

Prevent Adviesgroep

De Dijken 7F
1747 EE TUITJENHORN

VERZONDEN 12 NOV. 2024

Zaaknummer : OMG-033418/DMS464163
Behandelaar : ██████████
DSO-nummer : 2024060301029
Betreft : Besluit vaststellen maatwerkvoorschriften Besluit activiteiten leefomgeving voor het toepassen van kleefmagneten
Locatie : Industrieweg 64, Middenmeer

Geachte ██████████,

Op 3 juni 2024 zijn een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteiten de opslag van propaan in een opslagtank, de opslag van gasflessen in emballage en het vullen van gasflessen en een melding in het kader van het Besluit activiteiten leefomgeving (verder: Bal) voor het opslaan, herverpakken en bewerken van vuurwerk ingediend. Er wordt daarbij maximaal 9.999 kg aan consumentenvuurwerk opgeslagen. Hierbij is destijds tegelijk een verzoek tot het opleggen van maatwerkvoorschriften ingediend. Hierbij ontvangt u ons maatwerkbesluit voor het toepassen van kleefmagneten op de deuren van de bewaarplaats en bufferbewaarplaatsen.

Onderwerp

Dit besluit heeft betrekking op de milieubelastende activiteit (verder: mba) 'Opslaan, herverpakken en bewerken van vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik' op de locatie aan Industrieweg 64 in Middenmeer. Het verzoek betreft het vaststellen van maatwerkvoorschriften voor het toepassen van kleefmagneten op de deuren van de bewaarplaats, bufferbewaarplaatsen, sluisdeuren en de deuren naar de verkoopruimte.

Met deze brief zenden wij u het besluit op uw aanvraag voor een maatwerkvoorschrift.

Wettelijk kader

In artikel 4.5 van de Omgevingswet juncto artikel 2.12, eerste lid, van het Bal is de mogelijkheid opgenomen tot het stellen van maatwerkvoorschriften ten aanzien van de in hoofdstuk 3 tot en met 5 opgenomen bepalingen. Op grond van artikel 2.3 van het Bal zijn wij bevoegd tot het vaststellen van maatwerkvoorschriften voor de mba 'opslaan, herverpakken en bewerken van vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik'. Gelet op artikel 2.13, vijfde lid, van het Bal zijn op het stellen van maatwerkvoorschriften over een mba de beoordelingsregels en de bepalingen over vergunningvoorschriften in de artikelen 8.9 tot en met 8.25a, tweede tot en met vierde lid, 8.27, 8.28, 8.30, 8.31, 8.33, 8.34, eerste lid, 8.40, 8.41, 8.73 en 8.98 tot en met 8.100 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (verder: Bkl) en afdeling 8.3 van het Omgevingsbesluit van toepassing. Met betrekking tot het ingediende verzoek tot maatwerk voor het toepassen van kleefmagneten op de deuren van de (buffer)bewaarplaatsen is getoetst aan artikel 8.14 van het Bkl. In dit artikel zijn specifieke beoordelingsregels opgenomen voor het opslaan van (onder andere) vuurwerk. Daarnaast is getoetst aan de algemene artikelen 8.9, eerste lid, aanhef en onder a tot en met h (algemene criteria), artikel 8.10, tweede lid, aanhef en onder a tot en met l en artikel 8.31, eerste tot en met derde lid, van het Bkl.

Overwegingen

In onze brief met kenmerk: OMG-032894/DMS462138 hebben wij een melding in het kader van het Bal met betrekking tot het opslaan van (9.999 kg) consumentenvuurwerk afgehandeld op grond van de artikelen 3.30, eerste lid, 3.32 en 4.1030 van het Bal. Hierbij moet de opslag van consumentenvuurwerk voldoen aan de bepalingen in paragraaf 4.102 van het Bal.

Op grond van artikel 4.1036, tweede lid, onder f, sub 4° van paragraaf 4.102 van het Bal moet de bewaarplaats en bufferbewaarplaats voor vuurwerk een toegangsdeur hebben die is gesloten met uitzondering van de momenten dat vuurwerk in of uit de bewaarplaats of bufferbewaarplaats wordt gebracht. Conform het ingediende verzoek tot maatwerk worden kleefmagneten toegepast.

Hierdoor zullen de toegangsdeuren niet alleen open staan tijdens het in of uit de bewaarplaats of bufferbewaarplaats halen van vuurwerk. Gelet op voorgaande is de toepassing van kleefmagneten in de toegangsdeuren naar de bewaarplaats en bufferbewaarplaats in strijd met artikel 4.1036, tweede lid, onder f, sub 4°, van het Bal.

Op grond van artikel 2.13, tweede lid, van het Bal kan met een maatwerkvoorschrift worden afgeweken van afdeling 2.7 en de hoofdstukken 3 tot en met 5 (tenzij anders is bepaald).

Hierbij mag het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift bepalen dat de deuren van de (buffer)bewaarplaats voor vuurwerk onder voorwaarden (bijvoorbeeld kleefmagneten) geopend mogen blijven. Bijvoorbeeld om het intern transport te vergemakkelijken.

