



Datum: @
Naam: Kok Meppel B.V.
Onderwerp: Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning
Zaaknummer RUD: Z2023-021513

I. ONTWERPBESLUIT WIJZIGING VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 5 maart 2012 is aan Kok Meppel B.V. voor de locatie Setheweg 19 te Meppel een omgevingsvergunning, kenmerk VTH/2012001546 verleend voor:

- op- en overslag en sorteren van afvalstoffen;
- breken en zeven van steenachtige materialen;
- op- en overslag en het zeven van grond;
- bewerken van asbesthoudende grond en puin (zeven);
- shredderen van afval- en groenhout;
- immobiliseren van minerale reststoffen;
- op- en overslag van glas en kitkokers;
- op- en overslag van afval- en bouwstoffen via loskade;
- op- en overslag van spoorwegballast;
- tanken van materieel;
- opslag en stalling van containers, materieel en materiaal;
- verkoop van bouwmaterialen.

Verder is op 25 juli 2014 een milieu neutrale wijziging verleend met kenmerk 2013-0136-00431164 voor:

- het wijzigen van de terreinindeling;
- verandering van de verdeling tussen de bewerkingscapaciteit van de diverse afvalstromen en bouwstoffen;
- uitbreiding van een aantal (met vergunde vergelijkbare) te ontvangen minerale afvalstromen t.b.v. immobilisatie;
- uitbreiding van de opslagcapaciteit van minerale reststoffen met 20.000 ton.

Daarnaast is op 18 oktober 2018 een milieu neutrale wijziging verleend met kenmerk Z2018-00029196 voor:

- het accepteren en op- en overslaan van flessenglas en veegvuil.

Als laatste is op 5 december 2022 een milieu neutrale wijziging verleend met kenmerk Z022-013278 voor:

- het opnemen van voorschriften om proefnemingen mogelijk te maken.

Wij zijn voornemens de vergunningen van 5 maart 2012 ambtshalve aan te passen door het verbinden van extra voorschriften. Onze overwegingen en de voorschriften naar aanleiding van deze beoordeling zijn opgenomen in deze ambtshalve wijziging.

Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens te besluiten:

1. gelet op artikel 5.39, onder a, van de Omgevingswet (hierna: Ow) in samenhang gelezen met de artikelen 8.98, tweede lid en 8.99, tweede lid, onder b van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) de voorschriften 2.6 en 2.3.1 t/m 2.3.3 opgenomen in de omgevingsvergunning van 5 maart 2012 kenmerk VTH/2012001546 in te trekken en vervangen door de voorschriften van paragraaf 1.3 en 1.4 van hoofdstuk. Daarnaast worden in hoofdstuk I ambtshalve aanvullende voorschriften opgenomen;
2. gelet op artikel 5.40, eerste lid, onder b van de Ow de voorschriften 1.1.5, 1.1.7, 1.2.1 t/m 1.2.6 en 1.3.1 toe en met 1.3.4 op te leggen op grond van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (hierna: Wet bibob) en deze te laten gelden voor een periode van 2 jaar, ingaande de dag na inwerkingtreding van de vergunning.

Ondertekening

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Verzending

Dit besluit is per email verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Kok Meppel B.V., Achthoven 23a, 4128 LV Lexmond;
- het gemachtigde bedrijf, zijnde MiSa Advies B.V., Postbus 159, 4190 CD Geldermalsen ;
- het college van burgemeester en wethouders van Meppel, Postbus 501, 7940 AM Meppel .

Rechtsbescherming

Zienswijzen

Binnen een termijn van 6 weken vanaf de datum waarop het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan een ieder een zienswijze indienen. Een zienswijze ontvangen wij bij voorkeur schriftelijk, maar kan ook mondeling. Uw schriftelijke zienswijze kunt u indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe, Postbus 122, postcode 9400 AC Assen. De naar voren gebrachte zienswijzen worden bij het besluit gevoegd en mede ter inzage gelegd.

II. VOORSCHRIFTEN

INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN MILIEUBELASTENDE ACTIVITEIT	4
1 AFVALSTOFFEN	4
1.1 REGISTRATIE	4
1.2 KWALITEITSMANAGEMENT	5
1.3 ASBEST	6
1.4 ACCEPTATIE- EN VERWERKINGSBELEID EN ADMINISTRATIEVE EN INTERNE CONTROLE	6
1.5 VOORSCHRIFTEN OP BASIS VAN SECTORPLAN	7
1.6 OPSLAG VAN GROND	9

VOORSCHRIFTEN MILIEUBELASTENDE ACTIVITEIT

1 AFVALSTOFFEN

1.1 Registratie

1.1.1 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde afvalstoffen het volgende moet worden vermeld:

1. de datum van aanvoer;
2. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
3. de naam en adres van de locatie van herkomst;
4. de naam en adres van de ontdoener;
5. de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
6. de euralcode;
7. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

Ad 3.

Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling, kan bij de registratie van naam en adres van de locatie van herkomst worden volstaan met "diverse locaties".

Indien de afvalstoffen worden aangevoerd door een inzamelaar (niet zijnde de vergunninghouder) met toepassing van de inzamelaarsregeling moet de locatie van herkomst worden aangegeven, zoals deze moet worden vermeld op de begeleidingsbrief

Ad 4

Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling of via de inzamelaarsregeling wordt met de ontdoener de inzamelaar bedoeld.

1.1.2 In de inrichting moet van alle aangevoerde hulpstoffen, die bij de verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende worden geregistreerd:

1. benaming hulpstof;
2. de datum van aanvoer;
3. de aangevoerde hoeveelheid;
4. de naam en adres van de leverancier.

1.1.3 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen, (grond)stoffen of producten die bij de verwerking zijn ontstaan, het volgende worden vermeld:

1. de datum van afvoer;
2. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
3. de afvoerbepemming;
4. de naam en adres van de afnemer;
5. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
6. de euralcode (indien van toepassing);
7. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

1.1.4 Van de (reeds ingewogen) afvalstoffen, die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd, moet een registratie worden bijgehouden waarin staat vermeld:

1. de datum van afvoer;
2. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
3. de naam en adres en plaats van herkomst;
4. de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
5. de euralcode (indien van toepassing)
6. het afvalstroomnummer (indien van toepassing);
7. de datum van afvoer;
8. de naam en adres en plaats afvoer.

