

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Bezoekadres:
Haven Zuidzijde 30
7607 EW Almelo

telefoon: **(0546) 54 11 11**
e-mail: **gemeente@almelo.nl**
internet: **www.almelo.nl**

VDL Energy Systems B.V.

5.1.2e | 5.1.2e
5.1.2e
5.1.2e | 5.1.2e

Uw brief

Uw kenmerk
7238627Zaaknummer
Z/22/130934Briefnummer
D/24/659565Datum
7 februari 2024Bijlage(n)
1Behandeld door
5.1.2e**Onderwerp**

Ontwerpbesluit uitgebreide omgevingsvergunning

Geachte 5.1.2e | 5.1.2e,

U diende op 7 september 2022 een aanvraag omgevingsvergunning in voor het uitbreiden van bedrijfsactiviteiten VDL ES, Darwin 10 te Almelo. In deze brief informeren wij u over de beslissing op de aanvraag.

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

Ons voornemen de omgevingsvergunning te verlenen ligt binnenkort ter inzage voor een termijn van 6 weken. De ontwerpvergunning vindt u in de bijlage.

Lees de ontwerp vergunning goed door

Het is belangrijk dat u als vergunninghouder de aan de vergunning verbonden voorschriften naleeft. Als u gebruik maakt van de verleende vergunning voordat deze onherroepelijk is, neemt u daarmee een risico. Wij adviseren u daarom de vergunning inclusief de bijlagen zorgvuldig door te lezen. Dat verkleint de kans op misverstanden.

Bel of mail met vragen

Heeft u nog vragen? Bel of mail ons dan gerust. U kunt ons bereiken via (0546) 54 11 11, keuze 5. U kunt vragen naar 5.1.2e | 5.1.2e. Of stuur een mail naar gemeente@almelo.nl. Het is handig als u daarbij het zaaknummer Z/22/130934 vermeldt.

Hoogachtend,
namens het college van burgemeester en wethouders van Almelo,
manager team Vergunningverlening en naleving,

5.1.2e

Dit document is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend.

Test checklist

Bijlage:

- omgevingsvergunning
- Motivering afwijking van het bestemmingsplan Darwin 10, Almelo het uitbreiden van bedrijfsactiviteiten voor VDL Energy
- 2 Algemene voorschriften

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Burgemeester en Wethouders hebben op 07 september 2022 een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor het uitbreiden van bedrijfsactiviteiten VDL ES op het perceel Darwin 10 te Almelo. Deze aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/22/130934.

Het betreft een verzoek van:
VDL Energy Systems B.V.

5.1.2e 5.1.2e

Darwin 10

5.1.2e

Ontwerp besluit

Burgemeester en wethouders zijn voornemens te besluiten, gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen.

De (ontwerp)omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteit(en):

1. Het afwijken van het bestemmingsplan
2. Het oprichten/veranderen van een inrichting

Rechtsbescherming

Het ontwerpbesluit ligt binnenkort gedurende 6 weken ter inzage. Een ieder kan gedurende deze periode zijn zienswijze kenbaar maken. In de publicatie van het ontwerpbesluit staat hoe dit kan.

Na de periode van de ter inzage legging van het ontwerpbesluit, neemt het college een definitief besluit.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure). De aanvraag is getoetst aan:

- artikel 2.12 Wabo voor de activiteit 'Het afwijken van het bestemmingsplan'
- artikel 2.14 Wabo voor de activiteit 'Het oprichten van een inrichting'

Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij behorende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Bijbehorende documenten

De volgende documenten behoren bij het besluit:

Naam	Ons kenmerk	Datum toegevoegd
------	-------------	------------------

A0V00-01_aanvraag omgevingsvergunning revisie 27032023_KWA_clean version, Bijlage bij Tekst aanvraag milieudeel nieuwe situatie. Definitief WRE_Vooroverleg aanvraag Darwin 10	D/24/659279	6-02-2024
Akoestisch onderzoek van KWA bedrijfsadviseurs, 28-08-2023 (email met afgeslankte activiteiten)	D/24/659280	6-02-2024
afmetingen electrolyzer installatie, Bijlage bij situatie en afmeting container VDL Energy Systems testveld	D/23/614523	18-09-2023
UNICORN TEST VELD, Bijlage bij situatie en afmeting container VDL Energy Systems testveld	D/23/614522	18-09-2023
Brandweer advies omgevingsvergunning milieu VDL ES, Darwin 10 (XL Businesspark) Almelo	D/24/659277	6-02-2024
beoordeling QRA VDL Energy Systems Almelo ODRN	D/24/659278	6-02-2024
7238627_1662556399820_papierenformulier.pdf (Gedeeltelijk gebruikt. Is door aanvrager gedeeltelijk ingetrokken/aangepast)	D/22/552756	07-09-2022
Aanvraag omgevingsvergunning_VDL-ES.pdf (30-8-2022). Gedeeltelijk gebruikt. Is door aanvrager gedeeltelijk ingetrokken/aangepast. 1e deel Notitie is vervangen door word-bestand 1 (zie hierboven). Bijlage 9.1 ruimtelijke onderbouwing te gebruiken behalve deel gasturbines en compressoren. Bijlage 9.2 te gebruiken in vergunning, behalve deel gasturbines en compressoren. Bijlage 9.3 Nulsituatie bodem onderzoek gehele complex is te gebruiken voor deze inrichting. Bijlage 9.4 UPD 2021 is niet te gebruiken. Is vernieuwd op 26-6-2023 voor gehele complex. Bijlage 9.5 Brandveiligheid (gaat over uitvoering waterstofgedeelte) wordt gebruikt in vergunning. Bijlage 9.6 behandeling koelwater is voor de gasturbines en compressoren activiteiten (niet meer van toepassing). Bijlage 9.7 Stofdepositieonderzoek en Aerius voor gehele complex. Bijlage 9.8. Akoestisch onderzoek (1 juli 2020) is vervangen door bestand 2(hiervoor). Bijlage 9.8. aanpassing Akoestisch onderzoek is ook vervangen. Bijlage 9.10 Energieonderzoek is achterhaald en wordt niet gebruikt. Bijlage 9.11 Rapport Externe veiligheid (QRA) wordt gebruikt, behalve deel gasturbines en compressoren. Bijlage 9.12 tekeningen wordt gedeeltelijk gebruikt.	D/22/552753	07-09-2022

Redenen en regels

Onderdeel van het besluit vormen de redenen en regels die per activiteit zijn opgenomen.

1. Het afwijken van het bestemmingsplan

U krijgt een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan. U krijgt deze vergunning volgens artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Wij geven u graag meer informatie:

1. Bij punt I leest u waarom u de omgevingsvergunning krijgt.
2. Bij punt II leest u aan welke regels u, de vergunninghouder, zich moet houden tijdens

I. Redenen

Wij keken of uw aanvraag voldoet aan artikel 2.12 van de Wabo. Hieronder leest u onze conclusies.

Waarom u de vergunning krijgt

Hieronder leest u waarom u de omgevingsvergunning krijgt.

Afwijken van het bestemmingsplan volgens het bestemmingsplan

1. Het bouwwerk komt op grond met de bestemming 'Bedrijventerrein' en de functieaanduiding 'bedrijf tot en met categorie 4.1'. Hiervoor geldt het bestemmingsplan 'XL Businesspark Twente tranches 1 en 2'.
2. Wij maken een uitzondering voor u. Het bouwwerk past namelijk niet binnen de regels van het bestemmingsplan. Dat komt omdat op afgeweken moet worden van het bepaalde in lid 3.1 onder b voor een bedrijf in een of twee categorieën hoger dan de maximaal toegestane categorie, alsmede voor bedrijven die niet zijn opgenomen in de Staat van bedrijfsactiviteiten, mits deze bedrijfsactiviteiten qua hinder en overlast voor de omgeving gelijkgesteld kan worden met een bedrijf in de toegestane categorie.
3. Op grond van artikel 3.2.1 onder a. mogen gebouwen uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak' worden gebouwd. Daarnaast moet op grond van artikel 3.2.1 onder e. de afstand van gebouwen tot de zijdelingse en achterste bouwperceelgrens minimaal 10 meter bedragen. De container wordt buiten het bouwvlak geplaatst op circa 3 meter van de zuidelijke perceelgrens. De container is daarmee in strijd met artikel 3.2.1 onder a. en e. van het bestemmingsplan

U krijgt de omgevingsvergunning toch, want:

- In het bestemmingsplan staat wanneer iemand van het bestemmingsplan mag afwijken. Uw aanvraag voldoet daar aan. Dat komt omdat op grond van artikel 3.5 van het bestemmingsplan 'XL Businesspark Twente tranches 1 en 2' kan er bij omgevingsvergunning afgeweken worden. Hierover leest u meer uitleg in de bijlage bij deze vergunning met kenmerk 'Motivering afwijking van het bestemmingsplan Darwin 10, Almelo het uitbreiden van bedrijfsactiviteiten voor VDL Energy'.
- Op grond van artikel 3.3 onder a. kan er bij omgevingsvergunning worden afgeweken van het bepaalde in lid 3.2.1 onder a en worden toegestaan dat een gebouw wordt gebouwd buiten het bouwvlak, daarnaast kan er op grond van artikel 3.3 onder f. kan er bij omgevingsvergunning worden afgeweken van het bepaalde in 3.2.1 onder e en f en een afstand van 0 meter toe te staan. Hierover leest u meer uitleg in de bijlage bij deze vergunning met kenmerk 'Motivering afwijking van het bestemmingsplan Darwin 10, Almelo het uitbreiden van bedrijfsactiviteiten voor VDL Energy'.
- U mag daarom afwijken van het bestemmingsplan. Dat staat in artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 1 Wabo.

Afwijken van het bestemmingsplan buiten onze regels

1. Het bouwwerk komt op grond met de bestemming 'Bedrijventerrein' en de functieaanduiding 'bedrijf tot en met categorie 4.1'. Hiervoor geldt het bestemmingsplan 'XL Businesspark Twente tranches 1 en 2'.
2. Wij maken een uitzondering voor u. Het bouwwerk past namelijk niet binnen de regels van het bestemmingsplan. Door het toevoegen van deze bedrijfsactiviteit wordt ook een risicocontour toegevoegd binnen het gebied. De plaatsgebonden risicocontour van deze activiteit overschrijdt de veiligheidszone van de eigen perceelsgrenzen en is daardoor in strijd met artikel 3.1 onder j. van het bestemmingsplan.

U krijgt de omgevingsvergunning toch, want:

- Het afwijken van het bestemmingsplan is ruimtelijk aanvaardbaar. Hierover leest u meer uitleg in de bijlage bij deze vergunning met kenmerk 'Motivering afwijking van het bestemmingsplan Darwin 10, Almelo het uitbreiden van bedrijfsactiviteiten voor VDL Energy'.
- U mag daarom afwijken van het bestemmingsplan. Dat staat in 2.12, lid 1, onder a, sub 2 Wabo en artikel 4, bijlage II Bor.

