. Beoordeling vergunningaanvraag

Dijkgraaf en hoogheemraden hebben de vergunningaanvraag als volgt beoordeeld:

- a. Het bouwen en hebben van een jaarrond strandpaviljoen ter plaatse van Boulevard Zeezijde 43 te Katwijk.*

De gegevens uit de vergunningaanvraag zijn vergeleken met hoofdstuk 9 Bouwen van de Waterschapsverordening. Hieruit blijkt:

- voor het hebben van een bouwwerk op het strand tussen 1 november en 1 februari is een vergunning nodig; en
- de activiteit voldoet aan de regels uit hoofdstuk 9 Bouwen, artikel 9.26 en 9.27.

Samenloop met Rijkswaterstaat

De aanvraag gaat over werkzaamheden waar meerdere overheidsinstanties verantwoordelijk voor zijn. Volgens artikel 6.17 van de Waterwet wordt de aanvraag behandeld door het hoogheemraadschap van Rijnland na overleg met de andere overheidsinstantie. Deze andere instantie heeft de kans gekregen om advies te geven over de aanvraag.

Op 20 december ontving ik advies/een delegatiebesluit van Rijkswaterstaat over deze aanvraag. Ik heb dit advies niet helemaal overgenomen. Ik ben afgeweken van het advies dat de vergunning geldig is voor de jaren 2024 t/m 2028. Rijnland heeft namelijk als voorschrift opgenomen dat het strandpaviljoen zeewaarts verplaatst moet worden als er sprake is van een aangroeiende duinvoet.

Motivatatie Rijnland

Uit de aanvraag en de daarbij overlegde gegevens is gebleken dat de handeling voldoet aan artikel 9.26 en 9.27 van hoofdstuk 9 van de Waterschapsverordening. De afstand van de bebouwing tot aan de duinvoet is minimaal 8 meter, namelijk ca. 12 meter. De vloer en wanden bestaan uit delen, deze kunnen zagezegd uit elkaar vallen bij stormvloed/kustafslag. Tevens kan het zand en water zich bewegen tussen de palen bij stormvloed/hogwater. De palen in 1 richting 3 meter uit elkaar, in de andere richting wijken de palen af en toe af van de geëiste 3 meter. Deze kleinere afstand tussen bepaalde palen was nodig om de belasting van het paviljoen te kunnen dragen. Omdat de palen in 1 richting wel 3 meter uit elkaar staan, blijft zandsuppletie mogelijk en kan het zand richting de duinen waaien als dit nodig is. Verder is de hoogte van de onderkant vloer voldoende.



Beoordeling Rijkswaterstaat

2.1 Beoordeling voor wat betreft het gebruikmaken van een rijkswaterstaatswerk en/of bijbehorende beschermingszone

Regelgeving en beleid

De hoofdlijnen van het nationale waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het doelmatig gebruik van rijkswaterstaatswerken en de manier waarop daarbij rekening moet worden gehouden met de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen zijn vastgelegd in het Nationaal Waterprogramma (NWP), planperiode 2022-2027. Een nadere uitwerking en onderbouwing van de beleidskeuzes en de realisatie op het gebied van waterveiligheid vindt plaats in de Beleidsnota Waterveiligheid. Specifieke eisen ten aanzien van het veilig en doelmatig gebruik van rijkswaterstaatswerken en/of bijbehorende beschermingszones zijn uitgewerkt in de Beleidslijn grote rivieren, de Beleidslijn Kust en het Beleidskader IJsselmeergebied.

In de Beleidsregel toetsingskader waterkwaliteit is vastgelegd op welke manier aanvragen op grond van de Waterwet getoetst worden aan de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen.

Voor de Noordzee is het beleid, zoals dat in het Kader Richtlijn Kust is opgenomen, verder gebiedsspecifiek uitgewerkt in de Beleidsnota Noordzee.

