

SFP Friesland B.V.

Businesspark Friesland-West 35A
8447 SL HEERENVEEN

Grou, 16 december 2024

Ons kenmerk : 2024-FUMO-0087994
Afdeling : Vergunningverlening en Specialistisch Advies
Behandeld door: [redacted] / +31566-750300
Uw kenmerk : 20240406 00103 (001 t/m 007)

Betreft : Ontwerp omgevingsvergunning, SFP Friesland B.V. Lange Lijnbaan 53, Harlingen

Geachte [redacted],

ONTWERP BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 6 april 2024 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van SFP Friesland B.V. Het betreft een verandering van de al vergunde situatie (anders plaatsen van gebouwen, en een LNG tank minder en gasdome op het gebouw). De aanvraag heeft betrekking op Lange Lijnbaan 53 te Harlingen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2024-FUMO-0087994. De aanvraag betreft de volgende milieubelastende activiteiten (kernactiviteit(en) en daaraan functioneel ondersteunende MBA's uit de paragrafen 3.3.10, 3.2.5, 3.2.7, 3.2.8, 3.2.9 en 3.2.1).

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Omgevingswet, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan SFP Friesland een omgevingsvergunning te verlenen:

- op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet (een omgevingsplanactiviteit) te verlenen voor het veranderen van de reeds vergunde activiteiten(situatie) .
- op grond van artikel 2.15d van het Besluit bouwwerken leefomgeving (een bouwactiviteit) te verlenen voor het veranderen van de reeds vergunde activiteiten(situatie). Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden, deze staan in hoofdstuk één van dit besluit.
- op grond van artikel 3.79 lid 1 en 3.22 lid 1 sub van het Besluit activiteiten leefomgeving (een milieubelastende activiteit) te verlenen voor het veranderen van de reeds vergunde activiteiten(situatie). Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden, deze staan in hoofdstuk 2 en 3 van dit besluit.
- de voorschriften 6.2.1 en 6.2.2 van de oprichtingsvergunning van 9 maart 2022.




En tevens dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:

- Bijlage_1_milieutekening
- Bijlage_2_milieuactiviteiten
- Bijlage_3_geluidsrapport1
- Bijlage_4_QRA3 nieuwe versie
- Bijlage_5_ruimtelijke_onderbouwing
- Bijlage_6_bouwtekening_CO2tanks
- Bijlage_6_bouwtekening_details2
- Bijlage_6_bouwtekening_details4
- Bijlage_6_bouwtekening_gebouw1
- Bijlage_6_bouwtekening_gebouw2
- Bijlage_6_bouwtekening_gebouw2a
- Bijlage_6_bouwtekening_gebouw4a
- Bijlage_6_bouwtekening_gebouw5a
- Bijlage_6_bouwtekening_gebouw5b
- Bijlage_6_bouwtekening_koolfiltertanks
- Bijlage_6_bouwtekening_LNGtank
- Bijlage_6_bouwtekening_silo12500mm
- Bijlage_6_bouwtekening_silo25000mm
- Bijlage_6_bouwtekening_silos
- Bijlage_6_bouwtekening_situatie3
- Bijlage_7_constructieberekening_gebouw1
- Bijlage_7_constructieberekening_gebouw2
- Bijlage_7_constructieberekening_gebouw4
- Bijlage_7_constructieblad_gebouw1
- Bijlage_7_constructie_funderingsadvies
- Bijlage_8_BENG_kantoor2
- Bijlage_8_bouwkostenoverzicht
- Bijlage_8_energielabel
- Bijlage_9_brandrapport_NEN6079_gebouw4
- Bijlage_9_brandrapport_NEN6079_gebouw4B
- Bijlage_9_brandrapport_NEN6079_gebouw5
- Bijlage_9_brandveiligheidsplan2

III. Ondertekening en verzending

Namens het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân,

ValidSigned door 
op 16-12-2024


Afdelingshoofd Vergunningverlening en Specialistisch Advies

Kopie:

- Brandweer Fryslân
- Derks Advies, Boxmeerseweg 9, 5835 AB Beugen



RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Bekendmaking en rechtsbeschermingsmiddelen (ontwerp)

Deze ontwerpbeschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd in de Leeuwarder Courant, het Friesch Dagblad en in het Provinciaal blad van Fryslân via www.officielebekendmakingen.nl. De aanvraag en de ontwerpbeschikking met de daarbij behorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd bij de /provincie/FUMO. Eenieder kan gedurende zes weken met ingang van de in de kennisgeving vermelde dag waarop het ontwerp ter inzage is gelegd eventuele zienswijzen tegen of adviezen over de ontwerpbeschikking indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Fryslân, postbus 20120, 8900 HM Leeuwarden.



INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN

1	VOORSCHRIFTEN BOUW	5
1.1	CONSTRUCTIEVE VEILIGHEID. WAT MOET U 6 TOT 3 WEKEN VOOR DE BOUW AANLEVEREN?	5
2	VOORSCHRIFTEN MILIEU	6
2.1	TERREIN VAN DE MILIEUBELASTENDE ACTIVITEIT EN TOEGANKELIJKHEID	6
3	GELUID	6
3.1	ALGEMEEN	6
3.2	REPRESENTATIEVE BEDRIJFSSITUATIE	6



1 VOORSCHRIFTEN BOUW

1.1 Constructieve veiligheid.

- 1.1.1 De definitieve constructieve berekeningen en tekeningen dienen uiterlijk 3 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd. In de praktijk blijkt de periode van drie weken te kort. Als het bevoegd gezag fouten ziet leidt dit al snel tot vertragingen in de bouw. Wij raden daarom aan om een periode van zes weken aan te houden. Met de werkzaamheden mag pas na goedkeuring worden gestart.
- 1.1.2 Definitieve installatietekeningen en berekeningen van de diverse technische installaties dienen voor de start van de bouwwerkzaamheden nog ter goedkeuring aan de gemeente te worden voorgelegd.
- 1.1.3 Van toegepaste materialen en bouwdelen dienen productcertificaten, die aantonen dat de betreffende materialen en bouwdelen voldoen aan de voorschriften in het Bouwbesluit 2012, op de bouwplaats aanwezig te zijn.

Kennisgeving aanvang.

- 1.1.4 Het bouwtoezicht dient ten minste twee dagen voor de aanvang van elk van de hierna te noemen onderdelen van het bouwproces in kennis te worden gesteld:
 - a. De aanvang van de werkzaamheden, ontgravingwerkzaamheden, daaronder begrepen;
 - b. De aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
 - c. De aanvang van de grondverbeteringwerkzaamheden.
- 1.1.5 Het bouwtoezicht dient ten minste drie dagen van tevoren in kennis te worden gesteld van het storten van beton.

Opmetingen, ontgravingen, opbrekingen en onderzoeken.

- 1.1.6 Zolang de bouwwerkzaamheden niet zijn voltooid moeten alle opmetingen, ontgravingen, opbrekingen en onderzoeken worden verricht, welke het bouwtoezicht in het kader van de controle op de naleving van de bouwverordening en het Bouwbesluit 2012 nodig acht.
- 1.1.7 Gereedmelding van (onderdelen van) de bouwwerkzaamheden:
 - a. Van het gereedkomen van putten en van grond- en huisaansluitleidingen van de riolering, en van leidingdoorvoeren en mantelbuizen door wanden en vloeren beneden straatpeil moet het bouwtoezicht onmiddellijk na die voltooiing in kennis worden gesteld;
 - b. Onderdelen van het bouwwerk, waarop lid a betrekking heeft, mogen niet zonder toestemming van het bouwtoezicht aan het oog worden onttrokken gedurende twee dagen na het tijdstip van de kennisgeving;
 - c. Het bepaalde in lid b) is van overeenkomstige toepassing op die onderdelen van het bouwwerk, waarvoor in de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften een plicht tot kennisgeving van voltooiing is bepaald;
 - d. Uiterlijk op de dag van beëindiging van de werkzaamheden, waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft, wordt het einde van die werkzaamheden bij het bouwtoezicht gemeld.

De hiervoor bedoelde kennisgevingen moeten schriftelijk worden gericht aan de FUMO, J.W. de Visserwei 10, 9001 ZE te Grou of info@fumo.nl.

Verbod tot ingebruikneming.