II. Regels bij het afwijken van een bestemmingsplan

Als u, de vergunninghouder, afwijkt van het bestemmingsplan, zijn er regels waaraan u zich moet houden. U bent er verantwoordelijk voor dat de bouw en het gebruik gaan volgens deze regels. Dat staat in artikel 2.22 en 2.25 lid 1 van de Wabo. Dit zijn de regels:

Algemeen

U zorgt dat de volgende documenten altijd op de bouwlocatie zijn. U geeft deze documenten aan de toezichthouder als hij daarom vraagt:

- deze vergunning;
- de werktekening(en);
- andere documenten die horen bij de werkzaamheden.

Motivering afwijking van het bestemmingsplan Darwin 10, Almelo het uitbreiden van bedrijfsactiviteiten voor VDL Energy

Inleiding:

Op 7 september 2022 is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het uitbreiden van bedrijfsactiviteiten voor VDL Energy aan de Darwin 10 in Almelo. Het verzoek is in strijd met het bestemmingsplan.



Afbeelding 1: Verbeelding vigerend bestemmingsplan



Afbeelding 2: Luchtfoto

Geldend planologisch regime:

Het geldende planologische regime voor de Darwin 10 bestaat uit de bestemmingsplannen 'Parapluherziening wonen', 'Parapluherziening algemene afwijkingen' en 'XL Businesspark Twente tranches 1 en 2'. De bestemmingsplannen 'Parapluherziening wonen' en 'Parapluherziening algemene afwijkingen' zijn niet van toepassing op de situatie.

Bestemmingsplan 'XL Businesspark Twente tranches 1 en 2':

Op 12 december 2018 is het bestemmingsplan 'XL Businesspark Twente tranches 1 en 2' vastgesteld. De grond waar de uitbreidingen van de bedrijfsactiviteiten plaatsvinden heeft de bestemming 'Bedrijventerrein' en de functieaanduiding 'bedrijf tot en met categorie 4.1'. Op grond van artikel 3.1 onder b. van het bestemmingsplan zijn hier bedrijven zoals genoemd in de bij deze regels behorende Staat van bedrijfsactiviteiten (bijlage 1) tot maximaal categorie 4.1 toegestaan. Op basis van artikel 16 dient in voldoende parkeer gelegenheid te zijn voorzien. Er is geen sprake van een aanpassing van de parkeerbehoefte door de uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten.

Voorliggend plan voorziet in de toevoeging van twee bedrijfsactiviteiten.

Productie van Energieopslagsystemen. Deze activiteit van het samenstellen van een Energieopslagsysteem met lithium ion batterijen valt binnen de categorie accumulatoren- en batterijfabrieken. Hiervoor geldt op grond van het bestemmingsplan 'XL Businesspark Twente tranches 1 en 2' milieucategorie 3.2 zoals genoemd in de bij de regels behorende Staat van bedrijfsactiviteiten. Deze activiteit is daarmee toegestaan binnen het vigerende bestemmingsplan 'XL Businesspark Twente tranches 1 en 2'.

'Proefveld' energie transitie systemen. Dit is het inrichten van een proefveld met waterstofproductie voor eigen gebruik in de vorm van een container met een generator en opslag voor de verdere ontwikkeling van energie transitie systemen. De productie van waterstof is niet als afzonderlijke activiteit opgenomen in de VNG publicatie Bedrijven en milieuzonering. In de praktijk wordt bij waterstofproductie gerefereerd aan de productie van gassen of chemische fabrieken (anorganische chemische grondstoffenfabrieken). Hiervoor geldt op grond van het bestemmingsplan 'XL Businesspark Twente tranches 1 en 2' milieucategorie 4.2 zoals genoemd in de bij de regels behorende Staat van bedrijfsactiviteiten. Deze activiteit is daarmee op grond van artikel 3.1 onder b. niet toegestaan binnen het vigerende bestemmingsplan 'XL Businesspark Twente tranches 1 en 2'.

Door het toevoegen van deze bedrijfsactiviteit wordt ook een risicocontour toegevoegd binnen het gebied. De plaatsgebonden risicocontour van deze activiteit overschrijdt de veiligheidszone van de eigen perceelsgrenzen en is daardoor in strijd met artikel 3.1 onder j. van het bestemmingsplan.

Daarnaast wordt er ten behoeve van het omzetten van waterstof in elektriciteit gebruik gemaakt van een container met een generator (het proefveld). Op grond van artikel 3.2.1 onder a. mogen gebouwen uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak' worden gebouwd. Daarnaast moet op grond van artikel 3.2.1 onder e. de afstand van gebouwen tot de zijdelingse en achterste bouwperceelgrens minimaal 10 meter bedragen. De container wordt buiten het bouwvlak geplaatst op circa 3 meter van de zuidelijke perceelgrens. De container is daarmee in strijd met artikel 3.2.1 onder a. en e. van het bestemmingsplan.

Geluid

Daarnaast is de grond volgens artikel 3.1 onder d. bestemd voor de bescherming en instandhouding van de geluidsruimte in verband met de nabijheid van een inrichting als bedoeld in artikel 41 van de Wet geluidhinder. Bedrijven zijn op grond van artikel 3.4.3 onder b. uitsluitend toegestaan voor zover middels een akoestisch onderzoek is aangetoond dat niet meer geluid wordt geproduceerd dan een gemiddeld bedrijf met milieucategorie 4, te weten gemiddeld 65 dB/m² of ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijventerrein - 1' met milieucategorie 3, te weten gemiddeld 60 dB/m. Daarnaast moet uit toetsing van de zonebeheerder blijken dat de grenswaarde ter plaatse van de zonegrens en de vastgestelde hogere grenswaarden (MTG's) niet worden overschreden. De Omgevingsdienst Twente heeft op grond van bijgevoegd geluidsonderzoek dat is uitgevoerd door KWA van 28 augustus 2023, geconcludeerd dat zowel de geluidproductie als grenswaarde zoals genoemd in artikel 3.4.3 onder b. niet worden overschreden. Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van de beoogde ontwikkeling en is inpasbaar in de geluidzonering met het ingeplande kavelniveau qua geluid. De geluidsvoorschriften worden in de omgevingsvergunning opgenomen.

Afwijkingsmogelijkheid risicocontour

Er wordt voor het afwijken van de risicocontour voldaan aan de afwijkingsmogelijkheid op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° van de Wabo in samenhang met artikel 4, lid 9 van Bijlage II van het Bor.

Voor de toepassing van planologische gebruiksactiviteiten op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° van de Wabo heeft de gemeente Almelo beleidsregels vastgesteld. Voor een aanvraag om omgevingsvergunning waarvoor van het bestemmingsplan kan worden afgeweken op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° Wabo, gelden de 'Beleidsregels voor de toepassing van planologische gebruiksactiviteiten op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (2015)', welke door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Almelo op 24 maart 2015 zijn vastgesteld (hierna: de beleidsregels). Voor het afwijken van de risicocontour zijn geen beleidsregels vastgesteld. Per verzoek zal een afweging worden gemaakt.

Motivering

Gebouw bouwen buiten het bouwvlak op minder dan 10 meter afstand van de perceelgrens

Op grond van artikel 3.3 onder a. kan er bij omgevingsvergunning worden afgeweken van het bepaalde in lid 3.2.1 onder a en worden toegestaan dat een gebouw wordt gebouwd buiten het

bouwvlak, waarvan de maximum hoogte niet meer mag bedragen dan de maximum hoogte in het aangrenzende bouwvlak, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

1. het straat- en bebouwingsbeeld;
2. de verkeersveiligheid;
3. de sociale veiligheid;
4. de waterhuishoudkundige situatie;
5. de milieusituatie; en
6. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Daarnaast kan er op grond van artikel 3.3 onder f. kan er bij omgevingsvergunning worden afgeweken van het bepaalde in 3.2.1 onder e en f en een afstand van 0 meter toe te staan, mits de bereikbaarheid van de brandweer is gegarandeerd.

De beoogde container heeft een oppervlakte van circa 21,25 m² en wordt geplaatst op 3 meter afstand van de zuidelijke perceelsgrens. Door de situering op het perceel wordt de container aan zowel de noord-, oost- als westzijde omsloten door terrein van VDL zelf. Aan de zuidelijke zijde bevindt zich een groenstrook die het zicht op de container afschermt. Door deze positionering vindt er geen onevenredige aantasting plaats van het straat- en bebouwingsbeeld en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden. Er is ook geen sprake van een onevenredige aantasting van de verkeersveiligheid, sociale veiligheid, de waterhuishoudkundige situatie en de milieusituatie. Daarnaast heeft de veiligheidsregio geadviseerd op voorliggend plan en daarbij geen belemmeringen geconstateerd voor de omgevingsvergunning. De bereikbaarheid van de brandweer is daarmee gegarandeerd.

Er wordt voldaan aan de binnenplanse afwijkingsregels. Medewerking verlenen aan het afwijken van de bouwregels zal geen negatieve invloed hebben op de omgeving.

Activiteit hogere milieucategorie

Op grond van artikel 3.5 onder a. van het bestemmingsplan 'XL Businesspark Twente tranches 1 en 2' kan er bij omgevingsvergunning afgeweken worden van het bepaalde in lid 3.1 onder a, b en c voor een bedrijf in een of twee categorieën hoger dan de maximaal toegestane categorie, alsmede voor bedrijven die niet zijn opgenomen in de Staat van bedrijfsactiviteiten, mits deze bedrijfsactiviteiten qua hinder en overlast voor de omgeving gelijkgesteld kan worden met een bedrijf in de toegestane categorie. KWA Bedrijfsadviseurs B.V. heeft ten behoeve van voorliggend plan een ruimtelijke onderbouwing aangeleverd (Ruimtelijke onderbouwing - aanvullende bedrijfsactiviteiten VDL Energy Systems BV, versie van 5 september 2022). Deze onderbouwing is toegevoegd als bijlage aan de omgevingsvergunning. Er was eerder sprake van gas gerelateerde bedrijfsactiviteiten. Door het vervallen van deze activiteiten, is niet de gehele aangeleverde onderbouwing relevant. Voor deze aanvraag zijn alleen de activiteiten voor de productie van energieopslagsystemen en het proefveld energie transitie systemen (waterstof) van toepassing. De milieucategorie voor het proefveld met waterstofproductie is moeilijk te reproduceren. In de aangeleverde ruimtelijke onderbouwing wordt met een worst-case benadering uitgegaan van een 'anorganische chemische grondstoffenfabriek'. Dit valt op grond van het bestemmingsplan 'XL Businesspark Twente tranches 1 en 2' onder milieucategorie 4.2 zoals genoemd in de bij de regels behorende Staat van bedrijfsactiviteiten welke is afgeleid van de VNG publicatie Bedrijven en milieuzonering. Voor de aspecten 'geluid' en 'gevaar' geldt hier een richtafstand van 300 meter. De aspecten 'geur' en 'stof' hebben een hindercontour van respectievelijk 100 meter en 30 meter en vallen daarmee binnen de milieucategorie zoals toegestaan is op het perceel.

