

Onderwerp: Beslissing op aanvraag omgevingsvergunning (uitgebreid)

Nr.: Z.016068

Burgemeester en wethouders van Lopik hebben op 19 december 2023 van de Gemeente Lopik een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen. De aanvraag ziet op het aansluiten van de Zijdeweg op de N210, ter hoogte van de kruising met de Laan van Grebenstein. De betreffende percelen zijn kadastraal bekend als gemeente Lopik, sectie G, nummers 289, 307 en 392.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z.016068.

Op grond van het bepaalde in artikel 2.4, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en bovenstaande projectomschrijving zijn burgemeester en wethouders van Lopik het bevoegde gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.12 en 2.18 van de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de hieronder genoemde stukken deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Strijdig gebruik (artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder c, in samenhang met artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wabo);
- Het aanleggen of veranderen van een inrit of uitweg (artikel 2.18 van de Wabo).

Procedure

Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet en de Invoeringswet Omgevingswet in werking getreden. Als een aanvraag om een omgevingsvergunning is ingediend vóór het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet blijft op grond van artikel 4.3, aanhef en onder a, van de Invoeringswet Omgevingswet het recht zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip van toepassing tot het besluit op die aanvraag onherroepelijk wordt, met uitzondering van artikel 3.9, derde lid, eerste zin, van de Wabo.

De aanvraag om een omgevingsvergunning in deze zaak is ingediend vóór 1 januari 2024. Dat betekent dat in dit geval de Wabo, zoals die gold vóór 1 januari 2024, van toepassing blijft.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo. De aanvraag is beoordeeld voor de activiteit "Strijdig gebruik" en "aanleggen of veranderen van een inrit of uitweg" aan respectievelijk artikel 2.12 en 2.18 van de Wabo. Verder is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht, de Regeling omgevingsrecht, het bestemmingsplan "Eerste herziening bestemmingsplan Landelijk gebied".

Overige bijgevoegde documenten

De volgende documenten vormen integraal onderdeel van de omgevingsvergunning:

1. Aanvraagformulier omgevingsvergunning, ontvangen op 19 december 2023;
2. Situatie, ontvangen op 19 december 2023;
3. QuickScan, ontvangen op 19 december 2023;
4. Akoestisch onderzoek, ontvangen op 19 december 2023;
5. Stikstofrapport, ontvangen op 19 december 2023;
6. Ruimtelijke onderbouwing, ontvangen op 19 december 2023;
7. Vervolgonderzoek ecologie, ontvangen op 26 augustus 2024.

Collegebesluit en Verklaring van geen bedenkingen

In de vergadering van 11 juni 2024 heeft het college van burgemeester en wethouders besloten voor deze aanvraag de uitgebreide procedure op te starten door het aanvragen van de VVGB bij de gemeenteraad.

Op de gebruikelijke wijze hebben de stukken van 12 juni 2024 tot en met 16 juni 2024 ter inzage gelegen voor de raad bij de griffie. Naar aanleiding van deze terinzagelegging zijn geen bedenkingen kenbaar gemaakt en is de VVGB in de raadsvergadering van 9 juli 2024 definitief afgegeven.

Ter inzagelegging

De aanvraag en onderhavige ontwerpbeslissing, met bijbehorende stukken, worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 2 januari 2025 gedurende 6 weken voor eenieder ter inzage gelegd. In die periode kunnen zienswijzen worden ingediend.

Zienswijze tegen dit ontwerpbesluit

Bent u het niet eens met dit ontwerpbesluit? Dan kunt u binnen de termijn dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt schriftelijk een zienswijze indienen.

Stuur uw zienswijze naar:

Gemeente Lopik
Team Fysieke Leefomgeving
Postbus 50
3410 CB Lopik

Vermeld in uw zienswijze altijd:

- uw naam, adres en telefoonnummer
- de datum waarop u de zienswijze schrijft en uw handtekening
- het zaaknummer van het ontwerpbesluit
- waarom u een zienswijze indient
- eventueel uw e-mailadres

Uitgestelde inwerkingtreding

De beschikking treedt in werking op de dag na de bekendmaking van dit besluit, maar is dan nog niet onherroepelijk.

