

Notitie : 1HAA-VER1.15078.N
Auteur : [REDACTED]
Datum : 20 december 2021
Voor : Gebroeders Haarsma Leeuwarden Holding B.V.
Betreft : Toets minimumstandaard LAP 3

1 INLEIDING

In het kader van de aanvraag voor een revisievergunning (Omgevingsvergunning Milieu, zoals bedoeld in artikel 2.1, onder e, van de Wabo; hierna de vergunningaanvraag) is voor de activiteiten met afvalstoffen binnen de inrichting van Gebroeders Haarsma Leeuwarden Holding B.V. (verder Haarsma) een toets uitgevoerd aan de minimumstandaard voor verwerking zoals is bepaald in de van toepassing zijnde sectorplannen van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029 (hierna LAP3).

De reden voor het uitvoeren van deze toetsing is dat op grond van de Wet milieubeheer rekening moet worden gehouden met het nationale afvalstoffenbeleid. Het afvalstoffenbeleid is vastgelegd in het LAP 3. Dit afvalbeheerplan vormt het toetsingskader voor activiteiten met afvalstoffen. Het LAP 3 (deel E) bevat voor diverse afvalstromen zogenaamde sectorplannen waarin de minimumstandaard voor verwerking is beschreven.

De minimumstandaard voor verwerking geeft de minimale hoogwaardigheid aan voor de verwerking voor afvalstoffen en dient om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Indien verwerking van afvalstoffen plaatsvindt conform de minimumstandaard is sprake van een doelmatig beheer van afvalstoffen en kan daarvoor vergunning worden verleend. Ook wanneer het gaat om handelingen (o.a. opslag, opbulken en scheiden/sorteren) die voorafgaan aan de verwerking conform de minimumstandaard en die verwerking conform de minimumstandaard niet in de weg staan kan een vergunning worden verleend.

In hoofdstuk 2 is aangegeven welke sectorplannen van toepassing zijn op de activiteiten binnen de inrichting van Haarsma met afvalstoffen. In hoofdstuk 3 vindt vervolgens een toetsing plaats aan de minimumstandaard voor verwerking uit deze sectorplannen. Hoofdstuk 4 sluit af met de conclusie van deze toetsing.

Bij deze toetsing is het door Haarsma opgestelde Acceptatie- en Verwerkingsbeleid (document met kenmerk <KENMERK>, d.d. <DATUM>) betrokken, alsook de toelichting op de voornoemde aanvraag voor een revisievergunning (document met kenmerk <KENMERK>, d.d. <DATUM>).

2 SECTORPLANNEN

Binnen de inrichting van Haarsma wordt steenachtige afvalstoffen (incl. PAK-arm asfalt), asbest en (overig) bouw- en sloopafval (ongesorteerd en enkele deelstromen) geaccepteerd.

De afvalstoffen worden op- en overgeslagen en (deels) bewerkt en gesorteerd. Hieronder wordt een opsomming gegeven van de afvalstoffen die worden geaccepteerd en wordt aangegeven welke sectorplannen van toepassing zijn.

Er is sprake van de volgende afvalstromen:

- steenachtige afvalstoffen (incl. PAK-arm asfalt);
- bouw- en sloopafval, ongesorteerd en enkele deelstromen:
 - o hout;
 - o kunststof;
 - o metaal;
 - o vlakglas;
 - o gips;
 - o dakafval;
 - o isolatiemateriaal.
- asbest.

Op de hiervoor genoemde afvalstromen zijn de volgende sectorplannen uit het LAP3 van toepassing:

- Sectorplan 11 Kunststoffen en rubber
- Sectorplan 12 Metalen
- Sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval, met bouw- en sloopafval vergelijkbaar bedrijfsafval en particulier gemengd verbouwingsafval
- Sectorplan 29 (Overig) Steenachtig materiaal
- Sectorplan 31 Gips
- Sectorplan 33 Dakafval
- Sectorplan 34 Asfalt
- Sectorplan 36 Hout
- Sectorplan 37 Asbest en asbesthoudende afvalstoffen
- Sectorplan 38 Gescheiden ingezameld vlakglas
- Sectorplan 84 Overige recyclebare monostromen (matrassen, steenwol, tapijt, kunstgras en luiers/incontinentiemateriaal)
- Sectorplan 85 Geëxpandeerd polystyreenschuim (EPS)

3 TOETSING MINIMUMSTANDAARD LAP 3

In dit hoofdstuk wordt getoetst of de verwerking van de verschillende afvalstromen binnen de inrichting van Haarsma voldoet aan de minimumstandaard voor verwerking. Voor meer informatie over het A&V-beleid en de wijze van be- en verwerking wordt verwezen naar het door Haarsma opgestelde Acceptatie- en Verwerkingsbeleid (document met kenmerk 1HAA-VER1.15073.R) en de toelichting op

de vergunningaanvraag (document met kenmerk 1HAA-VER1.15072.R).