- 1.1.5 Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk moet een registratiepost aanwezig zijn:
1. van de geregistreerde gegevens, als bedoeld in voorschrift 1.1.1, 1.1.2, 1.1.3 en 1.1.4 en dient maandelijks een overzicht aan het bevoegd gezag te worden toegestuurd.
 2. de hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd, moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige weegvoorziening.
 3. de weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt.
 4. op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.
- 1.1.6 De registratiesystemen zoals bedoeld in artikel 1.1., 1.1.2, 1.1.3, 1.1.4 en 1.1.5 zijn ten allen tijden inzichtelijk voor de toezichthouder.
- 1.1.7
1. Binnen een maand na ieder kalenderkwartaal moet ter afsluiten van dat kalenderkwartaal een inventarisatie plaatsvinden van de in de inrichting op de laatste dag van het kwartaal aanwezige voorraad afvalstoffen. Deze gegevens moeten in een kwartaalrapportage worden vastgelegd. De kwartaalrapportage moet binnen vier weken aan het bevoegd gezag worden gezonden.
 2. In de rapportage moet het volgende worden geregistreerd per afvalstroom:
 - a. de datum waarop de inventarisatie is uitgevoerd;
 - b. een omschrijving van de aard en de samenstelling van de afvalstroom;
 - c. de opgeslagen hoeveelheid (omgerekend naar kg), per soort (afval)stof;
 - d. de euralcode;
 - f. de locatie op het terrein waar de stof opgeslagen ligt.
 3. Als er verschil is tussen de fysieke voorraad en de administratieve voorraad (op basis van de geregistreerde gegevens) moet de reden hiervoor in de kwartaalrapportage worden vermeld.
- 1.1.8 Uiterlijk 1 april van elk kalenderjaar moet een sluitende massabalans over het voorgaande jaar aan het bevoegd gezag worden gezonden. In deze balans moet duidelijk onderscheid worden gemaakt naar de aard van de stoffen. De balans moet het volgende bevatten:
1. de voorraad grondstoffen en afvalstoffen aan het begin en het einde van het voorgaande jaar;
 2. de ontvangen hoeveelheden grondstoffen en afvalstoffen in dat jaar;
 3. de verwerkte hoeveelheden grondstoffen en afvalstoffen in dat jaar;
 4. de afgevoerde hoeveelheden afvalstoffen en deelstromen en eindproducten (inclusief vermelding van de bestemming);
 5. een verklaring van de verschillen in de massabalans.
- 1.1.9 Alle op grond van dit hoofdstuk te registeren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorig voorschrift genoemde rapportage gedurende tenminste vijf jaar op de locatie worden bewaard en aan daartoe bevoegde personen op aanvraag ter inzage worden gegeven.
- 1.2 Kwaliteitsmanagement**
- 1.2.1 De bedrijfsvoering en procedures voldoen aan de NEN-EN_ISO 9001. Een geldig certificaat dient binnen een maand na inwerkingtreding van de vergunning aan het bevoegd gezag te worden verzonden.
- 1.2.2 De VGM-coördinator en de kwaliteitsmanager zien toe op een correcte naleving van het AV-beleid, de AO/IC, NEN-EN-ISO 9001, de op de inrichting van toepassing zijnde BRL-en en de geldende vergunningsvoorschriften.
- 1.2.3 De VGM-coördinator en de kwaliteitsmanager voeren één keer per maand een interne controle uit op de naleving van de onderwerpen, als bedoeld in voorschrift 1.2.2.
- 1.2.4 De kwaliteitsmanager voer tenminste één keer per jaar een interne audit uit overeenkomstig de eisen van de NEN-EN-ISO 9001.
- 1.2.5 De resultaten van de interne controles en de interne audit, genoemd in voorschrift 1.2.3 en voorschrift 1.2.4 dienen binnen twee weken na uitvoering aan het bevoegd gezag te worden gezonden.
- 1.2.6 De kennis en vaardigheden van vast, tijdelijk of ingehuurd personeel moet voldoen aan de opleidingseisen in bijlage 3 van het A&V-beleid en AO/IC. Of dit personeel aan de betreffende kennis en

vaardigheden voldoet, wordt jaarlijks beoordeeld. Deze jaarlijkse beoordelingen worden binnen twee weken na uitvoering van deze beoordeling aan het bevoegd gezag gezonden.

1.3 Asbest

- 1.3.1 Er wordt gewerkt volgens de asbestzorgvuldigheidsmodule van paragraaf 5.24 van de BRL 2506.
- 1.3.2 De kwaliteitsmanager monitort per kalenderjaar of gewerkt wordt volgens de asbestzorgvuldigheidsmodule.
- 1.3.3 De rapportage van de jaarlijkse monitor, als bedoeld in het tweede lid, dient voor 1 april na afloop van het voorgaande kalenderjaar aan het bevoegd gezag te worden overlegd.
- 1.3.4 De controle op de aanwezigheid van asbestverdachte materialen (productiecontrole) wordt uitgevoerd met een keuringsfrequentie overeenkomstig paragraaf 6.2.2 van de BRL 2506. De resultaten van de uitgevoerde controles worden binnen twee weken na uitvoering aan het bevoegd gezag gezonden.

1.4 Acceptatie- en verwerkingsbeleid en administratieve en interne controle

- 1.4.1 Het huidige AV-beleid en/of AO/IC van de inrichting moet in overeenstemming zijn met het LAP 3. Het bedoelde AV-beleid en/of de AO/IC moeten binnen 3 maanden na inwerkingtreding van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd. De wijzigingen mogen pas worden doorgevoerd als deze door het bevoegd gezag zijn goedgekeurd.
- 1.4.2 In het AV- beleid dient conform hoofdstuk B14.4 van het LAP nader te worden uitgewerkt op welke wijze afvalstoffen op Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) beoordeeld worden.
- 1.4.3 Nieuwe inzichten ten aanzien van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) moeten actief worden geïdentificeerd, - op relevantie getoetst, - en worden verwerkt in het acceptatie- en verwerkingsbeleid. Dit laatste in ieder geval binnen 3 maanden na publicatie van de betreffende inzichten door overheidsinstanties of erkende onderzoeksinstellingen. Deze zorgplicht dient aantoonbaar procedureel te zijn geborgd.
- 1.4.4 Tenzij de voorschriften in deze vergunning anders bepalen moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het AV-beleid en AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de ingevolge voorschrift 1.4.1 toegezonden wijzigingen.
- 1.4.5 Het in voorschrift 1.4.1 bedoelde AV-beleid en AO/IC en de op grond van voorschrift 1.4.3 doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 1.4.6 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.
- 1.4.7 In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:
 - de reden tot wijziging;
 - de aard van de wijziging;
 - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
 - de datum waarop de vergunninghouder de wijziging wil invoeren.Pas na goedkeuring van het bevoegd gezag mag de wijziging worden doorgevoerd.
- 1.4.8 Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelswijze moet in het acceptatiereglement van het AV-beleid en AO/IC zijn vastgelegd.
- 1.4.9 Afvalstoffen die worden geïmporteerd, die niet voldoen aan de acceptatie-eisen en niet eenvoudig kunnen worden geretourneerd mogen, na instemming van het bevoegd gezag tijdelijk worden opgeslagen. De vergunninghouder dient, op het moment dat deze situatie zich aandient, aan te geven om welke afvalstoffen het gaat, van wie ze afkomstig zijn, welke hoeveelheid het betreft, op welke locatie het afval binnen de inrichting is opgeslagen, om welke reden het afval niet geaccepteerd kan worden en welke (extra) milieugevolgen aan de orde kunnen zijn. Daarnaast moet worden aangegeven binnen welke termijn deze afvalstoffen alsnog moeten worden afgevoerd naar een erkend verwerker.