- 1.1.8 Na de bouw van een bouwwerk, waarvoor omgevingsvergunning is verleend, is het verboden dit bouwwerk in gebruik te geven of te nemen indien één van de volgende omstandigheden zich voordoet:
- het bouwwerk is niet gereed gemeld bij het bouwtoezicht;
 - er is niet gebouwd overeenkomstig de omgevingsvergunning.

2 VOORSCHRIFTEN MILIEU

2.1 Terrein van de milieubelastende activiteit en toegankelijkheid

- 2.1.1 Er moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 2.1.2 Op het terrein van het bedrijf moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot het bedrijf voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 2.1.3 Het terrein, de installaties en de gebouwen moeten schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 2.1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot het bedrijf moeten hebben.
- 2.1.5 Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan de goederen of stoffen die voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

3 GELUID

3.1 Algemeen

- 3.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

3.2 Representatieve bedrijfssituatie

- 3.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T,LT}$ veroorzaakt door de milieubelastende activiteit, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Rijksdriehoekcoördinaten	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T,LT}$ in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
Referentiepunt zuid	157925,59 ; 578621,82	47	45	44
Referentiepunt west	157853,98 ; 578816,35	48	45	43
Referentiepunt noord	158088,47 ; 579034,01	44	41	39



Referentiepunt oost	158009,64 ; 578678,86	48	44	43
Swingmaleane 3	158136,83 ; 579087,65	39	37	35
Swingmaleane 1	158007,73 ; 579167,46	38	38	34

De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode is respectievelijk 5 meter.

- 3.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de milieubelastende activiteit, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Rijksdriehoekcoördinaten	Maximale geluidsniveau L_{Amax} in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
Swingmaleane 3	158136,83 ; 579087,65	51	51	51
Swingmaleane 1	158007,73 ; 579167,46	50	50	50

De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode is respectievelijk 5 meter.

4 VEILIGHEID

4.1 Bedrijfsnoodplan

- 4.1.1 Tenminste vier weken voor ingebruik name van de vergister moet er een nadere uitwerking van het bedrijfsnoodplan worden aangeleverd. Hierin een uitwerking van de inzet van shovels om bij broei of brand in de (bulk)opslag deze gecontroleerd naar buiten te kunnen rijden.



INHOUDSOPGAVE

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN	9
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	9
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	9
1.3. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE.....	9
1.4. VERGUNNINGPLICHT EN BAL.....	9
1.5. BEVOEGD GEZAG	9
1.6. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	9
1.7. PROCEDURE.....	10
1.8. ADVIES EN INSTEMMING	10
2. OVERWEGINGEN BOUW	11
2.1. OVERWEGINGEN.....	11
3. OMGEVINGSPLANACTIVITEIT AFWIJKING VAN HET OMGEVINGSPLAN	11
3.1. INLEIDING	11
3.2. OMGEVINGSPLAN.....	11
4. TOETSINGSKADER MILIEU	12
4.1. TOETSING AANVRAAG	12
5. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN.....	13
5.1. TOETSINGSKADER	13
5.2. CONCRETE BEPALING BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN.....	FOUT! BLADWIJZER NIET GEDEFINIEERD.
5.3. CONCLUSIES BBT.....	13
5.4. TOETSING: MILIEU GEVOLGEN	13
5.5. BESLUIT ACTIVITEITEN LEEFOMGEVING.....	16
5.6. ZORGPLICHT	17
6. CONCLUSIE	17





1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 31 mei 2024 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Omgevingswet (Ow) ontvangen.

1.2. Projectbeschrijving

De activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: verandering van de reeds vergunde activiteiten (hersituering van gebouwen en layout van het terrein). Een uitgebreide omschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Omgevingswet omschreven activiteiten:

1. bouwactiviteit technisch (artikel 5.1, lid 2, sub a Ow);
2. omgevingsplanactiviteit afwijking van het omgevingsplan (artikel 5.1, lid 1, sub a Ow);
3. activiteit inrichting oprichten of veranderen (milieu) (artikel 2.1 lid 1 sub e Ow);

1.3. Huidige vergunnings situatie

Voor de milieubelastende activiteiten (MBA 's) is op 9 maart 2022 de 1^e fase (milieu) en op 5 maart 2024 een de 2^e fase oprichtingsvergunning verleend.

