



Zaaknummer : 01094697  
Ons Kenmerk : ODH1168074  
Datum : 12 november 2024

## Beschikking

### Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

#### Onderwerp

Op 31 december 2023 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder a, c en e.1° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag betreft het veranderen van een tankstation met bijbehorende shop, een wasstraat en wasboxen en een autoschade bedrijf. Binnen de inrichting worden LPG en waterstof opgeslagen en afgeleverd. De aangevraagde verandering betreft de opslag en aflevering van waterstof. De inrichting is gelegen aan de Binckhorstlaan 100 te Den Haag.

Voor de inrichting is op 28 januari 2020 een omgevingsvergunning met kenmerk ODH-2020-00011408 verleend. Dit betreft een tijdelijke vergunning die voor drie jaar is verleend en waarvan nu verlenging voor twee jaar wordt aangevraagd.

#### Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

- I. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen voor een waterstofinstallatie met dispenser t.b.v. wegvoertuigen. Deze vergunning wordt verleend voor de duur van twee jaar. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in de paragraaf Voorschriften van dit besluit;
- II. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c. (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan) te verlenen voor het in werking hebben van een waterstofinstallatie met dispenser ten behoeve van wegvoertuigen. Deze vergunning wordt verleend voor de duur van twee jaar. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in de paragraaf Voorschriften van dit besluit;
- III. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e.1° te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de duur van twee jaar. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in de paragraaf Voorschriften van dit besluit;
- IV. dat de aanvraag van 31 december 2023 onderdeel is van deze omgevingsvergunning.

#### Ondertekening

Burgemeester en wethouders van Den Haag,  
namens dezen,

ing. L. Hopman  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden



## **Rechtsmiddelen**

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



## Inhoudsopgave

### Voorschriften

<b>1</b>	<b>BOUWEN</b> .....	<b>5</b>
1.1	Voorschriften op basis van de woningwet.....	5
1.2	Voorschriften op basis van het Besluit omgevingsrecht .....	5
1.3	Voorschriften op basis van het Bouwbesluit 2012 .....	5
<b>2</b>	<b>MILIEU</b> .....	<b>6</b>
2.1	Externe veiligheid .....	6

### Overwegingen

<b>1.</b>	<b>PROCEDURELE ASPECTEN</b> .....	<b>7</b>
1.1.	Aanleiding.....	7
1.2.	Projectbeschrijving.....	7
1.3.	Omschrijving van de aanvraag.....	7
1.4.	Huidige vergunnings situatie.....	8
1.5.	Vergunningplicht .....	8
1.6.	Overgangsrecht .....	8
1.7.	Bevoegd gezag.....	8
1.8.	Beoordeling van de aanvraag .....	8
1.9.	Procedure .....	9
1.10.	Zienswijzen op de ontwerpbesikking .....	9
1.11.	Advies.....	9
1.12.	Wet natuurbescherming.....	9
<b>2.</b>	<b>TOETSINGSKADER BOUWEN EN HET HANDELEN IN STRIJD MET REGELS RUIMTELIJKE ORDENING</b> .....	<b>10</b>
2.1.	Inleiding .....	10
2.2.	Toetsing bouwen .....	10
<b>3.</b>	<b>TOETSINGSKADER MILIEU</b> .....	<b>11</b>
3.1.	Inleiding .....	11
3.2.	Toetsing oprichten .....	11
<b>4.</b>	<b>BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN</b> .....	<b>12</b>
4.1.	Toetsingskader .....	12
4.2.	Concrete bepaling beste beschikbare technieken .....	12
4.3.	Conclusies BBT .....	12
<b>5.</b>	<b>EXTERNE VEILIGHEID</b> .....	<b>13</b>



5.1.	Algemeen .....	13
5.2.	Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart .....	13
5.3.	Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico .....	14
5.4.	Opslaan en afleveren van waterstof .....	15
5.5.	Afleveren van een combinatie van waterstof en LPG .....	15
5.6.	Conclusie externe veiligheid .....	15
<b>6.</b>	<b>CONCLUSIE .....</b>	<b>15</b>



## **VOORSCHRIFTEN**

### **1 BOUWEN**

#### **1.1 Voorschriften op basis van de woningwet**

1.1.1 Bouwen mag uitsluitend conform de voorschriften uit het Bouwbesluit 2012 over het bouwen van een bouwwerk en het uitvoeren van bouwwerkzaamheden.

