

Gemeente Waalwijk

Taxandriaweg 6
5141 PA WAALWIJK

Brandweer Midden- en West-Brabant
Sector Risico- en Crisisbeheersing
Postbus 3208
5003 DE TILBURG

Datum 23 mei 2024
Onze referentie DVR2024-135085
Uw referentie WWK-2024-005250
Uw brief van 8 mei 2024

Behandeld door
Doorkiesnummer
E-mail
Onderwerp

Transformatie Theresiakerk en klooster
Carmelietenstraat 58-60, 5165 AL Waspik

Geachte [redacted]

Op 8 mei 2024 ontvingen wij van u het verzoek een advies uit te brengen ten aanzien van de documenten behorende bij WWK-2024-005250. Deze aanvraag betreft de verbouw van de Theresiakerk met bijbehorend klooster op het adres Carmelietenstraat 58-60 in Waspik.

Uw verzoek is bij ons geregistreerd onder zaaknummer VRMWB2024-003733

De vergunningsaanvraag **voldoet niet** aan de in deze rapportage genoemde artikelen. Geadviseerd wordt de aanvraag te weigeren. Om te komen tot een aanvraag die voldoet aan het Bouwbesluit 2012 dient de aanvraag te worden aangepast zoals in dit rapport is aangegeven.

Zijn er nog vragen? Stei ze gerust!

De gegevens van onze contactpersoon [redacted] heeft u nodig voor het afhandelen van deze brief.

Hoogachtend,

Namens het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant,
Afdelings [redacted]



Bijlage: Rapportage planbeoordeling activiteit bouwen

Beleids- en toetskaders

Toetskader

De aanvraag is door ons op grond van:

- artikelen 10 en 25 van de Wet Veiligheidsregio's;
- het besluit van 29 januari 2015 van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant inzake de advisering in het kader van het Basistakenpakket Brandweezorg Risicobeheersing,

op (brand-)veiligheid getoetst aan:

- hoofdstukken 2 en 6 van het Bouwbesluit 2012;
- de Regeling Bouwbesluit 2012;
- van toepassing zijnde normen en richtlijnen,

met in acht name van het bepaalde in:

- het 'Regionaal Risicoprofiel Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant' van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant, vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant op 9 juli 2015;
- het 'Brandrisicoprofiel ten behoeve van het Dekkings- en Spreidingsplan' van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant' van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant, vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant op 4 juli 2019;
- het 'Dekkingsplan en Specialismespreidingsplan (2019-2023)' van Brandweer Midden- en West-Brabant, vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant op 4 juli 2019.
- De Interregionale Adviesleidraad Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid 2022, 29 juni 2022

Gehanteerde kennisdocumenten

Bij de beoordeling van de aanvraag is door ons gebruik gemaakt van navolgende:

- Het handboek 'Brandbeveiligingsinstallaties', versie 14 juni 2012 van Brandweer Nederland;
- De publicatie "Brandveilige doorvoeringen", uitgave april 2014 door ISSO/SBR;
- De brandveiligheidsuitwerkingen van Brandweer Midden- en West-Brabant.

Afkortingen

WBDBO:	Weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag
WBD:	Weerstand tegen branddoorslag
WBO:	Weerstand tegen brandoverslag
WRD:	Weerstand tegen rookdoorgang
Ra:	Rookdoorlatendheid bij omgevingstemperatuur (20°C)
R200:	Rookdoorlatendheid bij 200°C



Uitgangspunten en conclusie

Gegevens en bescheiden

Voor het beoordelen van de aanvraag is gebruik gemaakt van de volgende documenten:

Documentnr.:	Omschrijving:	Versie/Datum:
Aanvraagnr. 8288743	Aanvraagformulier	Inged. 21-12-2023
W-01	Situatie tekening	25-04-2024
W-10	Plattegronden kerk	25-04-2024
W-11	Plattegronden klooster	25-04-2024
W-12	Plattegronden 1 ^e verdieping kerk	25-04-2024
W-13	Plattegronden 1 ^e verdieping klooster	25-04-2024
W-14	Plattegronden 2 ^e verdieping	25-04-2024
W-15	Plattegronden 3 ^e verdieping	25-04-2024
W-16	Plattegronden kelder klooster	25-04-2024
W-17	Plattegronden kelder sacristie	25-04-2024
W-20	Voorgevel	25-04-2024
W-21	Rechter zijgevel	25-04-2024
W-22	Achtergevel	25-04-2024
W-23	Linker zijgevel	25-04-2024
W-30	Doorsnede A-A kerk	25-04-2024
W-31	Doorsnede A-A klooster	25-04-2024
W-32	Doorsnede B-B	25-04-2024
W-33	Doorsnede C-C	25-04-2024
W-34	Doorsnede D-D	25-04-2024
W-35	Doorsnede E-E	25-04-2024
W-40	Detailboek	25-04-2024
W-54	Aluminium kozijnen	8-04-2024
B-10	Plattegronden kerk (bestaand)	25-03-2024
B-11	Plattegronden klooster (bestaand)	25-03-2024
Rapport R23053	Rapport brandveiligheid (Rots B5)	20-12-2023
Toelichting 20088	Toelichting ingediende stukken	25-04-2024
E30_MF-Plafond.pdf	Productspecificatie	Ingediend 25-04-2024
E-30-scheidingswanden.pdf	Productspecificatie	Ingediend 25-04-2024
E30-voorzetwand.pdf	Productspecificatie	Ingediend 25-04-2024



Uitgangspunten

Bij de beoordeling van de vergunningsaanvraag zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

Gebruiksfunctie:	Woonfunctie Bijeenkomstfunctie Overige gebruiksfunctie
Subgebruiksfunctie	Woonfunctie voor zorg Andere bijeenkomstfunctie Ander overige gebruiksfunctie
Opmerkingen:	Betreft 21 zorgclusterwoningen voor zorg op afroep gelegen in een woongebouw (13 in de kerk, 8 in het klooster) met een gemeenschappelijke bijeenkomstfunctie.

Conclusie

De vergunningsaanvraag **voldoet niet** aan de in deze rapportage genoemde artikelen. Geadviseerd wordt de aanvraag te weigeren. Om te komen tot een aanvraag die voldoet aan het Bouwbesluit 2012 dient de aanvraag te worden aangepast zoals in dit rapport is aangegeven.



Volledigheid

De aanvraag bevat voldoende gegevens, als bedoeld in paragraaf 4.2 van het Besluit Omgevingsrecht en de nadere uitwerking in hoofdstuk 2 van de Regeling omgevingsrecht, voor een representatieve toetsing op de activiteit bouwen.

Activiteit Bouwen

Kwaliteitsniveau toetsing

De bouwaanvraag is representatief getoetst aan de brandveiligheidsaspecten van het verbouwniveau zoals bedoeld in het Bouwbesluit 2012. Het algemene deel van de Toelichting op het Bouwbesluit 2012 geeft in paragraaf 6.2 een uitgebreide uitleg over het kwaliteitsniveau.

Met een representatieve toetsing wordt bedoeld dat de toetsing nooit alle details omvat. De toetsing geeft in voldoende mate een duidelijk beeld van het ontwerp in relatie tot de gestelde eisen.

Verbouwniveau

Van verbouw is sprake bij het geheel of gedeeltelijk vernieuwen of veranderen of het vergroten van een bestaand bouwwerk. De voorschriften voor verbouw zijn gelijk aan de voorschriften voor nieuwbouw, tenzij dit in de desbetreffende afdeling voor een voorschrift anders is aangegeven. Afhankelijk van het genoemde voorschrift kan het 'Verbouwniveau' leiden tot het 'Rechtens verkregen niveau' of het 'Niveau bestaande bouw'.

Integrale brandveiligheid

Het Bouwbesluit 2012 biedt de mogelijkheid om verschillende kwaliteitsniveaus te hanteren. Deze kwaliteitsniveau hebben directe gevolgen voor de brandveiligheidsvoorzieningen die in een bouwwerk aanwezig moeten zijn. Of een bouwwerk brandveilig is, is echter een integrale afweging tussen meerdere brandveiligheidsaspecten (planologie, bouwkunde, installaties, inventaris, interne organisatie en gebruik en inzet brandweer). Hierdoor kan het zijn dat een bouwwerk brandveilig is volgens de wet, maar er desondanks hiaten zijn in de integrale brandveiligheid van hetzelfde bouwwerk.