1.5 Voorschriften op basis van sectorplan

- Sectorplan 11 Kunststof

- 1.5.1 Geaccepteerde partijen kunststoffen uitsluitend bestaande uit thermoplastische kunststoffen moeten gescheiden van overige kunststoffen (thermoharders en elastomeren) worden bewaard, opgebult en gescheiden worden afgevoerd.
- 1.5.2 Verkleinen, shredderen en/of persen van kunststofafvalstromen bestaande uit een mengsel van thermoplasten, thermoharders en/of elastomeren is niet toegestaan.
- 1.5.3 Kunststof afvalstromen die uitsluitend bestaande uit thermoplasten moeten ten behoeve van recycling afgevoerd worden.
- 1.5.4 In afwijking van voorschrift 1.5.3 gestelde is afvoer van thermoplastische kunststoffen naar een verbrandingsinstallatie (met nuttige toepassing van de energie-inhoud) toegestaan indien uit een verklaring van een verwerker blijkt dat de kosten voor afgifte van de partij aan de poort van de verwerker hoger zijn dan in sectorplan 11 is vermeld. De verklaring van de verwerker moet in het dossier van de afvalstof bewaard worden.
- 1.5.5 Kunststof afvalstromen uitsluitend bestaande uit thermoharders, elastomeren of een mengsel daarvan moeten ten behoeve van recycling of andere nuttige toepassing (waaronder energierecuperatie) afgevoerd worden.

Toelichting:

In de minimumstandaard, onder a, is aangegeven dat gemengd kunststof moet worden gescheiden in drie stromen: thermoplasten, thermoharders en elastomeren. Echter blijkt vervolgens uit de minimumstandaard, onder c en d, dat voor thermoharders en elastomeren dezelfde minimumstandaard geldt.

Thermoplasten vallen onder categorie 22 en thermoharders en elastomeren vallen onder categorie 109. Het is derhalve niet zinvol om gemengd kunststof te scheiden, of gescheiden te houden, in drie stromen. Het is voldoende om de thermoplasten te scheiden, of gescheiden te houden, van de thermoharders en elastomeren.

- Sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties

- 1.5.6 Gemengd bouw- en sloopafval moet tenminste in de volgende fracties gescheiden worden (voor zover aanwezig en vergund):
- als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen in de afvalstoffenlijst bedoeld behorende bij de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover deze stoffen niet in de onderdelen b tot en met j van dit lid;
 - teerhoudende dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
 - teerhoudend asfalt;
 - bitumineuze dakbedekking al dan niet met dakbeschot;
 - niet-teerhoudend asfalt;
 - vlakglas, al dan niet met kozijn;
 - gipsblokken en gipsmateriaal;
 - dakgrind;
 - armaturen;
 - gasontladingslampen;
 - steenachtig materiaal;
 - hout, inclusief verpakkingshout (gescheiden in A-/B-hout, C-hout);
 - kunststof;
 - metaal;
 - zeefzand.

Toelichting:

Teerhoudende dakbedekking: dakbedekking met een concentratie aan PAK $10 > 75$ mg/kg droge stof (PAK-rijke dakbedekking); bitumineuze dakbedekking is slechts bij uitzondering PAK-rijk.

Bitumineuze dakbedekking: dakbedekking met een concentratie aan PAK $10 < 75$ mg/kg droge stof (PAK-arme dakbedekking); hieronder valt het bulk van het bitumineuze dakafval. teerhoudend dakafval is zelden PAK-arm.

Teerhoudend asfalt: asfalt met een concentratie aan PAK10 > 75 mg/kg droge stof (PAK-rijk asfalt). In het algemeen betreft dit asfalt met teer als bindmiddel.

Niet-teerhoudend asfalt: dit is asfalt met een concentratie aan PAK 10 < 75 mg/kg droge stof (PAK-arm asfalt). In het algemeen betreft dit asfalt met bitumen als bindmiddel.

- 1.5.7 Indien vergunninghouder niet alle fracties zoals genoemd in vorig voorschrift kan uitsorteren, moet de overgebleven afvalstroom afgevoerd worden naar een inrichting waar de nog niet verwijderde fracties alsnog uitgesorteerd worden. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst met de betreffende vergunninghouder.
- 1.5.8 Het uitsorteren van gemengd bouw- en sloopafval moet plaatsvinden tot het moment dat verdere verwerking gezien de aard en/of samenstelling niet meer mogelijk is, of waarvoor de kosten voor verdere sortering hoger zijn dan in Sectorplan 28 opgenomen.
- 1.5.9 Het resulterende sorteeresidu moet nog minimaal verbrand kunnen worden in een AVI.
- 1.5.10 Het is niet toegestaan om de afgescheiden oliefractie te verwerken tot brandstoffen voor motoren van voer- en vaartuigen, andere mobiele toepassing of vormen van inzet buiten inrichtingen.
- Sectorplan 29 Steenachtig materiaal
- 1.5.11 De vergunninghouder dient PAK-rijk steenachtig materiaal gescheiden op te slaan van PAK-arm steenachtig materiaal. PAK rijk steenachtig materiaal dient afgevoerd te worden uit de inrichting ten behoeve van recycling.
- Sectorplan 30 Zeefzand
- 1.5.12 Nuttig toepassen van het reinigingsresidu van zeefzand is niet toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie.
- Sectorplan 33 Dakafval (bitumineus; teerhoudend en composiet)
- 1.5.13 Dakafval moet gescheiden van andere afvalstoffen worden opgeslagen. Dakafval waarvan het PAK-10 gehalte hoger is dan 75 mg/kg droge stof, moet gescheiden worden opgeslagen van overig dakafval. Dakafval waarvan het PAK-10 gehalte hoger is dan 75 mg/kg droge stof mag niet met elkaar worden gemengd tenzij de verwerkingsmethode conform de minimumstandaard hetzelfde is.
- 1.5.14 Aangeleverd gemengd dakafval dient behandeld te worden als PAK-rijk dakafval.
- 1.5.15 Bitumineus (composiet) dakafval waarvan het PAK 10 gehalte minder of gelijk is dan 75 mg/kg droge stof, moet worden gerecycled door:
- toepassing als bouwstof conform de bepalingen van het Bbk (de BRL 2506 of BRL 9322 is van toepassing op de productie tot bouwstof), of:
 - recycling van tenminste de minerale fractie, bijvoorbeeld door inzet in een cementoven, TAG-reiniger, etc.
- 1.5.16 PAK-rijk (composiet) dakafval dient ten behoeve van recycling van de minerale fractie en vernietiging van de aanwezige PAK's te worden afgegeven aan een inrichting die hiertoe bevoegd is. Immobilisatie van de PAK en vervolgens nuttige toepassing van het PAK-rijke materiaal is nadrukkelijk niet toegestaan.
- 1.5.17 Dakgrind dat verkleefd is met teer of bitumen dient afgevoerd te worden ten behoeve van recycling van het grind, waarbij de aanwezige teer en/of bitumen worden verbrand.