1.1.2 Het is verboden een bouwwerk, of deel daarvan, in stand te laten voor zover bij het bouwen daarvan niet is voldaan aan de op dat bouwen van toepassing zijnde voorschriften uit de Bouwverordening.

#### **1.2 Voorschriften op basis van het Besluit omgevingsrecht**

1.2.1 Na het verstrijken van de termijn waarvoor deze vergunning is verleend dient de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand te worden hersteld

#### **1.3 Voorschriften op basis van het Bouwbesluit 2012**

1.3.1 Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- de omgevingsvergunning voor het bouwen;
- overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorschriften en ontheffingen.

1.3.2 Met het bouwen van het bouwwerk waarvoor deze vergunning is verleend, mag niet worden begonnen voordat:

- de rooilijnen of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet;
- het straatpeil is uitgezet.

1.3.3 Ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van de bouwwerkzaamheden waarvoor deze vergunning is verleend, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden wordt daarvan schriftelijk kennisgegeven aan het bevoegd gezag.

1.3.4 Ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor deze vergunning is verleend, wordt daarvan schriftelijk kennisgegeven aan het bevoegd gezag.

1.3.5 Het bouwwerk wordt niet in gebruik gegeven of genomen als niet aan voorschrift 1.3.4 voldaan is.



## **2 MILIEU**

### **2.1 Externe veiligheid**

2.1.1 De afleverinstallatie van waterstof voldoet aan de volgende bepalingen van PGS 35:

- a. voorschrift 2.2.1 tot en met 2.2.58;
- b. voorschriften 2.5.1 tot en met 2.5.11;
- c. 2.6.1 tot en met 2.6.14;
- d. 3.2.1 en 3.2.2;
- e. 3.3.1 tot en met 3.3.2;
- f. 3.3.10 tot en met 3.3.21;
- g. 3.4.1 tot en met 3.4.3;
- h. 3.5.1. tot en met 3.5.4;
- i. 3.6.1 tot en met 3.6.4;
- j. 4.4.1 tot en met 4.4.6;
- k. 5.1.1;
- l. 5.2.1;
- m. 6.1.1;
- n. 6.2.1 tot en met 6.2.9.

2.1.2 De inrichting voldoet aan de maatregelen M2 en M4 tot en met M13 van PGS 38.

2.1.3 De doorzet van waterstof bedraagt ten hoogste 1500 m<sup>3</sup> per jaar.

2.1.4 De gerealiseerde doorzet aan waterstof (in m<sup>3</sup>) wordt per kalenderjaar geregistreerd. Registratie kan zowel op de inrichting als middels een centraal elektronisch registratiesysteem plaatsvinden. Deze gegevens worden minimaal vijf jaar bewaard en worden aan toezichthouders op eerste verzoek ter inzage gegeven.



## OVERWEGINGEN

### 1. Procedurele aspecten

#### 1.1. Aanleiding

Op 31 december 2023 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder a, c en e.1° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). De aanvraag betreft het veranderen van een tankstation met bijbehorende shop, een wasstraat en wasboxen en een autoschade bedrijf. Binnen de inrichting worden LPG en waterstof opgeslagen en afgeleverd. De aangevraagde verandering betreft de opslag en aflevering van waterstof. De inrichting is gelegen aan de Binckhorstlaan 100 te Den Haag.

Voor de inrichting is op 28 januari 2020 een omgevingsvergunning met kenmerk ODH-2020-00011408 verleend. Dit betreft een tijdelijke vergunning die voor drie jaar is verleend en waarvan nu verlenging voor twee jaar wordt aangevraagd.

#### 1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het oprichten en in werking hebben van een inrichting voor het afleveren van waterstof. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk;
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan;
- het oprichten en in werking hebben van een inrichting.