In voorliggend plan is echter geen sprake van een 'waterstoffabriek' maar van een 'proefveld'. Uit deze terminologie kan geconcludeerd worden dat er bij een grondstoffenfabriek sprake is van een grootschalige productie. In onderhavig geval is hier geen sprake van, aangezien de omvang beperkt is tot een container. Dit zorgt voor een overschatting in de hindercontouren zoals opgenomen in de Staat van bedrijfsactiviteiten. De productie van waterstof en de opslag geschiedt als proefnemingen/testen op een proefveld. De hoeveelheden zijn klein te noemen en niet vergelijkbaar met industriële productie van waterstof. In relatie tot de milieuaspecten en de daarbij behorende contouren is een lagere categorie te rechtvaardigen. Zoals onder het kopje 'Geluid' aangegeven past de geluidsbelasting van het proefveld binnen de milieucategorie zoals toegestaan op grond van het bestemmingsplan. Voor de hindercontour van 'gevaar' is eveneens geen sprake van een daadwerkelijke hinderafstand van 300 meter. Door AVIV is een rapport externe veiligheid opgesteld (Externe veiligheid/VDL Energy Systems

in Almelo, AVIV, project 224890, 30 augustus 2022). Uit dit rapport blijkt dat de risicocontouren kleiner zijn dan 100 meter en daarmee qua hinder gelijk staan aan milieucategorie 3.2. Wat betreft het aspect 'gevaar' is de hinder dus gelijk aan of minder dan de toegestane activiteiten zoals bestemd in het bestemmingsplan 'XL Businesspark Twente tranches 1 en 2'.

De bedrijfsactiviteit kan qua hinder en overlast voor de omgeving gelijkgesteld worden met een bedrijf in de toegestane categorie. Er wordt hiermee voldaan aan de binnenplanse afwijkingsmogelijkheid. Medewerking verlenen aan het afwijken van de milieucategorie zal geen negatieve invloed hebben op de omgeving.

Plaatsgebonden risicocontour overschrijdt de veiligheidszone van de eigen perceelsgrenzen

Op grond van artikel 4 lid 9 van Bijlage II van het Bor kan er voor het gebruik gemotiveerd worden afgeweken van het overschrijden van de perceelgrens voor de plaatsgebonden risicocontour. Vanuit het door AVIV opgestelde rapport externe veiligheid (Externe veiligheid/VDL Energy Systems in Almelo, AVIV, project 224890, 30 augustus 2022) wordt inzicht geboden in het externe veiligheidsrisico afkomstig van de toe te voegen activiteiten. De Omgevingsdienst Regio Nijmegen heeft de QRA en PSU beoordeeld en akkoord bevonden (Beoordeling QRA VDL Energy Systems Almelo, 10 november 2022). De aanvraag is sinds de beoordeling echter verkleind en beperkt tot de twee eerder genoemde bedrijfsactiviteiten waardoor niet het gehele rapport bruikbaar is voor het actuele plan. Voorliggend plan is positief beoordeeld door de Brandweer Twente op 6 november 2023 en daaruit zijn een vijftal adviespunten naar voren gekomen. Deze adviespunten worden als voorwaarden toegevoegd aan de omgevingsvergunning. Daarnaast heeft de Omgevingsdienst Twente ook geadviseerd op voorliggend plan (Advies omtrent milieuaspecten en de milieucategorie voor VDL Energy, Darwin 10 te Almelo, 30 november 2023). Vanuit het milieu hygiënisch standpunt is het mogelijk om medewerking te verlenen aan het project. Door de realisatie van de waterstofinstallatie wordt er aan de zuidzijde van de inrichting een plaatsgebonden risico van $1.0 \cdot 10^{-6}$ /jr buiten de inrichting toegevoegd. Binnen deze contour zijn geen (geprojecteerde) (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig. De installaties veroorzaken ook geen groepsrisico. De overschrijding van deze contour is niet geheel binnen de erfgrans, maar loopt voor een klein deel over de naastgelegen watergang ("natte doorbraak").

Geconcludeerd kan worden dat met de getroffen maatregelen, de omgeving, voornamelijk industrieterrein en groenzone, in voldoende mate beschermd is. Het aspect gevaarlijke stoffen / externe veiligheid vormt daarmee geen belemmering voor de haalbaarheid van de beoogde ontwikkeling. Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening. Er kan medewerking worden verleend aan een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan.

Economische uitvoerbaarheid:

De kosten voor deze procedure zijn voor rekening van initiatiefnemer. Voor wat betreft de financieel-economische uitvoerbaarheid moet opgemerkt worden dat het in onderhavige situatie een particulier initiatief betreft, waarbij de gemeente buiten de procedure geen verdere activiteiten onderneemt.

Conclusie:

Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening. Er kan gemotiveerd medewerking worden verleend aan een binnenplanse afwijking van de milieucategorie door toepassing te geven aan artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 1° van de Wabo in samenhang met artikel 3.5 onder a. van het bestemmingsplan 'XL Businesspark Twente tranches 1 en 2'. Daarnaast kan er ook gemotiveerd medewerking worden verleend aan een binnenplanse afwijking voor het bouwen buiten het bouwvlak op minder dan 10 meter afstand van de perceelgrens door toepassing te geven aan artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 1° van de Wabo in samenhang met artikel 3.3 onder a. en artikel 3.3 onder f. van het bestemmingsplan 'XL Businesspark Twente tranches 1 en 2'. Voor het toevoegen van de risicocontour kan er gemotiveerd medewerking worden verleend aan een buitenplanse afwijking door toepassing te geven aan artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° van de Wabo in samenhang met artikel 4, lid 9 van Bijlage II van het Bor.

2 Het oprichten van een milieu-inrichting

U krijgt een omgevingsvergunning voor het oprichten van een milieu-inrichting 'het uitbreiden van bedrijfsactiviteiten VDL ES', Darwin 10 te Almelo. U krijgt deze vergunning volgens artikel 2.1, lid 1 onder e, sub 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Inhoudelijke overwegingen Milieu

ONTWERPBESLUIT

1.1 Onderwerp

Op 7 september 2022 heeft VDL Energy Systems B.V. (hierna: VDL ES) een aanvraag voor een oprichtingsvergunning ingediend in verband met het oprichten en in werking hebben van het bedrijf of inrichting VDL ES. De activiteiten van het bestaande bedrijf hebben betrekking op:

- op het samenbouwen in containers van energie opslag systemen (EOS) op basis van lithium-ion batterijen,
- de productie van waterstof voor eigen gebruik ten behoeve van de ontwikkeling van energietransitie producten,
- het hoogtoerig balanceren van rotoren in een balanceerinstallatie.

Het bestaande bedrijf heeft eerder een melding ingediend (type B activiteitenbesluit). Dit vanwege de gefaseerde verhuizing uit Hengelo.

Door een uitbreiding en een verandering van de activiteiten wordt dit bedrijf vergunningplichtig (type C).

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z/22/130934 (gemeente)/ Z2022-ODT-013232 (ODT) en het OLO nummer is 7238627.

Concreet wordt verzocht om een oprichtingsvergunning milieu op grond van artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Verder is gelet op de uitgevoerde werkzaamheden en de M.e.r.-beoordelingsplicht een mer-aanmeldnotitie ingediend, waarover een besluit wordt genomen.

1.2 Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens te besluiten gelet op de overwegingen die zijn genomen in deze vergunning en gelet op de artikelen 7.16 tot en met 7.19 van de Wet milieubeheer en het artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 1 en 3 van de Wabo:

I. Dat er geen bijzondere omstandigheden zijn die het uitvoeren van een milieueffect-rapportage nodig maken voor het aanvragen van een omgevingsvergunning voor de voorgenomen activiteiten van VDL ES voor de inrichting aan de Darwin 10 te Almelo.

II. De gevraagde omgevingsvergunning, onderdeel milieu, oprichtingsvergunning, te verlenen.

III. Aan de vergunning de voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in dit document onder 2. Voorschriften.

IV. Dat de volgende documenten onderdeel uitmaken van dit ontwerpbesluit omgevingsvergunning:

1. A0V00-01_aanvraag omgevingsvergunning revisie 27032023_KWA_clean version, Bijlage bij Tekst aanvraag milieudeel nieuwe situatie. Definitief WRE_ Vooroverleg aanvraag Darwin 10. D/24/659279
2. Akoestisch onderzoek van KWA bedrijfsadviseurs, 28-08-2023 (email met afgeslankte activiteiten). D/24/659280
3. afmetingen electrolyzer installatie, Bijlage bij situatie en afmeting container VDL Energy Systems testveld. D/23/614523

4. UNICORN TEST VELD, Bijlage bij situatie en afmeting container VDL Energy Systems testveld
5. Brandweer advies omgevingsvergunning milieu VDL ES, Darwin 10 (XL Businesspark) Almelo. D/24/659277
6. beoordeling QRA VDL Energy Systems Almelo ODNR. (AVIV 30-08-2022, oude aanvraag-situatie, maar gedeeltelijk wel bruikbaar). D/24/659278
7. 7238627_1662556399820_papierenformulier.pdf (testen van gasturbines en compressoren is ingetrokken). D/22/552756
8. Aanvraag omgevingsvergunning_VDL-ES.pdf (30-8-2022). Gedeeltelijk gebruikt. Is door aanvrager gedeeltelijk ingetrokken/aangepast. 1^e deel Notitie is vervangen door word-bestand 1 (zie hierboven). Bijlage 9.1 ruimtelijke onderbouwing te gebruiken behalve deel gasturbines en compressoren. Bijlage 9.2 te gebruiken in vergunning, behalve deel gasturbines en compressoren. Bijlage 9.3 Nulsituatie bodem onderzoek gehele complex is te gebruiken voor deze inrichting. Bijlage 9.4 UPD 2021 is niet te gebruiken. Is vernieuwd op 26-6-2023 voor gehele complex. Bijlage 9.5 Brandveiligheid (gaat over uitvoering waterstofgedeelte) wordt gebruikt in vergunning. Bijlage 9.6 behandeling koelwater is voor de gasturbines en compressoren activiteiten (niet meer van toepassing). Bijlage 9.7 Stofdepositieonderzoek en Aeries voor gehele complex. Bijlage 9.8. Akoestisch onderzoek (1 juli 2020) is vervangen door bestand 2(hiervoor). Bijlage 9.8. aanpassing Akoestisch onderzoek is ook vervangen. Bijlage 9.10 Energieonderzoek is achterhaald en wordt niet gebruikt. Bijlage 9.11 Rapport Externe veiligheid (QRA) wordt gebruikt, behalve deel gasturbines en compressoren. Bijlage 9.12 tekeningen wordt gedeeltelijk gebruikt. D/22/552753

2 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 2.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
 - a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 2.1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 2.1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 2.1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben.