- Sectorplan 39 Grond

Acceptatie van grond

- 1.5.18 Acceptatie van grond mag alleen plaatsvinden met een milieu hygiënische verklaring conform de Regeling bodemkwaliteit. Indien voor een specifieke stof (zoals bijvoorbeeld PFOA) lokaal of regionaal bodembeleid is ontwikkeld, moet tevens een kwaliteitsbeoordeling plaatsvinden voor deze stof op basis van de in dat kader eventueel ontwikkelde normering (indien deze beschikbaar is).

- 1.5.19 Bij acceptatie van toepasbare grond moet een bepaling plaatsvinden van de indeling in de kwaliteitsklassen “Achtergrondwaarde”, “Wonen” en “Industrie”. Daarbij moet getoetst worden aan de normering die hiervoor is opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving en (indien van toepassing) de normering die is ontwikkeld in het kader van lokaal of regionaal bodembeleid.
- 1.5.20 Bij acceptatie van niet toepasbare grond moet een bepaling plaatsvinden van en indeling in een van de volgende categorieën:
- categorie niet toepasbare grond met mobiele verontreinigingen;
 - categorie niet toepasbare grond met weinig mobiele verontreinigingen;
 - categorie niet reinigbare grond.
- Toelichting: Voor de definities van de genoemde categorieën wordt verwezen naar de definities in de bijlage bij deze beschikking.*
- 1.5.21 In afwijking van voorschrift 1.5.18, 1.5.19 en 1.5.20 is het toegestaan om grond waarvan nog geen kwalificatie heeft plaatsgevonden tijdelijk (gedurende een periode van maximaal 2 maanden) in opslag te nemen, gescheiden van andere partijen grond en onder toerekende bodembeschermende voorzieningen. Dit onder de voorwaarde, dat dit op basis van voorinformatie omtrent de herkomst van de aangeboden partij en op schriftelijke aangeven van de aanbieder is te rechtvaardigen.
- 1.5.22 Indien (verontreinigde) grond overeenkomstig voorschrift 1.5.21 tijdelijk wordt opgeslagen binnen de inrichting, moet direct na binnenkomst alsnog een kwalificatie van de partij plaatsvinden overeenkomstig voorschriften 1.5.18, 1.5.19 en 1.5.20. Indien uit de kwalificatie blijkt dat de partij niet mag worden geaccepteerd, moet de partij (rekening houdend met de in voorschrift 1.5.21 genoemde termijn) zo spoedig mogelijk uit de inrichting worden verwijderd en afgevoerd.
- 1.5.23 De in de geaccepteerde vrachten met toepasbare grond (cf. Besluit bodemkwaliteit) onverhoopt aangetroffen bodemvreemde stoffen (>10 %) moeten onmiddellijk uit de vracht worden verwijderd en zo spoedig mogelijk worden afgevoerd naar een erkend verwerker. Indien in de geaccepteerde vracht gevaarlijk afval wordt aangetroffen moeten deze stoffen onder toereikende bodembeschermende voorzieningen worden opgeslagen en afgevoerd.
- 1.5.24 In aanvulling op voorgaand voorschrift moeten in een geaccepteerde vracht onverhoopt aangetroffen stukken asbest, hier direct uit worden verwijderd en in plastic zakken (dubbel) worden verpakt voorzien van de juiste etikettering.
- 1.6 Opslag van grond**
- 1.6.1 Opslag van grond moet zodanig plaatsvinden dat partijen van verschillende kwaliteitsklasse of categorie als bedoeld in de voorschriften 1.5.19 en 1.5.20 niet gemengd kunnen worden. Daartoe moet vergunninghouder tussen de in opslag genomen partijen al of niet na samenvoeging overeenkomstig 1.5.21 en 1.5.22 een afstand van tenminste 1 meter aanhouden of een fysieke scheiding (bijvoorbeeld door een keerwand) hebben aangebracht.

III. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

INHOUDSOPGAVE

1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	11
1.1. PROJECTBESCHRIJVING.....	11
1.2. HUIDIGE VERGUNNING- EN MELDINGSITUATIE.....	11
1.3. VERGUNNINGPLICHT.....	12
1.4. BEVOEGD GEZAG	13
1.5. PROCEDURE.....	13
2. TOETSINGSKADER MILIEU	14
2.1. TOETSINGSKADER BIJ AMBTSHALVE WIJZIGING	14
2.2. OVERWEGINGEN.....	14
2.3. BEOORDELING	14
2.4. WET BEVORDERING INTEGRITEITSBEOORDELING DOOR HET OPENBAAR BESTUUR (WET BIBOB).....	19
2.5. CONCLUSIE	19

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Projectbeschrijving

Per 28 december 2017 is het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3) in werking getreden. LAP3 vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP 2). In LAP3 worden de doelinstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat LAP3 niet rechtstreeks bindend is – het is immers geen regelgeving, maar beleid - werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Artikel 5.10, tweede lid van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen één jaar na inwerkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Onder de Ow geven artikel 8.98, tweede lid in samenhang gelezen met artikel 8.99, tweede lid, onder b van het Bkl de omstandigheden aan waarop het bevoegd gezag de voorschriften wijzigt als dit noodzakelijk is gelet op het resultaat van de toetsing aan het LAP3.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning[en] van Kok Meppel B.V. aan de Setheweg 19 in Meppel en daarbij horende AV-beleid getoetst aan het LAP3. De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de voorschriften in de op 5 maart 2012 verleende vergunning

