

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Waterschap Zuiderzeeland

Lindelaan 20
8224 KT LELYSTAD



Verzenddatum

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

3314009

Onderwerp

Ontwerp omgevingsvergunning voor een Natura 2000 activiteit in verband met de versterking van de IJsselmeerdijk tussen Lelystad en de Ketelbrug in het IJsselmeer

Geachte (NAAM),

Op 5 september 2024 hebben wij een aanvraag voor een Omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit van u ontvangen, in verband met de versterking van de IJsselmeerdijk tussen Lelystad en de Ketelbrug en mogelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden IJsselmeer, Ketelmeer & Vossemeer, Zwarte Meer, Markermeer & IJmeer, Oostvaardersplassen, Veluwerandmeren en Rijntakken.

Dit ontwerpbesluit ligt ter inzage en hier kunnen, gedurende zes weken, nog zienswijzen op binnen komen. Na het behandelen van de zienswijzen ontvangt u een definitief besluit.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

namens deze,

Manager expertiseteam Natuur

Ontwerp besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een Omgevingsvergunning op grond van artikel 5.1 lid 1 onder e van de Omgevingswet (Ow)

Inhoudsopgave

A. Besluit	2
B. Motivering Besluit	3
B.1 Aanvraag en procedure	3
B.2 Wettelijk kader	4
B.3 Beleid provincie Flevoland	5
B.4 Vergunningplicht	5
B.5 Inhoudelijke beoordeling	5
B.6 Conclusie	7
C. Kennisgeving en afschriften	7
D. Zienswijzen	7
E. Ondertekening	8
Bijlage 1 kaart plangebied	9

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland ZIJN VOORNEMENS, op grond van artikel 5.1 lid 1 onder e van de Omgevingswet, een Omgevingsvergunning voor de versterking van de IJsselmeerdijk tussen Lelystad en de Ketelbrug en de in dit verband mogelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden IJsselmeer, Ketelmeer & Vossemeer, Zwarte Meer, Markermeer & IJmeer, Oostvaardersplassen, Veluwerandmeren en Rijntakken, te verlenen aan Waterschap Zuiderzeeland. De vergunning is geldig tot en met 31 december 2038.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Deze vergunning wordt uitsluitend gebruikt door (medewerkers van) de vergunninghouder of aantoonbaar in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De in voorschrift 1 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de vergunde activiteit wordt uitgevoerd over een kopie van deze beschikking (digitaal of schriftelijk) en tonen deze op eerste vordering aan de daartoe bevoegde toezichhouders en opsporingsambtenaren.
3. Minimaal 48 uur voorafgaande aan de werkzaamheden dient hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via info@ofgv.nl onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning.
4. Er mag geen lichtuitstraling plaatsvinden over het water. Op deze manier wordt verstoring van vleermuizen en trekkende vogels voorkomen.
5. Voordat werkzaamheden aan de dijk plaatsvinden vindt een inspectie plaats op aanwezigheid van rivieronderpad. Eventueel aanwezige exemplaren van de rivieronderpad worden onder begeleiding van een deskundig ecooloog weg gevangen en elders op een geschikte locatie teruggezet.
6. Vertroebeling van water moet zoveel mogelijk voorkomen worden. Door voor de werkzaamheden de minst belastende technieken te kiezen wordt zo weinig mogelijk vertroebeling veroorzaakt. Het Waterschap dient tenminste 3 maanden voor de start van de werkzaamheden een werkbeschrijving in te dienen via natuurvergunning@flevoland.nl en handhaving@ofgv.nl onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning, waaruit blijkt op welke manier vertroebeling zoveel mogelijk wordt voorkomen. Verder zal worden gewerkt met slibschermen om verspreiding van zwevend stof zoveel mogelijk te beperken.
7. Er vinden geen werkzaamheden aan de steenbestorting langs dijken plaats in de paaiperiode van spiering van 15 februari tot 15 april.

