

[REDACTED] B.V.
[REDACTED]

Zwolle, 4 september 2024

Betreft: Vorm-vrije mer [REDACTED]
Zaaknummer: Z2024-00004593

Beste [REDACTED]

Op 21 december 2023 heeft [REDACTED] [REDACTED] van Exlan Consultants namens u een aanmeldingsnotitie vormvrije mer-beoordeling ingediend voor uw bedrijf aan de Verlengde Zestiende Wijk 2 in Dedemsvaart. De aanmeldnotitie is tegelijk ingediend met de aanvraag omgevingsvergunning. In deze aanmeldnotitie wordt een toelichting gegeven op de wijzigingsplannen van uw bedrijf. De notitie is aangevuld op 5 april, 13 mei en 26 juni 2024.

Wij hebben besloten dat er geen mer opgesteld hoeft te worden. Het besluit en de overwegingen zijn als bijlage bij deze brief gevoegd.

Vragen

Hebt u vragen bel dan met [REDACTED] via 06 [REDACTED] of e-mail naar [REDACTED]@odijsselland.nl.

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders van Hardenberg

[REDACTED]
Vergunningverlener milieu Omgevingsdienst IJsselland

Dit document is door de OD IJsselland digitaal vervaardigd en daarom niet van een handtekening voorzien

Een kopie van dit besluit is gemaild naar uw adviseur [REDACTED] [REDACTED] van Exlan Consultants, e-mail: [REDACTED]@agrifirm.nl

BESLUIT

Inleiding

Op 21 december 2023 heeft [REDACTED] [REDACTED] van Exlan Consultants een aanmeldingsnotitie vormvrije mer-beoordeling ingediend voor de wijzigingsplannen van [REDACTED] B.V. voor de varkenshouderij aan de Verlengde Zestiende Wijk 2 in Dedemsvaart. De aanmeldnotitie is tegelijk ingediend met de aanvraag omgevingsvergunning. De aanvraag en aanmeldnotitie zijn aangevuld op 5 april, 13 mei en 26 juni 2024.

De notitie heeft betrekking op het realiseren van een nieuwe vleesvarkensstal voor 1.512 vleesvarkens. In de bestaande stallen worden minder varkens gehouden, waardoor het totaal aantal gehouden varkens niet wijzigt.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.2a, eerste lid, onder i Besluit omgevingsrecht (Bor) en artikel 7.16 tot en met 7.20a Wet milieubeheer (Wm) dat een mer-beoordeling niet noodzakelijk is. Voor de motivatie hiervan verwijzen wij naar de overwegingen, die als bijlage bij dit besluit zijn gevoegd.

Ons besluit is gebaseerd op onderstaande gegevens:

- Aanmeldnotitie Vormvrije m.e.r.-beoordeling, 26 juni 2024;
- Milieutekening M-01 Wiekenhoeve Dedemsvaart, 24 juni 2024;

Procedure

Tegen een besluit om af te zien van een milieueffectrapport staat in dit geval geen bezwaar en beroep open. De Raad van State heeft eerder uitgemaakt dat sprake is van een zogenaamde beslissing inzake de procedure ter voorbereiding van een besluit. Volgens artikel 6.3. van de Algemene wet bestuursrecht is een dergelijke beslissing niet vatbaar voor bezwaar en beroep, tenzij ze de belanghebbende – los van het voor te bereiden besluit tot vergunningverlening – rechtstreeks in zijn belang treft. In eerdere uitspraken heeft de Raad van State uitgemaakt dat omwonenden en bijvoorbeeld milieuverenigingen niet als direct belanghebbenden worden gezien. Als de omstandigheden leiden tot aanzienlijke milieueffecten, worden ze aan de orde gesteld in de vergunningprocedure.

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders van Hardenberg

[REDACTED]
Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland.

Dit document is digitaal vervaardigd en daarom niet van een handtekening voorzien

OVERWEGINGEN

Alle artikelen die in dit hoofdstuk worden genoemd zijn terug te vinden op <http://wetten.overheid.nl>

Geen milieueffectenrapportage nodig

Op basis van artikel 7.17, eerste lid, van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) is getoetst of een milieueffectrapportage (mer) moet worden gemaakt. Aan de hand van de aanvraag is gebleken dat een milieueffectrapportage niet noodzakelijk is.