Deze staat volgens de Invoeringswet Omgevingswet gelijk aan een omgevingsvergunning voor een MBA voor onbepaalde tijd. Ter toelichting is de 2^e fase ook nog onder het oude recht verleend.

1.4. Vergunningplicht en Bal

De aanwijzing van vergunningplichtige milieubelastende activiteiten is opgenomen in Hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en/of paragraaf 22.3.26 van de omgevingsplan van de gemeente Harlingen. De volgende paragrafen zijn van toepassing:

Paragraaf	Omschrijving
3.3.10	Afvalbeheer IPPC-installaties
3.2.5	Koelinstallatie met ammoniak
3.2.7	Opslagtank voor gasen (meer dan 13 m ³ CO ₂ , LNG)
3.2.8	Opslagtank voor vloeistoffen of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen, (dieseltank, Verschillende IBC containers)
3.2.9	Opslaan van gevaarlijkstoffen in verpakking (gasflessen,
3.2.1	Stookinstallaties (kantoor)

Op grond van artikel 3.79 lid 1 en 3.22 lid 1 sub e.. van het Bal is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

1.5. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor deze beschikking. Dit volgt uit artikel 4.6, eerste lid, onder c van het Omgevingsbesluit (Ob) op grond van de MBA, genoemd in artikel 3.78 van het Bal.

1.6. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 6 mei 2024 in de gelegenheid gesteld om tot 8 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben op verschillende tijden aanvullende gegevens ontvangen op, op 10 mei 2024, 31 mei 2024, op 30 juni 2024, op 16 juli 2024 en op 28 oktober 2024. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.



Op verzoek heeft de aanvrager schriftelijk ingestemd om de beslistermijn een aantal maal op te schorten met zes weken als bedoeld in artikel 4:15, tweede lid, onder a, van de Awb. Dit betreft een opschorten op 13 juni 2024, extra verzoek om aanvulling met opschorting op 10 september 2024 en een opschorting op 11 oktober 2024.

Deze opschortingen en extra aanvullingen hadden te maken met:

- Een kleine afwijking van het omgevingsplan waar de gemeente verzocht om het plan aan te passen
- Een extra aanpassing vanwege de uitkomst van de toets van de brandweer (om deze aanvullingen was nog niet eerder verzocht).

1.7. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.3 van de Ow.

Wij hebben binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van zes maanden te verlengen met 8 weken als bedoeld in artikel 16.66, derde lid, van de Ow.

1.8. Advies en instemming

In de Ow en het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Ow, en afdeling 4.2 van het Ob, hebben wij de aanvraag ter advies aan de Brandweer Fryslân gezonden.

Zij hebben vervolgens het volgende advies uitgebracht:

De Brandweer Fryslân adviseert om ten behoeve van de brandveiligheid op basis van het Besluitbouwwerken leefomgeving voorwaarden op te nemen in de beschikking.

De FUMO heeft deze voorwaarden overgenomen

Ook adviseren zij om de 10^{-6} contour en het aanwezige brandaandachtsgebied vanuit de QRA op te laten nemen in het Register Externe Veiligheid (REV). En SFP te informeren dat in geval van een risico op een volkbrand aanwezig is, er gelet op de veiligheid geen brandweerinzet op het terrein van SFP zal plaatsvinden.

De FUMO zal de beide contouren opnemen in het REV en SFP informeren.

Het aanleveren van een uitwerking in het bedrijfsnoodplan met daarin de benodigde inzet van shovels om bij broei of brand deze opslag gecontroleerd naar buiten te kunnen brengen.

Wij hebben dit als voorschrift in de vergunning opgenomen.



2. OVERWEGINGEN BOUW

2.1. Overwegingen

Besluit bouwwerken leefomgeving

De gegevens en bescheiden die horen bij de aanvraag omgevingsvergunning, zijn getoetst aan de voorschriften van het Besluit bouwwerken leefomgeving. Op grond van de ingediende stukken bij deze aanvraag is voldoende aannemelijk gemaakt dat wordt voldaan aan de voorschriften van het Besluit bouwwerken leefomgeving.