8. Op het traject van de Baaidijk vinden beperkt werkzaamheden plaats: In oktober vindt over maximaal 50% van de totale lengte van het traject verstoring plaats. In november, februari en maart vindt over maximaal 33% van de totale lengte van het traject verstoring plaats. In december en januari zijn (verstorende) werkzaamheden niet toegestaan. Onder verstorende werkzaamheden worden de volgende werkzaamheden verstaan:
 1. Vaarbewegingen met varend materieel zoals bijvoorbeeld kraanschepen, bakkenzuigers en laadbakken die worden ingezet bij de ontgraving van het cunet van de vooroeverdam, de aanleg van de vooroeverdam en de aanleg van het grondlichaam buiten de vaargeul.
 2. Werkzaamheden waarbij de teenbestorting wordt vervangen of de teen van de dijk wordt aangepast en waarbij vanaf het water of het land wordt gewerkt.
 3. Rijbewegingen van vrachtauto's aan de IJsselmeerzijde van de dijk. Laden en lossen en werkzaamheden op werkerreinen, zoals het samenstellen van zinkstukken, leveren relatief weinig optische verstoring op. Dit geldt ook voor werkzaamheden die vanaf het water niet kunnen waargenomen.
9. Op het traject van de Vooroever Zuid vinden beperkt werkzaamheden plaats: In oktober en november en van april tot en met juli vindt over maximaal 50% van de totale lengte van het traject verstoring plaats. In december, januari en maart vindt over maximaal 33% van de totale lengte van het traject verstoring plaats. In februari zijn (verstorende) werkzaamheden niet toegestaan.
10. Op het traject van de Maxima centrale vinden beperkt werkzaamheden plaats: In mei en juni zijn werkzaamheden beperkt tot 1 zijde van de centrale. In juli, september tot en met december en april zijn werkzaamheden beperkt tot 1 zijde van de centrale en wordt het havenbekken vermeden. In augustus en januari, februari en maart zijn (verstorende) werkzaamheden niet toegestaan.
11. Op het traject van de Vooroever Noord vinden beperkt werkzaamheden plaats: In februari vindt over de totale lengte van het traject niet meer dan 50% verstoring plaats. In oktober en maart vindt over de totale lengte van het traject niet meer dan 33% verstoring plaats. In augustus en september vindt over de totale lengte van het traject niet meer dan 15% verstoring plaats.
12. De werkzaamheden zullen gedurende de aanleg worden gemonitord om na te gaan of werkzaamheden in de betreffende werkvakken voldoende worden beperkt zodat geen significante verstoring van vogels optreedt. Tenminste 3 maanden voordat de werkzaamheden starten wordt hiertoe een monitoringsplan ter goedkeuring ingediend via natuurvergunning@flevoland.nl. Het monitoringsonderzoek dient duidelijk te maken welke verstoring van vogels optreedt in de dijkvakken waar werkzaamheden worden uitgevoerd. Jaarlijks wordt voor 1 februari een verslag van de monitoring ingediend via natuurvergunning@flevoland.nl en handhaving@ofgv.nl onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning.
13. Alle door of namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.

B. Motivering Besluit

B.1 Aanvraag en procedure

Op 5 september 2024 hebben wij een aanvraag voor een Omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit, van u ontvangen. Uw aanvraag is door ons ingeboekt onder zaakmapnummer 3310115. Dit besluit doorloopt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

De volgende stukken zijn gebruikt voor de beoordeling van de aanvraag:

Stukken gebruikt bij beoordeling aanvraag	Kenmerk
Aanvraagformulier	3310128
Passende beoordeling	3337916
Toelichting	3310125
Memo effecten op futenrustgebied	3310122

U vraagt vergunning aan voor versterking van de IJsselmeerdijk vanaf de Ketelbrug tot aan Lelystad. Het dijkontwerp bestaat uit een brede vooroever bij Meerdijk-Noord van 120 meter breed. Bij MeerdijkMidden is gekozen voor een binnenwaartse versterking met een taludverflauwing van het buitentalud. Bij de Maxima-centrale wordt de dijk verbreed. De versterking bij Meerdijk-Zuid bestaat uit een vooroever met een maximale breedte van 70 meter. Bij de Baaidijk wordt de buitenberm 40 centimeter verhoogd en wordt de buitenbekleding versterkt. Bij Flevo Marina wordt de buitenberm verbreed.

Gecoördineerde voorbereidingsprocedure

De vergunningen in de 1^e tranche zijn op grond van de Omgevingswet voorbereid met toepassing van het gestelde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Dit betekent dat op de aanvraag door het bevoegd gezag eerst een ontwerpbeschikking is opgesteld. Tegen deze ontwerpbeschikking kan door eenieder zienswijzen worden ingediend en de ingediende zienswijzen worden door het bevoegd gezag betrokken bij het opstellen van de definitieve beschikking.

