

Besluit Flora- en Fauna activiteit

Datum

24 december 2024

Zaaknummer

2024-014070

Onderwerp

Omgevingswet Flora- en Fauna activiteit

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 10

Gemeente Duiven

T.a.v. [REDACTED]

Koning Willem-Alexanderplein 1

6921 ES DUIVEN

Locatie

Gemeente Duiven

Gemeente

Duiven

Activiteit

Het voorkomen en bestrijden van overlast door steenmarters

DSO-nummer

2024111900454

Beste [REDACTED],

Op 19 november 2024 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit voor de gemeente Duiven. Hierbij ontvang u ons besluit.

Besluit

Wij verlenen u de aangevraagde omgevingsvergunning. Van het besluit wordt kennisgegeven in het Provinciaal blad van Gelderland. Dit kunt u raadplegen via www.overheid.nl.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit bezwaar maken.

Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag "bezwaarschrift" vermelden op de envelop en op de brief. U kunt uw bezwaarschrift ook elektronisch indienen op het portaal Rechtsbescherming. Hiervoor gebruikt u DigiD, eHerkenning of eIDAS. Meer informatie vindt u op Bezwaarschriften.gelderland.nl en bij het Provincieloket 026 359 99 99. Als u een bezwaarschrift indient, schorst dat de werking van het besluit niet. Daarom kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie www.rechtspraak.nl.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van dit besluit beschreven in bijlage 1. Neem de bijlage goed door.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

24 december 2024

Zaaknummer

2024-014070

Blad

2 van 10

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Martine Jongman
Teammanager Vergunningverlening

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften

Datum

24 december 2024

Zaaknummer

2024-014070

Blad

3 van 10

BIJLAGE 1 – TOELICHTING EN VOORSCHRIFTEN

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de activiteit omschreven;
- Dan volgt de procedure;
- Na een weergave van de historie van de vergunningverlening wordt vastgesteld of de vergunninghouder een gedragscode gebruikt;
- Het besluit is daarna opgenomen, gevolgd door de voorschriften;
- Vervolgens worden in de aanvraag beschreven onderdelen behandeld en wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De toelichting eindigt met een conclusie.

Omschrijving activiteit

Op 19 november 2024 ontvingen wij een aanvraag van de gemeente Duiven voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 2 sub g van de Omgevingswet en afdeling 11.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De flora- en fauna-activiteit wordt in de bijlage bij de Omgevingswet omschreven als “een activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten”. Met de door u beoogde flora- en fauna-activiteit worden de verbodsbepalingen overtreden van artikel 11.54 lid 1 aanhef en onder b voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de steenmarter.

Procedure

Op 19 november 2024 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning in het kader van hoofdstuk 5 van de Omgevingswet ontvangen voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen conform het Beheerplan steenmarters gemeente Duiven d.d. 7 oktober 2024.

De omgevingsvergunning wordt niet aangevraagd in het kader van een in de wet genoemd belang.

De aanvraag maakt deel uit van deze omgevingsvergunning.

Op deze vergunningaanvraag is titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Historie vergunningverlening

Voor deze locatie is eerder op 3 oktober 2019 onder zaaknummer 2019-004601 op basis van het Beheerplan steenmarters gemeente Duiven d.d. 3 april 2019 een ontheffing verleend aan Gemeente Duiven voor het bestrijden van steenmarteroverlast in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.10 lid 1b. Die ontheffing heeft een geldigheidsduur tot en met 31 december 2024.

Aan de hand hiervan is de afgelopen 5 jaar overlast door steenmarter bestreden zonder voor elk geval separaat ontheffing te hoeven aanvragen. Gemeente Duiven heeft nu een omgevingsvergunning aangevraagd om te werken conform het Beheerplan steenmarters gemeente Duiven voor de periode van 2024-2029.

Gedragscode

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Datum
24 december 2024

Zaaknummer
2024-014070

Blad
4 van 10

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op de artikelen 5.1 lid 2 onder g, 5.18 en 5.29 Omgevingswet, artikel 4.6 Omgevingsbesluit, artikelen 8.74 l lid 1, 4.30 lid 2 onder c en 7.8a lid 2 onder c Besluit Kwaliteit Leefomgeving en artikel 11.54 lid 1 en 2 Besluit Activiteit Leefomgeving

DE OMGEVINGSVERGUNNING TE VERLENEN

Zoals aangevraagd door Gemeente Duiven, Koning Willem-Alexanderplein 1, 6921 ES te Duiven

voor de soort, verbodsbepaling en het wettelijke belang zoals weergegeven in tabel 1

Tabel 1 Soort, verbod en belang

Soort	Verbod	Belang	
Steenmarter (Martes foina)	Artikel 11.54 lid 1 aanhef en onder b	Het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	A

A. Afdeling 8.6, artikel 8.74 l lid 1 aanhef en onder b sub 7 van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving: voor het voorkomen van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes of begraafplaatsen.

Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning geldt voor het hele grondgebied van de gemeente Duiven, ter voorkoming van schade door steenmarters aan gebouwen en roerende zaken zoals beschreven in het Beheerplan steenmarters gemeente Duiven d.d. 7 oktober 2024.
2. De geldigheidsduur van de vergunning eindigt op 31 december 2029.
3. De omgevingsvergunning geldt uitsluitend voor de soort, het verbod en het belang zoals weergegeven in tabel 1.
4. De vergunninghouder neemt direct contact op met de provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden waarvoor geen omgevingsvergunning is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen omgevingsvergunning is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2024-014070.

Datum

24 december 2024

Zaaknummer

2024-014070

Blad

5 van 10

5. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de omgevingsvergunning worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze omgevingsvergunning en het bijbehorende Beheerplan steenmarters gemeente Duiven d.d. 7 oktober 2024, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze omgevingsvergunning en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. De vergunning kan niet zonder toestemming overgedragen worden. Indien de vergunninghouder de omgevingsvergunning in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2024-014070.
9. De maatregelen dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de steenmarter.
10. De ecologisch deskundige houdt alle bevindingen bij in een logboek. Het logboek bevat in ieder geval:
 - a. Het aantal, de aard en de locatie van de ingediende klachten
 - b. Ondernomen acties en het effect daarvan (datum en resultaat)
 - c. Nauwkeurige beschrijving van afgesloten verblijfplaatsen en de aangeboden alternatieve verblijfplaatsen (adres en exacte locatie)
 - d. Duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningenHet logboek dient altijd beschikbaar te zijn bij de vergunninghouder en wordt jaarlijks in december en voor het laatst binnen een maand na afloop van de geldigheid van deze

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Datum

24 december 2024

Zaaknummer

2024-014070

Blad

6 van 10

vergunning verstrekt aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2024-014070.

Soortspecifieke maatregelen

11. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd onder het kopje '*In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen*' en opgenomen in het Beheerplan steenmarters gemeente Duiven d.d. 7 oktober 2024 dienen te worden uitgevoerd.
12. De deskundige begeleidt in elk geval het afsluiten van verblijfplaatsen en toegangen tot verblijfplaatsen, en het aanbieden van alternatieve verblijfplaatsen.
13. Het afsluiten van toegangen tot verblijfplaatsen van de steenmarter mag pas worden uitgevoerd als de deskundige op het gebied van de steenmarter heeft vastgesteld dat er geen steenmarter aanwezig is.
14. Voor elke dagrustplaats die wordt afgesloten, dient in de directe omgeving een nieuwe dagrustplaats te worden ingericht voorafgaand aan het afsluiten. De locatie en de vormgeving van de dagrustplaats dient te worden afgestemd met de deskundige op het gebied van de steenmarter.
15. In de periode maart tot juli worden geen toegangswegen afgesloten in verband met de mogelijke aanwezigheid van jongen. Wanneer de overlast dusdanig ernstig is, dient door een deskundige op het gebied van de steenmarter te worden vastgesteld dat er geen jongen aanwezig zijn. Als er jongen aanwezig blijken te zijn, dient gewacht te worden tot na de voortplantingsperiode en tot er geen steenmarters aanwezig zijn.
16. Het wegvangen van steenmarters maakt geen onderdeel uit van deze omgevingsvergunning. Indien ondanks de genomen maatregelen de overlast door de steenmarter blijft bestaan en het wegvangen van het probleemdier als laatste mogelijkheid wordt gezien, dan is hiervoor een aparte omgevingsvergunning nodig en dient contact te worden opgenomen met de Provincie Gelderland.