1.2. Huidige vergunning- en meldingsituatie

Voor de milieubelastende activiteiten (mba 's) zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend of meldingen geaccepteerd:

Revisievergunning *	5 maart 2012	VTH/2012001546	<ul style="list-style-type: none">- op- en overslag en sorteren van afvalstoffen;- breken en zeven van steenachtige materialen;- op- en overslag en het zeven van grond;- bewerken van asbesthoudende grond en puin (zeven);- shredderen van afval- en groenhout;- immobiliseren van minerale reststoffen;- op- en overslag van glas en kitkokers;- op- en overslag van afval- en bouwstoffen via loskade;- op- en overslag en zeven van spoorwegballast;- tanken van materieel;- opslag en stalling van containers, materieel en
---------------------	--------------	----------------	---

			<p>materiaal;</p> <p>- verkoop van bouwmaterialen.</p>
Milieu neutrale wijziging *	25 juli 2014	201401036-00431164	<p>- wijziging van de terreinindeling:</p> <p>a) het uitbreiden vloestofdichte vloer tot 11.000 m²;</p> <p>b) de eerder vergunde opvangvoorziening voor hemelwater wordt niet gerealiseerd, de opslag van het regenwater bij hevige regenbuien zal plaatsvinden op het eigen terrein;</p> <p>c) een deel van het terrein, gelegen aan de noordoostzijde, ter grootte van 600 m², is verkocht en hoort daarmee niet meer bij de inrichting;</p> <p>- verandering van de verdeling tussen de bewerkings-capaciteit van de diverse afvalstromen en bouwstoffen;</p> <p>- uitbreiding van een aantal (met vergunde vergelijkbare) te ontvangen minerale afvalstromen t.b.v. immobilisatie (uitbreiding betreft koepelovenstof, vormzand, afzuigstof en veegvuil, kernzand en -brokken en ovenlakken, allen afkomstig van ijzergieterij processen);</p>
Milieu neutrale wijziging*	18 oktober 2018	Z2018-00029196	Het accepteren en op- en overslaan van flessenglas (euralcode 20 01 02) en veegvuil (euralcode 20 03 03).
Milieu neutrale wijziging*	5 december 2022	Z2022-013278	Het opnemen van voorschriften om proefnemingen mogelijk te maken.

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor een vergunningplichtige mba voor onbepaalde tijd.

1.3. Vergunningplicht

De aanwijzing van vergunningplichtige mba's is opgenomen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en/of paragraaf 22.3.26 van het omgevingsplan. De volgende artikelen zijn van toepassing:

Artikel	Omschrijving
3.78, lid 1, onder a en c	het exploiteren van een IPPC-installatie voor het verwijderen of nuttige toepassen van gevaarlijke afvalstoffen, bedoeld in categorie 5.1 en 5.5

Op grond van artikel 3.79, eerste lid van het Bal is sprake van een aangewezen vergunningplichtige mba,

1.4. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor deze beschikking. Dit volgt uit artikel 5.10, eerste lid, onder c, sub 1° van de Omgevingswet juncto artikel 4.6, eerste lid, onder c van het Omgevingsbesluit (Ob), omdat het gaat om een mba met betrekking tot een ippc-installatie, als bedoeld in artikel 3.79, eerste lid van het Bal.

1.5. Procedure

De vigerende omgevingsvergunning zou onder de Ow worden voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.3 van de Ow in combinatie met artikel 10.24 Omgevingsbesluit, vanwege het feit dat sprake is van een IPPC-installatie. Gelet hierop dient de wijziging van de voorschriften eveneens te worden voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Dit volgt uit artikel 16.65, tweede lid, onder b van de Ow.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Op grond van artikel 8.97 van het Bkl heeft het bevoegd gezag de mogelijkheid een vergunning aan te passen. Deze mogelijkheid bestaat voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

Het bevoegd gezag beoordeelt binnen één jaar nadat het afvalbeheerplan is gaan gelden of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen zoals beschreven in het landelijk afvalbeheerplan. Dit volgt uit artikel 8.98, tweede lid van het Bkl. Artikel 8.99, tweede lid, onder b van het Bkl geeft dat het bevoegd gezag de voorschriften wijzigt als dit noodzakelijk is, gelet op het resultaat van de toetsing aan het LAP 3.

Daarnaast kan het bevoegd gezag, ingevolge artikel 5.40, eerste lid, onder b van de Ow, de voorschriften van een omgevingsvergunning wijzigen voor een milieubelastende activiteit in het geval en onder voorwaarden als bedoeld in artikel 3 van de Wet bibob. Het gaat dan om het wegnemen of het beperken van gevaar bedoeld in het zevende lid van artikel 3 van de Wet bibob. In dit geval worden extra registratievoorschriften opgelegd om milieurisico's te verminderen.

2.2. Overwegingen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer (Wm). In dat kader houden wij rekening met het geldende LAP3, waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom).

De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen, kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

In LAP3 zijn voor een groot aantal sectorplannen wijzigingen doorgevoerd die kunnen leiden tot aanpassing van de vergunningvoorschriften.

Voor Kok geldt dat de volgende sectorplannen zijn gewijzigd in het LAP 3 en waarvoor de omgevingsvergunning ambtshalve wordt geactualiseerd:

- Sectorplan 11 Kunststof
- Sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties'
- Sectorplan 29 Steenachtig materiaal;
- Sectorplan 30 Zeefzand;
- Sectorplan 33 Dakafval;
- Sectorplan 39 Grond.

2.3. Beoordeling

Toetsing per sectorplan

In het onderstaande gaan wij per afvalstroom in op de gevolgen van het LAP3 voor de activiteiten binnen de inrichting.

▪ Sectorplan 11 Kunststof

De minimumstandaard voor kunststof is sorteren of anderszins verwerken met als doel thermoplasten, thermoharders, elastomeren van elkaar te scheiden t.b.v. verdere verwerking volgens de respectievelijke minimumstandaarden zoals hieronder beschreven.

A. Gemengd kunststof (excl. kunstgras)

Indien bovenstaande verwerking voor gemengde fracties, waaronder residuen uit sortering van gemengd kunststof

- gezien de aard of samenstelling, technisch niet mogelijk is,
- of zo duur is dat de kosten voor afgifte van deze partijen aan de poort van de verwerker door de ontdoener meer zouden bedragen dan € 205,-/ton,

is de minimumstandaard 'hoofdgebruik als brandstof (als vorm van nuttige toepassing)'.

B. Thermoplastische kunststoffen

Recycling met inachtneming van het algemene mengbeleid (hoofdstuk B.7 beleidskader).