De (ontwerp)beschikkingen zien op de realisatie van het project Versterkingsopgave IJsselmeerdijk waarvoor door het waterschap Zuiderzeeland thans een projectbesluit als bedoeld in afdeling 5.2 van de Omgevingswet wordt voorbereid. Omdat de (ontwerp)besluiten dienen ter uitvoering van dit projectbesluit is hierop ook de coördinatie­regeling uit afdeling 3.5 van de Awb van toepassing. Het toepassen van deze coördinatie­regeling houdt in dat Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn aangewezen als coördinerend bestuursorgaan en dat de voorbereiding en bekendmaking van dit projectbesluit wordt gecoördineerd (gelijktijdig loopt) met de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten ter uitvoering van het projectbesluit. Het gaat om de volgende besluiten die gecoördineerd worden:

- Omgevingsvergunning voor een beperkingen gebiedactiviteit met betrekking tot een weg in beheer bij het Rijk (anders dan wateractiviteit);
- Omgevingsvergunning voor een beperkingen gebiedactiviteit met betrekking tot een waterstaatswerk (die worden verricht in een beperkingengebied met betrekking tot een oppervlaktewaterlichaam in beheer bij het Rijk dat geen kanaal is) (wateractiviteit);
- Omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit (onderhavig besluit).

Wat is de verdere procedure?

Alle zienswijzen worden doorgestuurd naar het desbetreffende bevoegde gezag en deze zullen de zienswijzen betrekken bij het nemen van de definitieve besluiten op de vergunningaanvragen in de 1e tranche en over het projectbesluit.

Beroepsprocedure

Nadat er een besluit is genomen over de goedkeuring van het projectbesluit zullen de besluiten daarna opnieuw gelijktijdig ter inzage worden gelegd. Dit zal worden aangekondigd via officiële kennisgevingen, maar ook in een of meer huis-aan-huisbladen en op de websites van de provincie en het waterschap. Dan wordt ook aangegeven wie tegen deze besluiten beroep kunnen instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en waaraan deze beroepschriften moeten voldoen. Degenen die zienswijzen hebben ingediend, ontvangen hierover altijd persoonlijk bericht, uiterlijk tegelijkertijd met het bekendmaken van de definitieve besluiten.

B.2 Wettelijk kader

De Omgevingswet (Ow) en bijbehorende regelingen is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn op basis van artikel 4.6 lid 1e van het Omgevingsbesluit en artikel 5.10 lid 1^e Ow het bevoegd gezag voor onderhavig project.

Bevoegdheid

Artikel 11.3 Bal regelt de bevoegdheidsverdeling onder de Ow. Gedeputeerde staten van de provincie waarbinnen de activiteit geheel of in hoofdzaak wordt verricht zijn het bevoegd gezag, tenzij anders bepaald. Het project vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland, waardoor Gedeputeerde Staten van provincie Flevoland op grond van artikel 5.10 lid 1e Ow en artikel 11.3 Bal bevoegd zijn een besluit te nemen op deze aanvraag.

Afstemming

Artikel 2.2, eerste lid, Omgevingswet, bepaald: "Een bestuursorgaan houdt bij de uitoefening van zijn taken en bevoegdheden op grond van deze wet rekening met de taken en bevoegdheden van andere bestuursorganen en stemt zondig met deze andere bestuursorganen af".

B.3 Beleid provincie Flevoland

Omgevingsverordening provincie Flevoland

In de Omgevingsverordening provincie Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Omgevingswet.

Beleidsregels

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van vergunningen van de Omgevingswet zijn opgenomen in de Beleidsregels uitvoering Omgevingswet Flevoland, onderdeel natuur.

Natura 2000 Beheerplan (artikel 3.8 Omgevingswet)

Het project vindt plaats in Natura 2000-gebied IJsselmeer. Het Natura 2000 beheerplan IJsselmeergebied 2017-2023 is met 6 jaar verlengd. In dit beheerplan is een aantal vrijstellingen opgenomen voor activiteiten op en rond het IJsselmeergebied. Er staan geen vrijstelling of regels in met betrekking tot het versterken (of onderhouden) van dijken.

B.4 Vergunningplicht

Op basis van de aanvraag en de daarbij horende rapporten heeft Gedeputeerde Staten beoordeeld of het door u gevraagde project en/of handeling schadelijke gevolgen kan hebben voor de natuurlijke kenmerken van het gebied, zoals beschreven in de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied IJsselmeer, Ketelmeer & Vossemeer, Zwarte Meer, Markermeer & IJmeer, Oostvaardersplassen, Veluwerandmeren en Rijntakken.