#### 1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 8202393 d.d. 31 december 2023, aangepast 22 mei 2024;
- Uitvoeringstekening/plattegrond 8302393\_1703978061160\_161085-U1-180419.pdf;
- Uitvoeringstekening Gevels en doorsneden 8302393\_1703978061234\_161085-U2-130319.pdf;
- Ontwerptekening waterstofinstallatie en laadplein 8302393\_1703978061300\_221476-o1-221222-Model.pdf;
- Statische berekening tankstation B. Kerkhof & Zn Binckhorstlaan 100 Den Haag 8302393\_1703978113955\_con-SB-1\_Berekening.pdf;
- Constructieschema 8302393\_1703978113826\_con-B-100\_definitief.pdf;
- Constructieschema fundatie 8302393\_1703978114046\_con-U-100\_definitief.pdf;
- Beschrijving waterstof station Den Haag 8302393\_1703978164364\_Beschr-installatie-C30802.pdf;
- Waterstof tankstation Kerkhof en Zn Checklist PGS 35 versie 2021 8302393\_1703978271417 checklist PGS35\_rev-A\_Den\_Haag.pdf;
- Notitie transport waterstof B. Kerkhof & Zn 8302393 1703977939383 Notitie waterstoftransport Kerkhof.pdf;
- Aanvullingen vergunningaanvraag B. Kerkhof en Zn. BV. 8302393\_1716408355539\_4KERK-VER.16942.B.pdf d.d. 22 mei 2024;
- Toelichting vergunning aanvraag en ruimtelijke onderbouwing. 8302393\_1716408638013\_3KERK-VER.16646.R\_20240522.pdf d.d. 22 mei 2024;
- Plattegrondtekening 8302393\_1716408955383\_221493-U1-160524.pdf d.d. 16 mei 2024;
- Plattegrondtekening 8302393\_1716408955517\_221493-U2-130524.pdf d.d. 13 mei 2024;
- Plattegrondtekening 8302393\_1716408955599\_con\_B-100-230424.pdf d.d. 23 april 2024;



- Risicoanalyse/ H2-installatie LPG-tankstation B. Kerkhof & Zn d.d. 22 mei 2024.

#### 1.4. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort	Datum	Kenmerk
Revisievergunning <sup>1</sup>	5 juli 1999	S9838011/FvdM
Veranderingsvergunning <sup>1</sup>	28 oktober 2003	SB2003-25378
Veranderingsvergunning <sup>1</sup>	30 augustus 2004	SB2004-3420
Veranderingsvergunning	18 februari 2008	MPM-2348/1010438
Veranderingsvergunning	28 januari 2020*	ODH-2020-00011408

\* vergunning is voor drie jaar verleend

De hierboven genoemde vergunningen waar een <sup>1</sup> bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

#### 1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
2.1	Inrichtingen voor het opslaan of overslaan van gassen, al dan niet in samengeperste tot vloeistof verdichte toestand.
4.1	Inrichtingen voor het opslaan of overslaan van stoffen of preparaten die zijn ingedeeld krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten in een categorie als bedoeld in 9.2.3.1 van de Wet milieubeheer.
5.1	Inrichtingen voor het opslaan of overslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare vloeistoffen.

Op grond van categorie 2.7.i, 4.4.l en 5.4.f van het Bor is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

#### 1.6. Overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van het overgangsrecht in afdeling 4.1 van de Invoeringswet Omgevingswet is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht nog van toepassing op deze procedure. Omdat de betreffende aanvraag is gedaan op 31 december 2023, voor de invoering van de Omgevingswet, blijft het oude recht van toepassing.

#### 1.7. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4, eerste lid, van de Wabo.

#### 1.8. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 3 april 2024 in de gelegenheid gesteld om tot zes weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 24 mei 2024. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 51 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.





### **1.9. Procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een MER moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen openbare kennisgeving van de aanvraag gedaan.

