

**Nederlandse Vereniging tot Bescherming van Dieren**

t.a.v. [REDACTED]

Postbus 85980

2508 CR 's-Gravenhage

**Onderwerp**2024062700977 | Vergunning voor een  
flora- en fauna-activiteit voor het vangen en  
terugplaatsen van verwilderde katten**Zaaknummer**

479096

**Behandeld door**

[REDACTED]

**Verzonden**

Middelburg, 10 december 2024

Geachte [REDACTED]

Op 23 juli 2024 hebben wij uw aanvraag ontvangen. U vraagt een omgevingsvergunning aan voor een flora- en fauna-activiteit (hierna: vergunning) als bedoeld in artikel 5.1. lid 2, onder g, Omgevingswet (hierna: Ow).

U vraagt vergunning aan van de verboden als bedoeld in artikel 11.61 Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) om verwilderde katten uit te zetten in Zeeland op grond van 8.74n, lid 1 Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl). U vraagt vergunning aan in het belang van (artikel 8.74l lid 1, onder b Bkl):

- de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijk gunstige effecten;
- ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;
- in het algemeen belang.

Tevens vraagt u vergunning aan van de verboden als bedoeld in artikel 11.72 Bal om een vangkooi te gebruiken voor het vangen van verwilderde katten op basis van artikel 11.31 Bal.

De vergunning heeft betrekking op het vangen, neutraliseren en terugplaatsen van verwilderde katten in het gehele grondgebied van de provincie Zeeland.

De ontvangst van deze aanvraag is op 5 juli 2024 bevestigd. In deze brief maken wij u onze beslissing op uw aanvraag bekend.

**OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT MET ZAAKNUMMER:  
479096**

Wij besluiten:

- I. De aangevraagde vergunning van de verboden als bedoeld in artikel 11.61 lid 1 Bal voor het uitzetten van verwilderde kat (*Felis catus*) in Zeeland op grond van artikel 8.74n lid 1 Bkl te verlenen in het belang van de bescherming van de wilde flora- en fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats, en ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren.

- II. De aangevraagde vergunning van de verboden als bedoeld in artikel 11.61 lid 1 onder e Bal voor het uitzetten van verwilderde kat (*Felis catus*) in Zeeland op grond van artikel 8.74n lid 1 Bkl in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijk gunstige effecten, en in het algemeen belang te weigeren.
- III. De aangevraagde vergunning van het verbod als bedoeld in artikel 11.72 Bal om een vangkooi buiten de bebouwde kom te gebruiken voor het vangen van verwilderde katten op basis van artikel 11.31 Bal te verlenen.
- IV. Deze vergunning geldig te laten zijn op het gehele grondgebied van de provincie Zeeland.
- V. Deze vergunning geldig te laten zijn vanaf de dag na de verzenddatum van dit besluit tot en met 30 juni 2029.
- VI. De voorschriften, zoals opgenomen in bijlage 1 te verbinden aan deze ontheffing; zorgvuldig nakomen van deze voorschriften, voorkomt dat we de ontheffing voortijdig intrekken of wijzigen.
- VII. De volgende documenten deel uit te laten maken van deze vergunning:
- 479096-1 Aanvraagformulier DSO d.d. 27 juni 2024
  - 479096-2 Aanvraagformulier DSO d.d. 18 juli 2024
  - 479096-3 Aanvraagformulier DSO d.d. 24 juli 2024
  - 479096-4 Email met aanvulling d.d. 18 juli 2024
  - 479096-5 Handboek zwervkatten 2024, de dierenbescherming
  - 479096-6 Gedragscode TNR 2024, de dierenbescherming
  - 479096-7 Aanvraag TNR vergunning provincie Zeeland d.d. 27 juni 2024

Alle relevante wet- en regelgeving waar dit besluit op is gebaseerd en waaraan is getoetst vindt u in bijlage 1.

Leest u vooral onderdeel 1 zorgvuldig door, hierin staan de voorschriften die wij aan de vergunning verbinden. Het is belangrijk dat u zich houdt aan deze voorschriften. Doet u dit niet, dan kunnen we de vergunning intrekken of wijzigen. Dit staat in artikelen 18.10 lid 1 en 4 van de Ow. De motivering van dit besluit vindt u in onderdeel 2 'Overwegingen'.