Instructies

- 2.1.5 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 2.1.6 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

Registratie

- 2.1.7 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
 - a. alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.

De documenten moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

- 2.1.8 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

Bedrijfsbeëindiging

- 2.1.9 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

Goedkeuring plannen

- 2.1.10 Indien op grond van een vergunningvoorschrift een rapport ter goedkeuring aan bevoegd gezag moet worden overgelegd, moet dit rapport naar het bevoegd gezag zijn gezonden.

Proefnemingen

- 2.1.11 Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen. Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen. Een proefneming is een tijdelijke fase en een dient een maximale termijn te kennen.
- 2.1.12 Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef, moeten minimaal zes weken voor aanvang van de proef de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:
- het doel en de noodzaak van de proefneming;
 - een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
 - de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
 - de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
 - de hoeveelheid in te zetten materiaal;
 - de duur van de proef.
 - de tijdelijkheid dient beschreven te worden met een maximale termijn.
- 2.1.13 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieu hygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.
- 2.1.14 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.
- 2.1.15 De resultaten van de proefneming moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

AFVALSTOFFEN

- 2.1.16 De volgende afvalstromen moeten gescheiden worden opgeslagen en afgevoerd:
- bedrijfsafval;
 - papier/karton;
 - kunststofafval;
 - kunststofverpakkingen, IBC's en dergelijke.
- 2.1.17 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.1.18 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;

- b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- c. deze tegen normale behandeling bestand is;
- d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

BODEM

Doelvoorschriften

- 2.1.19 Het bodemrisico van de activiteiten, naast de algemene voorschriften van het Activiteitenbesluit, moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.
- 2.1.20 Ter plaatse van bodembedreigende activiteiten zijn zodanige bodembeschermende voorzieningen en / of aanvullende beheersmaatregelen getroffen dat een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd overeenkomstig de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012). Het betreft hier in ieder geval de werkzaamheden (of activiteiten), zoals het op- en overslaan van bodembedreigende vloeistoffen (binnen en buit bedrijfspand).
- 2.1.21 Een bodembeschermende voorziening is zodanig uitgevoerd dat:
 - a. gemorste of gelekte vloeibare bodembedreigende vloeistoffen effectief worden opgevangen en kunnen worden opgeruimd;
 - b. er geen hemelwater op of in terecht kan komen, tenzij het hemelwater regelmatig van of uit de voorziening wordt verwijderd.
- 2.1.22 Een bodembeschermende voorziening is bestand tegen de inwerking van de desbetreffende vloeibare bodembedreigende stoffen en de condities waaronder deze stoffen worden gebruikt of opgeslagen.
- 2.1.23 Een lekbak waarin vloeibare bodembedreigende stoffen in verpakking of in een opslagtank wordt opgeslagen, heeft een opvangcapaciteit van ten minste 110% van de inhoud van de grootste verpakkingseenheid of opslagtank, met dien verstande dat de opvangcapaciteit ten minste 10% is van de inhoud van alle opgeslagen stoffen.
- 2.1.24 Indien verpakking lekt, moet de lekkage direct worden verholpen of moet de inhoud van de lekkende verpakking onmiddellijk worden overgebracht in niet-lekkende verpakking dan wel moet de lekkende verpakking boven een bodembeschermende voorziening met voldoende opvangcapaciteit worden geplaatst.
- 2.1.25 De controle, het onderhoud en het beheer van bodembeschermende voorzieningen wordt in eenduidige bedrijfsinterne procedures en werkinstructies ter bescherming van de bodem vastgelegd.
- 2.1.26 In de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies is ten minste aangegeven op welke wijze:
 - a. de staat en goede werking van de vloeistofkerende voorzieningen, verpakkingen en apparatuur waarin vloeibare bodembedreigende stoffen worden opgeslagen of getransporteerd, wordt gecontroleerd;
 - b. er voor zorg wordt gedragen dat zo vaak als de omstandigheden daarom vragen inspecties op morsingen en lekkages plaatsvinden, en
 - c. is gewaarborgd dat gemorste of gelekte stoffen direct worden opgeruimd.
- 2.1.27 De vergunninghouder draagt er zorg voor dat de medewerkers die binnen de inrichting bodembedreigende activiteiten verrichten, op de hoogte zijn van de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies als bedoeld in het voorgaande voorschrift, dat deze worden nageleefd en binnen de inrichting zodanig aanwezig zijn dat een ieder daarvan op eenvoudige wijze kennis kan nemen.

- 2.1.28 De controle, het onderhoud en het beheer van vloeistofkerende voorzieningen vinden zodanig plaats dat vrijgekomen stoffen zijn verwijderd voordat deze in de bodem kunnen geraken.
- 2.1.29 Morsingen en lekkages worden overeenkomstig de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies verholpen en opgeruimd.
- 2.1.30 De vergunninghouder draagt er zorg voor dat de in het kader van de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies noodzakelijke absorptiemiddelen en andere materialen en middelen ter bescherming van de bodem binnen de inrichting in voldoende mate aanwezig zijn en dat er voldoende, in het gebruik van deze middelen, geïnstrueerd personeel aanwezig is.

Bodemonderzoek

- 2.1.31 Binnen drie maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 1 maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatieonderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.
- 2.1.32 Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.
- 2.1.33 Indien uit het onderzoek blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport danwel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie bodem.
- 2.1.34 Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

EXTERNE VEILIGHEID

Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen tot 10 ton (PGS 15 opslagen)

- 2.1.35 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 moet in de speciaal daarvoor bestemde opslagvoorzieningen plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van de PGS 15 (versie 2021).

OPSLAG VAN GASFLESSEN (ADR-KLASSE 2)

- 2.1.36 De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) moet, voldoen aan de voorschriften van de richtlijn PGS 15 (versie 2021).

GELUID

Algemeen

- 2.1.37 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

Representatieve bedrijfssituatie

- 2.1.38 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelin gspunt	omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
4_A	5.1.2e	24	23	22
5_A	5.1.2e	34	34	34
22_A	5.1.2e	34	31	31
24_A	5.1.2e	35	33	33
ZBW017_A	5.1.2e	30	28	27
ZBW019_A		33	30	30
ZBW021_A		33	30	30
ZBW023_A		30	30	30

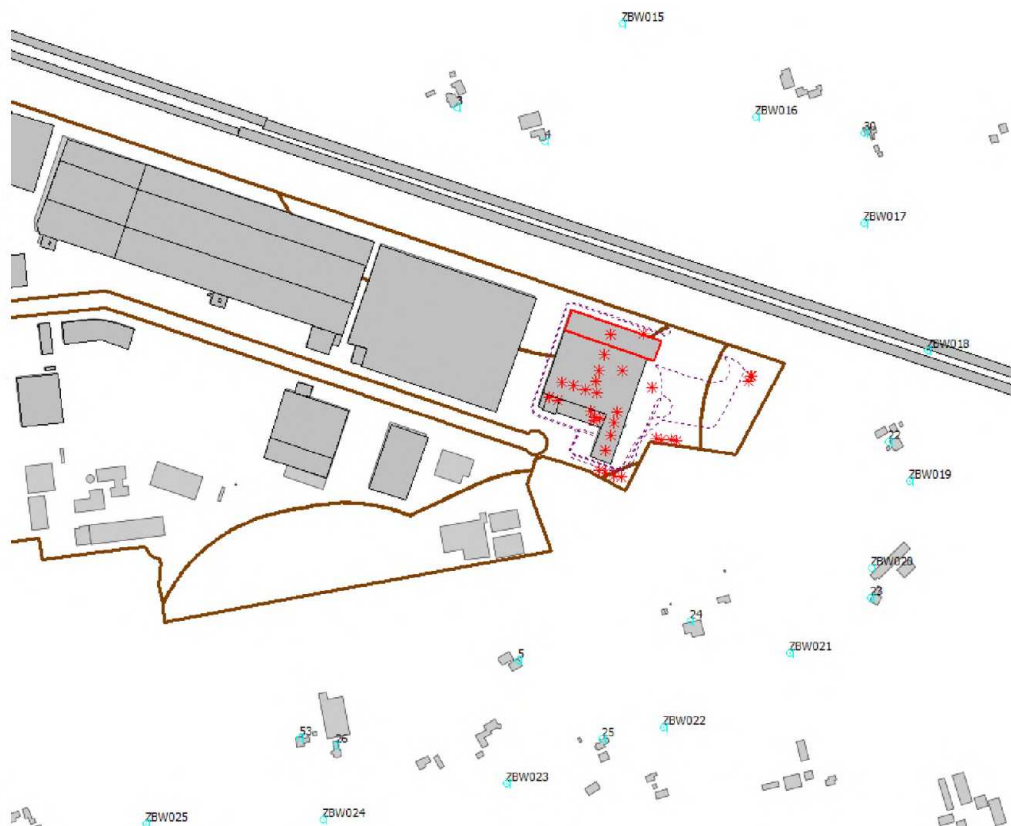
De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op plattegrond in figuur 1. De beoordelingshoogte bedraagt 5 meter.

- 2.1.39 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelin gspunt	omschrijving	Maximale geluidsniveaus L_{Amax} in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
4_A	5.1.2e	60	55	50
5_A	5.1.2e	60	32	50
22_A	5.1.2e	60	31	50
24_A	5.1.2e	60	31	50

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op plattegrond in figuur 1. De beoordelingshoogte bedraagt 5 meter.

Figuur 1 ligging beoordelingspunten



GEBRUIK LITHIUM-ION BATTERIJEN IN EEN EOS

- 2.1.40 Het gebruik van lithium-ion batterijen dient te geschieden conform de PGS 37-1 (versie 2023).
- 2.1.41 Voor het gebruik van de lithium-ion batterijen dient een GAP-analyse te worden uitgevoerd, conform de PGS 37-1 (versie 2023). Dit rapport dient ter goedkeuring naar het bevoegd gezag te worden gestuurd.
- 2.1.42 In de inrichting mogen er geen lithium-ion batterijen worden opgeslagen voorafgaand aan de fabricage van EOS-systemen (conform aanvraag met just-in-time levering).
- 2.1.43 Er dient een noodstopvoorziening aanwezig te zijn waarmee de elektrische installatie van de oplaad/balanszone kan worden onderbroken.
- 2.1.44 De EOS-en in opbouw dienen een minimale onderlinge afstand van 5 meter van elkaar te staan.
- 2.1.45 Bij de indeling op het buitenterrein van opgebouwde EOS-en bedraagt de minimale onderlinge afstand van de EOS-en minimaal 10 meter, tenzij er op basis van gelijkwaardigheid ivm de brandwerendheid er van afgeweken kan worden.