- Indien recycling voor thermoplastische kunststoffen zo duur is dat de kosten voor afgifte door de producent/ontdoener meer zouden bedragen dan € 205,-/ton,

is de minimumstandaard 'hoofdgebruik als brandstof (als vorm van nuttige toepassing)'.

C. Thermohardende kunststof

Andere nuttige toepassing, waaronder hoofdgebruik als brandstof.

D. Elastomeren (rubber, siliconen), m.u.v. banden van voertuigen.

Andere nuttige toepassing, waaronder hoofdgebruik als brandstof.

In de afbakening zijn kunstgras, matrassen, steenwol en tapijt en biologisch afbreekbaar kunststof uitgezonderd. Kunstgras, matrassen, steenwol en tapijt zijn opgenomen in sectorplan 84 en EPS in sectorplan 85.

Bij Kok Meppel B.V. worden er uitsluitend kunststoffen opgeslagen. Om te borgen dat aan de minimumstandaard wordt voldaan zijn de voorschriften 1.5.1 t/m 1.5.5 verbonden aan deze vergunning.

▪ Sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties

De minimumstandaard voor gemengd bouw- en sloopafval is opgenomen in sectorplan 28 en bestaat uit het sorteren of anderszins verwerken, met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden. De monostromen die minimaal afgescheiden moeten worden (voor zover aanwezig en vergund) zijn:

- alle componenten als genoemd in artikel 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012;
- steenachtig materiaal;
- A- en B-hout;
- verpakkingshout dat voldoet aan de definitie van A- en B-hout;
- C-hout;
- kunststof;
- metaal;
- zeefzand;
- als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst (EURAL).

De hierboven genoemde monostromen dienen conform de daarvoor geldende minimumstandaarden verwerkt te worden. Voor zover deze monostromen niet onder een minimumstandaard van het LAP vallen, dient de verwerking te voldoen aan de afvalhiërarchie als bedoeld in Hoofdstuk 4 van het beleidskader. Het sorteeresidu en de niet voor verwerking geschikte fracties mogen worden verbrand als vorm van verwijdering.

Bij Kok Meppel B.V. wordt het ongesorteerde Bouw- en sloopafval, bedrijfsafval en daarmee vergelijkbaar stedelijk afval na visuele inspectie op- en overgeslagen en gesorteerd. De stromen die na sortering vrijkomen worden afgevoerd naar erkende be- en verwerkers. Om te borgen dat aan de minimumstandaard wordt voldaan zijn de voorschriften 1.5.6 t/m 1.5.10 verbonden aan de vergunning.

- Sectorplan 29 Steenachtig materiaal

De minimumstandaard voor steenachtig materiaal is opgenomen in sectorplan 29 en bestaat uit recycling indien een PAK-gehalte aanwezig is van minder dan 50 mg/kg. Indien het PAK-gehalte hoger is dan of gelijk is aan 50 mg/kg, dient de fractie aangeboden te worden voor thermische reiniging, waarbij de aanwezige PAK vernietigd worden. Het residu van reiniging mag gestort worden. Indien het uitsluitend brandbare verontreinigingen bevat, moet het residu verbrand worden.

Bij Kok Meppel B.V. wordt steenachtig materiaal geaccepteerd, opgeslagen, gebroken en gezeefd om daarna in vorm van puingranulaat ter nuttige toepassing te worden afgezet ten behoeve van een nuttige toepassing. Spoorwegballast wordt na een visuele inspectie op- en overgeslagen, gezeefd en na keuring afgezet t.b.v. nuttige toepassing. Deze verwerkingsmethode voldoet aan minimumstandaard. Om te borgen dat aan de minimumstandaard voldaan wordt met betrekking tot het PAK-gehalte is voorschrift 1.5.11 verbonden aan de vergunning.

- Sectorplan 30 Zeefzand

De minimumstandaard voor zeefzand is beschreven in sectorplan 30. Hierbij is onderscheid gemaakt in PAK-rijk en PAK-arm zeefzand.

De minimumstandaard voor PAK-rijk zeefzand (concentratie aan PAK10 > 50 mg/kg droge stof) is reinigen, thermisch of extractief, waarbij de aanwezige PAK (ofwel direct ofwel na te zijn afgescheiden) worden vernietigd resp. verwijderd. te worden gereinigd. Vervolgens dient het van PAK gereinigde zeefzand te worden verwerkt conform de minimumstandaard voor PAK-arm zeefzand.

De minimumstandaard voor PAK-arm zeefzand (concentratie van PAK10 ≤ 50 mg/kg droge stof) is recycling, eventueel voorafgegaan door reiniging, met inachtneming van het algemeen mengbeleid (hoofdstuk B.7 beleidskader van het LAP3) en in het bijzonder mengen t.b.v. de productie van een bouwstof (§ B.7.5.4 beleidskader) en/of de voorwaarden voor gebruik in 'noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen' (hoofdstuk B.12, § B.12.9.2 beleidskader). De grenswaarde voor PAK10 mag niet door mengen van partijen worden bereikt.

Reinigingsresidu uit reiniging van zowel PAK-rijk als PAK-arm zeefzand dient te worden gestort op een daarvoor geschikte stortplaats. Nuttig toepassen van het residu is niet toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie. Uitzondering hierop betreft recycling (bijvoorbeeld metaalterugwinning) onder voorwaarde dat via de residuen geen diffuse verspreiding van de zware metalen plaatsvindt en de zware metalen ook niet worden verdeeld over een substantieel groter volume. Indien het residu van reiniging van PAK-arm zeefzand uitsluitend brandbare verontreinigingen bevat, is thermisch reinigen ten behoeve van nuttige toepassing toegestaan.

In de geldende omgevingsvergunning 2012 ontbreken sturende voorschriften over de wijze van verwerking van de reinigingsresiduen van de bewerking van zeefzanden. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking zoals beschreven in het afvalbeheerplan verbinden wij voorschrift 1.5.12 aan de vergunning.

- Sectorplan 33 Dakafval

In de onderliggende vergunning is de acceptatie en het verwerken van dakafval vergund. Hierop is sectorplan 33 van LAP 3 van toepassing, daarin is het volgende opgenomen.

PAK-rijk dakafval (PAK10 > 75 mg/kg droge stof)

De minimumstandaard voor verwerking van PAK-rijk dakafval is verwerken gericht op recycling van de minerale fractie onder gelijktijdige nuttige toepassing van energie-inhoud van het afval. Hierbij zijn uitsluitend verwerkingsvormen toegestaan waarbij de aanwezige PAK voorafgaand aan of tijdens de verwerking worden vernietigd.