Wilt u tijdens de looptijd van de vergunning iets veranderen aan de uitvoering van uw ingreep? Neem dan altijd contact met ons op voordat u veranderingen doorvoert. Wij helpen u dan inschatten of de gewenste verandering past binnen uw vergunning. U kunt ons bereiken via het e-mailadres [natuurbescherming@zeeland.nl](mailto:natuurbescherming@zeeland.nl). Noem hierbij altijd het zaaknummer.

### **Controleer of overige regelgeving van toepassing is**

Uw aanvraag is getoetst aan de artikelen met betrekking tot het onderdeel flora- en fauna-activiteiten van de Ow, het Bal en het Bkl. Het kan zijn dat u voor het uitvoeren van uw ingreep ook een andere vergunning nodig heeft. Bijvoorbeeld volgens andere onderdelen van de Ow. Denk ook aan regelgeving van andere overheden zoals de gemeente of het waterschap. U bent zelf verantwoordelijk om te controleren of andere wet- en regelgeving van toepassing is.

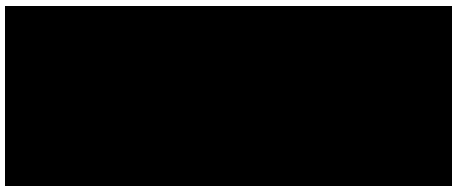
Tot slot moet u altijd voldoen aan de zorgplichten voor natuur. Dat betekent dat u moet voorkomen dat uw ingreep schade aanricht aan beschermde planten en dieren en hun leefomgeving.

**Zienswijze**

Wij wijzen uw aanvraag gedeeltelijk af. Gelet op het feit dat hier sprake is van een afwijzing van de aanvraag die slechts van geringe betekenis voor u is, zoals bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht, hebben wij u niet in de gelegenheid gesteld om in gevolge de Algemene wet bestuursrecht mondeling of schriftelijk uw zienswijze over de voorgenomen gedeeltelijke afwijzing bij ons naar voren te brengen.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,  
Namens deze,



Noem in uw contact met ons steeds het zaaknummer. Dit staat bovenaan deze brief.

**Bijlagen:**

1. Relevante wet- en regelgeving

Kopie aan: RUD-Zeeland, [groenewetten@rud-zeeland.nl](mailto:groenewetten@rud-zeeland.nl)

**Rechtsmiddelen**

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij: Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op: uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.

U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden. Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631000. U kunt de informatie ook downloaden via [www.zeeland.nl/beleid-en-regelgeving/bezwaar-maken](http://www.zeeland.nl/beleid-en-regelgeving/bezwaar-maken).

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening. U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

## Onderdeel 1. VOORSCHRIFTEN

1. Uitvoering dient plaats te vinden conform de 'Gedragscode TNR, gedragscode dierenbescherming voor het vangen en terugplaatsen van verwilderde katten' 2024 en het 'Handboek zwervkatten en kittenopvang' 2024.
2. Er mogen geen verwilderde katten van buiten de provincie Zeeland uitgezet worden in de Provincie Zeeland.
3. Er mogen geen verwilderde katten uitgezet worden binnen natuurgebieden waaronder, maar niet uitsluitend;
  - a. Natura 2000- gebieden
  - b. Natuurnetwerk Zeeland
  - c. Natuurgebieden van Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten of het Zeeuwse Landschap
4. Vóór het uitzetten van verwilderde katten wordt overleg gehouden met terreinbeherende organisaties van natuurgebieden binnen een straal van 5 kilometer afstand tot de uitzetlocatie.
5. Voor het vangen van de katten mag enkel gebruik gemaakt worden van vangkooien. Deze vangkooien moeten minimaal éénmaal per dag worden gecontroleerd.
6. Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers, of in opdracht van de vergunninghouder. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van de vergunning.
7. Ook voor de uitvoering, bekostiging en het beheer van deze maatregelen blijft de vergunninghouder primair verantwoordelijk en aansprakelijk.
8. Gebruikers van deze vergunning dienen voor het vangen en uitzetten van verwilderde katten eerst toestemming te hebben verkregen van de grondgebruikers. Dit kunnen gemeentes zijn als grondgebruiker van de openbare ruimte binnen de bebouwde kom, particuliere grondeigenaren en gebruikers van privé-eigendommen of grondgebruikers (eigenaren of beheerders) van campings, bungalowparken en vakantie-accommodaties.
9. De gebruiker van de vergunning is verplicht een kopie van de vergunning, een legitimatiebewijs, een schriftelijke toestemming van de grondgebruiker bij zich te hebben.
10. Een rapportage over de wijze waarop de vergunning is gebruikt, dient jaarlijks voor 15 januari te worden aangeboden aan Gedeputeerde Staten, via het emailadres: [natuurbescherming@zeeland.nl](mailto:natuurbescherming@zeeland.nl), onder vermelding van zaaknummer: 479096. Deze rapportage dient een zorgvuldige en controleerbare registratie te bevatten van de gevangen, behandelde en uitgezette katten op individueel niveau met daarin minimaal:
  - 1) de hoeveelheid gevangen katten, uitgesplitst naar geslacht;
  - 2) de locatie waar deze verwilderde katten zijn gevangen;
  - 3) op welke datum deze katten zijn gevangen;
  - 4) de hoeveelheid katten die zijn gesteriliseerd/gecastreerd;
  - 5) op welke locatie deze verwilderde katten vervolgens werden uitgezet;
  - 6) het aantal katten dat weer is uitgezet;
  - 7) het aantal katten dat niet meer is uitgezet met een verklaring waarom niet;
  - 8) Hoe de nazorg geregeld is, indien van toepassing.