Gedeputeerde Staten stellen vast:

- Het aangevraagde project en/of handeling kan niet worden gerealiseerd overeenkomstig een beheerplan.
- Het aangevraagde project en/of handeling kan weliswaar gevolgen hebben voor Natura 2000-gebieden. De instandhoudingsdoelstellingen komen echter niet in gevaar, afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen.
- Er is een Omgevingsvergunning nodig op grond van artikel 5.1 lid 1 onder e van de Ow.

B.5 Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. Identificeren van mogelijke negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen, in het bijzonder de natuurlijke kenmerken van het gebied.
2. Mitigerende of andere maatregelen in de aanvraag die de effecten beperken;
3. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen.

Stap 1: Identificeren van mogelijke negatieve effecten op de instandhoudingdoelstellingen, in het bijzonder de natuurlijke kenmerken van het gebied.

- Werkzaamheden kunnen zorgen voor tijdelijke verstoring van meervleermuis, rivierdonderpad, rustende en/of foeragerende watervogels,
- Werkzaamheden kunnen indirect verstorend zijn door vertroebeling, door mosselen te bedelven en/of tijdens de paaiperiode van spiering plaatsvinden waardoor minder voedsel voor vogels aanwezig is,
- Door de werkzaamheden kan er extra depositie van stikstof plaatsvinden op stikstofgevoelige habitats van Natura 2000-gebieden.

Stap 2: Mitigerende maatregelen

- Negatieve effecten zijn te mitigeren door te werken buiten de actieve periode van vleermuizen of door aanlegwerkzaamheden bij daglicht uit te voeren van zonsopkomst tot zonsondergang. Indien aanlegactiviteiten tijdens het vleermuisactieve seizoen ook in de avonduren plaats moeten vinden, moet de verlichting van het werk op zodanige wijze worden toegepast dat vleermuizen er minimaal last van hebben (bijvoorbeeld alleen verticale lichtbundels geen licht dat naar boven schijnt, zo laag mogelijk plaatsen van lampen, lichtuitstraling over het water zoveel mogelijk voorkomen en zo weinig mogelijk verlichting toepassen).
- Negatieve effecten zijn te mitigeren door eventueel aanwezige exemplaren van de rivierdonderpad voorafgaand aan de werkzaamheden weg te vangen en langs de nieuwe vooroeverdam weer uit te zetten.
- Door voor de werkzaamheden de minst belastende technieken te kiezen wordt zo weinig mogelijk vertroebeling veroorzaakt. Verder zal worden gewerkt met slibschermen om verspreiding van zwevend stof zoveel mogelijk te beperken.
- De dijkversterkingswerkzaamheden worden zo gepland dat er in de paaiperiode van spiering (in het voorjaar bij een watertemperatuur vanaf 4°C, meestal half februari, gedurende twee maanden) geen werkzaamheden plaatsvinden aan de steenbestorting van de dijk, die door de spiering voor de paai wordt gebruikt.
- Significante verstoring van vogels wordt voorkomen door minder of geen werkzaamheden uit te voeren in bepaalde periodes, bijvoorbeeld door tijdens de ruitijd van juli tot en met september in bepaalde werkvakken geen werkzaamheden uit te voeren.

Stap 3: Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen

- Door de voorgenomen mitigerende maatregelen zijn significant negatieve effecten uitgesloten.

Stikstof

Uit de AERIUS berekening blijkt dat sprake is van een beperkte, tijdelijke toename aan stikstofdepositie op twee leefgebieden van kwalificerende vogelsoorten waarvan de kritische depositiewaarde (KDW) wordt overschreden. Het betreft de leefgebieden Lg08 Nat, matig voedselrijk grasland en Lg11 Kamgrasweide & bloemrijk weidevogel grasland van rivieren- en zeekeleigebied. Deze leefgebieden zijn van belang voor kwalificerende broedvogelsoorten kwartelkoning (Lg08 en Lg11) en watersnip (Lg08). Het berekende tijdelijke projecteffect tijdens de aanlegfase van het project bedraagt maximaal 0,01 mol N/ha/jr op overbelaste hexagonen van Lg08 en maximaal 0,02 mol n/ha/jr op overbelaste hexagonen van Lg11.