Immobilisatie van de PAK en vervolgens nuttige toepassing van het PAK-rijke materiaal is nadrukkelijk niet toegestaan.

PAK-arm dakafval (PAK10 ≤ 75 mg/kg droge stof)

De minimumstandaard voor verwerking van PAK-arm dakafval is recycling van ten minste de minerale fractie, bijvoorbeeld door inzet in een cementoven, TAG-reiniger, etc.

Composiet dakafval met meer dan 10% (v/v) 'dakbedekking vreemd' materiaal

De minimumstandaard is sorteren of anderszins verwerken met als doel een dakafvalfractie af te scheiden met een zo klein mogelijke hoeveelheid en ten hoogste 10% (v/v) 'dakbedekkingvreemd' materiaal en vervolgens:
- verdere verwerking van de dakafvalfractie conform de minimumstandaard voor PAK-rijk of PAK-arm dakafval;
- verdere verwerking van het afgescheiden 'dakbedekkingvreemd materiaal' conform onderstaand beschreven werkwijze.

Composiet dakafval met maximaal 10% (v/v) 'dakbedekking vreemd' materiaal

De minimumstandaard is verwerking conform de minimumstandaard voor PAK-rijk of PAK-arm dakafval. Eveneens toegestaan is het sorteren of anderszins verwerken met als doel een dakafvalfractie af te scheiden met een zo klein mogelijke hoeveelheid 'dakbedekking-vreemd' materiaal, bijvoorbeeld met het oog op recycling van de bitumen.

Het afgescheiden 'dakbedekkingsvreemd materiaal' dat een monostroom betreft dient te worden verwerkt conform de daarvoor geldende minimumstandaarden of in het geval een monostroom niet onder een minimumstandaard in het LAP valt, conform het beleidskader van het LAP.

In het geval van een gemengde stroom 'dakbedekkingsvreemd materiaal' dient deze te worden verwijderd door verbranden. In afwijking hiervan kan een gemengde stroom 'dakbedekking vreemd materiaal' dat voor AVI's te veel ongewenste componenten bevat, worden gestort. Voorwaarde is wel dat is aangetoond dat – rekening houdend met wat als best mogelijke technieken kan worden beschouwd en met bijbehorende kosten – het niet reëel is dat door verder sorteren het ontstaan van een te storten residu wordt voorkomen of significant verder wordt gereduceerd.

Dakgrind, verkleefd met teer of bitumen

De minimumstandaard voor dakgrind, verkleefd met teer of bitumen, is het reinigen/scheiden gericht op recycling van dakgrind, het verwijderen door verbranden van de reststoffen (teer- en/of bitumenfractie). Daarmee wordt verspreiding van verontreinigingen voorkomen en het gebruik van primaire grondstoffen verminderd.

Immobilisatie van de PAK en vervolgens nuttige toepassing van het PAK-rijke materiaal is nadrukkelijk niet toegestaan.

Bij Kok Meppel B.V. wordt teerhoudend dakafval uitsluitend opgeslagen. De classificatie van de types dakafval zijn in LAP 3 aangepast met daarbij de behorende minimumstandaarden. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de geldende classificaties van dakafval en aan de bijbehorende minimale hoogwaardigheid van verwerking, zoals beschreven in het afvalbeheerplan, verbinden wij aanvullend voorschriften 1.5.13 tot en met 1.5.17 aan de omgevingsvergunning van 2012.

Sectorplan 39 Grond (grondreinigingsresidu)

In de onderliggende vergunning is het bewerken van grondreinigingsresidu vergund. Hierop is sectorplan 39 van LAP 3 van toepassing, daarin is de volgende minimumstandaard opgenomen.

Grondreinigingsresidu dient te worden gestort op een daarvoor geschikte stortplaats.

- Nuttig toepassen van het residu zonder voorafgaande reiniging is nadrukkelijk niet toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie. Uitzondering hierop betreft recycling (bijvoorbeeld metaalterugwinning) onder voorwaarde dat via de residuen geen diffuse verspreiding van de zware metalen plaatsvindt en de zware metalen ook niet worden verdeeld over een substantieel groter volume.
- Indien het residu uitsluitend voor wat betreft de brandbare verontreinigingen niet toepasbaar is als bedoeld in het Besluit kwaliteit leefomgeving, is thermisch reinigen ten behoeve van nuttige toepassing toegestaan.

In de geldende omgevingsvergunning is de verplichting tot het verwijderen van grondreinigingsresidu zonder voorafgaande reiniging niet opgenomen. Ook in de aanvraag die onderdeel is van de geldende omgevingsvergunning is deze werkwijze niet vastgelegd. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van grondresidu zoals beschreven in het afvalbeheerplan verbinden wij de voorschriften 1.5.18 tot en met 1.5.24 aan de omgevingsvergunning van 2012.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door een technische administratieve en organisatorische maatregelen relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

Het acceptatie- en verwerkingsbeleid dient geactualiseerd te worden, dit is vastgelegd in paragraaf 1.4 van de voorschriften. Deze paragraaf vervangt paragraaf 2.3 van de voorschriften van de revisievergunning van 2012.

Zeer zorgwekkende (afval)stoffen

In het LAP is het beleidskader uitgewerkt met betrekking tot Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) in afvalstoffen. ZZS zijn stoffen die ernstige en vaak onomkeerbare effecten kunnen hebben op de menselijke gezondheid en het milieu. Doel van het overheidsbeleid is om deze stoffen zoveel mogelijk uit de leefomgeving te weren. In Europese en nationale wetgeving zijn beperkingen opgenomen voor het vervaardigen, in de handel brengen, het gebruik (als zodanig of in producten) en de emissie of lozing van ZZS.

Om vast te stellen of sprake is van een ZZS zijn in de REACH en de GHS/CLP-verordening testmethoden en drempelwaarden vastgelegd. Voor een deel van de ZZS beperken REACH en de POP-verordening (POP staat voor: Persistente Organische Pesticiden) het op de markt brengen en het gebruik van deze stoffen. De POP-verordening geeft bovendien voor POP-houdend afval de verplichting tot vernietiging van de aanwezige POP's. Daarnaast wordt de aanwijzing van ZZS geregeld in het OSPAR-verdrag en de Kaderrichtlijn water.

Voor Nederland houdt het RIVM een stoffendatabase bij, die tweemaal per jaar wordt gepubliceerd. Daarnaast kunnen stoffen nog niet op de RIVM-lijst voorkomen, dit zijn stoffen die aangemerkt moeten worden als Carcinogeen, Mutageen of Reprotoxisch (hierna: CMR-stof) maar waarvoor het RIVM nog niet over voldoende verificatie beschikt. Deze stoffen worden in het kader van het LAP als ZZS-beschouwd.