### **1.10. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking**

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: <http://www.officielebekendmakingen.nl> op 20 september 2024. Tussen 21 september 2024 en 1 november 2024 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

### **1.11. Advies**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

Veiligheidsregio Haaglanden (VRH)

Zij hebben vervolgens het volgende advies uitgebracht:

- In de kwantitatieve risicoanalyse (hierna: QRA) dient rekening te worden gehouden met de ruimtelijke ontwikkelingen die nu al mogelijk zijn gemaakt;
- geadviseerd wordt om de eerder geadviseerde maatregelen uit de PGS 35 die ook in de brief van 2023 zijn benoemd over te nemen in de nieuwe vergunning;
- Geadviseerd wordt om de maatregelen M2 t/m M13 uit de PGS 38 over te nemen in de vergunning;
- De VRH adviseert de ODH om de certificaten voor de drukregelaar, temperatuur- en gasdetectie op te vragen, om er zeker van te zijn dat eerdergenoemde onderdelen nog steeds gecertificeerd zijn.

Wij overwegen hierop het volgende.

- Met alle onherroepelijke bestemmingsplannen is in de QRA rekening gehouden;
- Alle van toepassing zijnde voorschriften uit PGS 35 versie 2015 zijn aan de vergunning verbonden. Hiermee voldoet de inrichting aan de van kracht zijnde Best Beschikbare Technieken (hierna: BBT). De door de VRH geadviseerde versie van PGS 35 is niet als BBT aangewezen en wij zien geen reden dit ambtshalve te doen. PGS 38 is een geheel nieuwe richtlijn die in december 2023 is vastgesteld. Hierin staan aanvullende maatregelen ter bevordering van de veiligheid bij afleveren van een combinatie van energiedragers aan voertuigen. Wij hebben deze richtlijn aangewezen als BBT en de door de VRH geadviseerde maatregelen als voorschrift aan deze vergunning verbonden;
- Alle beschikbare certificaten moeten op grond van voorschrift 4.4.6 van PGS 35 beschikbaar zijn voor inzage door het bevoegd gezag. Dit voorschrift is als voorschrift aan deze beschikking verbonden.

### **1.12. Wet natuurbescherming**

In de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;



2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (hierna: vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Bij de aanvraag is een AERIUS-berekening gevoegd. Uit deze berekening blijkt dat de gevraagde activiteiten geen project zijn waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

## **2. Toetsingskader Bouwen en het Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening**

### **2.1. Inleiding**

De aanvraag heeft betrekking op het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder a van de Wabo en de afwijking van het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in samenhang met artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

### **2.2. Toetsing bouwen**

De aanvraag voor deze activiteit hebben wij getoetst aan

- de van toepassing zijnde regels ruimtelijke ordening,
- redelijke eisen van welstand en
- technische regels.

#### **2.2.1 Regels Ruimtelijke Ordening**

Op de aanvraag is het bestemmingplan Omgevingsplan Binckhorst van toepassing waarin ter plaatse van het initiatief de bestemming 'Transformatiegebied' met de bouwaanduiding 'gevellijn' en de gebiedsaanduidingen "overige zone – Spoorboogzone" en "overige zone – openbaar vervoertracé" is opgenomen. Voor het bouwen van gebouwen en bouwwerken geldt dat rekening dient te worden gehouden met de ruimtereservering "openbaar vervoertracé". Uit de ingediende gegevens blijkt dat de aanvraag hier niet in past.

#### **Bestemmingsplan "Omgevingsplan Binckhorst"**

Uw aanvraag past niet in:

- artikel 7.2.2 lid g, voor zover het gaat om het gebruik en de bouw binnen de bestemming 'Transformatiegebied' met de gebiedsaanduiding "overige zone – openbaar vervoertracé", vanwege de bebouwing in dat tracé, en
- artikel 7.2.2, lid a sub 2 en 4 omdat voorbij de rooilijn "gevellijn" wordt gebouwd alsmede dat er niet wordt voldaan aan de minimale hoogte voor een plint.



Afwijken van deze voorgeschreven is mogelijk via de 'kruimelregeling' zoals opgenomen in artikel 4, elfde lid van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht. Dit betekent dat de gevraagde tijdelijke omgevingsvergunning niet kan worden verleend, tenzij met toepassing van de procedure ex. artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 2° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt afgeweken van de betreffende regels ruimtelijke ordening.