In deze rapportage is het hoofdstuk 'Integrale brandveiligheid' opgenomen. Hierin zijn voor deze specifieke aanvraag adviezen opgenomen ten aanzien van het verschil tussen de wettelijke veiligheid en de daadwerkelijke veiligheid.



Hoofdstuk 2 Technische bouwvoorschriften uit oogpunt van veiligheid

Afdeling 2.9 Beperking van het ontwikkelen van brand en rook

Artikel 2.67 lid 1

De zijde van het constructieonderdeel grenzend aan een extra beschermde vluchtroute voldoet aan brandklasse B en rookklasse s2.

In detail 4 is aangegeven dat het underlayment voldoet aan brandklasse B/ Cfl. Brandklasse Cfl is van toepassing bij beloopbare oppervlakken, overige constructiedelen dienen te voldoen aan brandklasse B. Dit dient op tekening/ detail aangepast te worden.

Algemeen bij afdeling 2.9

De uitgangspunten ten aanzien van materialisering (brand- en rookklassen) zijn nu enkel in de rapportage brandveiligheid benoemd. Deze dienen echter ook op de vergunningstekening(en), al dan niet in het renvooi, vermeld te worden.

Afdeling 2.10 Beperking van uitbreiding van brand

Artikel 2.82 lid 1 en 4

Een besloten ruimte ligt, met uitzondering van o.a. een extra beschermde vluchtroute, in een brandcompartiment. De indeling van brandcompartimenten en extra beschermde vluchtroutes dient duidelijk op tekening te zijn aangegeven.

- *De ruimte onder de kap van het klooster (zolder) moet in een brandcompartiment zijn gelegen of onderdeel uitmaken van een extra beschermde vluchtroute (gelegen buiten een brandcompartiment). In de aanvullende toelichting is aangegeven dat de zolder onderdeel gaat uitmaken van de extra beschermde vluchtroute. Dit is mogelijk maar de indeling van brandcompartimenten en brand- en rookscheidingen dient wel duidelijk op tekening aangegeven te worden. Bij deze ontwerpkeuze wordt opgemerkt dat constructieonderdelen grenzend aan de binnenlucht van een extra beschermde vluchtroute dienen te voldoen aan brandklasse 2 volgens NEN 6065, en beloopbare oppervlakken aan klasse T1 volgens NEN 1775.*
- *Op de plattegrondtekening wordt ruimte A 0.16 aangemerkt als extra beschermde vluchtroute én 'multifunctionele ruimte'. Dit dient aangepast te worden, een extra beschermde vluchtroute kan bij uitstek geen gebruiksruimte of multifunctionele ruimte zijn.*
- *De kelder onder de sacristie dient in een brandcompartiment te zijn gelegen. Dit is op tekening aangegeven met de opmerking dat de bijbehorende wdbo-eis alleen zou gelden indien de kelder ook daadwerkelijk als gebruiksgebied wordt gebruikt. De wdbo- en wrd-eis tussen brandcompartimenten onderling en tussen een brandcompartiment en een extra beschermde vluchtroute is altijd van toepassing. Dit dient op tekening W17 en W30 aangepast, dan wel duidelijk aangegeven, te worden.*



Artikel 2.84 lid 1 (in relatie tot artikel 2.85)

De WBDBO tussen een brandcompartiment en een ander brandcompartiment of tussen een brandcompartiment en een extra beschermde vluchtroute dient ten minste 30 minuten te bedragen.

- *In doorsnede A-A is een plafond-/ vloerconstructie aangegeven tussen ruimte A 0.06 en de extra beschermde vluchtroute daarboven. Uit de doorsnede blijkt niet dat het verlaagd plafond (of de vloerconstructie zelf) voldoende brandwerend is, en dat deze in geval van brand niet bezwijkt (artikel 2.10 in relatie met artikel 2.14). Dit dient aangepast of nader aangevuld te worden.*
- *In doorsnede B-B staat bij de vloer-/ dakconstructie van de appartementen op de 1^e verdieping aangegeven dat deze worden afgewerkt met 'dubbele gipsplaat'. In de aanvulling op de aanvraag is aangegeven dat de brandwerende constructie wordt uitgevoerd met een Glasroc F15 glasvliesversterkte plaat. Detail 4 suggereert daarentegen een enkele plaat met een dikte van 12/ 13mm, terwijl de betreffende glasvliesversterkte plaat een dikte heeft van 15mm. Om misverstanden, en mogelijk foute uitvoering, te voorkomen dienen de doorsnede- en detailtekeningen aangepast te worden waarbij de juiste brandwerende plaat dient te worden aangeduid.*

Artikel 2.84

De WBDBO tussen een brandcompartiment en een ander brandcompartiment of tussen een brandcompartiment en een extra beschermde vluchtroute dient ten minste 30 minuten te bedragen.