## Onderdeel 2. OVERWEGINGEN

### A. Weergave van de feiten

#### A1. Vergunningsaanvraag

U vraagt vergunning aan van de verboden als bedoeld in artikel 11.61 Bal om verwilderde katten uit te zetten in Zeeland op grond van 8.74n lid 1 Bkl. U vraagt vergunning aan in het belang van (artikel 8.74l lid 1, onder b, Bkl):

- De bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijk gunstige effecten;
- Ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;
- In het algemeen belang.

Tevens vraagt u vergunning aan van de verboden als bedoeld in artikel 11.72 Bal om buiten de bebouwde kom een vangkooi te gebruiken voor het vangen van de katten op basis van artikel 11.31 Bal.

De verbodsbepalingen worden overtreden door de hierna genoemde ingreep: Om de populatie verwilderde katten terug te dringen wilt u gebruik maken van de methodiek Trap-neuter-return. Onder verwilderde katten wordt in dit besluit verstaan zowel zwervkatten die menselijk contact gewend zijn, als zwervkatten die geen menselijk contact gewend zijn. Verwilderde katten worden gevangen met behulp van een kastval (vangkooi) en worden vervolgens gesteriliseerd of gecastreerd. Na herstel van de operatie worden de katten weer terug uitgezet. Dieren die gezond zijn en niet herplaatst kunnen worden, worden teruggeplaatst in de oude leefomgeving.

Het uitzetten van katten vindt plaats binnen de bebouwde kom, buiten de bebouwde kom in de nabijheid van 10 woningen of nabij campings bungalowparken of vakantie-accommodaties.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 479096.

Uw aanvraag van 27 juni 2024 was niet compleet. Daarom hebben wij u op 6 juli 2024 gevraagd om de aanvraag aan te vullen. De termijn voor het nemen van het besluit is tijdelijk opgeschort vanaf de dag na het versturen van het verzoek om aanvullende gegevens.

Wij ontvingen de aanvullende gegevens op 18 juli. Vanaf dat moment was de aanvraag compleet en konden we de aanvraag in behandeling nemen.

#### A2. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten (hierna: GS) van Zeeland zijn het bevoegd gezag. De aangevraagde ingreep heeft geen nadelige gevolgen voor dier- of plantensoorten die zich bevinden in een andere provincie. Advies van GS van andere provincies is daarom niet aan de orde is bij dit besluit.

#### A3. Procedure

Op de aanvraag is de reguliere procedure uit hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Van het besluit tot het verlenen van een vergunning zal mededeling worden gedaan op <http://www.officiëlebe bekendmakingen.nl>.

Tegen dit besluit staat bezwaar open zoals onder "Rechtsmiddelen" is aangegeven.

## **B. Toetsing**

### **B1. Waar toetsen en beoordelen wij de aanvraag op?**

Wij toetsten aan de artikelen van het onderdeel flora- en fauna-activiteiten van de Ow, het Bal en het Bkl. Ook toetsten wij de aanvraag aan het provinciale beleid voor de soortenbescherming.

