



## **WEIGERINGSBESLUIT**

Weigering omgevingsvergunning beperkte milieutoets

---

Datum: 18 december 2024

gemeente Oost Gelre

nr. : 8034795

---

Op 4 september 2023 is een aanvraag 'Omgevingsvergunning beperkte milieutoets' (OBM) ingediend voor activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving (milieu en Natura-2000 gebieden). Met een aanvraag OBM vraagt een bedrijf vooraf toestemming om te starten met een nieuwe activiteit.

Het agrarische bedrijf op het adres Landstraat 30 in Harreveld is van plan om de bedrijfsvoering te veranderen. Er wordt geschoven en veranderd in dieren omdat het bedrijf wil omschakelen naar jongvee. Naast het jongvee zijn er ook melkkoeien aanwezig. De nadruk ligt hierbij op het opfokken van jongvee. Ook is er een voornemen om te starten met zoogkoeien en bijbehorend vleesvee.

Het project gaat over het perceel kadastraal bekend als gemeente Lichtenvoorde, sectie M, nummers 282, 1111 en 1110.

De aanvraag is ingeschreven met de volgende kenmerken:

- zaaknummer gemeente: 8034795;
- zaaknummer Omgevingsdienst Achterhoek: 2023WU0749.

Er is op 4 september 2023 een melding volgens het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) gedaan. Deze melding maakt onderdeel uit van deze aanvraag OBM.

De aanvraag gaat over het wijzigen van een installatie voor het fokken, houden of mesten dieren van binnen een bedrijf van minimaal 51 vleesrunderen, artikel 2.2a, lid 1 onder i van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Dit is een activiteit waarvoor wij moeten beoordelen of er wel of geen milieueffectrapport (MER) nodig is.

De aanvraag gaat ook over een project dat belangrijke gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied en waarvoor geen vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) is aangevraagd of verleend, artikel 2.2aa sub a Bor.

### Overgangsrecht Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet inwerking getreden. Gelet op het bepaalde in artikel 4.3, sub a Invoeringswet Omgevingswet blijft op de aanvraag het oude recht van toepassing tot het besluit onherroepelijk wordt.

### **Besluit weigeren, Landstraat 30 te Harreveld zaaknummer 2023-011427, Verklaring van geen bedenkingen (Vvgb) Wet natuurbescherming (Wnb), weigering vergunningaanvraag.**

Op 16 december 2024 is een besluit tot weigering van een verklaring van geen bedenkingen door Gedeputeerde Staten (GS) genomen. Een nadere uitleg hierover kunt u vinden in bijlage 2 van dit besluit. Het besluit van GS is opgenomen in bijlage 3 van dit besluit.



**Besluit om de OBM te weigeren**

Wij hebben de aanvraag OBM beoordeeld op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

Wij hebben besloten de gevraagde Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (Wabo artikel 2.1, lid 1, onder i, OBM) voor het verrichten van activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving (artikel 2.2a lid 1 sub i Bor/milieu en artikel 2.2aa sub a Bor/Natura-2000) geheel te weigeren.

Onze procedurele en inhoudelijke overwegingen staan in achtereenvolgens bijlage 1 en 2. In deze vergunning zijn geen voorschriften opgenomen.

Hengelo, 18 december 2024  
het college van burgemeester en wethouders van Oost Gelre,  
namens deze

directeur Omgevingsdienst Achterhoek



### **Laat weten als u het niet eens bent met ons besluit**

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u hiertegen twee dingen doen:

1. Beroep instellen:

U kunt beroep instellen bij de Rechtbank Gelderland. Dat kan schriftelijk of digitaal. Beroep instellen betekent dat u in een brief ('beroepschrift') aan de rechtbank uitlegt waarom u het niet eens bent met ons besluit.

Wanneer u eerder tegen het ontwerpbesluit zienswijzen heeft ingebracht, dan kunt u in uw beroep op alle besluitonderdelen ingaan. Dus ook tegen besluitonderdelen die u niet in uw zienswijzen naar voren heeft gebracht.

Voor het instellen van beroep zijn kosten (griffiekosten) verbonden. Als u beroep instelt, krijgt u een acceptgiro van de rechtbank. Zorg ervoor dat u de griffiekosten op tijd betaalt.