Toetsingskader

Na ontvangst van de aanmeldingsnotitie vormvrije mer-beoordeling (notitie) is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) en artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit getoetst op volledigheid. De notitie bevat voldoende informatie voor een goede toets en is in behandeling genomen.

Beoordeling

Indien uit de beoordeling blijkt dat een mer opgesteld moet worden dient dit gedaan te worden voordat een omgevingsvergunning aangevraagd wordt. De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als voor de activiteit waarop de aanvraag betrekking heeft een negatief uitkomst in het milieueffectrapport staat.

Mer beoordeling niet noodzakelijk

De aanvraag omvat activiteiten welke worden genoemd in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage.

Bij de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor:

- meer dan 2.000 mestvarkens behorend tot de diercategorieën genoemd in kolom 2, onder 2, van categorie D14 van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage,

moet een mer beoordeling worden uitgevoerd om te kijken of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten.

In de aangevraagde situatie worden deze aantallen niet gehaald: er is sprake van oprichting van een installatie voor 1.512 vleesvarkens. Een mer beoordeling is daarom niet verplicht. Omdat de aangevraagde diercategorieën zijn opgenomen in de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage moet wel beoordeeld worden of de activiteiten een negatieve invloed hebben op het milieu.

Dit wordt bepaald aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de M.E.R.. De volgende punten worden beoordeeld:

1. de kenmerken van de activiteit én de samenhang met de andere activiteiten ter plaatse;
2. de plaats waar de activiteit plaatsvindt;
3. de kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die de activiteit kan hebben.

1. Kenmerken van de activiteit

Vergunde situatie

Voor de inrichting is op 18 augustus 2016 een revisievergunning verleend voor een akkerbouw- en vleesvarkensbedrijf. Verder is op 20 oktober 2016 een omgevingsvergunning verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting voor het bouwen van een loods. Op basis van deze vergunningen mogen de volgende aantallen dieren worden gehouden:

Stal	Rav-code	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijn stofemissie	
				Ammoniak-emissie-factor	Totaal ammoniak	emissie-factor	Totaal	Fijn stof-emissie-factor	Totaal fijn stof
C2 Achterste gedeelte	D 3.2.7.1.1	Vleesvarkens, gedeeltelijk roostervloer, mestkelders met (water- en) mestkanaal; mestkanaal met schuine putwand, met metalen driekantroosters op het mestkanaal , emitterend mestoppervlak maximaal 0,18 m2 per varken (BWL 2004.03.V2)	1.162	1,0	1.162,0	17,9	20.799,8	153	177.786
C1 voorste gedeelte	D 3.2.7.2.1	Vleesvarkens, gedeeltelijk roostervloer, mestkelders met (water- en) mestkanaal; mestkanaal met schuine putwand, met roosters anders dan metalen driekant op het mestkanaal , emitterend mestoppervlak maximaal 0,18 m2 per varken (BWL 2004.05.V5)	2.462	1,5	3.693,0	17,9	44.069,8	153	376.686
D	D 3.2.15.4	Vleesvarkens, gedeeltelijk roostervloer, luchtwassystemen anders dan biologisch of chemisch, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V5)	3.840	0,45	1.728,0	12,7	48.768,0	31	119.040
		Totaal	7.464		6.583,0		113.637,6		673.512

Aangevraagde situatie

In de nieuwe situatie worden de volgende dieren aantallen aangevraagd:

Stal	Rav-code	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijn stofemissie	
				Ammoniak-emissie-factor	Totaal ammoniak	emissie-factor	Totaal	Fijn stof-emissie-factor	Totaal fijn stof
C2 Achterste gedeelte	D 3.2.7.1.1	Vleesvarkens, gedeeltelijk roostervloer, mestkelders met (water- en) mestkanaal; mestkanaal met schuine putwand, met metalen driekantroosters op het mestkanaal , emitterend mestoppervlak maximaal 0,18 m2 per varken (BWL 2004.03.V2)	818	1,0	818,0	17,9	14.642,2	153	125.154
C1 voorstede gedeelte	D 3.2.7.2.1	Vleesvarkens, gedeeltelijk roostervloer, mestkelders met (water- en) mestkanaal; mestkanaal met schuine putwand, met roosters anders dan metalen driekant op het mestkanaal , emitterend mestoppervlak maximaal 0,18 m2 per varken (BWL 2004.05.V5)	1.864	1,5	2.796,0	17,9	33.365,6	153	285.192
D	D 3.2.15.4	Vleesvarkens, gedeeltelijk roostervloer, luchtwassystemen anders dan biologisch of chemisch, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V5)	3.270	0,45	1.471,5	12,7	41.529,0	31	101.370
E	D 3.2.15.4	Vleesvarkens, gedeeltelijk roostervloer, luchtwassystemen anders dan biologisch of chemisch, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V5)	1.512	0,45	680,4	12,7	19.202,4	31	46.872
		Totaal	7.464		5.765,9		108.739,2		558.588