3. OMGEVINGSPLANACTIVITEIT AFWIJKING VAN HET OMGEVINGSPLAN

3.1. Inleiding

De aanvraag omgevingsvergunning is in strijd met het ter plaatse geldende omgevingsplan.

3.2. Omgevingsplan

Het kadastrale perceel Gemeente Harlingen, sectie F, nummer 1847 plaatselijk bekend Lange Lijnbaan 53 te Harlingen is gelegen in een gebied waarvoor het omgevingsplan van de Gemeente Harlingen geldt. In dit omgevingsplan ligt het gebied in het bestemmingsplan 'Industriehaven 2006' (inclusief partiële herziening) en het Paraplubestemmingsplan 'Gemeente Harlingen'. In dit bestemmingsplan hebben de gronden de enkelbestemming 'Bedrijventerrein' met de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterstaatkundige functie' (artikel 6 en 18 van de regels).

Op basis van lid 6.1 zijn de voor 'Bedrijventerrein' aangewezen gronden bestemd voor bedrijfsgebouwen ten behoeve van bedrijven die zijn genoemd in bijlage 1 onder de categorieën 1, 2, 3.1, 3.2, 4.1 en 4.2, voorzover het betreft zeehavengebonden bedrijven.

Op grond van lid 6.2.1, sub b geldt dat de afstand van een gebouw tot de bouwperceelgrens ten minste 5,00 m¹ dient te bedragen. Gebouw 2 wordt op een afstand van minder dan 5 meter van de perceelsgrens gerealiseerd.

Op grond van lid 6.2.1, sub c geldt dat de bouwhoogte van een gebouw ten hoogste 20,00 m¹ zal bedragen, tenzij de gronden op de plankaart zijn voorzien van de aanduiding "afwijkende bouwhoogte", in welk geval de bouwhoogte van een gebouw ten hoogste 7,00 m zal bedragen. De dome op gebouw 4 is 27,2 meter hoog. De beide luchtwassers zijn respectievelijk 30 m¹ en 33 m¹ hoog. Volgens de wijze van meten (artikel 2) dient de bouwhoogte te worden gemeten vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van kleine bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes, en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen. De luchtwassers hebben een diameter van 2,5 meter en kunnen derhalve niet als kleine bouwonderdelen worden beschouwd.

Op grond van lid 6.2.4, sub b geldt dat de hoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten hoogste 20,00 m¹ zal bedragen. De bouwhoogte van de silo's bedraagt 22,50 m¹

Het bouwplan is om deze reden strijdig met de regels van het omgevingsplan.

Toetsing binnenplanse afwijking

Op basis van artikel 6, lid 6.4, sub b van het bestemmingsplan is een binnenplanse afwijking mogelijk van het bepaalde in lid 6.2.1, sub b en kan worden toegestaan dat de afstand van een gebouw tot de bouwperceelgrens wordt verkleind tot ten minste 3,00 m¹.



Op basis van artikel 6, lid 6.4, sub c van het bestemmingsplan is een binnenplanse afwijking mogelijk van het bepaalde in lid 6.2.1, sub c en kan worden toegestaan dat, indien de gronden op de plankaart niet zijn voorzien van de aanduiding "afwijkende bouwhoogte", de bouwhoogte van een gebouw wordt vergroot tot ten hoogste 40,00 m¹.

Op basis van artikel 6, lid 6.4, sub e van het bestemmingsplan is een binnenplanse afwijking mogelijk van het bepaalde in lid 6.2.4, sub b en kan worden toegestaan dat de hoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wordt vergroot tot ten hoogste 40,00 m¹.

Toetsing buitenplanse afwijking

Aan een buitenplanse afwijking voor een omgevingsvergunning wordt niet toegekomen, omdat een binnenplanse afwijking tot de procedurele mogelijkheden behoort.

Overwegingen

Afwijking van het omgevingsplan is alleen wenselijk indien na een afweging van diverse belangen sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (etfal). Om de navolgende redenen is ons inziens hiervan sprake en worden belangen niet geschaad.

De activiteit doet geen onevenredige afbreuk aan:

- a. het straat- en bebouwingsbeeld;
- b. de woonsituatie, brandveiligheid en milieusituatie;
- c. de sociale veiligheid en verkeersveiligheid;
- d. de landschappelijke, natuurlijke, archeologische en cultuurhistorische waarden; én
- e. de gebruiksmogelijkheden van het eigen perceel en de aangrenzende percelen.