Hoe u beroep kunt instellen en een voorlopige voorziening aan kunt vragen, leggen we hieronder verder uit.

### **Beroep instellen:**

#### Schriftelijk:

U heeft maximaal zes weken de tijd om beroep in te stellen. Deze periode van zes weken begint op de dag ná de datum waarop wij het besluit aan u hebben gestuurd. Als u uw beroepschrift ná die zes weken stuurt, dan kan het zijn dat de rechtbank uw beroepschrift niet in behandeling neemt. Dus wees op tijd.

U kunt beroep instellen door een brief ('beroepschrift') te schrijven en te sturen naar:

Rechtbank Gelderland  
locatie Arnhem  
postbus 9030  
6800 EM Arnhem

Stuur uw beroepschrift bij voorkeur aangetekend. Dat voorkomt later discussie over de (datum van) ontvangst door de rechtbank.

In uw beroepschrift moet in ieder geval staan:

- uw naam en adres
- de datum waarop u uw beroepschrift verstuurt
- een omschrijving van het besluit waartegen u beroep instelt. U kunt een kopie van ons besluit meesturen of de datum en het kenmerk van ons besluit vermelden
- de reden waarom u beroep instelt
- uw handtekening

#### Digitaal:

Wilt u liever digitaal beroep instellen? Dat kan via het digitaal loket bestuursrecht. Dit doet u via de website: [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). U heeft hiervoor uw DigiD nodig.

Nadat u (schriftelijk of digitaal) beroep heeft ingesteld, krijgt u rechtstreeks van de rechtbank informatie over de verdere procedure.



### **Een voorlopige voorziening vragen:**

#### Schriftelijk:

Om een voorlopige voorziening aan te vragen, stuurt u een brief ('verzoekschrift') naar de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland:

Rechtbank Gelderland  
De voorzieningenrechter  
Locatie Arnhem  
Postbus 9030  
6800 EM ARNHEM

In uw verzoekschrift moet in ieder geval staan:

- uw naam en adres
- de datum waarop u het verzoekschrift verstuurt
- waarom u vindt dat door ons besluit een onomkeerbare situatie ontstaat die niet meer is terug te draaien en waarom u ons besluit op heel korte termijn wilt tegenhouden
- wat de uitspraak van de rechter volgens u zou moeten worden
- uw handtekening

Stuur als bewijs altijd een kopie van uw beroepschrift en een kopie van ons besluit mee.

#### Digitaal:

Wilt u liever digitaal een voorlopige voorziening aanvragen? Dat kan via het digitaal loket bestuursrecht. Dit doet u via de website: [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). U heeft hiervoor uw DigiD nodig



## **BIJLAGE 1: PROCEDURELE ONDERDELEN**

### **Beoordeling**

Voor een aantal activiteiten uit het Activiteitenbesluit hebben bedrijven vooraf toestemming nodig voordat ze kunnen starten met die activiteiten. Deze toestemming vooraf wordt omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) genoemd. De OBM bestaat uit een instemming of een weigering. Aan de instemming mogen wij geen voorschriften verbinden (artikel 5.13a Bor), tenzij voorschriften volgens de Wet milieubeheer (art. 7.20a) nodig zijn om:

- een kenmerk (van een activiteit) vast te leggen;
- een verplichting tot het uitvoeren van maatregelen vast te leggen;
- het tijdstip vast te leggen, waarop die maatregelen uitgevoerd moeten zijn.

In het Bor (artikel 2.2a, lid 1) zijn de categorieën van activiteiten genoemd waarvoor een OBM ('milieu') nodig is. De aanvraag heeft betrekking op de activiteit die van invloed kan zijn op de fysieke leefomgeving als bedoeld in artikel 2.2a lid 1 sub i Bor, bestaande uit het wijzigen van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren (categorie 14, van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage, omdat tenminste 51 en ten hoogste 1.200 vleesrunderen, behorend tot de diercategorieën genoemd in kolom 2, onder 10°, van categorie 14, worden gehouden).

Wij beoordelen deze activiteit uit de aanvraag OBM op grond van het Bor (artikel 5.13b). In dat artikel is in lid 1 bepaald dat de OBM moet worden geweigerd als het bevoegd gezag heeft beslist dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld (OBM-m.e.r.).