Op tekening W54 staat kozijnmerk A.03 aangemerkt als 30 minuten wbdbo. Dit kozijn is echter uitgevoerd met draai-val beslag. Het betreffende kozijn dient naar keuze van de aanvrager uitgevoerd te worden met bij brand zelfsluitend draai-val beslag óf voorzien te worden van vast glas. De gekozen oplossing dient op tekening aangepast te worden.

Afdeling 2.11 Verdere beperking van uitbreiding van brand en beperking van verspreiding van rook

Artikel 2.94a, 2.94b en 2.95

De gegevens met betrekking tot de weerstand tegen rookdoorgang (WRD) dienen op plattegrond- en doorsnedetekeningen aangegeven te worden.

Alle rookscheidingen (WRD) dienen, net als brandscheidingen, duidelijk op tekeningen aangegeven te worden. De aanvraag dient hiermee aangevuld te worden.



Gelijkwaardigheden

In de aanvraag wordt een beroep gedaan op de gelijkwaardigheidsbepaling, artikel 1.3 lid 1. In de onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de betreffende artikelen en de eventuele randvoorwaarden waar aan voldaan moet worden.

Artikel 2.104 lid 4b Woning 7 en 8 in het klooster op de 3^e verdieping hebben slechts één vluchtroute. De vluchtroute van woning 8 voert langs een beweegbaar constructieonderdeel van een andere woning (voordeur woning 7). De route voert niet (uitsluitend) door een trappenhuis en voldoet daarom strikt formeel niet aan de "portieksituatie". Adviseur doet een beroep op gelijkwaardigheid door te motiveren dat deze wel als zodanig is aan te merken.

We kunnen ons vinden in deze gelijkwaardigheid. Er is immers sprake van een bestaand (monumentaal) bouwwerk, de afstand tot aan de trap is klein (ca. 5 meter), de gang heeft een breedte van ruim 2 meter, er zijn vrijloopdrangers aanwezig welke worden aangestuurd door een brandmeldinstallatie conform NEN 2535 (beide zijden van de deur gedetecteerd) welke beheerd en onderhouden wordt conform NEN 2654-1, door de brandmeldinstallatie is er sprake van een snelle detectie en alarmering, er hoeft slechts langs één voordeur gevlucht te worden want op de 2^e verdieping kan gekozen worden voor een horizontale of verdere verticale vluchtroute.



Integrale brandveiligheid

De voorliggende aanvraag voldoet, met de gemaakte opmerkingen in ogenschouw genomen, aan het Bouwbesluit 2012. Daarmee voldoet de aanvraag aan de regelgeving, maar is het niet per definitie daadwerkelijk veilig.

De brandweer heeft volgens de Wet veiligheidsregio's (artikel 25) onder andere de taak om overheden en andere organisaties te adviseren op het gebied van het voorkomen, beperken en bestrijden van brand.

In onderstaand overzicht zijn de adviezen ter verbetering van de integrale brandveiligheid opgenomen. De adviezen zijn gekoppeld aan de artikelen uit het Bouwbesluit 2012 waar de adviezen betrekking op hebben.

Art. 2.104 lid 4b Vanwege de kritische functie van de extra beschermde vluchtroute, zeker in het klooster, en het risico wat de bergingen met zich meebrengen (bijv. elektrische fietsen, scootmobielen etc.) adviseren we om het risico op het blokkeren van brandwerende zelfsluitende deuren te voorkomen na te gaan of vrijloopdrangers hier ook meerwaarde hebben. Sowieso adviseren we het compartiment van de bergingen te voorzien van detectie.