WATERSTOF

- 2.1.46 De opslag van waterstof dient te geschieden conform de PGS 35 (versie 2021).

VERLICHTING

- 2.1.47 De in de inrichting aangebrachte of gebruikte verlichting moet zodanig zijn uitgevoerd dat er wordt voldaan aan de "Richtlijn lichthinder 2020" van de Nederlandse Stichting voor verlichtingskunde (NSVV). De doosletters 'VDL Energy Systems' dienen aangepast te worden qua lichtintensiteit en van 22:00 uur tot 07:00 uur dient deze uit te zijn. De verlichting in het logo VDL dient gedimd te zijn.

ENERGIE

- 2.1.48 Vergunninghouder moet eenmaal per 4 jaar het energiebesparingsonderzoek en de bijbehorende plannen actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. In geval de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van een bestaande energie-onderzoek.
- 2.1.49 Het geactualiseerde energie onderzoek en de plannen moeten worden beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien zij dit nodig acht, moet het energieonderzoek of de plannen worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.
- 2.1.50 Degene die de inrichting drijft treft alle maatregelen die een terugverdientijd hebben van 4 jaar of minder.

3 Procedurele overwegingen

3.1 Gegevens aanvrager

Op 7 september 2022 heeft VDL Energy Systems B.V. (VDL ES, een aanvraag voor een omgevingsvergunning (onderdeel milieu) ingediend in verband met het oprichten en in werking hebben van het bedrijf of inrichting VDL ES.

3.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft een omgevingsvergunning voor het oprichten en in werking hebben van het bedrijf VDL ES.

De activiteiten van het bestaande bedrijf hebben betrekking op:

- op het samenbouwen van energie opslag systemen (EOS) op basis van lithium-ion batterijen,
- de productie van waterstof voor eigen gebruik ten behoeve van de ontwikkeling van energietransitie producten,
- het hoogtoerig balanceren van rotoren in een balanceerinstallatie.

Het bestaande bedrijf was tot voor kort meldingsplichtig (type B activiteitenbesluit) en omvatte het gehele gebouw en buitenterrein.

Door een uitbreiding en een verandering van de activiteiten wordt dit bedrijf vergunningplichtig (type C) en de inrichting omvat niet meer het gehele gebouw.

3.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag omgevingsvergunning, onderdeel milieu, oprichting, bestaat uit de volgende documenten:

1. Word-document: A0V00-01_aanvraag omgevingsvergunning revisie 27032023_KWA_clean version, Bijlage bij RE_ Vooroverleg aanvraag Darwin 10 (email 29-03-2023)
2. Pdf bestand: Akoestisch onderzoek van KWA bedrijfsadviseurs, 28-08-2023 (email met afgeslankte activiteiten)
3. Pdf bestand: Tekening electrolyser installatie 11-11-2022, container en afmetingen(unicorn package)
4. PDF bestand: locatietekening Test veld electrolyser
5. Word bestand: Brandweeraadvies 6 november 2023 aangepaste aanvraag.
6. Word bestand: Beoordeling QRA VDL Energy Systems Almelo door ODRN, 10 november 2022 en QRA (AVIV 30-08-2022, oude aanvraag-situatie, maar gedeeltelijk wel bruikbaar)
7. OLO aanvraag formulier, OLO-nr-7238627 (testen van gasturbines en compressoren is ingetrokken)
8. Aanvraag omgevingsvergunning_VDL-ES.pdf (30-8-2022). Gedeeltelijk gebruikt. Is door aanvrager gedeeltelijk ingetrokken/aangepast. 1^e deel Notitie is vervangen door word-bestand 1 (zie hierboven). Bijlage 9.1 ruimtelijke onderbouwing te gebruiken behalve deel gasturbines en compressoren. Bijlage 9.2 te gebruiken in vergunning, behalve deel gasturbines en compressoren. Bijlage 9.3 Nulsituatie bodem onderzoek gehele complex is te gebruiken voor deze inrichting. Bijlage 9.4 UPD 2021 is niet te gebruiken. Is vernieuwd op 26-6-2023 voor gehele complex. Bijlage 9.5 Brandveiligheid (gaat over uitvoering waterstofgedeelte) wordt gebruikt in vergunning. Bijlage 9.6 behandeling koelwater is voor de gasturbines en compressoren activiteiten (niet meer van toepassing). Bijlage 9.7 Stofdepositieonderzoek en Aeries voor gehele complex. Bijlage 9.8. Akoestisch onderzoek (1 juli 2020) is vervangen door bestand 2(hiervoor). Bijlage 9.8. aanpassing Akoestisch onderzoek is ook vervangen. Bijlage 9.10 Energieonderzoek is achterhaald en wordt niet gebruikt. Bijlage 9.11 Rapport Externe veiligheid (QRA) wordt gebruikt, behalve deel gasturbines en compressoren. Bijlage 9.12 tekeningen wordt gedeeltelijk gebruikt.

3.4 Vergunnings situatie

Voor de inrichting is niet recent een vergunning, onderdeel milieu, verleend. De bestaande inrichting was meldingsplichtig (type B).

3.5 Vergunningplicht

De inrichting is vergunningplichtig in het kader van de Wabo omdat binnen de inrichting activiteiten worden uitgevoerd die als vergunningplichtig zijn aangewezen in bijlage 1 onderdeel B en C van het Bor, te weten categorie 2.1.a en 2.2.b..

Dit is een inrichting waar voor het vervaardigen van gassen of gasmengsels(waterstof), tenzij de bovengrondse drukhouders voor het opslaan van licht ontvlambaar gas een (gezamenlijke) inhoud hebben kleiner dan 0,025 m3 zijn. Op grond van artikel 2.1 tweede lid van het Bor is voor een dergelijke inrichting een vergunning vereist.

De productie en opslag van waterstof vindt bij VDL ES plaats op het proefveld op het buitenterrein. Naast deze productie en opslag van waterstof zijn er bij VDL ES nog andere activiteiten, zoals het samenbouwen van EOS-containers en het hoogtoerig balanceren van rotoren. In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna Activiteitenbesluit) zijn verder voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. VDL ES betreft een vergunning-plichtige inrichting (type C), waarbij inzake een aantal uitgevoerde activiteiten algemene regels en specifieke regels van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit onder meer door de zogenaamde rechtstreekse werking, gelet op de opgenomen voorschriften in o.a. hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit (zie verder onder Activiteitenbesluit).

Het betreft geen inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (Rie) en het betreft geen inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

3.6 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in artikel 2.4 van de Wabo, hoofdstuk 3 van het Bor en de daarbij horende bijlage, is de gemeente Almelo het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren.

3.7 Beoordeling van de aanvraag

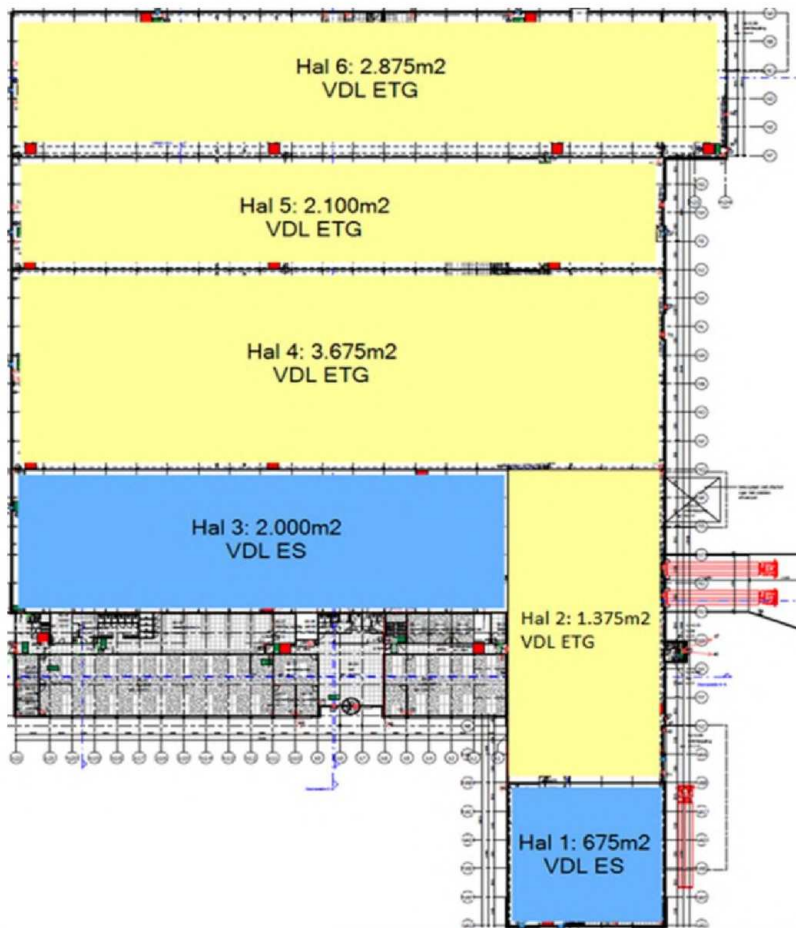
Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Daarnaast zijn er meerdere ontwikkelingen binnen VDL ES geweest, welke aanpassing van de huidige aanvraag behoeven. VDL ES heeft tussentijds de activiteiten aangepast, zoals het staken van assemblage-activiteiten ten behoeve van compressoren en gasturbine-installaties. De activiteiten zoals de aftak van de hoge druk-aardgasgasleiding en het propaanreservoir zijn tevens nu niet meer in beeld.

De begrenzing van de inrichting is kleiner geworden. Daarnaast is het terrein van de gebouw opgedeeld in 2 gebruikers en is de verantwoording per BV van VDL opgesplitst. Er is dus sprake van 2 inrichtingen in 1 gebouw.

Er is met VDL ES veelvuldig overleg geweest over aanvullingen/wijzigingen en er is gesproken over intrekking van deze aanvraag vanwege de vele onduidelijkheid/wijzigingen in deze aanvraag. Hiervoor heeft de aanvrager niet gekozen, vanwege bedrijfsredenen.

VDL ETG is de andere inrichting/gebruiker geworden in dit gebouw. Deze is meldingsplichtig (type B) en zal separaat afgehandeld worden.

De verdeling van de gebruiksruidten van de bestaande gebouwen tussen VDL ETG en VDL ES is in onderstaande figuur weergegeven:



Wij hebben de laatste aanvullende gegevens van VDL ES ontvangen op 23 augustus 2023. Na ontvangst van de laatste aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

3.8 Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

3.9 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid zo mogelijk aangewezen als adviseur. Gelet op het soort project zijn naast de interne adviseurs van de ODT, de Brandweer Twente, de Omgevingsdienst Regio Nijmegen en het Waterschap Vechtstromen als externe adviseurs ingeschakeld.