Daarnaast is sprake van een activiteit die van invloed kan zijn op de fysieke leefomgeving (Natura 2000), als bedoeld in artikel 2.2aa, sub a Bor. Dit onderdeel van de aanvraag beoordelen wij op grond van artikel 6.10a van het Bor. Hierin is bepaald, dat voor zover een aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.2aa onderdeel a of b de omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat gedeputeerde staten als bedoeld in artikel 1.3, eerste lid van de Wet natuurbescherming hebben verklaard dat zij daartegen een bedenkingen hebben.

De beoordeling hiervan vindt hieronder plaats in bijlage 2.

### **Bevoegd gezag**

Uit de gegevens van de aanvraag blijkt dat het college van burgemeester en wethouders het recht en de plicht heeft om een besluit te nemen op de aanvraag OBM (artikel 2.4 van de Wabo). Het college van B&W is daarmee bevoegd gezag. Het College heeft de Omgevingsdienst Achterhoek (ODA) de opdracht gegeven om de vergunning al of niet te verlenen.

### **Procedure**

De aanvraag wordt afgehandeld overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Het ontwerpbesluit heeft zes weken voor iedereen ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingebracht. Het definitieve besluit wijkt niet af van het ontwerpbesluit.

De aanvraag is ingediend voordat de Omgevingswet op 1 januari 2024 in werking is getreden. Voor de vergunningprocedure blijft overeenkomstig het overgangsrecht in artikel 4.3 aanhef n sub a Invoeringswet Omgevingswet het oude recht van toepassing tot het besluit onherroepelijk is geworden. Dat betekent dat in dit geval de procedure op grond van de Wabo wordt gevolgd.



## **BIJLAGE 2: INHOUDELIJKE BEOORDELING WEIGEREN VVGB EN NIET BEHANDELEN AANVRAAG MILIEU**

### **1 ALGEMEEN**

#### **1.1 Omschrijving van de aanvraag**

De aanvraag die wij hebben beoordeeld bestaat uit de volgende onderdelen:

- aanvraagformulier (OLO-nummer: 8034795) met datum 4 september 2023;
- vormvrije mer beoordeling, opgesteld door ForFarmers/Farmconsult in Lochem, met datum juli 2023;
- integrale milieu-informatie Wet Milieubeheer, opgesteld door ForFarmers/Farmconsult in Lochem, met datum juli 2023;
  - bijlage integrale milieu-informatie Wet Milieubeheer, opgesteld door ForFarmers/Farmconsult in Lochem, met datum juli 2023;
- plattegrondtekening met doorsneden en situatieschets, met datum 4 juni 2007, laatst gewijzigd: 4 juli 2023;
- toets intern salderen Wet natuurbescherming, opgesteld door ForFarmers/Farmconsult in Lochem, met datum juli 2023;
- Aerius projectberekening (verschil), verschilberekening gedateerd 20 juli 2023, kenmerk RaQSemPjeDft;
- Aerius projectberekening (beoorgd), verschilberekening gedateerd 20 juli 2023, kenmerk RxusHptge65u;
- melding Activiteitenbesluit (AIM-nummer: Akqhowdfyxo,) met datum 4 september 2023;
- besluit op aanmeldingsnotitie milieu-effectrapportage, gedateerd: 19 maart 2024.

#### **1.2 Volledigheid van de aanvraag**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

De Provincie Gelderland heeft echter op 26 februari 2024 aanvullingen gevraagd voor de verklaring van geen bedenkingen (vvgb). Deze aanvullingen zijn door aanvrager niet overgelegd.

#### **1.3 Beoordeling OBM-m.e.r.**

Op 4 september 2023 is voor dit project een aanmeldingsnotitie gedaan om te beoordelen of er belangrijke nadelige milieugevolgen zijn. Het project gaat over het omschakelen naar jongvee. Naast het jongvee zijn er ook melkkoeien aanwezig.

Wij hebben op 19 maart 2024 besloten dat voor het project geen milieu-effectrapport (MER) nodig is (kenmerk gemeente: 8034795).

Er is geen reden om opnieuw te beoordelen of een MER nodig is, omdat de aanvraag OBM niet verschilt van de aanmeldingsnotitie.