2. Plaats activiteiten (locatie)

De locatie van de inrichting is gelegen aan de Verlengde Zestiende Wijk 2 in Dedemsvaart. De inrichting ligt in het buitengebied met diverse omliggende veehouderijbedrijven.

De afstand vanaf het emissiepunt van de inrichting tot de dichtstbijzijnde burgerwoning [redacted] in [redacted] bedraagt ruim 400 meter. De woning [redacted] in [redacted] is een voormalige agrarische bedrijfswoning, waarvan na 19 maart 2000 de milieuvergunning is ingetrokken. Deze woning ligt op ruim 370 meter.

De dichtstbijzijnde agrarische woning van derden [redacted] in [redacted] ligt op ruim 170 meter vanaf het emissiepunt.

Natura 2000 gebieden

Cumulatie en depositie van stikstof (stikstofoxiden (NO_x) en ammoniak (NH₃)) wordt getoetst in het kader van de Wet Natuurbescherming (hierna: Wnb). Voor het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met, of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied is een vergunning nodig van Gedeputeerde Staten van Overijssel.

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (art 2.1 lid 1 onder i) en het Besluit omgevingsrecht (art 2.2aa) is opgenomen dat de toestemming "handelingen in strijd met beschermde natuurgebieden" aanhaakt bij een omgevingsvergunning als de Wnb van toepassing is. Zonder een VVGB of een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming kan de omgevingsvergunning voor onderhavig project niet worden verleend/gebruikt.

De inrichting ligt in de nabijheid van een Natura 2000-gebied. Op de bescherming van dit gebied is de Wet natuurbescherming van toepassing. De aanvrager heeft op 5 april 2024 een aanvraag vergunning Natura-2000 activiteit ingediend bij provincie Overijssel. Bevoegd gezag voor die aanvraag is Gedeputeerde Staten van Overijssel.

3. Belangrijke nadelige gevolgen

Kenmerken van het potentiële effect

Voor de vormvrije mer beoordeling bestaan geen vereisten voor de vorm en diepgang, maar wel voor de inhoud. De aanvraag is getoetst aan de wet- en regelgeving die van belang is om te beoordelen of de activiteit kan worden ingepast in de lokale situatie. De volgende milieuaspecten zijn nader onderzocht:

- Fijn stof;
- Geur;
- Ammoniakemissie;
- Geluid;
- Volksgezondheid / zoönose

Fijn stof

Er is sprake van een afname van de fijn stofemissie van 673.512 naar 558.558 gram per jaar. Dat is een afname met 114.954 gram fijn stof per jaar.

Dit betekent dat de inrichting niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de achtergrondconcentratie voor fijn stof. Op grond van het Besluit NIBM hoeft niet verder te worden getoetst aan de grenswaarden van Bijlage II van de Wet milieubeheer.

Besluit emissiearme huisvesting zwevende deeltjes

Het Besluit emissiearme huisvesting is een besluit op grond van artikel 8.40 van de Wm en heeft een rechtstreekse werking. Voor varkens zijn in het Besluit emissiearme huisvesting geen maximale emissiewaarde voor fijn stof opgenomen.

Conclusie fijn stof

Er kan worden geconcludeerd dat er geen belemmeringen zijn voor de nieuwe situatie uit het oogpunt van fijn stof. Nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van de emissie van fijn stof kunnen worden uitgesloten. Het opstellen van een mer is daarom niet noodzakelijk.

Geur

Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij vormt het toetsingskader voor de beoordeling van geuremissie.

Voor het bepalen van de geurbelasting moet gebruik worden gemaakt van de Regeling geurhinder en veehouderij. In deze regeling zijn geuremissiefactoren voor verschillende diercategorieën vastgesteld, uitgedrukt in odour units per seconde per dier ($ou_E/s/dier$). Met behulp van deze geuremissiefactoren kan de geuremissie van een dierenverblijf worden bepaald.