Art. 6.20

- Gezien het monumentale karakter van het gebouw in relatie tot de doelgroep en het ontwerp adviseren we in plaats van een bewakingsomvang gedeeltelijke bewaking te kiezen voor **volledige bewaking**. Dit betekent een beperkt aantal extra melders, maar voegt extra veiligheid toe door een mogelijk snellere detectie.
- We adviseren tenminste de volgende ruimten aan te merken als risicoruimten; kappen klooster en kerk, bergingen en deze ook te voorzien van automatische detectie.
- Bijzonder aandachtspunt voor de installateur betreft detectie van de hoge kerkruimte.

Art. 2.84/ 2.94b Er wordt veelal gewerkt met plafondconstructies bestaande uit een metalstud-constructie, welke eveneens een brand- en rookwerende functie hebben (wbdbo 30 / R200). Er dient van tevoren goed over nagedacht te worden hoe bijvoorbeeld wordt omgegaan met lichtpunten, rookmelders etc. De afwerking van dergelijke voorzieningen komt erg nauw om geen afbreuk te doen aan de eigenschappen van de constructie.

Art. 2.84 We gaan er vanuit dat de dikke laag stucwerk van het plafond in de kerk welke aanwezig is voldoende brandwerend is en voldoende rook tegenhoudt om een eventuele brand in de kap voldoende af te schermen zodat het pand veilig ontruimd kan worden. We adviseren dit te controleren en eventueel maatregelen te nemen om de situatie beter af te dichten indien nodig. Hierbij zijn maatregelen ter voorkoming van brand en een snelle detectie eveneens essentieel, ook gezien de doelgroep. We gaan er vanuit dat de kerk is voorzien van bliksembeveiliging. Een periodieke scope-keuring van de elektrische installatie en een beperkte aanwezigheid van ontstekingsbronnen dragen hier eveneens aan bij. Daarnaast adviseren we de kappen eveneens te voorzien van detectie.

Art. 6.3 Op basis van het Bouwbesluit is geen noodverlichting vereist. Wel zou het kunnen, omdat er sprake is van een locatie waar personeel aanwezig is, dat er op basis van de werkgever/werknemer relatie (Arbo) wel eisen gelden. We adviseren dit na te gaan.



- Art. 6.30** In de bestaande situatie is voor de kerk een ondergrondse brandkraan gelegen (A-water) met een capaciteit van tenminste 60 m²/uur (Ø110 mm.). Ook ligt er aan de Carmelietenstraat, ruimschoots binnen 200 meter, een geboorde put (B-water, capaciteit 90 m³/uur). We hebben de bluswatervoorziening als voldoende beoordeeld, hierover is geen nadere afstemming meer nodig (zoals het rapport stelt).
- Art. 6.31** Op basis van de RI&E dient bepaald te worden hoeveel draagbare blustoestellen er nodig zijn. Alhoewel er volgens het Bouwbesluit voor de woonfunctie geen blusmiddelen vereist zijn, zijn wij van mening dat een beginnende brand te allen tijde bestreden moet kunnen worden. Hierop wordt het aanwezige zorgpersoneel als het goed is ook getraind. We gaan er vanuit dat de RI&E hier verdere invulling aan geeft.
- Art. 7.10/ 7.16** Men dient zich bewust te zijn van de strenge eisen die gelden voor het gebruik van gemeenschappelijke verkeersruimten waardoor een vluchtroute voert voor woongebouwen. Deze eisen, welke 1 juli a.s. nader worden aangescherpt in het BBL, houden onder meer in dat er eigenlijk totaal geen brandbare goederen in de vluchtroute aanwezig mogen zijn. Gezien de doelgroep zijn de eisen hier extra van belang, terwijl grote vrije ruimten wellicht juist uitnodigen deze ruimten ook te gebruiken/benutten. In het bijzonder dient er rekening gehouden te worden met de veilige stalling van onder meer scootmobielen, eventuele andere hulpmiddelen en het gebruik van de vluchtroutes in het algemeen (aankleding, meubilair etc.).

Melding voor de activiteit Brandveilig gebruik

Meldingsplicht Brandveilig gebruik

Conform artikel 6.7 van het Besluit Bouwwerken Leefomgeving is voor een woonfunctie voor zorg een gebruiksmelding verplicht gesteld.

De melding dient ten minste vier weken voor de voorgenomen aanvang van het gebruik schriftelijk te zijn ingediend bij het bevoegd gezag.