De Beleidslijn voor de kust bevat een kader vanuit het waterveiligheidsbelang voor toetsing van ingrepen of activiteiten met een ruimtebeslag. De strategie voor waterveiligheid houdt in: het kustfundament op peil houden, het handhaven van de kustlijn en het achterland met primaire waterkeringen beschermen tegen overstroming.

2.2 Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

Bij de behandeling van voorliggende aanvraag wordt getoetst aan de doelstellingen uit artikel 2.1 van de Waterwet die verder zijn uitgewerkt in het Nationaal Water Programma 2022-2027 en bijbehorende documenten. De invulling van de kerntaken waterveiligheid, voldoende, schoon en (ecologisch) gezond water dienen ter voorkoming van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste:

- Om overstromingen in het rivierengebied te voorkomen is behalve een netwerk van functionerende keringen ook een goede afvoer van water, sediment en ijs via de rivieren naar zee nodig. Het dynamisch handhaven van de basiskustlijn en op peil houden van het zandvolume van het kustfundament met zandsuppleties voorkomen erosie van de kust en dragen bij aan het voorkomen van overstromingen vanuit de Noordzee. Het beleid m.b.t. de bescherming van deze waterstaatkundige belangen is uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren, de Beleidslijn Kust en het Beleidskader IJsselmeergebied.

Kenmerk: 2023-023236



Voldoende water, niet te veel én niet te weinig, is cruciaal voor het goed functioneren van Nederland. De grote rivieren en het IJsselmeer staan daarbij centraal. Het waterbeheer is erop gericht om wateroverlast, watertekort, droogte en verzilting te voorkomen en nadelige gevolgen te beperken. Wateroverlast, waarmee de persoonlijke veiligheid van mensen in gevaar komt, wordt aangepast binnen het waterveiligheidsbeleid.

De hoofddoelstelling van het beleid in het kustfundament is de waarborging van de veiligheid tegen overstromingen vanuit zee met behoud van de (inter)nationale ruimtelijke waarden waarbij de gebiedsspecifieke identiteit een belangrijke kernkwaliteit is. Het dynamisch handhaven van de basiskustlijn en op peil houden van het zandvolume van het kustfundament met zandsuppleties voorkomen erosie van de kust en dragen bij aan het voorkomen van overstromingen vanuit de Noordzee. De Beleidslijn kust bevat onder meer een kader vanuit het waterveiligheidsbelang voor toetsing van ingrepen of activiteiten met een ruimtebeslag. De Beleidslijn kust maakt een onderscheid in:

- a) beleid voor jaarrond aanwezigheid en exploitatie van strandpaviljoens en andere semipermanente bouwwerken op het strand;
- b) voorwaarden vanuit waterveiligheid en overige voorwaarden (vanuit ruimtelijke kwaliteit, natuur en ecologie).

De toelaatbaarheid van activiteiten in het kustfundament is beoordeeld aan de hand van een handreiking die is opgenomen in de beleidslijn. De toepassing van deze handreiking en in het bijzonder het criterium 'geen feitelijke belemmering van het meegroeien met de zee, van de kustlijn zorg en het veilige en doelmatig gebruik van het waterstaatswerk' bij de beoordeling van activiteiten is nader uitgewerkt in het Uitvoeringskader vergunningverlening kust (april 2010 vastgesteld door DT-Rijkswaterstaat).

Ad a)

De algemene voorwaarden van het rijk aan semipermanente jaarrond aanwezige bouwwerken vanuit het oogpunt van waterveiligheid zijn:

- De geldigheidsduur van de vergunning is tijdelijk;
- De positionering van de paviljoens;
- Bouwvoorschriften voor deze bouwwerken.