De inrichting is niet gelegen in een concentratiegebied zoals deze zijn genoemd in bijlage I van de Meststoffenwet. Voor het gebied is een gemeentelijke verordening op grond van artikel 6 van de Wgv vastgesteld. Dit betekent dat de geurbelasting moet worden getoetst aan de geurnormen uit de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Hardenberg.

De geurbelasting moet met toepassing van het verspreidingsmodel V-stacks vergunning worden berekend. In de "Handleiding V-stacks vergunning", behorend bij het verspreidingsmodel, wordt de verzameling en invoer van bovenstaande gegevens uitgelegd. De geuremissie is berekend met verspreidingsmodel "V-stacks vergunning versie 2020". Bij deze berekening mogen geurgevoelige objecten die deel uitmaken van andere veehouderijen buiten beschouwing worden gelaten. Hiervoor gelden vaste afstanden. Daarnaast gelden gevel tot gevel afstanden. De uitkomsten van de V-stacks berekening zijn in de aanmeldnotitie opgenomen. Hieruit blijkt dat wordt voldaan aan de gestelde geurnorm. Ook wordt voldaan aan de vaste afstandsnormen.

Cumulatie van geur (achtergrondbelasting)

Cumulatieve geurbelasting is de geurbelasting van meer veehouderijen samen op één geurgevoelig object. Cumulatieve geurbelasting is van belang bij het beoordelen van het woon- en leefklimaat bij ruimtelijke plannen.

De achtergrondbelasting is geen toetsingsgrond voor een aanvraag omgevingsvergunning, maar wel van belang voor de beleving van de geurhinder. De voorgrondbelasting is in het voornemen bepalend. Een beoordeling van de achtergrondbelasting heeft daarom niet plaats gevonden.

Conclusie geur

De geplande wijziging van de veehouderij kan voldoen aan de gestelde geurnormen. Nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van de geurbelasting zijn daarom niet te verwachten. Een m.e.r. hoeft op dit punt niet opgesteld te worden.

Ammoniakemissie

Wet ammoniak en veehouderij

De Wet ammoniak en veehouderij regelt de manier waarop de ammoniakemissie van dierenverblijven binnen een veehouderij moet worden beoordeeld en richt zich op de bescherming van zeer kwetsbare gebieden en de zone van 250 meter rond zeer kwetsbare gebieden. Het betreft hier een wijziging van een bestaande veehouderij die op een afstand van ongeveer 2,6 kilometer van een (zeer) kwetsbaar natuurgebied is gelegen.

Besluit emissiearme huisvesting ammoniak

Het Besluit emissiearme huisvesting is een besluit op grond van artikel 8.40 van de Wet milieubeheer. Dit houdt in dat dit besluit rechtstreeks werkend is. Uit toetsing blijkt dat de nieuwe bedrijfssituatie voldoet aan de gestelde criteria van het Besluit.

Conclusie ammoniakemissie

De toekomstige situatie van de veehouderij voldoet aan de ammoniakregelgeving. Nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van ammoniakemissie kunnen daarom worden uitgesloten. Er hoeft geen mer opgesteld worden na toetsing van dit punt.

Geluid

Voor geluid staan de toetsingscriteria in het Handreiking Industrielawaai. De omgeving wordt gezien als landelijk gebied met veel agrarische activiteit. Bij de aanvraag omgevingsvergunning is een akoestisch rapport gevoegd.

Conclusie geluid

Op het gebied van geluid vinden wij het niet van een zwaar wegend belang om een mer te laten opstellen.

Volksgezondheid / zoönose

Het houden van dieren kan een gevaar opleveren voor de volksgezondheid in de omgeving. Een voorbeeld hiervan is rekening houden met besmettingen met zoönosen (dierziekten die mensen kunnen besmetten).

In de aanmeldnotitie is aangegeven welke maatregelen getroffen worden om gevaar voor de volksgezondheid te beperken. Verder is het niet mogelijk om op dit punt een m.e.r. te laten opstellen.

4. CONCLUSIE

De voorgenomen uitbreiding en wijziging van de activiteiten (uitbreiden en wijzigen veehouderij) leiden niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die via een milieueffectrapport nader onderzocht moeten worden. De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk in de aanmeldnotitie