Aanvraag***In de aanvraag beschreven project***

Jaarlijks komen bij de gemeente Duiven meerdere klachten binnen van overlast door steenmarters. Het gaat met name om overlast in en schade aan woningen, maar ook schade aan auto's. De klachten variëren van geluidsoverlast tot stankoverlast veroorzaakt door uitwerpselen en prooiresten en krab- en knaagsporen, maar ook zijn er zichtwaarnemingen gemeld van steenmarters op daken en op straat. In de meeste gevallen van overlast aan bebouwing gebruikten de steenmarters de dakconstructie, spouwruimte en/of de kruipruimte als verblijfplaats.

Datum

24 december 2024

Zaaknummer

2024-014070

Blad

7 van 10

De steenmarters leiden vaak tot (veel) overlast bij burgers, waardoor het wenselijk is om op korte termijn actie te ondernemen. Gezien de doorlooptijd van een vergunningaanvraag is het geen pragmatische oplossing om per geval een ontheffing aan te vragen.

Sinds 2019 wordt overlast door steenmarters in de gemeente Duiven daarom bestreden op grond van het Beheerplan steenmarters. Om te kunnen werken conform dit beheerplan heeft de Provincie Gelderland in 2019 een ontheffing verleend. De gemeente Duiven vraagt nu een omgevingsvergunning aan conform het Beheerplan steenmarters gemeente Duiven d.d. 7 oktober 2024. In het beheerplan worden de volgende methoden voorgesteld, indien er sprake is van steenmarteroverlast:

- afsluiten van toegangswegen;
- wegnemen van toegangswegen;
- afdichten van toegangen tot verblijfplaatsen;
- wegvangen van probleemmarters.

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Om een beeld te krijgen van het voorkomen van de steenmarter in de gemeente Duiven zijn diverse archiefgegevens geraadpleegd, waaronder de NDFF. Daarnaast registreert de gemeente Duiven sinds maart 2005 alle binnengekomen meldingen (waarnemingen en klachten). Vanaf maart 2005 tot heden zijn er ongeveer 306 klachten binnengekomen die betrekking hadden op overlast of schade veroorzaakt door steenmarter. De locaties van deze klachten zijn ook meegenomen in het verspreidingsbeeld.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Steenmarters komen vanaf het jaar 2000 voor in een groot deel van de gemeente Duiven en worden in elk deel van de woonkern waargenomen. De waarnemingen betreffen voornamelijk meldingen van overlast, schade, zichtwaarnemingen en verkeersslachtoffers. Uit het open broekgebied, in het noordoostelijke deel van de gemeente, en uit het open uiterwaardengebied ten westen van de woonkern, zijn niet of nauwelijks waarnemingen bekend. Op basis van spreiding en gemiddelde territoriumgrootte kan aangenomen worden dat de gehele bebouwde kom van Duiven opgevuld is met territoria van steenmarters. Naar schatting zijn er ongeveer vijf tot twaalf territoria van vrouwtjes en twee tot vijf territoria van mannetjes aanwezig in Duiven. Daarnaast worden elk jaar jongen grootgebracht die rondzwerven op zoek naar een nieuw territorium. Het verspreidingsbeeld in het buitengebied van de gemeente en in de woonkernen Groessen en Loo is niet volledig, maar naar schatting zijn hier nog vijf tot tien territoria aanwezig.

Datum

24 december 2024

Zaaknummer

2024-014070

Blad

8 van 10

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Behandeling van steenmarterklachten is gericht op het bestrijden van de overlast en schade en niet op het bestrijden van dieren. De overlast wordt bestreden door werende maatregelen of het wegnemen van een vaste verblijfplaats. Deze maatregelen zorgen (indirect) voor het opzettelijk beschadigen en vernielen van vaste rust- en voortplantingsplaatsen van de steenmarter.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Er zijn geen preventieve maatregelen voorgesteld.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

- Voor het afsluiten van toegangswegen tot een rust- of verblijfplaats moet worden vastgesteld dat de overlast door steenmarters plaatsvindt;
- voorafgaand aan het afsluiten van toegangen en verblijfplaatsen wordt vastgesteld dat er geen steenmarters binnen zijn;
- in de periode maart tot juli worden geen toegangswegen afgesloten in verband met de mogelijke aanwezigheid van jongen. Wanneer de overlast dusdanig ernstig is, dient door een deskundige op het gebied van de steenmarter te worden vastgesteld dat er geen jongen aanwezig zijn.