De algemene voorwaarden zijn vertaald naar concrete vergunningvoorschriften, welke zijn opgenomen in dit besluit. Met deze voorschriften wordt geborgd dat er geen onaanvaardbare gevolgen ontstaan voor het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste. De aangevraagde werken voldoen aan de uitgangspunten van het beleid. Uit onze beoordeling is gebleken dat er een afwijking in het palenplan zit en deze niet voldoet aan een van de harde eisen uit het Uitvoeringskader Vergunningverlening Kust. Uit het palenplan (zie uitvoering ontwerp A-20220248_UO_SandCbar_pfd, overzicht UO-099) blijkt dat een aantal palen niet de vereiste afstand tot elkaar hebben. De onderlinge afstand tussen de palen is een harde eis, maar het Kader maakt het mogelijk om hiervan af te wijken als de waterkeringbeheerder

Kenmerk: 2023-023236



akkoord is. Het Hoogheemraadschap heeft al aangegeven dat ze akkoord zijn met de constructie.

Ad b)

Dit initiatief wordt getoetst aan de volgende voorwaarden vanuit waterveiligheid:

- Er is geen sprake van feitelijke belemmering van het meegroeien met de zeespiegel, van de kustlijn zorg of van de versterking van het zandige kustfundament. De wijze waarop mogelijke consequenties worden ondervangen, is helder vooraf geregeld;
- Er is sprake van een zodanige situering, ontwerp en uitvoering van de ingreep dat voldaan wordt aan 'zacht waar het kan, hard waar het moet';
- Er is geen sprake van een feitelijke belemmering van het onderhoud, de huidige veiligheid of de toekomstige versterking van de primaire waterkering inclusief de ruimte nodig voor 200 jaar zeespiegelstijging. De wijze waarop mogelijke consequenties worden ondervangen, is helder vooraf geregeld;
- Indien de waterkeringbeheerder een waterschap is, dient te worden voldaan aan de eisen van de Keur (en legger).

Er is geen sprake van een feitelijke belemmering voor het meegroeien met de zeespiegel, van de kustlijn zorg of van de versterking van het zandige kustfundament. Ook is er geen sprake van een feitelijke belemmering voor het onderhoud. Het initiatief voldoet aan het criterium 'zacht waar het kan, hard waar het moet'. In dit besluit wordt elders gemotiveerd dat wordt voldaan aan de Waterschapsverordening van Hoogheemraadschap van Rijnland.

Voor het kustdwars verplaatsen van zand in de zone tussen de duinvoet en de laagwaterlijn geldt een meldingsplicht op grond van artikel 6.12, lid 1 onder c. en e. van de Waterregeling tot een hoeveelheid van maximaal 20 m³ per strekkende meter per kalenderjaar. De melding dient vier weken voor aanvang van de zandverplaatsing bij de waterbeheerder ingediend te worden en dient te voldoen aan de eisen van artikel 6.14 van de Waterregeling.

Het verplaatsen van zand anders dan hiervoor genoemd is vergunningplichtig op grond van artikel 6.13 van het Waterbesluit.

De waterbeheerder is niet aansprakelijk voor schade die wordt toegebracht aan het bouwwerk door weersomstandigheden. Het in het stormseizoen (tussen 1 oktober en 1 april) op het strand staan met een bouwwerk komt volledig voor risico van de exploitant.

2.3 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

Voor zover de aanvraag gevolgen heeft voor de chemische kwaliteit van watersystemen, zijn die gevolgen getoetst in het onderdeel van deze vergunning dat over de bij de activiteit vrijkomende emissies gaat, of in het

Kenmerk: 2023-023236



kader van de toetsing aan algemene regels zoals het Besluit Bodemkwaliteit. In dit gedeelte van de vergunning wordt daarom alleen getoetst aan de ecologische doelstellingen van het relevante waterlichaam. Hierbij is gebruik gemaakt van het gedeelte ecologie van het toetsingskader voor individuele besluiten uit het Nationaal Water Programma 2022-2027.

Het uitvoeren van de in de onderhavige aanvraag vermelde handelingen leidt niet tot een toename van lozingen en verliezen van gevaarlijke stoffen en heeft geen beperking in de uitvoering van het ecologische herstel tot gevolg.