In algemene zin wordt nog het volgende opgemerkt. Voor de meeste afvalstromen geldt dat deze worden ontvangen voor op- en overslag en vervolgens worden afgevoerd naar opvolgende be- en verwerkers die zorgdragen voor (of bijdragen) aan verwerking conform de minimumstandaard voor verwerking. De afvalstoffen worden door Haarsma afgevoerd naar erkende en daartoe vergunde be- verwerkers. Deze kunnen enkel over een vergunning beschikken indien zij inderdaad voldoen (of bijdragen aan) de minimumstandaard voor verwerking. Het bevoegde gezag van deze opvolgende be- en verwerkers zal daarop (moeten) toezien.

3.1 Steenachtige materialen (incl. PAK-arm asfalt)

Steenachtige materialen vallen onder Sectorplan 29 en PAK-arm asfalt valt onder Sectorplan 34.

De minimumstandaard voor steenachtige materialen (PAK-arm) is recycling met inachtneming van het algemene mengbeleid en in het bijzonder mengen t.b.v. de productie van een bouwstof. De minimumstandaard voor PAK-arm asfalt is recycling met inachtneming van het algemene mengbeleid en in het bijzonder mengen t.b.v. de productie van een bouwstof.

Haarsma accepteert steenachtige materialen en PAK-arm asfalt ten behoeve van op- en overslag en bewerken (breken en zeven) tot recycling granulaat. Voor steenachtige materialen geldt dat wordt gewerkt conform de BRL 2506 wat leidt tot recyclinggranulaat dat op grond van deze BRL wordt voorzien van een productcertificaat. Het PAK-arm asfalt valt voor Haarsma niet onder de BRL 2506, hiervoor worden partijkeuringen gedaan. Aldus geldt dat sprake van een erkende kwaliteitsverklaring (milieuhygiënische verklaring) waarmee is aangetoond dat het geproduceerde granulaat kan worden hergebruikt en toegepast als bouwstof in de zin van het Besluit bodemkwaliteit.

De bewerking van steenachtige materialen incl. PAK-arm asfalt door Haarsma tot recyclinggranulaat voldoet dus aan de minimumstandaard en is daarmee doelmatig.

3.2 Ongesorteerd bouw- en sloopafval en deel- / monostromen daaruit)

Onder ongesorteerd bouw- en sloopafval valt de gemengde afvalstroom afkomstig van bouw- en slooplocaties, alsook de restfractie na sorteren en deelstromen (zie hieronder) die separaat worden geaccepteerd.

Het doel van Haarsma is om zoveel mogelijk van het bouw- en sloopafval geschikt te maken voor recycling of andere nuttige toepassing. Het gemengde bouw- en sloopafval en de deelstromen daaruit worden door Haarsma niet bewerkt (met uitzondering van steenachtig afval). Afvoer van (gesorteerde) deelstromen en restfractie vindt plaats naar opvolgende be- en verwerkers die het afval verder be- en verwerken, waaronder begrepen (na)scheiding van de restfractie.

Het ongesorteerde bouw- en sloopafval wordt binnen de inrichting van Haarsma op- en overgeslagen en beperkt gesorteerd. Volgens sectorplan 28 moeten minimaal de volgende monostromen worden gesorteerd: alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012, alsook steenachtig materiaal, hout, kunststof, metaal, zeefzand, alsook als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

Binnen de inrichting van Haarsma is de sortering in al deze deelfracties technisch niet haalbaar. De restfractie na sorteren zal daarom door Haarsma worden afgevoerd naar een vergunde inrichting die ten minste een verdere uitvoering geeft aan de minimumstandaard.