Beoordeling*Beoordeling van de resultaten van het ecologisch onderzoek*

Er is een goed beeld van de verspreiding van de steenmarter in de gemeente Duiven. De soort komt verspreid over de gehele gemeente Duiven voor en wordt in elk deel van de woonkern aangetroffen.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke aangevraagde soorten welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort en dit verbod wordt de vergunning verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soort en het verbod. Het wegvangen van probleemmarters maakt geen deel uit van deze vergunning. De aanvrager geeft aan dat het wegvangen van steenmarters een uiterste maatregel is om overlast en/of schade weg te nemen. Bij het wegvangen en uitzetten van steenmarters bestaat een verhoogd risico op aanrijdingen van dieren, doordat de gevangen en elders uitgezette dieren op zoek gaan naar nieuwe verblijfplaatsen of worden verjaagd uit reeds bezette territoria. Ook bestaat de kans dat een moederdier wordt gevangen terwijl de jongen in de verblijfplaats aanwezig zijn. Daarom staan wij het wegvangen van steenmarter niet toe onder deze vergunning en dient voor het wegvangen van steenmarters een aparte vergunning te worden aangevraagd bij de provincie Gelderland.

Beoordeling mitigerende maatregelen

De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Er zijn aanvullende voorschriften opgenomen ten aanzien van de ecologische begeleiding en het realiseren van

Datum

24 december 2024

Zaaknummer

2024-014070

Blad

9 van 10

alternatieve verblijfplaatsen. Om ervoor te zorgen dat de maatregelen worden uitgevoerd zijn deze tevens in de voorschriften opgenomen.

In de aanvraag beschreven andere bevredigende oplossingen

Er zijn geen andere bevredigende oplossingen dan het verstoren in combinatie met het dichtmaken van ingangen als er sprake is van overlast door steenmarters in gebouwen. Het deugdelijk afsluiten van openingen in het gebouw die gebruikt worden als ingangen door steenmarters, is doorgaans een structurele oplossing. Dit is alleen toegestaan als men ervan verzekerd is dat zich geen steenmarters in de gebouwen bevinden.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

In het geval van overlast door steenmarter in een gebouw zijn er geen andere mogelijkheden dan het afsluiten van toegangen of het afsluiten van de verblijfplaats.

Conclusie m.b.t. andere bevredigende oplossingen

Er bestaat geen andere bevredigende oplossing.

In de aanvraag beschreven belang

In de aanvraag is het wettelijk belang voor het uitvoeren van de activiteit niet expliciet benoemd. Wel blijkt uit de aanvraag dat burgers schade en overlast ondervinden die door steenmarters wordt veroorzaakt.

Beoordeling van belang

Omdat er sprake is van schade en overlast bij burgers, wordt de vergunning verleend voor het belang ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes of begraafplaatsen. Het betreft het belang dat is weergegeven in tabel 1.

In de aanvraag beschreven effect op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

De steenmarter is een algemene soort in de provincie Gelderland. Steenmarters komen zowel in het buitengebied, bij dorpen/boerderijen als in de grote steden voor. Met name in de Achterhoek en de Liemers is het een wijdverspreid voorkomende soort. In de gemeente Duiven wordt de soort sinds 2000 in nagenoeg elk kilometerhok binnen de bebouwde kom aangetroffen en er kan worden aangenomen dat de gehele bebouwde kom is opgevuld met territoria van steenmarters. De afwisseling tussen woningen en openbaar groen maken de woonkern tot een geschikt leefgebied voor de steenmarter. Het verspreidingsbeeld van de soort is sinds de eerder afgegeven ontheffingen en de bijbehorende beheerplannen niet gewijzigd.

Datum

24 december 2024

Zaaknummer

2024-014070

Blad

10 van 10

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

De steenmarter komt voor in elk kilometerhok van de woonkern Duiven en aangenomen wordt dat elk territorium is opgevuld. De steenmarter heeft meerdere verblijfplaatsen binnen het territorium en door het afsluiten van één of enkele verblijfplaatsen binnen dit territorium is het de verwachting dat de soort het territorium niet hoeft te verlaten. Bovendien dient er voor elke verblijfplaats die wordt afgesloten in de directe omgeving een nieuwe verblijfplaats te worden ingericht. Er blijven dus te allen tijde voldoende alternatieve verblijfplaatsen aanwezig. De gemeente Duiven werkt reeds 5 jaar met een Beheerplan steenmarter waarvoor de provincie Gelderland een ontheffing heeft verleend en het verspreidingsbeeld blijft gelijk. Het ontoegankelijk maken of afsluiten van één van de verblijfplaatsen van één of enkele steenmarters doet geen afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van deze soort.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde omgevingsvergunning worden verleend.