Het beleid voor ZZS is gericht op het verwijderen van de stoffen uit de economie. Dit kan er toe leiden dat het recyclen van afvalstoffen die ZZS bevatten geen optie is (doelmatigheid). Onderscheid wordt gemaakt tussen:

- afvalstoffen met ZZS waarvoor in REACH en de POP-verordening rechtstreeks werkende bepalingen zijn opgenomen, en
- afvalstoffen met ZZS waarvoor moet worden vastgesteld of bij de beoogde toepassing geen sprake is van onaanvaardbare blootstelling van mens en milieu aan ZZS.

Voor het verlenen van een toestemming voor nuttige toepassing van afvalstoffen die (potentiële)ZZS bevatten, moet een nadere beoordeling worden gemaakt voor de risico's die de voorwerpen kunnen opleveren voor het milieu of de menselijke gezondheid. De beoordeling wordt gemaakt op basis van het beleid zoals dat is geformuleerd in hoofdstuk B.14.4 van het LAP 3.

Kok Meppel B.V. accepteert verschillende afvalstromen waarin ZZS kunnen voorkomen. Via www.lap3.nl is een van SGS INTRON beschikbaar gesteld, waarin een overzicht is gemaakt van afvalstoffen waarvoor een redelijke kans bestaat om ZZS in die betreffende afvalstoffen aan te treffen. Op basis van dit rapport kan worden gesteld dat, op basis van de sectorplan indeling, afvalstoffen worden geaccepteerd die ZZS kunnen bevatten. Het betreft de afvalstoffen onder sectorplannen 11, 28, 29, 30, 33 en 39.

Kok Meppel B.V. zal in haar acceptatie en verwerkingsbeleid een overzicht moeten geven van voorspelbare ZZS die in de afvalstoffen kunnen voorkomen. De aanwezigheid van deze verontreinigingen in de te accepteren afvalstoffen moet dus worden uitgesloten en/of er moeten specifieke eisen worden gesteld. Indien voldaan moet worden aan verwerkings- of emissie-eisen moet worden beschreven welke specifieke acceptatiecriteria in relatie hiermee worden gehanteerd. Dit is vastgelegd in voorschrift 1.4.2 van deze vergunning.

2.4. Wet bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur (Wet bibob)

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij aanleiding tot het opstellen van voorschriften. De voorschriften 1.5.1, 1.1.7, 1.2.1 t/m 1.2.6 en 1.3.1 t/m 1.3.4 zijn in dit kader aan de vergunning verbonden in hoofdstuk 1.

2.5. Conclusie

Gezien vorenstaande hebben wij besloten om ambtshalve voorschriften te verbinden aan de vergunning van 5 maart 2012, kenmerk VTH/2012001546 . Hiermee wordt invulling gegeven aan de minimumstandaarden zoals vermeld in de sectorplannen van het LAP3 en aan de wet Bibob.

IV. BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Besluit bouwwerken leefomgeving, de Omgevingsregeling, de Wet veiligheidsregio's, etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Beste beschikbare technieken
BREF	BBT Referentie document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit
IPLO	Informatiepunt Leefomgeving
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
ISO 14001	Milieumanagementsystemen - Eisen met richtlijnen voor gebruik, 2015
ISO 14051	Milieumanagementsystemen - Kostentoerekening van materiaalstromen - Algemeen raamwerk, 2011
OP	Omgevingsplan
Afval	
Afalstroomnummer	Nummer op grond van artikel 9 van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen, dat bestaat uit een voor de persoon die de afvalstoffen in ontvangst neemt, uniek nummer dat aan hem door de meldingsinstantie is verstrekt, en een nummer dat de persoon die de afvalstoffen in ontvangst neemt, vaststelt.
AO/IC	Administratieve organisatie en interne controle
AV-beleid	Acceptatie- en verwerkingsbeleid
AVI	Afalverbrandingsinstallatie
Eural-code	Om eenduidige karakterisering van afvalstoffen binnen de lidstaten van de Europese Unie mogelijk te maken is door de Europese Commissie één lijst met afvalstoffen aangenomen: de Europese afvalstoffenlijst (EURAL). Deze bevat circa 840 verschillende afvalstoffen, deels gerangschikt naar herkomst, namelijk de bedrijfstak of bedrijfsactiviteit waarbij de afvalstof vrijkomt of naar soort van afvalstof. Elke afvalstof is voorzien van een zes-cijferige code.
Inzamelaar	Degene die afvalstoffen verzamelt, met inbegrip van de voorlopige sortering en de voorlopige opslag van afvalstoffen, om deze daarna te vervoeren naar een afvalverwerkingsinstallatie.
Inzamelaarsregeling	Bij de inzamelaarsregeling geeft het bedrijf dat afval ontvangt een afvalstroomnummer aan de inzamelaar. De inzamelaar haalt dan bij verschillende bedrijven hetzelfde soort afval op. Daarbij is sprake van een-op-een transport. Hiervoor hoeft de inzamelaar maar 1 afvalstroomnummer te gebruiken.
Mengen	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling of concentraties aanwezige componenten niet met elkaar vergelijkbaar zijn. Onder 'mengen' wordt in ieder geval gevat: <ul style="list-style-type: none"> - het samenvoegen van afvalstoffen die vallen binnen verschillende afvalcategorieën van 'bijlage 5; Lijst met gescheiden te houden afvalstoffen; - het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen; - verdunnen van afvalstoffen; - het samenvoegen van afvalstoffen binnen één afvalcategorie.
Minimumstandaard	De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de

	maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.
Ontdoener	Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.
Opbulken	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties vergelijkbaar zijn.
Overslaan	Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, tijdelijk opslaan, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.
Route-inzameling	Inzameling van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen volgens een vooraf bepaalde route waarbij de afvalstoffen tijdens het vervoer worden samengevoegd met gelijksoortige afvalstoffen die worden afgegeven door verschillende personen.
Sorteren	Scheiden van een mengsel van materiaalstromen of van samengestelde materialen gescheiden in de oorspronkelijke materiaalstromen.
Uitsorteren	Het handmatig scheiden van incidenteel voorkomende verontreinigingen uit een vrijwel schone materiaalstroom of uit een mengsel van vrijwel schone materiaalstromen
Afvalwater en waterbesparing	
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Bodem	
Functioneel ondersteunende activiteiten	Milieubelastende activiteiten op dezelfde locatie, die de kernactiviteit functioneel ondersteunen.
Monitoring	Gedurende langere tijd op systematische wijze verzamelen van gegevens over de fysieke leefomgeving of onderdelen daarvan door bestuursorganen.