



Assen, 10 december 2024
Ons kenmerk 201500650-01141628

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE DE TOEWIJZING OM DE WERKING VAN DE VERGUNNING OP BASIS VAN ARTIKEL 2.7, TWEEDE LID, VAN DE WET NATUURBESCHERMING (Wnb) TIJDELIJK TE SCHORSEN

Aanvrager : J.H.J. Deddens Holding B.V.
Bedrijfslocatie : P.W. Janssenlaan 41 te (8385 GB) Vledderveen
Aangevraagde activiteit : het tijdelijk buiten gebruik stellen van de toestemming van de Wnb voor de locatie P.W. Janssenlaan 41 te Vledderveen over de periode 1 november 2022 tot 1 november 2024

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe hebben op basis van bijgevoegde motivering (bijlage 1) besloten de werking van de natuurvergunning van aanvrager van 23 juli 2012, met kenmerk VTH/2012005197, op haar verzoek voor de periode 1 november 2022 tot 1 november 2024 te schorsen.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden binnen zes weken na bekendmaking beroep instellen bij de rechtbank Noord-Nederland. Een beroepschrift dient ten minste een naam en adres te bevatten, alsmede de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep zich richt en de gronden van het beroep.

Een beroepschrift kan door natuurlijke personen zowel schriftelijk als digitaal worden ingediend. Op de website van de rechtspraak kan het Beroepschriftformulier rechtbank worden ingevuld en ingediend met behulp van DigiD. Voor rechtspersonen en gemachtigden van rechtspersonen geldt dat zij hun beroepschrift uitsluitend schriftelijk kunnen indienen.

Schriftelijke indiening kan door het beroepschrift toe te sturen aan de rechtbank of af te geven bij de centrale balie van de rechtbank. De fysieke adressen van de rechtbank Noord-Nederland staan op de



website van de rechtspraak. Het postadres is Postbus 150 te (9700 AD) Groningen.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,

drs. M. Middel
Themamanager
Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

Bijlagen:

- Aanvraag van 12 oktober 2022 (ontvangen 10 november 2022) (201500650-01034959)
- Ontwerpbesluit van 4 oktober 2023 (201500650-01090343)
- Zienswijze Vermilion Energy Netherlands B.V. van 15 november 2023 (201500650-01097711)
- Zienswijze Milieudefensie van 22 november 2023 (201500650-01099398)

Afschrift aan:

- aanvrager
- Vermilion Energy Netherlands B.V.
- Milieudefensie (digitaal)
- het college van Burgemeester en Wethouders van Westerveld (digitaal)
- de minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (digitaal)



BIJLAGE 1: MOTIVERING

1. Aanvraag en procesverloop

De aanvraag is afkomstig van de besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid J.H.J. Deddens Holding B.V., gevestigd aan de Herenstreek 47 te (7885 AT) Nieuw-Dordrecht, ingeschreven in het handelsregister van de kamer van koophandel onder nummer: 01148805 (hierna: “**aanvrager**”).

Aanvrager heeft zich ter zake laten vertegenwoordigen door de besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid Eminent B.V., gevestigd aan de Monseigneur Bekkerstraat 56 te (5846 AJ) Ledeaacker, ingeschreven in het handelsregister van de kamer van koophandel onder nummer: 80327575 (hierna: “**gemachtigde**”).

Op 10 november 2022 heeft gemachtigde namens aanvrager een verzoek, gedateerd op 12 oktober 2022, ingediend voor het tijdelijk schorsen van de werking van de aan aanvrager verleende Wnb-vergunning van 23 juli 2012, met kenmerk VTH/2012005197 (hierna: “**de vergunning**”).

De vergunning ziet op een melkrundveebedrijf gevestigd op de P.W. Janssenlaan 41 te Vledderveen. De tijdelijke schorsing van de werking van de vergunning is aangevraagd voor de periode van 1 november 2022 tot 1 november 2024. Daarbij is namens aanvrager aangegeven dat de vrijgekomen emissierechten onderhands zijn verkocht aan Vermilion Energy Netherlands B.V. (hierna: “**Vermilion**”) en ingezet zullen worden voor externe saldering.

Op 4 oktober 2023 hebben wij een ontwerp-weigeringsbesluit met kenmerk 201500650-01090343 (hierna: “**het ontwerpbesluit**”) genomen en ter inzage gelegd. Kort samengevat hebben wij ter gelegenheid van het ontwerpbesluit, met verwijzing naar de Beleidsregels bescherming natuur provincie Drenthe (hierna: “**de Beleidsregels**”), overwogen dat wij het verzoek niet meenden te kunnen honoreren vanwege de daarbij noodzakelijke externe saldering van emissierechten.