2.4 Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

Voor het waterlichaam kust zijn in het Nationaal Waterprogramma 2022-2027, naast de functies die mogelijk vallen onder de beschermde gebieden, de navolgende gebruiksfuncties beschreven:

- Koelwater
- Energie
- Zwemwater
- Scheepvaart
- Watersport en oeverrecreatie
- Beroeps- en sportvisserij
- Oppervlaktedelfstoffen
- Archeologie, cultuurhistorie en landschap

Rijkswaterstaat ondersteunt deze functies als een 'gastheer' op het water. In de overwegingen wordt op deze functies ingegaan voor zover er een relatie is met de aanvraag

Conclusie

De activiteiten uit de vergunningaanvraag voldoen aan de regels van de Waterschapverordening. Dijkgraaf en hoogheemraden verlenen daarom de omgevingsvergunning.



6. Bezwaar maken

Bent u het niet eens met de inhoud van deze vergunning, of is de vergunning onduidelijk? Neem dan eerst contact op met Iris Zeilmaker of het Klant Contact Team (071) 306 34 94. U kunt dan meer uitleg krijgen over de vergunning. Komt u er samen niet uit, dan kunt u alsnog bezwaar maken.

Rijnland heeft als waterschap alleen een directe taak en verantwoordelijkheid voor het waterdeel van de fysieke leefomgeving. Rijnland kan niet reageren op bezwaren die over iets anders gaan. Zulke bezwaren kunnen dan ook niet zorgen voor een verandering van deze vergunning.

Een bezwaarschrift indienen

Wilt u een bezwaarschrift indienen, doe dat dan binnen de wettelijke termijn. Dat is uiterlijk zes weken na de datum waarop Rijnland deze vergunning heeft bekend gemaakt. De bekendmaking gebeurt door toezending of uitreiking van deze vergunning aan de aanvrager.

U kunt op twee manieren een bezwaarschrift indienen:

- Op papier. Het adres is: dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland, Postbus 156, 2300 AD Leiden. Schijf bovenaan de brief en op de envelop: "Bezwaarschrift".
- Digitaal via het digitaal loket 'Mijn Rijnland' op onze website: www.rijnland.net. Daarvoor heeft u wel een elektronische handtekening nodig: DigiD voor particulieren, of eHerkenning voor bedrijven.

In uw bezwaarschrift staat minimaal:

- Uw naam en adres
- De datum van uw bezwaarschrift
- Het nummer van deze vergunning. U kunt ook een kopie van dit besluit bijvoegen
- De reden waarom u het niet eens bent met deze vergunning
- Uw handtekening

U kunt ook pro forma bezwaar maken. U laat dan op tijd weten dat u het niet eens bent met deze vergunning. De reden waarom u het niet eens bent met deze vergunning voert u dan later aan. Rijnland stuurt u daarover een brief.

U moet ook een machtiging toevoegen als u een bezwaarschrift schrijft namens iemand anders.

Meer informatie over bezwaar maken vindt u op onze website: www.rijnland.net/bezwaar.



De werking van de vergunning tijdelijk laten stoppen

Zolang uw bezwaarschrift bij ons in behandeling is, blijft de vergunning geldig. Vindt u dat de gevolgen van de vergunning voor u zo groot zijn dat u de uitkomst van de bezwaarprocedure niet kunt afwachten? Dan kunt u de rechter vragen een 'voorlopige voorziening' te treffen. U vraagt daarmee om de werking van de vergunning tijdelijk te stoppen.

U vraagt om een voorlopige voorziening bij de Rechtbank Den Haag (sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH te Den Haag). Dit kost u geld, en kan pas nadat u bezwaar heeft gemaakt. De rechter oordeelt of de werking van de vergunning tijdelijk wordt gestopt.

Particulieren kunnen ook digitaal vragen om een voorlopige voorziening. Dit kan via loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor heeft u wel een elektronische handtekening (DigiD) nodig.