Hieraan wordt voldaan:

- Ad a. Het bouwplan is positief beoordeeld door de welstandscommissie. Hierbij is ook gekeken naar de inpasbaarheid van het bouwplan in relatie tot het straat- en bebouwingsbeeld. In de welstandsnota zijn gebiedsgerichte criteria opgenomen. De criteria zijn niet alleen gebaseerd op de bestaande ruimtelijke kwaliteiten van de gebieden; ze zijn ook ontstaan vanuit de doelstelling om in elk gebied een gewenst bebouwingsbeeld te realiseren. Het bouwplan is getoetst aan deze gebiedsgerichte criteria. De welstandscommissie is dan ook van mening dat er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het straat- en bebouwingsbeeld;
- Ad b. De invloed van het bouwplan op de omliggende percelen met een woonbestemming is nihil. De brandveiligheid en milieusituatie veranderen niet;
- Ad c. De sociale en verkeersveiligheid worden niet beïnvloed door het bouwplan;
- Ad d. Het bouwplan geeft geen aanleiding om aan te nemen dat aantasting van de landschappelijke, natuurlijke, archeologische en cultuurhistorische waarden in het geding zijn;
- Ad e. De realisatie van het bouwplan staat de aangrenzende percelen overeenkomstig niet in de weg hun bestemming te gebruiken en de bij recht toegestane en met toepassing van binnenplanse afwijkingen te realiseren bouw mogelijkheden te benutten

Conclusie

Gelet op de bovenstaande overwegingen is het college van mening dat er geen beletsel is voor het verlenen van de omgevingsvergunning.

4. TOETSINGSKADER MILIEU

4.1. Toetsing aanvraag

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 8.9 van het Bkl beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;



- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik;
- het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd.

Zo nodig hebben wij voorschriften die daartoe strekken in de vergunning opgenomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

5. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

5.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de milieubelastende activiteit voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat bij het verrichten van de milieubelastende activiteit ten minste de in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

5.2. Conclusies BBT

De aanvraag heeft betrekking dan wel op één of meer IPPC-installaties maar dit betreft niet de vergunde processen maar een iets andere situering op het terrein. Een nieuwe toets aan BBT hoeft dan ook niet plaats te vinden.

5.3. Toetsing: milieu gevolgen

5.3.1. Toetsing gevolgen voor gezondheid en milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande aspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot gevolgen voor de gezondheid of het milieu in vergelijking met de al verleende vergunning. De totaal vergunde capaciteit van 300.000 ton biomassa per jaar blijft gelijk. De veranderingen betreffen vooral verschuivingen in de lay-out van de locatie en een gasdome op het dak in plaats van een tweede LNG tank. Hieronder volgt per milieu-aspect de beoordeling welke gevolgen er zijn voor het milieu.

Lucht/geur:

Ten opzichte van dat wat al is vergund vinden er geen wezenlijke wijzigingen plaats. Daarnaast gelden er algemene luchtmissie-eisen (vanuit Bal hoofdstuk 3 welke verwijst naar paragraaf 5.4.4). Ook het geuraspect zal niet wijzigen aangezien de productiecapaciteit en het proces niet wijzigt t.o.v. de onderliggende vergunning.



Afvalwater:

De processen veranderen niet en ook de productiecapaciteit niet. Er is dan ook geen sprake van een verandering ten aanzien van afvalwater.

Energie:

De beoogde veranderingen hebben geen gevolgen voor het energieverbruik. Daarnaast geldt paragraaf 5.4.1 van het Bal "Verduurzaming van het energieverbruik". Deze schrijft voor dat alle maatregelen met een terugverdientijd van ten hoogste vijf jaar moeten worden uitgevoerd.

Afvalstoffen:

De processen veranderen niet en ook de productiecapaciteit niet. Er is dan ook geen sprake van een verandering ten aanzien van afvalstoffen.

Externe veiligheid ;

Brandveiligheid wordt in het onderdeel bouw verder behandeld. Deze geplande wijziging zal de brandveiligheid ten goede komen.