Op 15 november 2023 heeft Vermilion een zienswijze naar voren gebracht ten aanzien van het ontwerpbesluit. In haar zienswijze betoogt Vermilion ten eerste dat wij niet bevoegd zijn voor zover de aanvraag ziet op de vraag of extern salderen mogelijk is. Ten tweede stelt Vermilion dat wij op verschillende punten ons standpunt onvoldoende hebben gemotiveerd. Ten derde wijst Vermilion op het feit dat de door ons aangehaalde jurisprudentie in casu niet van toepassing is, omdat het hier gaat om een overeenkomst die gesloten is tussen twee private partijen en de overheid niet betrokken is bij die transactie. Ten slotte is het project volgens Vermilion al uitgevoerd, waardoor externe saldering feitelijk al heeft plaatsgevonden. De tijdelijke intrekking kan daardoor niet meer ingezet worden als instandhoudings- of passende maatregel.

Op 22 november 2023 is een zienswijze ontvangen van Milieudefensie Westerveld (hierna: “**Milieudefensie**”) waarin zij aangeeft dat de natuurvergunning zou moeten worden ingetrokken ten gunste van Natura 2000 in plaats van voor aan gaswinning gerelateerde activiteiten. Tevens heeft Milieudefensie een verzoek gedaan om definitieve intrekking van de vergunning. Een reactie op dit op zichzelf staande verzoek – een nieuwe aanvraag als bedoeld in artikel 1:3, vierde lid van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) – volgt bij separaat besluit.



2. Wettelijke bepalingen

Per 1 januari 2014 is de Omgevingswet in werking getreden, mede ter vervanging van de Wet natuurbescherming (Wnb). Het onderhavige geval is, ingevolge artikel 2.9 van de Aanvullingswet Natuur, beoordeeld op basis van het oude recht.

Ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is het verboden om zonder vergunning van Gedeputeerde Staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Bevoegdheden, verantwoordelijkheden en verplichtingen van Gedeputeerde Staten als bedoeld in artikel 2.7, tweede of derde lid, van de Wnb berusten bij de minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (LVVN, voorheen: LNV; hierna: “**de minister**”) op grond van artikel 1.3, vijfde lid, van de Wnb jo. artikel 1.2 van het Besluit natuurbescherming (Bnb).

Artikel 1.3, eerste lid, aanhef en onder b, sub 3, van het Bnb wijst vervolgens activiteiten ten aanzien van het opsporen, winnen of opslaan van diepe delfstoffen, als bedoeld in artikel 1 van de Mijnbouwwet, als categorie van handelingen en projecten aan waarvoor de minister bevoegd is.

3. Beoordeling

Ter beantwoording van de vraag wie het bevoegd gezag is, moet onderscheid worden gemaakt tussen de aangevraagde Wnb-vergunning door Vermilion bij de minister, inclusief de reikwijdte daarvan, en het verzoek van aanvrager aan ons college. Met Vermilion zijn wij thans van oordeel dat de vraag of extern salderen ten behoeve van het project toelaatbaar is, ligt binnen het bevoegdheidsdomein van de minister. Aan ons ligt slechts de vraag voor of wij willen instemmen met het verzoek van aanvrager om de werking van de (bestaande) vergunning tijdelijk te schorsen. Daartoe achten wij ons op grond van artikel 2.7 van de Wnb bevoegd. De zienswijze van Vermilion leidt om die reden tot een ander besluit.

De zienswijze van Milieudefensie leidt niet tot een ander besluit, nu de schorsing van de natuurvergunning plaatsvindt op verzoek van de aanvrager en de vraag naar de toelaatbaarheid van extern salderen binnen het project van Vermilion tot het bevoegdheidsdomein van de minister behoort.

Tijdelijke schorsing van de werking van de natuurvergunning heeft op zichzelf gezien geen significante, laat staan negatieve gevolgen voor de natuur. Derhalve zien wij geen reden om het verzoek van aanvrager af te wijzen.

4. Conclusie

Op grond van het vorenstaande hebben wij besloten de werking van de vergunning van aanvrager, met kenmerk VTH/2012005197, op haar verzoek voor de periode 1 november 2022 tot 1 november 2024 te schorsen.