Bij de sortering ontstaan (voor zover aanwezig in de gemengde stroom) de onderstaande deel- / monostromen, welke ook als deelstroom afkomstig kunnen zijn van bouw- en slooplocaties:

- hout (A, B en C);
- kunststof;
- metaal;
- dakafval;
- steenachtige materialen (puin);
- gips;
- isolatiemateriaal.

Op deze deelstromen zijn de sectorplannen 11, 12, 28, 31, 33, 36, 38, 84 en 85 van toepassing.

Op hout is sectorplan 36 van toepassing. A en B hout wordt afgevoerd voor nuttige toepassing of verkocht voor materiaalhergebruik. C hout dat niet is gewolmaniseerd wordt afgevoerd voor hoofdgebruik als brandstof. Gewolmaniseerd hout wordt afgevoerd naar een vergunde stortplaats.

Op metalen is sectorplan 12 van toepassing. Metalen (ferro en non-ferro) worden afgevoerd voor recycling.

Op kunststoffen is sectorplan 11 van toepassing. Kunststoffen worden in beperkte mate ontvangen c.q. komen in beperkte mate vrij bij de sortering. Kunststoffen worden afgevoerd voor thermische verwerking dan wel, indien daarvoor geschikt, voor recycling.

Op vlakglas is sectorplan 38 van toepassing. Vlakglas wordt afgevoerd voor recycling.

Op gips is sectorplan 31 van toepassing. Als er voldoende gips vrijkomt bij sortering dan wel er een substantiële hoeveelheid afkomstig is van een bouw- of sloopwerk en het voldoende schoon is, wordt het afgevoerd voor recycling. In andere gevallen wordt het afgevoerd naar een stortplaats.

Op dakbedekkingsmateriaal is sectorplan 33 van toepassing. PAK rijke dakbedekking wordt afgevoerd voor thermische verwerking. PAK arm dakafval wordt afgevoerd voor thermische verwerking of recycling. Composiet dakafval dat veel storende materialen bevat dat redelijkerwijs niet uit elkaar kan worden gehaald wordt afgevoerd naar een stortplaats.

Op isolatiemateriaal zijn de sectorplannen 84 (steenwol) en 85 (EPS) van toepassing. Als er voldoende steenwol vrijkomt bij sortering dan wel er een substantiële hoeveelheid afkomstig is van een bouw- of sloopwerk en het voldoende schoon is, wordt het afgevoerd voor recycling. In andere gevallen wordt het afgevoerd naar een stortplaats. Voor EPS wordt ervanuit gegaan dat het de brandvertrager HBCDD boven de CGW bevat en wordt afgevoerd naar een erkende verwerker die ten

minste een verdere uitvoering geeft aan de minimumstandaard.

De opslag en overslag van bovengenoemd afvalstromen voorafgaand aan verwerking (elders) conform de minimumstandaard wordt beschouwd als doelmatig.

3.3 Vlakglas

Vlakglas valt onder Sectorplan 38. De minimumstandaard voor vlakglas is recycling van de gehele glasfractie.

Door Haarsma wordt vlakglas enkel ingenomen ten behoeve van op- en overslag. Vlakglas wordt periodiek afgevoerd naar een erkende verwerker ten behoeve van verwerking conform de minimumstandaard.

De opslag en overslag van vlakglas door Haarsma voorafgaand aan verwerking (elders) conform de minimumstandaard wordt beschouwd als doelmatig.

3.4 Asbest

Asbest valt onder Sectorplan 38. De minimumstandaard voor vlakglas is storten op een daarvoor geschikte stortplaats.

Door Haarsma wordt asbest enkel ingenomen ten behoeve van op- en overslag. Asbest wordt periodiek afgevoerd (direct of indirect) naar een stortplaats.

De opslag en overslag van asbest door Haarsma voorafgaand aan verwerking (elders) conform de minimumstandaard wordt beschouwd als doelmatig.

4 Conclusie toets minimumstandaard

De verwerking van afvalstoffen binnen de inrichting van Haarsma voldoen aan de minimumstandaard voor verwerking uit de van toepassing zijnde sectorplannen uit het LAP 3. Aldus geldt dat de werkwijze past binnen het afvalbeleid en is sprake van een efficiënt, effectief en milieu-hygiënisch verantwoord afvalbeheer. De verwerking van afvalstoffen door Haarsma is aldus doelmatig en daarmee vergunbaar.