#### **1.4 Beoordeling 'Handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden'**

Er zijn in Nederland natuurgebieden (Natura 2000-gebieden) aangewezen die extra beschermd moeten worden tegen de neerslag (depositie) van te veel stikstof. De bescherming van de Natura 2000-gebieden is geregeld in de Wet natuurbescherming (Wnb). De Wnb is de opvolger van de Natuurbeschermingswet (Nbw).

De Provincie is voor de Wnb bevoegd gezag en regelt de toestemmingen voor de Wnb. Dit kan door middel van een Wnb-vergunning of een 'vvgb' bij een omgevingsvergunning.



### **1.5 Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)**

De ondernemer heeft in de aanvraag aangegeven dat hij 'handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden' uitvoert. Om inzicht in de gevolgen van de uitstoot van ammoniak te krijgen, hebben wij de provincie Gelderland een vvgb gevraagd.

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor - of een bijzondere wet - categorieën van gevallen aan waarvoor een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat de provincie Gelderland heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben. Deze categorieën worden onder andere in artikel 2.2aa in samenhang met artikel 6.10a, lid 1, van het Bor aangewezen. Het gaat hierbij om het vragen van een vvgb ten behoeve van de bescherming van beschermde gebieden en soorten. Zonder die vvgb kunnen wij de OBM niet verlenen (artikel 6.10a van het Bor). De aanvraag om vvgb hebben wij op 6 september 2023 gedaan.

#### Provincie: Besluit weigeren verklaring van geen bedenkingen d.d. 16 december 2024

Het betreft hier een geval als vermeld in artikel 2.27 van de Wabo. Om deze beoordeling te kunnen doen heeft de provincie in de brief van 26 februari 2024 gevraagd om aanvullingen. Deze aanvullingen zijn niet aangeleverd en hierom moet de vvgb worden geweigerd. Daarom hebben wij op 16 december 2024, zaaknummer 2023-011427, van de provincie Gelderland een besluit weigeren vvgb ontvangen. *Zie hieronder de tekst van de provincie over dit voor-nemen.*

#### Tekst uit het 'ontwerpbesluit weigeren vvgb' van 16 december 2024 door GS:

*Op grond van artikel 2.8, lid 3 van de Wnb kan de door u aangevraagde vergunning uitsluitend worden verleend wanneer significant negatieve effecten op de beschermde natuurgebieden zijn uitgesloten. Op basis van de huidige gegevens kunnen wij niet met zekerheid vaststellen dat de wijziging van de inrichting, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, geen significant negatief effect zal hebben op de Natura 2000-gebieden. Daarom weigeren wij uw aanvraag.*

#### Artikel 2.20a Wabo

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor voor het verlenen van de omgevingsvergunning een verklaring vereist is als bedoeld in artikel 2.27, eerste lid, wordt de omgevingsvergunning voor die activiteit geweigerd indien de verklaring is geweigerd.

#### Artikel 2.21 Wabo

Indien een aanvraag betrekking heeft op een project dat uit verschillende activiteiten bestaat en de omgevingsvergunning voor dat project ingevolge de artikelen 2.10 tot en met 2.20a moet worden geweigerd, kan het bevoegd gezag op verzoek van de aanvrager de omgevingsvergunning verlenen voor de activiteiten waarvoor zij niet hoeft te worden geweigerd.

#### Uitleg

Als de vvgb geweigerd moet worden, moet alles wat onlosmakelijk verbonden is daarmee ook geweigerd worden. Artikel 2.21 mag alleen gebruikt worden voor onderdelen die niet onlosmakelijk verbonden zijn. Zie hiervoor de volgende uitspraak: [Raad van State 23 maart 2016, ECLI:NL:RVS:2016:755](#), r.o. 4.2. Daarnaast heeft aanvrager niet verzocht om gedeeltelijke verlening.



## **2 CONCLUSIE**

Gelet op de beoordeling hierboven wordt de gevraagde omgevingsvergunning geheel geweigerd.

### Bijlage 3:

Besluit weigeren VVGB, Landstraat 30 te Harreveld zaaknummer 2023-011427, Verklaring van geen bedenkingen Wet natuurbescherming, weigering vergunningaanvraag.