Voor de geplande wijziging is de onderliggende kwantitatieve risicoanalyse (QRA) herzien. Hieruit valt af te leiden dat de contour voor de grenswaarde van het plaatsgebonden risico van 1.0×10^6 /jr gedeeltelijk buiten de begrenzing van de activiteiten liggen. Echter liggen binnen deze contouren geen objecten van derden.

Conform het Bkl (besluit kwaliteit leefomgeving) moet ook het brandaandachtsgebied in kaart worden gebracht. Dit gebied ligt deels buiten de begrenzing van de activiteiten. Echter binnen dit gebied liggen geen gronden die bestemd zijn voor kwetsbare gebouwen en daarmee geen probleem.

De activiteiten worden opgenomen in het register externe veiligheid (REV).

Geluid

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door geluidsuitstraling vanuit de gebouwen en verkeersbewegingen. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van "Akoestisch onderzoek SFP Friesland B.V. Lange Lijnbaan ong. Harlingen, rapportnr. 2024-3047, van 2 mei 2024 door Sain milieuadvies".

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsniveaus, te weten het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en de maximale geluidsniveaus als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De inrichting ligt op het gezoneerde industrieterrein Harlingen-Industriehaven in de gemeente Harlingen.

Voor het industrieterrein Industriehaven Harlingen is 6 november 2008 een bestemmingsplan vastgesteld met daarin een geluidszone vastgesteld. Dit plan maakt sinds 1 januari 2024 deel uit van het Omgevingsplan gemeente Harlingen.

De gemeente Harlingen heeft voor het gezoneerde industrieterrein nog geen geluidproductie-plafonds industrielaawaai vastgesteld. Hierdoor geldt het overgangsrecht conform artikel 3.6 uit van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet. Daarom wordt vooralsnog aan de bepalingen van de Wet geluidhinder getoetst. Dit betekent dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau als gevolg van de



gezamenlijke inrichtingen aanwezig op het industrieterrein, niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde op de vastgestelde zonegrens (artikel 40 van de Wgh).

Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

In de zone is een aantal geluidsgevoelige bestemmingen gelegen waarvoor op grond van het voornoemde saneringsprogramma door de Minister van VROM een Maximaal Toelaatbare Geluidsbelasting (MTG-waarde) is vastgesteld.

Overeenkomstig de toetsing aan de zone moet bij toetsing aan de vastgestelde MTG-waarden op de gevels van woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen rekening worden gehouden met de cumulatie van geluid ten gevolge van alle op het gezoneerde terrein gelegen inrichtingen.

Op de zonegrens mag de geluidsbelasting vanwege de onderhavige inrichting, samen met de overige op het industrieterrein gelegen inrichtingen, niet hoger zijn dan 50 dB(A) en op de gevels van geluidgevoelige bestemmingen in de zone mag de geluidsbelasting op grond van het voornoemde saneringsprogramma niet hoger zijn dan de in het saneringsprogramma aangegeven MTG-waarden.

Voor de woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen binnen de zone zijn door het bevoegd gezag hogere grenswaarden vastgesteld.

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone.

Van de zonebeheerder ontvingen wij 12-7-2024 een schriftelijke rapportage waaruit blijkt dat na het vergunnen van de aanvraag voldaan wordt aan de uit de Wet geluidhinder.

De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidimmissie van de inrichting, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein. Wel is de geluidsbelasting anders dan reeds eerder is vergund. Wij hebben daarom opnieuw voorschriften opgenomen en daarom de geluidsvoorschriften van de vergunning van 9 maart 2022 ingetrokken.