Kleefmagneten sluisdeuren en deuren naar de verkoopruimte

In artikel 4.1036, tweede lid, onder f, sub 4°, van paragraaf 4.102 (Opslaan, herverpakken en bewerken van vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik) van het Bal staat dat enkel de toegangsdeuren van de bewaarplaats en bufferbewaarplaats gesloten moeten zijn (met uitzondering van momenten van het in of uit de bewaarplaats of bufferbewaarplaats halen van vuurwerk). Met betrekking tot de sluisdeuren en de deuren naar de verkoopruimte is dus niet de eis gesteld dat deze moeten zijn gesloten. Deze deuren moeten echter wel zelfsluitend zijn. Een deur met een kleefmagneet voldoet als zelfsluitende deur volgens het Bal en artikel 6.13 van het Besluit bouwwerken leefomgeving. Er hoeven dus geen maatwerkvoorschriften te worden gesteld voor de sluisdeuren en de deuren naar de verkoopruimte ten aanzien van de toepassing van kleefmagneten. Deze deuren mogen zonder maatwerk worden voorzien van kleefmagneten indien er wordt voldaan aan het Bal en het Besluit bouwwerken leefomgeving.

Toetsing beoordelingsregels Bkl

Met betrekking tot het toepassen van kleefmagneten op de deuren van de (buffer)bewaarplaatsen is in eerste instantie getoetst aan de specifieke beoordelingsregels uit artikel 8.14 van het Bkl. Daarnaast is ook getoetst aan de algemene beoordelingsregels uit artikel 8.9, eerste lid, aanhef en onder a tot en met h (algemene criteria), artikel 8.10, tweede lid, aanhef en onder a tot en met l en artikel 8.31, eerste tot en met derde lid, van het Bkl. de overige beoordelingsregels uit het Bkl zijn niet relevant voor het toepassen van kleefmagneten op de deuren van de (buffer)bewaarplaatsen.

In artikel 8.14, tweede lid, van het Bkl staat dat de omgevingsvergunning alleen wordt verleend als geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties zijn toegelaten binnen een explosieaandachtsgebied vuurwerk als bedoeld in artikel 5.23. Hiervan worden uitgezonderd de (beperkt) kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties die een functionele binding hebben met de activiteiten als bedoeld in het eerste lid (opslaan, herverpakken of bewerken van vuurwerk). De aan te houden afstanden zijn hierbij opgenomen in bijlage VIII onder A en B van het Bkl. Op de locatie aan Industrieweg 64 in Middenmeer wordt geen vuurwerk categorie F4 opgeslagen. Gelet op voorgaande is het explosieaandachtsgebied aangegeven onder B van bijlage VIII van het Bkl.

Binnen het explosieaandachtsgebied zijn alleen gebouwen gelegen die in gebruik zijn door Meliora. Uit de conclusie van het juridisch advies van 3 september 2024 ten aanzien van de aanvraag voor een omgevingsvergunning met zaaknummer OMG-032896, blijkt dat de gebouwen binnen het explosieaandachtsgebied een functionele binding hebben met elkaar. Gelet op voorgaande wordt voldaan aan hetgeen gesteld in artikel 8.14 van het Bkl en wordt ook (onder andere) voldaan aan de afstandseisen uit artikel 4.1042 van het Bal.

Met betrekking tot het verzoek is ook getoetst aan de algemene beoordelingsregels uit artikel 8.9 van het Bkl. Hierbij zijn we tot de conclusie gekomen dat het toepassen van kleefmagneten op de deuren van de (buffer)bewaarplaatsen niet zorgt voor (significante) milieuverontreiniging, extra emissies naar de lucht en/of een toename van het energieverbruik. Daarbij worden alle noodzakelijke en preventieve (beste beschikbare) maatregelen getroffen om milieuverontreiniging tegen te gaan. Hierbij is tevens rekening gehouden met het Omgevingsplan gemeente Hollands Kroon, de waterschapsverordening en de omgevingsverordening.

Ten aanzien van het toepassen van kleefmagneten op de deuren van de (buffer)bewaarplaatsen zijn er geen specifieke BBT-conclusies van toepassing. Gelet op voorgaande is het verzoek getoetst aan de algemene beoordelingsregels uit artikel 8.10, tweede lid, aanhef en onder a tot en met l, van het Bkl. Hierbij hebben wij in dit specifieke geval rekening gehouden met vergelijkbare wijzen van bedrijfsvoering (onder d), de voortgang van de techniek (onder e) en de noodzaak om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken (onder k). Hierbij zijn we tot de conclusie gekomen dat ook aan deze beoordelingsregels kan worden voldaan.

Met betrekking tot de beoordelingsregels in artikel 8.31, eerste lid, van het Bkl zijn voorschriften in dit besluit gesteld waarin staat welke technische maatregelen moeten worden getroffen. Door het toepassen van deze technische maatregelen leidt dit tot een gelijkwaardige bescherming van het milieu.