GS verlenen voor de ingreep alleen een vergunning, wanneer uit het aanvraagformulier en de daarbij behorende stukken de zekerheid is verkregen dat de ingreep voldoet aan de voorwaarden waarop een vergunning kan worden verleend.

Naar ons oordeel bevat uw vergunningsaanvraag en de daarbij gevoegde stukken, de benodigde objectieve informatie om de voorgenomen ingreep te kunnen beoordelen.

Voor een of enkele onderdelen van de ingreep is geen vergunning nodig. Dit betreft vergunning van het verbod als bedoeld in artikel 11.72 lid van het Bal om een vangkooi te gebruiken voor het vangen van katten binnen de bebouwde kom. De vangkooi mag reeds binnen de bebouwde kom gebruikt worden voor het vangen van katten. Wij verlenen dan ook geen vergunning voor dit onderdeel van de aanvraag.

### **B2. Beoordeling van het wettelijk kader**

Er moet beoordeeld worden of er voldoende is aangetoond dat:

1. Er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
2. Er een wettelijk belang is;
3. Het uitzetten van de dieren of eieren van dieren geen afbreuk doet aan het streven de inheemse flora en fauna in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

#### **1) Er bestaan geen andere bevredigende oplossingen**

Het doel van de dierenbescherming is dat het aantal verwilderde katten in Nederland beheersbaar blijft en zoveel mogelijk wordt teruggedrongen. Populaties verwilderde katten kunnen zich in een geschikte leefomgeving door het krijgen van twee tot drie nesten per jaar in korte tijd sterk uitbreiden.

#### *Trap-neuter-return*

Om de populatie verwilderde katten structureel te beheersen wordt de methode Trap- neuter-return (hierna: TNR) gebruikt. Deze methode houdt in dat de verwilderde katten gevangen worden met behulp van een vangkooi. Na de vangst worden deze katten gesteriliseerd of gecastreerd en daarna weer terug op de vangplek losgelaten. Wanneer katten worden weggenomen uit de leefomgeving en niet worden teruggeplaatst zal de plek snel worden ingenomen door verwilderde katten van elders. Er is hierbij sprake van een vacuümeffect omdat geschikte territoria beperkt zijn. Dit effect treedt niet op wanneer de kat na vangst weer in de oude leefomgeving wordt teruggezet. Omdat de katten steriel zijn worden door deze methode geen kittens meer geboren en het aantal katten blijft stabiel. Nieuwe verwilderde katten in het territorium zullen niet snel geaccepteerd worden, omdat de hiërarchie van de groep bepaald is. De populatie verwilderde katten zal door natuurlijk verloop steeds kleiner worden en uiteindelijk uitsterven. Verwilderde katten kunnen door deze methode in hun eigen leefgebied blijven, worden niet ge-euthanaseerd en hoeven niet noodgedwongen in gevangenschap te leven. De levensstijl van steriele katten is daarnaast rustiger, geen paargedrag en minder vechten, waardoor de conditie van de katten verbetert.

#### *Herplaatsing*

Sommige verwilderde katten kunnen worden herplaatst in een nieuwe leefomgeving in de nabijheid van mensen. De katten worden in dat geval op een buitenplek geplaatst bij mensen die een buitenkat willen. Deze methode is niet in alle gevallen succesvol en ervaringen van

de dierenbescherming zijn wisselend. Deze methode biedt geen structurele oplossing voor het verwilderde kattenprobleem.

#### *Permanente opvang*

Een alternatief voor het uitzetten van de gevangen verwilderde katten is het plaatsen van deze katten in permanente opvang. De capaciteit van de permanente kattenopvang is beperkt. De katten verblijven er hun hele leven dus de opvangvoorziening is relatief snel 'vol'. Permanente opvang is daarom geen oplossing voor het probleem van verwilderde katten. Het is wel een diervriendelijk alternatief voor katten die elders echt niet meer terecht kunnen, zoals katten die niet herplaatst kunnen worden op een andere plek of teruggeplaatst op de vanglocatie.