Lopik, **XX XXXXXXXXXX 2024**

Het college van burgemeester en wethouders van Lopik;
namens deze,
Casemanager Fysieke Leefomgeving,

Overwegingen bij het besluit

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Beschrijving van de aanvraag

Het betreft hier een aanvraag om een omgevingsvergunning. De aanvraag voorziet in het aansluiten van de Zijdeweg op de N210, ter hoogte van de kruising met de Laan van Grebenstein

Bestemmingsplan

De percelen gelegen in bestemmingsplan "Eerste herziening bestemmingsplan Landelijk gebied" en hebben enkelbestemming "Verkeer" (artikel 20) of "Water" (artikel 22) en dubbelbestemming "Waarde – Archeologie 5" (artikel 30). Op een deel van de gronden rust ook dubbelbestemming "Leiding – Riool" (artikel 26). Verder gelden er de gebiedsaanduidingen "overige zone – agrarisch gebied met landschappelijke openheid" of "overige zone – primair agrarisch gebied, kleinschalig" (artikel 39.1), "vrijwaringszone – onderzoekstation" (artikel 36.7) en "overige zone – cultuurhistorische waarden" (artikel 35.3.1).

Strijdigheden

Het gebruik van de gronden ten behoeve van verkeer is niet passend binnen de bestemming "Water", nu er in de planregels geen verkeer over land is toegestaan. De voorgestelde aansluiting op de Provinciale weg is niet te classificeren als een niet-ingrijpende herinrichting van openbaar gebied, waardoor niet via een reguliere procedure is mee te werken aan het initiatief. Ten aanzien van de wenselijkheid van dit initiatief is eerder in een raadsbesluit van 4 juli 2023 positief besloten.

Aanhoudingsverplichting

Nadat de aanvraag is ingediend, is op 24 juli 2023 het ontwerpbestemmingsplan "Tweede herziening bestemmingsplan Landelijk gebied" ter inzage gelegd. We hebben de beslissing op de aanvraag aangehouden volgens artikel 3.3, eerste lid, onder b van de Wabo. De aanhoudingsplicht kunnen we doorbreken als het project in overeenstemming is, of er medewerking gaat verleend worden voor de strijdigheden met het bestemmingsplan dat in voorbereiding is.

Er wordt medewerking verleend aan de afwijkingen. Wij doorbreken de aanhoudingsplicht volgens artikel 3.3, derde lid, van de Wabo

Projectafwijkingsbesluit

Het is mogelijk om van de bepalingen van dit bestemmingsplan af te wijken.

Het project heeft een goede ruimtelijke onderbouwing die de afwijking van het bestemmingsplan voldoende motiveert. De ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van de vergunning. Voor de motivering van de in de ruimtelijke onderbouwing opgenomen aspecten, wordt verwezen naar die ruimtelijke onderbouwing, ter voorkoming van een herhaling van zetten.

Ten aanzien van de ruimtelijke onderbouwing die bij de aanvraag is gevoegd, is geconstateerd dat deze het te nemen besluit kan dragen. De gevraagde aansluiting wordt als bijzonder wenselijk en niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening geacht.

Wij besluiten af te wijken van artikel 22.1 van de bepalingen van dit bestemmingsplan. De ruimtelijke onderbouwing maakt deel uit van deze omgevingsvergunning.

Voor de activiteit 'planologisch strijdig gebruik' is een verklaring van geen bedenkingen nodig (artikel 2.27 van de Wabo en artikel 6.5, eerste lid, van het Bor).

Uitvoering procedureafspraken VVGB

De raad beslist zelfstandig omtrent een aspect van de vergunning dat aan de beoordeling van het bevoegd gezag (het college) is onttrokken. De verklaring van geen bedenkingen kan op grond van artikel 6.5, tweede lid, van het Bor alleen worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

De stukken hebben vanaf 12 juni 2024 gedurende vijf dagen ter inzage gelegen bij de griffie. Tijdens deze periode heeft geen van de fracties aangegeven bespreking in de commissie en/of de raad te wensen. Conform de "Procedureafspraken VVGB 2019" kan daarom voor dit initiatief in de raadsvergadering van 9 juli 2024 – via de ingekomen stukken – een VVGB worden afgegeven.

Conclusie

Het project voldoet aan de toetsingscriteria voor de activiteit 'planologisch strijdig gebruik' met inachtneming van de voorschriften die horen bij deze omgevingsvergunning.

Voorwaarden en voorschriften bij de vergunning

Voorwaarde bij grondverstorende activiteit

Degene die anders dan bij het verrichten van opgravingen een vondst doet waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een archeologische vondst betreft, meldt dit zo spoedig mogelijk bij Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap. De gerechtigde tot een archeologische vondst is gehouden de vondst gedurende zes maanden, te rekenen van de dag van de in het eerste lid bedoelde melding, ter beschikking te houden of te stellen voor wetenschappelijk onderzoek.

Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Toestemming van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden voor het te compenseren oppervlaktewater.

(het is van belang om te weten dat gedempt oppervlaktewater 1:1 gecompenseerd dient te worden in hetzelfde plangebied. Dat geldt voor de totale oppervlakte van de duikerdam).