Gelet op voorgaande toetsing aan de hierboven vermelde beoordelingsregels uit het Bkl blijkt dat het toepassen van kleefmagneten op de deuren van de (buffer)bewaarplaats vergunbaar is onder het stellen van (maatwerk)voorschriften. Hierbij zal er geen sprake zijn van een onveilige situatie.

Opmerking

De sluisdeuren worden in uw geval toegepast in verband met compartimentering en bepaling voor de capaciteit van het benodigde bluswater voor de sprinklerinstallatie. Gelet op voorgaande zijn in dit voornemen alleen maatwerkvoorschriften gesteld voor de deuren van de bewaarplaats en bufferbewaarplaatsen.

Overigens blijkt ook uit de informatie van het IPLO (zie <https://iplo.nl/thema/externe-veiligheid/handreiking-brandbeveiliging-vuurwerk/toestaan-kleefmagneten-deur-verkoopruimte-vuurwerk/>) dat het toepassen van kleefmagneten op de deuren van de (buffer)bewaarplaatsen is toegestaan onder het stellen van maatwerkvoorschriften.

Voorgenomen besluit en zienswijzen

Op 30 september 2024 is het voornemen tot het opleggen van maatwerkvoorschriften naar u gestuurd. Hierbij is aangegeven dat u binnen twee weken na verzenddatum van de brief uw zienswijze over dit voornemen kenbaar kunt maken. Hiervan is geen gebruik gemaakt. Gelet op voorgaande is het besluit niet gewijzigd ten opzichte van het voornemen.

Besluit

Gelet op voorgaande besluiten wij tot het stellen van maatwerkvoorschriften. De te stellen maatwerkvoorschriften zijn als bijlage in dit besluit opgenomen. De maatwerkvoorschriften zullen gaan gelden naast de artikelen uit het Bal en het Vuurwerkbesluit.

Lees het besluit in de bijlage goed door. In het besluit zijn voorschriften opgenomen. U dient zich aan de voorschriften te houden.

Inwerkingtreding besluit

De maatwerkvoorschriften treden in werking op de dag van verzending.

Publicatie

Een kennisgeving van dit besluit publiceren wij gelet op artikel 10.20, tweede lid van het Omgevingsbesluit op www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via postbus@odnhn.nl of het telefoonnummer 088-102 13 00. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer (OMG-033418/DMS464163) te vermelden.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hollands Kroon,
namens deze

Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Bijlage(n):

- maatwerkvoorschriften

Kopie aan:

- Gemeente Hollands Kroon (via e-mail);
- Meliora Middenmeer V.O.F., Industrieweg 64, 1775 PW, Middenmeer.

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen zes weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij de gemeente Hollands Kroon, Postbus 8, 1760 AA in Anna Paulowna.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland Noord, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem vragen om een voorlopige voorziening te treffen.

U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via:

<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl.

Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

Maatwerkvoorschriften

1.1

Het vastzetten van de deuren van de bewaarplaats en de bufferbewaarplaatsen in de geopende stand is toegestaan, indien er wordt voldaan aan de voorschriften 1.2 tot en met 1.11 van dit (maatwerk)besluit.

1.2

De sprinklerinstallatie dient toereikend te zijn voor de beoogde situatie.

Toelichting:

Bij het openstaan van de deuren van de bewaarplaats en bufferbewaarplaats(en) door middel van kleefmagneten is er een risico voor een snellere ontwikkeling van brand. Bij de ontwerpberekening van de sprinklerinstallatie wordt daar rekening mee gehouden.

1.3

Deurvastzetinrichtingen dienen te worden toegepast in combinatie met een 'fast response detectiesysteem'.

Toelichting:

In dit geval wordt hiermee optische rookmelders bedoeld.

1.4

Aan weerszijden van de door kleefmagneten open te houden deur moet een automatische rookmelder worden aangebracht conform bijlage C van de NEN 2535.

1.5

De rookdetectie en bijbehorende signaalwerking moet redundant (stroom en batterij) gevoed zijn.

1.6

De gefixeerde deuren dienen onmiddellijk te sluiten bij activering door een handbrandmelder, een automatische melder, directe bediening, de sprinklerinstallatie, storing en bij spanningsuitval van de brandmeldinstallatie of de elektrische voeding van de deuren.

1.7

Vrijloopdrangers dienen aan de buitenzijde van de (buffer)bewaarplaatsen te worden geplaatst.

1.8

Deurvastzetinrichtingen moeten periodiek worden gecontroleerd en onderhouden.

1.9

De voedingsspanning van deurvastzetinrichtingen dient automatisch minimaal een keer per 24 uur te worden onderbroken.

1.10

De aansturing moet fail-safe zijn uitgevoerd.

Toelichting:

Dit betekent dat een systeem in staat is voorziene of onvoorziene fouten van het systeem zelf, of fouten die ontstaan door het falen of defect raken van onderdelen op een zo goed en veilig mogelijke manier op te vangen.

1.11

Deurvastzetinrichtingen mogen alleen worden gebruikt tijdens het inbrengen, uitnemen en/of ompakken van (consumenten)vuurwerk en bij aanwezigheid van goed geïnstrueerd personeel.

Noot

In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)