Er is tijdens de aanlegfase van het project ook sprake van een toename aan stikstofdepositie op leefgebied Lg07 Dotterbloemgrasland van veen en klei en habitatype H6510A Glanshaver- en vossenstaartheoïlanden (glanshaver), maar ter plaatse van de betreffende hexagonen binnen dit leefgebied en habitatype wordt de KDW momenteel niet overschreden en is dit ook niet het geval als gevolg van het voorgenomen project. Significante gevolgen voor leefgebied Lg07 en habitatype H6510A kunnen daarom op voorhand met zekerheid worden uitgesloten.

Uit de ecologische beoordeling volgt dat significante gevolgen door stikstofdepositie op de kwalificerende vogelsoorten kwartelkoning en watersnip met zekerheid kunnen worden uitgesloten. Het betreft een tijdelijke en zeer beperkte depositiebijdrage die geen, in ecologische zin, merkbaar effect heeft op de huidige kwaliteit van de vegetaties en er niet toe zal leiden dat uitbreiding van het leefgebied van de kwartelkoning niet meer kan plaatsvinden. Het berekende projecteffect betreft een zeer klein areaal (ca. 4 ha) van het totaal aan leefgebieden voor de kwartelkoning en de watersnip (ca. 700 ha).

De tijdelijke stikstofdepositiebijdrage als gevolg van de realisatie van de dijkversterking heeft geen negatieve gevolgen voor de kwartelkoning en voor de watersnip en het behalen van de bijbehorende instandhoudingsdoelen. Significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstofdepositie kunnen daarom met zekerheid worden uitgesloten.

Cumulatie

Uit de passende beoordeling blijkt dat de aanleg en het gebruik van de vooroever geen gevolgen heeft voor de aantallen aanvaringssslachtoffers die in de Passende Beoordeling van Windplan blauw zijn opgenomen. Ook heeft de vooroever (volgens de PB) geen negatieve gevolgen voor het futenrustgebied dat is ingesteld als een mitigerende maatregel voor Windplanblauw. Geconcludeerd kan worden dat het project Versterking IJsselmeerdijk en de realisatie van Windplanblauw ook in cumulatie niet leiden tot significant negatieve effecten op beschermde vogels in Natura 2000-gebied IJsselmeer.

B.6 Conclusie

Uit bovenstaande blijkt dat er geen significante gevolgen optreden als gevolg van het aangevraagde project. Het aangevraagde project voldoet aan de wettelijke eisen en aan het beleid van de provincie Flevoland. Het project kan vergund worden conform de aanvraag.

Mogelijk heeft u ook nog een vergunning nodig voor een van de andere activiteiten genoemd in artikel 5.2 van de Omgevingswet.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3:42, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in het provinciaal blad, het waterschapsblad en lokale huis-aan-huisbladen en op de website van provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Afdeling handhaving van de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek.

D. Zienswijzen

De ontwerpbesluiting en de relevante documenten zullen gedurende zes weken ter inzage liggen. Tijdens de periode van terinzagelegging, die vooraf wordt aangekondigd in de kennisgevingen in het provinciaal blad en het waterschapsblad en lokale huis-aan-huisbladen, kan een ieder een zienswijze indienen. Dit kan in elk geval per post, digitaal of mondeling. Alle zienswijzen worden in een Nota van Beantwoording beantwoord. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Per post

Een schriftelijke zienswijze kan worden gestuurd naar:
Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland
t.a.v. Expertiseteam Bodem en Water, de heer R. Akkermans
Postbus 55
8200 AB Lelystad

Digitaal

Een digitale zienswijze kan worden ingediend via het digitale postadres van de provincie Flevoland als coördinerend bestuursorgaan info@flevoland.nl, onder vermelding van 'coördinatie-regeling Versterkingsopgave IJsselmeerdijk' in de onderwerpregel van de mail. Omdat u het antwoord per post krijgt toegezonden, dient u in uw e-mail ook uw naam en postadres te vermelden.

Mondeling

Een zienswijze kan ook mondeling worden ingediend. Om van deze mogelijkheid gebruik te maken, dient u ruim voor het verstrijken van de datum van terinzagelegging contact op te nemen met de heer R. Akkermans via telefoonnummer 0320-265265, zodat hiervoor een afspraak gemaakt kan worden. Van een mondelinge zienswijze wordt een bondig verslag gemaakt.

E. Ondertekening

Lelystad,

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,
Manager expertiseteam Natuur

Bijlage 1 kaart plangebied