#### *Euthanasie*

Euthanasie is een alternatief voor het terugplaatsen van katten in hun oude leefomgeving. Hier wordt enkel voor gekozen wanneer een verwilderde kat ongeneeslijk ziek is en positief test op ziektes FIV (Feline Immuno-deficiency Virus), Leukose (FeLV) en Kattenziekte. Het euthanaseren van katten biedt geen structurele oplossing omdat binnen de kortste keren nieuwe katten op de leeggekomen plekken komen wonen. Hiermee zal het probleem zich door populatiegroei herhalen.

#### *Alternatieve uitzetlocatie*

Katten worden in principe teruggezet in het oude leefgebied. Dit bestaat uit de vanglocaties binnen de bebouwde kom, buiten de bebouwde kom op een locatie waar minimaal 10 woningen dicht bij elkaar staan of op campings en vakantie-accommodaties. Katten worden nooit in natuurgebieden uitgezet (voorschrift 3). Katten zijn sterk locatiegebonden en terugplaatsen op een andere locatie kan betekenen dat ze gaan zoeken, verdwalen en langzaam verhongeren.

Locaties waar verwilderde kattenpopulaties aanwezig zijn, bieden geschikte territoria wat betreft voedsel en schuilplaatsen. Het vangen en niet terugplaatsen van katten, door herplaatsing, uitzetten op andere locaties, permanente opvang of euthanasie, zorgt ervoor dat er een vacuüm ontstaat op de vanglocaties die weer ingevuld zullen worden door katten van elders. De populatie kan op deze manier verder groeien. Deze methoden zijn daarom niet geschikt om de populatiegrootte van verwilderde katten te beheersen.

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen alternatieve bevredigende oplossing bestaat om de verwilderde kattenpopulatie te kunnen beheersen en terug te dringen.

## **2) Wettelijk belang**

U vraagt vergunning aan in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats. Het na sterilisatie terugzetten van verwilderde katten heeft tot doel om verwilderde kattenpopulaties te beheersen en terug te dringen. De gesteriliseerde katten kunnen niet voor nageslacht zorgen en tevens wordt voorkomen dat geschikte territoria door niet gesteriliseerde verwilderde katten worden ingenomen. Op termijn zal door het natuurlijk verloop in de populatie het aantal verwilderde katten afnemen. Het afnemen van de populatie verwilderde katten zal ervoor zorgen dat op de lange termijn de predatiedruk van deze populaties op in het wild levende beschermde soorten zoals zangvogels en grondbroeders afneemt.

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het vangen, steriliseren en terugplaatsen van katten zal bijdragen in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats.

U vraagt aan ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren. Verwilderde katten kunnen volgens deze methode in hun eigen leefgebied blijven. Ze worden niet geëuthanaseerd en hoeven niet noodgedwongen in gevangenschap te leven. Poezen hoeven kittens niet in ongunstige omstandigheden groot te brengen en katers zijn minder

geneigd om een groot territorium te verdedigen. De levensstijl van de steriele katten is rustiger, door minder vechten en geen paargedrag, waardoor de conditie van de katten beter wordt. De gevangen katten kunnen een algemene gezondheidscheck ondergaan. Onderdeel daarvan zijn behandelingen tegen oormijt en vlooiën. Verder is er de mogelijkheid om te vaccineren tegen niesziekte of kattenziekte. Ook kunnen de katten antibiotica of pijnstilling toegediend worden.

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het vangen, steriliseren en terugplaatsen van katten zal bijdragen in het belang van de voorkoming of bestrijding van onnodig lijden en zieke of gebrekkige dieren.

U vraagt aan in het belang van in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijk gunstige effecten. Er is in de aanvraag niet voldoende aangetoond dat er sprake is van een dwingende reden van groot openbaar belang.

U vraagt aan in het algemeen belang. Er is in de aanvraag niet voldoende aangetoond dat het algemeen belang van de samenleving gediend is met de activiteit.

### **3) Gunstige staat van instandhouding**

Het na sterilisatie terugzetten van katten heeft tot doel om verwilderde kattenpopulaties te beheersen en terug te dringen. De gesteriliseerde katten kunnen niet voor nageslacht zorgen en voorkomen dat geschikte territoria door niet- gesteriliseerde verwilderde katten worden ingenomen. Op termijn zal door het natuurlijk verloop in de populatie het aantal verwilderde katten afnemen. Katten worden in principe teruggezet in het oude leefgebied. Dit bestaat uit de vanglocaties binnen de bebouwde kom, buiten de bebouwde kom op een locatie waar minimaal 10 woningen dicht bij elkaar staan of op campings en vakantie-accommodaties. Katten worden nooit in natuurgebieden uitgezet. Door sterilisatie verandert de hormoonhuishouding van katten, het paargedrag verdwijnt en territoriaal gedrag wordt minder. Gesteriliseerde katten hebben minder voedsel nodig.

