

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lopik

Datum	20 november 2024	Contactpersoon	[REDACTED]
Ons zakenmerk	Z/24/1124004	Telefoonnummer	[REDACTED]
Ons briefnummer	D2024-198479	E-mailadres	[REDACTED]@rudutrecht.nl
DSO-nummer	-	Aantal bijlage(n)	[REDACTED]
Onderwerp	Besluit weigeren ontheffing, locatie Dorp 132A te Benschop	Pagina	1 van 7

BESLUIT WEIGEREN ONTHEFFING

Onderwerp

Op 22 september 2024 hebben wij [REDACTED], per e-mail, een verzoek ontvangen voor een ontheffing als bedoeld in artikel 5:34, derde lid, van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Lopik (verder: APV) ten behoeve van de verbranding van particulier snoeiafval in de periode tussen 12 oktober en 12 december 2024, aan de Dorp 132A te Benschop. De aanvraag is bij ons geregistreerd onder kenmerk Z/24/1124004.

Besluit

Wij besluiten om voor de bovengenoemde locatie:

- De aangevraagde ontheffing te weigeren.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag na verzending van dit besluit.

Bezwaar

Als een belanghebbende het niet eens is met dit besluit, dan kan diegene per post een bezwaarschrift indienen bij: Burgemeester en wethouders van de gemeente Lopik, postbus 50, 3410 CB Lopik. Een bezwaarschrift kan ook per e-mail worden ingediend via: gemeente@lopik.nl. Wie belanghebbende is, leggen wij hieronder uit. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is zes weken. Deze termijn begint op dag nadat dit besluit is verzonden. Dit betekent dat uiterlijk op **2 januari 2025** een bezwaarschrift kan worden ingediend. Aan de behandeling van het bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Bezwaarschrift

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

De Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD Utrecht) verleent vergunningen en handhaaft wetten en regels op het gebied van milieu, natuur, bodem, landschap en water. De RUD Utrecht werkt voor de provincie Utrecht en 11 Utrechtse gemeenten.

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum waarop het bezwaar wordt ingediend;
- een omschrijving van (het gedeelte van) het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- de gronden van het bezwaar (de motivering);
- een handtekening van de indiener.

Belanghebbende

Bezwaar tegen dit besluit kan alleen worden ingesteld door een belanghebbende. Een persoon of rechtspersoon is belanghebbende als diegene, als gevolg van dit besluit, rechtsreeks in een eigen belang wordt geraakt. Dit belang moet voldoende persoonlijk, objectief en actueel zijn. Een rechtspersoon kan ook belanghebbende zijn als uit de doelstellingen en feitelijke werkzaamheden van die rechtspersoon blijkt dat deze in het bijzonder het belang behartigt dat door dit besluit wordt geraakt. Dit staat in artikel 1:2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), en blijkt hiernaast uit rechtspraak.

Afschrift

Wij hebben een afschrift van dit besluit verzonden aan de heer T. Ebbenhorst.

Meer informatie?

Voor vragen over besluit kan contact opgenomen worden met de heer T.H. van Engelenhoven, bereikbaar op telefoonnummer 06 31103509 of via t.vanengelenhoven@rudutrecht.nl. Vermeld hierbij ons zaaknummer: Z/24/1124004.

Ondertekening

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lopik,
namens hen,



Strategisch manager/teamleider
RUD Utrecht

Inhoudsopgave

I.	Procedurele overwegingen	4
1.	Inleiding	4
2.	Omschrijving van de activiteit	4
3.	Vergunningsituatie	4
4.	Ontheffingsplicht en bevoegd gezag	4
5.	Bevoegd gezag	4
6.	Coördinatie	4
7.	Vorbereidingsprocedure	4
8.	M.e.r.-beoordelingsbesluit	4
9.	Kennisgeving	5
II.	Inhoudelijke overwegingen	6
III.	Advies en instemming	8
1.	Advies	8
2.	Instemming	8

I. Procedurele overwegingen

1. Inleiding

Op 22 september 2024 hebben wij per mail een verzoek van [REDACTED] ontvangen om een ontheffing als bedoeld in artikel 5:34, derde lid, van de APV gemeente Lopik ten behoeve van de verbranding van particulier snoeiafval in de periode tussen 12 oktober en 12 december 2024, aan de Dorp 132A te Benschop.

2. Omschrijving van de activiteit

De voorgenoemde activiteit betreft het verbranden van particulier snoeiafval. De exacte locatie van de activiteit is opgenomen in de aanvraag. Het betreft het verbranden van snoeihout in het kader van natuur- en landschapsbeheer.

-

Stukken bij de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- aanvraagformulier ontheffing;
- locatieaanduiding.

3. Vergunnings situatie

Voor de locatie waar de gevraagde activiteit zal gaan plaatsvinden is geen omgevingsvergunning verleend.

4. Ontheffingsplicht en bevoegd gezag

In artikel 10.63, eerste lid van de Wet milieubeheer (verder: Wm), is bepaald dat wij een ontheffing kunnen verlenen van het in artikel 10.2, eerste lid, van de Wm, gestelde verbod om huishoudelijke afvalstoffen te verbranden, voor zover het geen gevaarlijke afvalstoffen betreft en het belang van de bescherming van het milieu zich hier niet tegen verzet. De daadwerkelijke ontheffingsplicht wordt aangewezen in artikel 5:34, derde lid, van de APV gemeente Lopik.

5. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om een besluit te nemen op de aanvraag. Dit volgt uit artikel 5.8 van de Omgevingswet.

6. Coördinatie

De coördinatieregeling van afdeling 3.5 van de Awb is niet van toepassing op de aangevraagde activiteit.

7. Voorbereidingsprocedure

De reguliere voorbereidingsprocedure zoals beschreven in titel 4.1 van de Awb en paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet is van toepassing.

8. M.e.r.-beoordelingsbesluit

Voor de aangevraagde activiteit hoeft geen milieueffectrapport te worden gemaakt zoals beschreven in artikel 16.43 van de Omgevingswet.

9. Kennisgeving

Wij zullen een kennisgeving van dit besluit publiceren op:
www.officielebekendmakingen.nl.

II. Inhoudelijke overwegingen

Toetsingskader

Artikel 10.2 van de Wm geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om via een algemene maatregel van bestuur, de APV, een vrijstelling op het verbod op het verbranden van afvalstoffen op te nemen, mits de bescherming van het milieu zich daar niet tegen verzet. Op basis van artikel 10.14 van de Wm, moet er rekening worden gehouden met het geldende afvalbeheerplan bij het uitoefenen van een bevoegdheid krachtens de Wm. In dezen dient er dus rekening gehouden te worden met het geldende afvalbeheerplan, te weten het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (verder: LAP3), gezien de ontheffing zich baseert op artikel 10.63, eerste lid van de Wm.

Deel B.11 van het LAP3 ziet toe op verbranden van afvalstoffen als vorm van verwijdering. Onderdeel B.11.5 betreft het verbranden van afvalstoffen in de open lucht. Hier wordt aan getoetst.

De Kaderrichtlijn afvalstoffen (verder: Kra), geeft aan dat bij het opstellen van wetgeving en beleidsinitiatieven voor preventie en beheer van afvalstoffen de afvalhiërarchie moet worden gehanteerd zoals aangegeven in artikel 4 van de Kra. Deze hiërarchie is overgenomen in artikel 10.4 van de Wm. Hierin wordt aangegeven dat bij het nemen van maatregelen voor de preventie en het beheer van afvalstoffen, de prioriteitsvolgorde moet worden gehanteerd. De prioriteitsvolgorde luidt als volgt:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling van het oorspronkelijke materiaal in een gelijke of wat betreft de vereiste kwaliteit van het materiaal vergelijkbare toepassing, waaronder ook mechanische recycling en chemische recycling in de vorm van 'monomeer chemische recycling' en 'solvolyse' maar niet als 'chemische recycling via basischemicaliën';
- recycling van het oorspronkelijke materiaal in een niet gelijke of wat betreft de vereiste kwaliteit van het materiaal niet vergelijkbare toepassing en/of chemische recycling via basischemicaliën;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- verbranden als vorm van verwijdering;
- storten of lozen

Beoordeling

Onderdeel B.11 van het LAP3 ziet toe op verbranden van afvalstoffen als vorm van verwijdering. Deze vorm van verwijdering van afvalstoffen, is in beginsel bedoeld voor stromen die om hygiënische redenen en/of vanwege andere risico's vernietigd/omgezet moeten worden, bijvoorbeeld specifiek ziekenhuisafval. De afvalstoffen die in de aanvraag worden omschreven, worden niet aangemerkt als afvalstoffen die om hygiënische redenen of vanwege andere risico's zouden moeten worden verbrand.

Gezien de voorkeursvolgorde in de afvalhiërarchie moet er gekeken worden naar hoogwaardigere manieren van verwerken, voordat er overgegaan kan worden op verbranding. De aard van de afvalstoffen en de ligging van de locatie wijzen erop dat er een beter alternatief is voor de verwerking van de afvalstoffen waardoor er een hoogwaardigere manier van verwerken bereikt kan worden.

Indien het betreffende terrein dermate ontoegankelijk is (bijvoorbeeld door moerasgrond of een erg afgelegen ligging van bereikbare wegen) dat een hoogwaardigere manier van verwerken niet haalbaar is, zou het bevoegd gezag de ontheffing kunnen verlenen. Wij beoordelen dat de aangevraagde locatie voldoende bereikbaar is om onderstaand alternatief uit te kunnen voeren om te komen tot een hoogwaardigere manier van verwerken van de afvalstoffen.

Alternatief

De afvalstoffen kunnen nuttig toe worden gepast op verschillende manieren. De afvalstoffen kunnen worden aangeboden aan een afvalscheidingsstation (milieustraat), zodat de afvalstoffen kunnen worden verwerkt tot een ander product. Deze manier van verwerking kan met geringe middelen worden bereikt door de aanvrager en zal resulteren in een hoogwaardigere manier van verwerking dan verbranding van de afvalstoffen.

Conclusie

Gezien het feit dat verbranding in de afvalhiërarchie als één van de minst wenselijke manieren van afvalbehandeling wordt beschreven en de concrete mogelijkheid van een hoogwaardiger alternatief voor verbranding, welke hierboven is beschreven, besluiten wij de door u aangevraagde ontheffing niet te verlenen.

III. Advies en instemming

1. Advies

In de Omgevingswet kunnen bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid worden aangewezen als adviesorgaan. Met betrekking tot deze weigering is geen onderbouwend advies nodig geweest.

2. Instemming

Op grond van de Omgevingswet kan voor een omgevingsvergunning ook instemming nodig zijn van een adviesorgaan. Voor de activiteit is geen instemming nodig.