Wij hebben van de interne adviseurs adviezen ontvangen en van de externe adviseurs zijn adviezen ontvangen. Deze zijn overgenomen/verwerkt in de overwegingen en voorschriften van dit besluit.

3.10 Coördinatie met de Waterwet

Aangezien er geen noodzaak is voor het aanvragen van een vergunning op grond van de Waterwet, is er ook geen sprake van een coördinatie met de Waterwet.

3.11 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende algemene regels opgenomen. De inrichting is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Voor de thans aangevraagde activiteiten zijn diverse bepalingen van het Activiteitenbesluit rechtstreeks werkend:

- Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
- Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Opslaan en overslaan van bodembedreigende goederen bij type C inrichtingen.

Daarnaast geldt een aantal algemene milieuregels:

- Algemene milieuregels voor lozen
- Algemene milieuregels voor emissies naar de lucht voor type C inrichtingen
- Algemene milieuregels voor emissies van zeer zorgwekkende stoffen voor type C inrichtingen
- Algemene milieuregels voor geuremissies voor type C inrichtingen
- Algemene milieuregels voor bodembedreigende activiteiten

Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu die in deze vergunning zijn opgenomen, betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

3.12 M.e.r.-beoordelingsplicht

M.e.r.-beoordelingsplicht (mogelijke noodzaak Milieueffectrapport (M.e.r.)

De activiteit wordt genoemd in de bijlage van het M.e.r.-besluit. De vormvrije M.e.r.-beoordelingsplicht is derhalve van toepassing. Gelet daarop hebben wij VDL ES gevraagd om aandacht te schenken aan deze beoordelingsplicht. Er is daartoe door VDL ES een vormvrije M.e.r.-beoordelings- of aanmeldingsnotitie opgesteld en ingediend bij deze aanvraag.

Gelet op de ingediende stukken gaan wij daarmee akkoord en zijn wij van mening dat er inderdaad geen M.e.r. noodzakelijk is, zoals vermeld in dit Besluit.

3.13 Toets Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen (vergunning en/of ontheffing op basis van de Wnb is verleend) of gevraagd op het tijdstip waarop de aanvraag voor een omgevingsvergunning is aangevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Gelet op de oprichting is er volgens de ingediende Aeriusberekening geen sprake van een negatieve significante gevolgen voor een Natura 2000 gebied (gebieds- bescherming). Gelet op de ligging van het bedrijf op het industrieterrein is er geen sprake van enige ecologische verstoring (soortenbescherming).

Er is daarmee geen vergunningplicht in het kader van de Wet natuurbescherming.

De Wet natuurbescherming haakt niet aan bij deze procedure.

3.14 Toets Richtlijn industriële emissies (RIE)

Een IPPC-installatie is een installatie waar één of meerdere activiteiten (met de daarbij behorende capaciteits-drempelwaarden) in bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies (RIE) worden uitgevoerd. Dit houdt in dat wanneer bij een inrichting één of meerdere van deze activiteiten worden uitgevoerd en de daarbij behorende capaciteits-drempelwaarden worden overschreden de RIE van toepassing is.

Uit de vergunningaanvraag blijkt dat binnen de inrichting geen activiteiten plaatsvinden die vermeld zijn in bijlage 1 van de RIE.

Gelet op het voorgaande en de memo "Kleinschalige productie van waterstof d.m.v. elektrolyse" van het Landelijk Platform Veilige Leefomgeving (september 2022), is de RIE niet van toepassing.

4 Inhoudelijke overwegingen milieu

4.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten en in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 1 en 3 van de Wabo. Het bedrijf VDL ES is gelegen aan de Darwin 10 te Almelo. De activiteiten van het bestaande bedrijf hebben betrekking op het samenbouwen van EOS-systemen, de productie van waterstof voor eigen gebruik ten behoeve van de ontwikkeling van energie transitie producten en het hoogtoerig balanceren van rotoren. Het bedrijf was meldingsplichtig (type B). Door een verandering van de activiteiten wordt dit bedrijf vergunningplichtig (type C). Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Toetsingskader oprichting

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels en specifieke regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat – voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten – moet worden voldaan aan sommige artikelen in en krachtens het Activiteitenbesluit, zoals bv:

- paragraaf 3.1.3, Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodem-beschermende voorziening;
- paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van (niet bodembedreigende) goederen.

Het bevoegd gezag mag uitsluitend maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Er worden in dit geval geen maatwerk-voorschriften vastgesteld. De voorschriften in en krachtens het Activiteitenbesluit voldoen vooralsnog voor deze situatie.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn dus die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit. Dit is nader uitgewerkt onder Beoordeling milieuaspecten, zie verder.

4.3 Beste beschikbare technieken

Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatie-documenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening(nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT. Wij hebben rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB 2012);
- Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15);
- Opslag overige gevaarlijke vloeistoffen, tankinstallaties (PGS 31, oktober 2018);
- Algemene BeoordelingsMethodiek 2016 (maart 2016);
- Handboek Immissietoets 2019;
- CIW-rapport 'Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen' (CIW 2000).

Tenslotte hebben wij (bij het bepalen van de BBT) rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (VROM, 1998).

Milieuzorg

Milieuzorg is gericht op het inzicht krijgen in, het beheersen en het waar mogelijk beperken van de beïnvloeding van het milieu door de bedrijfsactiviteiten. Hierbij spelen de organisatie, planning, procedures en middelen voor het opstellen, implementeren en realiseren van een systeem voor de zorg voor het milieu een belangrijke rol.

Een gecertificeerd milieuzorgsysteem is bij VDL ES niet verplicht, maar is wel aanwezig.

Het milieuzorgsysteem (inclusief genoemde onderhoudssysteem) moet voldoen aan de eisen zoals gesteld worden in de vergunningvoorschriften.

Een milieuzorgsysteem, milieumanagementsysteem of milieubeheersysteem heeft onder meer tot doel er voor te zorgen dat de gehele organisatie op een structurele en navolgbare wijze voldoet aan de vooraf gestelde milieueisen.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.4 Beoordeling milieuaspecten

Afvalstoffen

Toetsingskader

Afvalpreventie

Voor het bepalen van de BBT voor het aspect Afvalstoffen zijn in de bijlage van de Regeling Omgevingsrecht (Ror) geen specifieke informatiedocumenten opgenomen.

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP3, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afval-preventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie. Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect. In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

In een toelichting op de aanvraag zijn de afvalstoffen vermeld.

Gezien de verwachte soorten en hoeveelheden afvalstoffen concluderen wij dat preventie niet relevant is. Aan deze vergunning worden verder geen voorschriften verbonden inzake afvalpreventie.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP3 is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moeten worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

In de aanvraag staat aangegeven dat specifieke afvalstromen door het bedrijf gescheiden worden gehouden en worden afgevoerd. Deze stromen dienen overeen te komen met de stromen die in het LAP3 staan aangegeven als stromen waarvoor scheiding van die stromen kan worden verlangd, derhalve zijn ze overgenomen in de voorschriften bij deze vergunning.

Milieugevolgen afvalstromen

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting zowel bedrijfsafvalstoffen als gevaarlijke afvalstoffen kunnen ontstaan. De volgende bedrijfsafvalstoffen worden gescheiden bewaard en afgevoerd:

- kunststofafval;
- kunststofverpakkingen (IBC's en dergelijke);
- bedrijfsafval;
- papier en karton.

De afvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen zullen regelmatig worden afgevoerd dienen te worden door een erkende inzamelaar.

Door het gescheiden bewaren en afvoeren van voornoemde bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen is invulling gegeven aan de doelstellingen voor afvalscheiding zoals opgenomen in het LAP.

Opgenomen voorschriften en conclusie afvalstoffen

In hoofdstuk 2 (voorschriften) zijn aan de vergunning voorschriften verbonden voor het doelmatig en milieuhygiënisch verwijderen van afvalstoffen.

Conclusie afvalstoffen

De conclusie is dat VDL ES, gezien de aanvraag en bij het voldoen aan de vergunningvoorschriften, voldoet aan het LAP en daarmee werkt volgens de BBT.

Hiermee wordt invulling gegeven aan de BBT en de doelstellingen van het LAP inzake het aspect Afvalstoffen.

Afvalwater

Vanuit de inrichting wordt uitsluitend huishoudelijk afvalwater geloosd. Deze vallen onder de zorgplicht uit het Activiteitenbesluit. Binnen de inrichting komt geen procesafvalwater vrij.

Conclusie afvalwater

De conclusie is dat VDL ES, bij het voldoen aan de vergunningvoorschriften voldoet aan het gestelde toetsingskader en daarmee werkt volgens de BBT.

Hiermee wordt invulling gegeven aan de BBT en de doelstellingen van het LAP inzake het aspect Afvalwater.

Bodem

Toetsingskader

Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteiten-besluit zijn opgenomen (zoals bijvoorbeeld op- en overslaan van inerte goederen).

Voor overige activiteiten en/of werkzaamheden die binnen de inrichting worden verricht worden en niet in het Activiteitenbesluit zijn is bodembescherming in de vergunningvoorschriften geregeld.

Voor deze werkzaamheden geldt het navolgende.

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande en vergunde situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

Inzake het aspect bodem bij de aanvraag staat voor de bodembedreigende activiteiten, overeenkomstig de NRB, aangegeven welke bodembeschermende voorzieningen en maatregelen zijn getroffen. Wij hebben dit beoordeeld en zijn van mening dat de bodembedreigende activiteiten zijn vermeld en onderzocht.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn, naast de algemeen geldende regels,

Uitgevoerd bodemonderzoek

Bij de aanvraag is een rapportage van een bodemonderzoek gevoegd van 28 juli 2020. Samen met eerder uitgevoerde bodemonderzoeken is deze als een nulsituatie bodem beschouwd. De inrichting is vanaf 2021 actief op deze locatie (type B bedrijf).

De nu aangevraagde vergunning is op hetzelfde terrein, maar de inrichtingsgrens is veranderd/verkleind.

Eindonderzoek bodem

Daarnaast dient op basis van de NRB een zogeheten eindsituatie-bodemonderzoek te worden uitgevoerd wanneer het bedrijf gaat stoppen.

Dit om bij beëindiging van de activiteiten vast te kunnen stellen of de bodem als gevolg van de bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting is verontreinigd of dat een eventueel bestaande verontreiniging verder is toegenomen. In de NRB wordt er namelijk van uit gegaan dat (zelfs) de maatregelen en voorzieningen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig kunnen uitsluiten dat onverhoopt een bodemverontreiniging optreedt. Om die reden blijft een eindsituatie-bodemonderzoek noodzakelijk.

Een herstelplicht bij toename van verontreiniging is eveneens opgenomen.