Maximale geluidsniveau

Voor woningen die zijn gelegen buiten het gezoneerde industrieterrein wordt, indien relevant, de standaard systematiek zoals gehanteerd bij de vergunningverlening toegepast. Voor de maximale geluidsniveaus wordt aangesloten bij de beleidslijn, dat de geluidsgrenswaarde voor de maximale geluidsniveaus in de regel niet meer dan 10 dB(A) boven het aanwezige langtijdgemiddeld beoordelingsniveau komt te liggen. In de Handreiking wordt aangegeven dat als ondergrens een waarde van 50, 45 en 40 dB(A) kan worden aangehouden voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In sommige gevallen kan van deze beleidslijn gemotiveerd worden afgeweken. Wanneer niet aan de grenswaarden voldaan kan worden, kunnen op basis van de afwijkingsbevoegdheid wegens bijzondere omstandigheden hogere maximale geluidsniveaus worden vergund. Hierbij wordt aanbevolen om de maximale geluidsniveaus niet hoger te laten zijn dan 70, 65 en 60 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In het geval er sprake is van een voor de bedrijfsvoering onvermijdbare situatie, waarin technische noch organisatorische maatregelen soelaas bieden om het geluidsniveau te beperken, zou los van de grenswaarde van 70 dB(A) voor de dagperiode, deze met ten hoogste 5 dB(A) mogen worden overschreden voor bepaalde nader omschreven bedrijfssituaties.

Bij een bedrijf dat is gelegen op grote afstand van woningen buiten het gezoneerde industrieterrein wordt een voorschrift voor de maximale geluidsniveaus niet nodig of gewenst geacht.



Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat het maximale geluidsniveau ter plaatse van de dichtstbijzijnde woningen ten hoogste 61 dB(A) etmaalwaarde bedraagt. Er wordt ruimschoots aan de grenswaarde van 70 dB(A) etmaalwaarde voldaan. In de voorschriften zijn geluidnormen opgenomen voor het maximale geluidsniveau ter plaatse van de dichtstbijzijnde woningen.

Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.

Indien dit noodzakelijk en mogelijk is, moeten (middel)voorschriften worden gesteld om geluidhinder door transportbewegingen te voorkomen dan wel beperken.

Wij achten het niet noodzakelijk om voor dit onderdeel voorschriften aan de vergunning te verbinden.

Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de aangevraagde situatie milieu hygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning vergunningvoorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden. De geluidsniveaus op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

Vanwege de grote afstand van de geluidsgevoelige bestemmingen tot de inrichting en vanwege de invloed van andere geluidsbronnen, kan de geluidsbelasting die de inrichting veroorzaakt niet bij de geluidsgevoelige bestemmingen of op de zonegrens worden gemeten (deze kan wel worden berekend). Daarom zijn, behalve de genoemde grenswaarden, controlewaarden vastgelegd op referentiepunten gelegen in de nabijheid van de inrichting. Op deze punten kan in het kader van het door het bevoegd gezag uit te oefenen toezicht op de naleving worden gemeten

5.4. Besluit activiteiten leefomgeving

De MBA('s) waarvoor vergunning is aangevraagd, passen binnen de reikwijdte van de aanwijzing van de vergunningplicht.

Daarnaast vinden binnen de locatie de onderstaande MBA's plaats, waar de algemene regels uit het Bal van toepassing zijn. De specifieke zorgplicht, zoals opgenomen in artikel 2.11 van het Bal, is voor alle genoemde MBA's van toepassing.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen/artikelen uit het Bal, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde MBA's:

Paragraaf MBA	Omschrijving	Paragrafen voorschriften H4
3.3.10	Afvalbeheer IPPC-installaties	--
3.2.5	Koelinstallatie met ammoniak	4.33
3.2.7	Opslagtank voor gasen (meer dan 13 m ³ CO ₂ , LNG)	--



3.2.8	Opslagtank voor vloeistoffen of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen, (dieseltank, Verschillende IBC containers)	4.94, 4.95
3.2.9	Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking (gasflessen,	4.98
3.2.1	Stookinstallaties (kantoor)	4.126

5.5. Zorgplicht

5.5.1. Specifieke zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hij geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht in ieder geval bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden indien de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

Aan deze vergunning zullen geen voorschriften worden verbonden voor activiteiten of aspecten, die reeds voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningvoorschriften. Vergunningvoorschriften zijn ook gesteld als dat verplicht is op grond van paragraaf 8.5.2 van het Bkl. Dit is in de volgende hoofdstukken per milieuaspect hierboven uitgewerkt.

6. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de milieubelastende activiteiten kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze milieubelastende activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

P Art. 5.1 lid 5

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de onevenredige benadeling welke, in uitzonderlijke gevallen, wordt toegebracht aan een ander belang dan genoemd in art. 5.1 de leden 1 en 2, bij andere informatie dan milieu-informatie.