De katten worden enkel in bebouwde omgeving teruggeplaatst. Natuurgebieden met kwetsbare fauna worden hiermee ontzien (voorschrift 3). Daarnaast worden terreinbeherende organisaties met natuurgebied binnen 5 kilometer van de uitzetplek in overleg betrokken bij de activiteit (voorschrift 4). Gesteriliseerde katten hebben daarnaast minder voedsel nodig. Hierdoor zal de predatiedruk van de populatie katten op de wilde fauna in de omgeving afnemen.

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het terugbrengen van de populatiegrootte van verwilderde katten door de methode TNR geen afbreuk doet aan het streven de inheemse flora en fauna in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

### **Gebruik vangkooi**

Er wordt gebruik gemaakt van kastvallen waarbij door een mechanisch systeem de katten automatisch gevangen worden. Er bestaan ook kastvallen die handmatig of elektronisch bediend kunnen worden. Katten kunnen ook met netten of vangstokken gevangen worden. Dit leidt vaak tot onnodig veel stress en verwondingen bij de kat. Dit wordt daarom door de dierenbescherming afgeraden.

Onder artikel 11.72 lid 1 sub e Bal is het toegestaan om een vangkooi te gebruiken voor het vangen van verwilderde katten binnen de bebouwde kom. Een vangkooi wordt hiermee vanuit de wet als geschikt middel aangewezen voor het vangen van verwilderde katten. Wij zien het gebruik van de vangkooi buiten de bebouwde kom daarom ook als geschikt middel voor het vangen van de verwilderde kat.



## **Beoordeling van het provinciaal beleid**

In de beleidsnota natuurwetgeving wordt benoemd dat verwilderde dieren (verwilderde kat) ook negatieve invloed kunnen hebben op de natuur, specifiek op beschermde fauna door predatie en voedselconcurrentie. Het vangen van verwilderde kat met een vangkooi is het enige middel dat is toegestaan volgens de wet. Het vangen, steriliseren en uitzetten van katten door de dierenbescherming is niet in strijd met het provinciaal beleid.

### **C. Conclusies**

U heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat voor het terugdringen van de populatie verwilderde katten dan de methode TNR en dat deze methode noodzakelijk is in het belang van bescherming van wilde flora en fauna.

Daarnaast is voldoende aannemelijk dat de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding wilde fauna. Het verlenen van de ontheffing levert evenmin strijdigheid op met het provinciaal beleid.

Wij zijn daarom van oordeel dat de ontheffing onder oplegging van voorschriften (onderdeel 1) kan worden verleend.

## Bijlage 1 Relevante wet- en regelgeving

Ob = Omgevingsbesluit

Ow = Omgevingswet

Bal = Besluit activiteiten leefomgeving

Bkl = Besluit kwaliteit leefomgeving

Omschrijving	Artikelen	Inhoud artikelen
Bevoegd gezag provincie voor het beslissen op een aanvraag	Artikel 4.6 lid 1 Ob	<p>Artikel 4.6 Ob</p> <p>1. Gedeputeerde staten beslissen op een enkel- of meervoudige aanvraag om een omgevingsvergunning als de aanvraag alleen betrekking heeft op een of meer van de volgende activiteiten:</p> <p>.....</p> <p>e. Een flora- en fauna-activiteit die niet is aangewezen in artikel 4.12, tweede en derde lid Ob.</p>
Omgevingsvergunning plicht	Artikel 5.1 lid 2 Ow	<p>Artikel 5.1 Ow</p> <p>1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende activiteiten te verrichten:</p> <p>.....</p> <p>g. Een flora- en fauna-activiteit.</p>
Uitzetten van dieren	Artikel 11.61 Bal	<p>1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor het uitzetten van dieren of eieren van dieren</p>
Beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit: uitzetten van dieren of eieren van dieren	Artikel 8.74n lid 1 Bkl	<p>1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna activiteit als bedoeld in artikel 11.61, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:</p> <p>a. is voldaan aan artikel 8.74l, eerste lid, onder a en b;</p> <p>en b. het uitzetten van de dieren of eieren van dieren geen afbreuk doet aan het streven de inheemse flora en fauna in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.</p>
Verboden locaties voor middelen voor het vangen of doden van dieren	Artikel 11.72 Bal	<p>1. Het is verboden zich buiten gebouwen te bevinden met een of meer van de volgende middelen of met materialen waarmee die middelen direct kunnen worden gemaakt, als moet worden aangenomen dat die middelen of materialen zullen worden gebruikt voor het doden of vangen van dieren:</p>