Opgenomen voorschriften en conclusie bodem

Naast de algemene regels zijn aan de vergunning een aantal voorschriften verbonden om bodemverontreiniging als gevolg van de inrichting te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken, waardoor voldaan wordt aan het verwaarloosbaar risico zoals bedoeld in de NRB.

Conclusie bodem

Wij zijn van mening dat hiermee wordt voldaan aan de BBT voor het aspect Bodem.

Energie

Toetsingskader

De VDL Groep heeft in 2019 een EED audit uitgevoerd bij alle locaties van de VDL Groep.

Met de overgang van de van Hengelo naar de locatie Almelo zijn de maatregelen uit het energieonderzoek gerealiseerd en de energie-efficiëntie sterk verbeterd.

Voor het gebruik van de electrolyser, de waterstofopslag, de waterstofgenerator en de daarbij behorende EOS op het "proefveld" wordt een toename van elektriciteit voorzien. De toename is afhankelijk van het nog op te zetten proef en demonstratieprogramma.

De geproduceerde elektriciteit kan echter weer worden gebruikt.

Gezien de starttijd van het EED-traject zal binnenkort het bestaande energiebesparingsonderzoek worden geactualiseerd.

Energierellevante bedrijven die vallen onder de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie en de bedrijven onder het Activiteiten milieubeheer zijn verplicht vierjaarlijks een energie onderzoek op te stellen. Voor de type C-inrichtingen (niet EED-inrichtingen, en niet MJA-deelnemers) geldt eveneens een vierjaarlijkse onderzoeksverplichting. Hiermee wordt aangesloten bij eenzelfde verplichting die van toepassing is voor de EED-ondernemingen, MJA-deelnemers en de type A-/B-inrichtingen die vallen onder het Activiteitenbesluit. Juridisch is dit goed verklaarbaar omdat de overige vergunningplichtige inrichtingen over het algemeen energie-relevant zijn en hier vaak evenveel of meer besparingspotentieel is als bij type A-/B-inrichtingen en EED-ondernemingen. Hiermee ontstaat een gelijk speelveld voor alle type energie-relevante inrichtingen.

Door deze vierjaarlijkse onderzoeksverplichting (actualisatie) wordt BBT voor het onderdeel energie periodiek in kaart gebracht.

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht kan het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie. Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De inrichting dient alle maatregelen met een terugverdientijd van minder dan vijf jaar uit te voeren.

Milieugevolgen energie

Uit onze toetsing (waarbij wij ook de Handreiking Vervoer betrokken hebben) blijkt dat wat betreft de onderwerpen energiebesparing en vervoer de stand der techniek wordt toegepast.

Conclusie

Gezien het lopende EED-traject kan geconcludeerd worden dat in de inrichting adequaat wordt omgegaan met energie (BBT wordt toegepast).

Externe veiligheid

Toetsingskader

Voor het bepalen van de BBT voor het aspect externe veiligheid / brandveiligheid binnen inrichtingen zijn de PGS-richtlijnen aangewezen zoals gepubliceerd op www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl:

- Richtlijn PGS 15, getiteld Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, Richtlijn voor opslag en tijdelijke opslag met betrekking tot brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid, PGS 15: 2021 en versie 1.0;
- Richtlijn PGS 35, getiteld waterstofinstallaties voor het afleveren van waterstof aan voertuigen en werktuigen, PGS 35: 2021 en versie 1.0.

De Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) zijn onder andere opgesteld als hulpmiddel bij het opstellen van omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu. In deze publicaties zijn onder meer technische en organisatorische maatregelen opgenomen om (grote) ongevallen zoveel mogelijk te voorkomen en de gevolgen ervan zoveel mogelijk te beperken.

Wordt er voldaan aan deze richtlijnen dan wordt er gewerkt volgens de BBT.

Overig

Bevi

Tevens is op 27 oktober 2004 het Besluit houdende milieukwaliteitseisen voor externe veiligheid voor inrichtingen milieubeheer (het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het besluit heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Om dit doel te bereiken verplicht het besluit het bevoegd gezag afstand te houden tussen kwetsbare objecten en risicovolle bedrijven. In het besluit wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft het risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Het groepsrisico (GR) betreft cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Brzo 2015

Daarnaast is het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) een belangrijk besluit op het gebied van de externe veiligheid. Het Brzo 2015 stelt eisen aan het veiligheidsbeleid van bedrijven die op grote schaal met gevaarlijke stoffen werken. Doelstelling is het voorkomen en beperken van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Daartoe moeten bedrijven die onder de werkingssfeer van het besluit vallen onder meer over een veiligheidsbeleid en een veiligheidsbeheerssysteem beschikken. Sommige bedrijven moeten daarnaast ook nog een veiligheidsrapport opstellen en indienen bij de overheid.

Beoordeling risicovolle activiteiten en/of installaties

- Opslag en gebruik van verpakte gevaarlijke stoffen in PGS 15 opslagvoorzieningen/kasten (< 10.000 kg);
- kleinschalige fabricage van waterstofgas en de opslag hiervan (< 80 kg);
- assemblage van Energie opslag systemen (EOS). Geen opslag lithium-ion batterijen);
- Opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen in IBC's.

Opslag en gebruik van verpakte gevaarlijke stoffen in PGS 15 opslagvoorzieningen (< 10.000 kg)

In de inrichting kunnen gevaarlijke stoffen worden opgeslagen in kleine hoeveelheden. Dit kan in (PGS 15) opslagcontainers of opslagkasten (veiligheidskasten), zoals aangegeven in de aanvraag.

Deze PGS 15 opslagvoorzieningen dienen te voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15. Dit is in de voorschriften opgenomen. Het Bevi is echter hierop niet van toepassing. Met het voldoen aan de richtlijn PGS 15 (2021 versie 1.0) wordt echter voldaan aan het bbt- principe.

Kleinschalige fabricage van waterstofgas (via electrolyse) en de opslag hiervan (< 80 kg).

Op het proefveld vind er kleinschalige waterstof productie en opslag (max. 80 kg) plaats. Daarnaast wordt er met het gemaakte waterstof elektriciteit gemaakt. Deze wordt weer opgeslagen in een EOS. Bij de aanvraag is een GAP-analyse bijgevoegd van de richtlijn PGS 35 (2021 versie 1.0). Deze is geborgd in de voorschriften van deze vergunning.

In de aanvraag om een vergunning is een QRA (kwantitatieve risicoanalyse) opgemaakt, welke beoordeeld is voor ons door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen.

Deze QRA laat zien dat de PR 10-6 contour net buiten de inrichting komt, nabij de beek ' de Doorbraak'. Binnen de PR 10-6 contour komen geen (beperkt) kwetsbare objecten voor. Daarmee wordt voldaan aan de richtwaarde.

De conclusie is dat het PR geen belemmering vormt voor het verlenen van de vergunning.

Uit de QRA blijkt dat er geen GR ontstaat als gevolg van de voorgenomen activiteiten. Hierdoor is er geen verantwoording van het GR nodig. Het GR vormt daarmee geen belemmering voor het verlenen van de vergunning.

Brandmeldinstallatie

Gelet op de omvang van de brandcompartimenten moet vanuit het bouwdeel binnen de inrichting een brandmeldinstallatie met sprinklerbeveiliging aanwezig zijn.

De bewakingsomvang is volledige bewaking en de doormelding is naar een particuliere alarmcentrale. Het bijbehorende aangepaste UPD (voor het gehele gebouw) is ter goedkeuring aangeboden aan het bevoegd gezag.

De brandmeldinstallatie met sprinklerbeveiliging heeft een positieve invloed op het algemene deel van brandveiligheid.

Bevi

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en het Besluit risico's zware ongevallen is, volgens de aanvraag, niet op de inrichting van toepassing.

Advies Brandweer

Door de Brandweer Twente is op 6 november 2023 een integraal advies uitgebracht ten aanzien van de aspecten externe veiligheid, milieu. In het advies ten aanzien van de aanvraag wordt geadviseerd om de volgende punten mee te nemen in de overwegingen:

1. Borg in de beschikking dat de eventueel aanwezige verpakte gevaarlijke stoffen conform de PGS 15; 2021 worden opgeslagen.
2. Beschouw de PGS 37-2; 2023 als BBT en borg deze in de beschikking. Laat een nieuwe GAP-analyse uitvoeren welke ter beoordeling aangeboden dient te worden aan het bevoegd gezag. (opmerking: moet volgens de brandweer de PGS 37-1 zijn)
3. Borg in de beschikking dat er geen opslag van lithium-ion batterijen is toegestaan.
4. Beschouw de PGS 35; 2021 als BBT voor de opslag van waterstof en borg deze in de beschikking. Houdt periodiek toezicht op de invulling van de van toepassing zijnde maatregelen evenals alle andere voorschriften die voortkomen uit de beschikking.
5. Ga akkoord met de notitie "externe veiligheid" en de conclusie uit het advies van de Omgevingsdienst Regio Nijmegen.

Bovenstaand advies is overgenomen en verwerkt in deze beschikking.

Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart/Atlas Leefomgeving

Het Registratiebesluit externe veiligheid gaf aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moesten worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie.

VDL ES viel onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling. Na afronding van deze vergunningprocedure worden de gegevens in het nieuwe risicoregister (Atlas Leefomgeving) ingevoerd.

Toetsing aan Brzo 2015 / Seveso richtlijn

Uit een toetsing aan de criteria van de Brzo 2015 of Seveso richtlijn is gebleken dat de inrichting niet valt onder het BRZO en er derhalve geen veiligheidsbeleid, veiligheids-beheerssysteem of veiligheidsrapport is vereist.

Opgenomen voorschriften en conclusie externe veiligheid

Teneinde de risico's voor de veiligheid en het brand- en explosiegevaar te voorkomen en/of te beperken zijn inzake de opslag en gebruik van verpakte gevaarlijke stoffen, het produceren van EOS-en en het gebruiken van waterstofgas voorschriften aan de vergunning verbonden.

Conclusie externe veiligheid

Wij zijn van mening dat met het stellen en het voldoen aan de voorschriften wordt voldaan aan de BBT voor het aspect externe veiligheid.

Geluid

Toetsingskader

Voor VDL ES is een vergunningsaanvraag ingediend. VDL ES is gelegen op het gezoneerde industrieterrein XL Businesspark Twente.

Gemeentelijk geluidbeleid

Voor de inrichting geldt een vergunningplicht. Hierdoor vervallen de standaard grenswaarden uit het Activiteitenbesluit milieubeheer. Aangesloten wordt, voor zover geen gemeentelijk geluidbeleid is vastgesteld, bij het beoordelingskader uit de Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening. Almelo beschikt wel over geluidbeleid namelijk Gebiedsgericht geluidbeleid gemeente Almelo van december 2014. Voor vergunning plichtige inrichtingen gelegen op geluidgezoneerde industrieterreinen dient te worden voldaan aan het BBT-principe (Best Beschikbare Technieken) en aan de kavelreservering die is gereserveerd voor het perceel waar men zich wilt vestigen. Daarnaast moet uiteraard worden voldaan aan de geluidzone. Hieronder wordt ingegaan op bovenstaande punten.