Omschrijving	Artikelen	Inhoud artikelen
		e. vangkooien, met uitzondering van vangkooien geschikt en bestemd voor het vangen van verwilderde katten en verwilderde duiven binnen de bebouwde kom;
Beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit: andere soorten	Artikel 8.74 I lid 1 Bkl	<p>1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.54 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. Er geen andere bevredigende oplossing bestaat;</li> <li>b. De activiteit nodig is: <ul style="list-style-type: none"> <li>1°. In het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;</li> <li>2°. Voor het voorkomen van ernstige schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;</li> <li>3°. In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;</li> <li>4°. Voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daarvoor benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of</li> <li>5°. Om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, respectievelijk een beperkt bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben;</li> <li>6°. In het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het</li> </ul> </li> </ul>

Omschrijving	Artikelen	Inhoud artikelen
		<p>daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied;</p> <p>7°. Voor het voorkomen van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes of begraafplaatsen;</p> <p>8°. Voor het beperken van de omvang van de populatie van in het wild, levende dieren, in verband met door deze dieren ter plaatse en in het omringende gebied veelvuldig veroorzaakte schade of in verband met de maximale draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden;</p> <p>9°. Voor het voorkomen of bestrijden van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;</p> <p>10°. In het kader van een bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw;</p> <p>11°. In het kader van het bestendig beheren of onderhouden van vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, luchthavens, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;</p> <p>12°. In het kader van het bestendig beheren of onderhouden van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied;</p> <p>13°. In het algemeen belang;</p> <p>c. De activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.</p>
Bevoegdheid intrekken omgevingsvergunning	Artikel 18.10, eerste en vierde lid Ow	<p>Artikel 18.10 Ow</p> <p>1. Het bevoegd gezag kan een beschikking geheel of gedeeltelijk intrekken als in strijd met die beschikking of met de voor de activiteit waarvoor de beschikking is gegeven, geldende regels is of wordt gehandeld.</p> <p>2. Het bevoegd gezag kan een beschikking ook geheel of gedeeltelijk intrekken:</p> <p>a. Als de beschikking is gegeven op basis van een onjuiste of onvolledige opgave van gegevens,</p> <p>b. In gevallen als bedoeld in artikel 5.37, derde lid: als de activiteit wordt verricht door een ander dan</p>

Omschrijving	Artikelen	Inhoud artikelen
		degene aan wie de omgevingsvergunning is verleend.
Maatwerkvoorschriften	11.31 bal	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Een maatwerkvoorschrift kan worden gesteld, of een vergunningvoorschrift als bedoeld in artikel 4.5 van de wet kan aan een omgevingsvergunning als bedoeld in deze afdeling worden verbonden, over de artikelen 11.27, 11.34 en 11.35 en de paragrafen 11.2.6 en 11.2.8 tot en met 11.2.10.</li> <li>2. Met een maatwerkvoorschrift of een vergunningvoorschrift kan worden afgeweken van de artikelen 11.34 en 11.35 en de paragrafen 11.2.6 en 11.2.8 tot en met 11.2.10, tenzij anders is bepaald.</li> <li>3. Een maatwerkvoorschrift wordt niet gesteld als over dat onderwerp een voorschrift aan een omgevingsvergunning als bedoeld in deze afdeling kan worden verbonden.</li> <li>4. Op het stellen van een maatwerkvoorschrift over een flora- en fauna-activiteit zijn de beoordelingsregels en de bepalingen over vergunningvoorschriften in paragraaf 8.6.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving van overeenkomstige toepassing.</li> </ol>