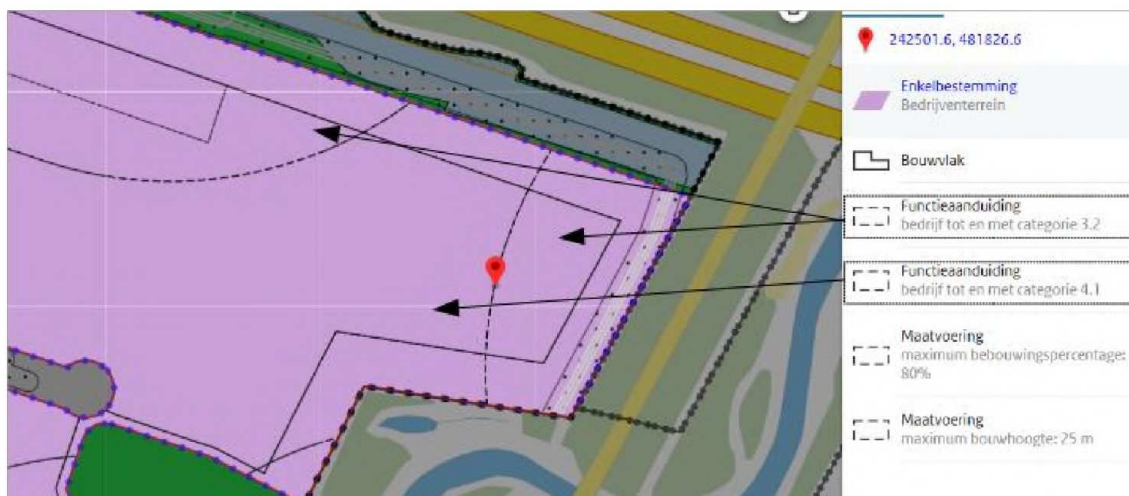
Geluidzone rond het industrieterrein

Het XL Businesspark Twente is gezoneerd in de zin van de Wet geluidhinder (Wgh) en beschikt over een geluidzone (zonegrens). Ter plaatse van de zonegrens mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAR,LT) niet meer bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde ten gevolge van alle op het industrieterrein aanwezige bedrijfsactiviteiten.

Beschikbare geluidruimte

Naast het bovenstaande geldt dat moet worden aangetoond of voldaan kan worden aan de beschikbare geluidruimte voor het kavel waar de inrichting zich wil vestigen.

Op de verbeelding in het bestemmingsplan is op het kavel waar men zich wilt vestigen sprake van twee bedrijfscategorieën, te weten een bedrijfscategorie 3.2 en 4.1. Conform het bestemmingsplan bedraagt de beschikbare geluidruimte 65/60/55 dB(A)/m² voor bedrijfscategorie 4 en 60/55/50 dB(A)/m² voor een bedrijf met milieucategorie 3.2 voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In de navolgende afbeelding een uitsnede uit de verbeelding van het bestemmingsplan en de van toepassing zijnde regels met betrekking tot de beschikbare geluidruimte.



Beoordeling

Algemeen

Middels een overdrachtsmodel (Geomilieu) is de geluidimmissie berekend. Het onderzoek is overeenkomstig de 'Handleiding rekenen en meten industrielawaai 1999' uitgevoerd. Ten aanzien van de uitgangspunten zoals gehanteerd voor de overdrachtsberekeningen wordt opgemerkt dat is uitgegaan van leveranciersgegevens, realistische kentallen of meetgegevens waarmee de geluidemissie niet wordt onderschat.

Maatgevend voor de geluidimmissie in de omgeving zijn met name de technische installaties (genoemd kunnen worden de ventilatoren, de warmtepompen en de voor het energie opslag systeem benodigde technische installaties), de verkeersbewegingen op het terrein van de inrichting en in mindere mate de gebouwuitstraling.

De berekeningen door KWA bedrijfsadviseurs is uitgevoerd in een leeg rekenmodel. Hierdoor is er nog geen rekening gehouden met de objecten in de directe omgeving. Om een goed beeld te krijgen van de geluidimmissie in de omgeving is het akoestische rekenmodel behorend bij het akoestisch onderzoek ingevoerd in het zonebewakingsmodel van het XL Businesspark Almelo waarin de omgevingsobjecten zijn opgenomen. De geluidimmissie in de rekenpunten valt, met uitzondering van enkele immissiepunten, als gevolg van afscherming lager uit. In enkele punten is sprake van een toename door gebouwreflecties. De toename blijft beperkt tot 1 dB(A). In bijlage 1 zijn de rekenresultaten als gevolg van VDL ES in het zonebeheersmodel van XL Businesspark Almelo opgenomen.

In het akoestisch onderzoek wordt genoemd bron 19, 20 en 22 (dakventilator). Opgemerkt wordt dat in het rekenmodel behorend bij het akoestisch onderzoek bron 19 en 21 (dakventilator) zijn meegenomen. Dit betreft een tekstuele fout. In de aanvulling per mail van 6 december de juiste tabel gegeven, met de bronnen 19 en 21.

Resultaten

Uit de rekenresultaten zoals opgenomen in bijlage 1 na dit advies blijkt dat sprake is van een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van ten hoogste 40 dB(A) etmaalwaarde in de zonebewakingspunten. Ter plaatse van de MTG-woningen binnen de geluidzone is sprake van een etmaalwaarde van ten hoogste 44 dB(A). De langtijdgemiddelde geluidbelastingen liggen gemiddeld ≥ 10 dB(A) onder de vastgestelde hogere grenswaarden dan wel zonegrenswaarde. Het akoestisch rekenmodel is ingevoerd in het zonebewakingsmodel van het XL Businesspark Almelo. Uit een uitgevoerde zonetoets blijkt dat de situatie inpasbaar is. De maximale geluidniveaus ter plaatse van de MTG-woningen binnen de zone als gevolg van voertuigbewegingen bedragen 52 dB(A).

Toetsing aan de kavelreservering

Uit aanvullende berekeningen uitgevoerd door de Omgevingsdienst Twente is het opgestelde vermogen per m² bepaald. Hierbij is uitgegaan van het opgestelde vermogen van de technische installaties voor de maatgevende nachtperiode. De dak uitstraling en de voertuigbewegingen zijn verwaarloosbaar en zijn niet meegenomen in de bepaling. Het opgestelde vermogen bedraagt 96 dB(A). Om te corrigeren naar het gebruiksoppervlak van VDL ES is uitgegaan van het pandoppervlak dat in gebruik is (2675m²) en 1/3e van het onbebouwde buitenterrein (ca. 9435 m²). Gecorrigeerd naar het gebruiksoppervlak van VDL ES van 12110 m² bedraagt de kavelemissie 55 dB(A) per m² in de maatgevende nachtperiode (bedrijfs categorie 4). Hiermee wordt voldaan aan de vastgestelde kavelemissie.

BBT

De geluidbelasting als gevolg van de inrichting ter plaatse van MTG-woningen ligt met een belasting van ≥ 10 dB(A) ruim onder de grenswaarde vanwege alle inrichtingen op het geluidgezoneerde industrieterrein XL Businesspark en heeft een beperkte bijdrage (0,5 dB(A)). Verder wordt opgemerkt dat de inrichting maakt gebruik van moderne apparatuur en vervoersmiddelen. Met bovenstaande inachtgenomen wordt gesteld dat de inrichting voldoet aan het BBT criterium.

Lucht en geur

Lucht

Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer (Wm).

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen. Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

Emissies naar de lucht

De aanvraag heeft betrekking op activiteiten die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Specifiek gaat het dan om emissies als gevolg van de uitgevoerde activiteiten bij VDL ES en natuurlijk de emissies van alle verkeersbewegingen (personenvervoer en vrachtverkeer).

Toetsing emissies naar de lucht

Puntbronemissies van procesinstallaties

De activiteiten van VDL ES hebben betrekking op de fabricage van EOS-en en een proefveld met waterstofgebruik.

De installaties en activiteiten zijn geen IPPC-installaties, zodat op deze installaties afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

Gelet op de gebruikte installaties en activiteiten en de daarbij gehanteerde werkwijze is het niet aannemelijk dat grensmassastromen bij deze emissies worden overschreden.

Conclusies emissies naar de lucht

Er is geen aanleiding om extra (maatwerk)voorschriften te stellen om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten zwaveldioxide, stikstofdioxide en zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀). Dit zijn de belangrijkste stoffen. De concentraties van fijn stof (PM_{2,5} en PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) zijn in de Nederlandse situatie het meest kritisch ten opzichte van de grenswaarden.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekende mate' (NIBM)
- d. het project is genoemd of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Conclusie luchtkwaliteit

De aangevraagde activiteiten leiden niet tot overschrijding van grens-en richtwaarden uit bijlage 2 bij de Wm. Op grond van de Wet luchtkwaliteit bestaat er geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)

Het gebruik en de emissies van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) is voor vergunningplichtige inrichtingen ook geheel geregeld in het Activiteitenbesluit. Hiervoor geldt namelijk artikel 2.4 van het Activiteitenbesluit.

Opgenomen voorschriften en conclusie lucht

Omdat voor de gebruikte procesinstallaties, de op- en overslag van gevaarlijke stoffen en voor het gebruik van stookinstallaties algemene regels zijn gesteld in of krachtens het Activiteitenbesluit ter voorkoming van hinderlijke of niet toegestane luchtemissies zijn hiervoor aan de vergunning geen voorschriften verbonden.

De vergunninghouder moet met betrekking tot de gebruikte procesinstallaties, de op- en overslag van chemische vloeistoffen, stookinstallaties voldoen aan de algemene regels zoals gesteld in of krachtens het Activiteitenbesluit.

Er wordt verder eveneens voldaan aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Conclusie lucht

Wij zijn van mening dat hiermee wordt voldaan aan de BBT voor het aspect Lucht en derhalve luchtverontreiniging ten gevolge van de inrichting in voldoende mate wordt voorkomen en/of beperkt.

4.5 Eindconclusie

Gelet op de vorenstaande overwegingen concluderen wij dat er met betrekking tot het veranderen van de inrichting geen weigeringsgronden zijn, zoals aangegeven in artikel 2.14, derde lid van de Wabo, en in het belang van de bescherming van het milieu zodanige voorschriften (zie onder 2 Voorschriften) aan de vergunning kunnen worden verbonden dat toepassing wordt gegeven aan de beste beschikbare technieken.

Gelet op dit onderdeel milieu kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gedeeltes geanonimiseerd op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:

Art. 5.1 lid 2 onderdeel e

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, tenzij de betrokken persoon instemt met openbaarmaking

Pagina('s): 1 2 3 18