### **Overwegingen**

De waterstoftankinstallatie is gesitueerd binnen de ruimtereservering "gebiedsaanduiding - openbaar vervoerstracé. De legalisatie van deze inrichting mag geen belemmering vormen voor de realisatie van de HOV-lijn. De periode van 2 jaar geeft daarbij voldoende zekerheid. Bouwhoogte, bouwlagen, (regeling en hoogte) plint en FSI voldoen niet. Vanwege de beperkte periode van instandhouding van 2 jaren is deze afwijking acceptabel.

### **Conclusie Regels Ruimtelijke Ordening**

Uit de beoordeling van de activiteit volgt dat de gevraagde tijdelijke omgevingsvergunning voor de activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' op basis van artikel 2.12 en 2.23 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan worden verleend voor een periode van 2 jaren.

#### **2.2.2 Redelijke eisen van welstand**

Gelet op de tijdelijke aard van het bouwwerk is op grond van artikel 12a, lid 3, onder a, van de Woningwet niet getoetst aan de Welstandsnota.

#### **2.2.3 Technische regels**

##### **Bouwverordening**

Met de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwen van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening.

##### **Bouwbesluit**

Met de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwen van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, zal voldoen aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012. Verder hebben wij voorschriften aan deze omgevingsvergunning verbonden.

### **Conclusie Technische regels**

Uit de beoordeling van de activiteit volgt dat de gevraagde tijdelijke omgevingsvergunning voor de activiteit 'Bouwen' op basis van artikel 2.10 en 2.23a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan worden verleend voor een periode van 2 jaren.

## **3. Toetsingskader Milieu**

### **3.1. Inleiding**

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Wabo.

### **3.2. Toetsing oprichten**

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid, onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrekken;
- met het milieubeleidsplan rekening houden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.



In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

## **4. Beste beschikbare technieken**

### **4.1. Toetsingskader**

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

### **4.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken**

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- PGS 35 versie 1.0 (april 2015)

Binnen de inrichting worden zowel LPG als waterstof als brandstof voor het wegverkeer bewaard en afgeleverd. Voor inrichtingen als deze is in januari 2023 een concept PGS-richtlijn gepubliceerd: PGS 38 Multi-energie stations Richtlijn voor veilige aflevering van een combinatie van energiedragers aan voertuigen en werktuigen. Gelet op het advies van de VRH wijzen wij, gelet op artikel 5.4 van het Bor, PGS 38 aan als BBT.

Bij de beoordeling van de aanvraag hebben wij rekening gehouden met PGS 38.

### **4.3. Conclusies BBT**

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.



## 5. Externe veiligheid

### 5.1. Algemeen

Bij de inrichting zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig:

- Waterstof
- LPG

Voor opslag en afleveren van LPG is een onherroepelijke vergunning van kracht. Evenwel hebben wij, naar aanleiding van het advies van de VRH, bij de afwegingen om deze vergunning te verlenen de richtlijn “PGS 38 Multi-energie stations Richtlijn voor veilige aflevering van een combinatie van energiedragers aan voertuigen en werktuigen” betrokken.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel  $10^{-6}$  per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

### 5.2. Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. De inrichting valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd. Het ID-nummer van de inrichting is NL.IMEV.ODH.L-003424.



### 5.3. Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Op grond van artikel 4, vijfde lid, van het Bevi betreft het een zogenaamde categoriale inrichting. Dit betekent dat voor het PR  $10^{-6}$  per jaar vaste afstanden gelden. In afwijking hiervan mag op grond van artikel 4, zesde lid van het Bevi, juncto artikel 3, eerste lid, van de Regeling externe veiligheid inrichting (hierna: Revi) een kwantitatieve risicoanalyse (hierna: QRA) worden uitgevoerd waarmee het PR  $10^{-6}$  en groepsrisico berekend worden.

In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (hierna: Revi) is aangegeven dat de daarin voorgeschreven Rekenmethodiek Bevi moet worden gebruikt voor het berekenen van deze risico's met toepassing van het softwareprogramma Safeti-NL (versie 8) en de Handleiding Risicoberekeningen Bevi (versie 4.3). In de Handleiding Risicoberekeningen Bevi is vastgelegd op welke wijze het PR  $10^{-6}$  (middels een kaart met contouren) en GR (een FN-curve) dienen te worden gepresenteerd. De toetsing van de QRA aan het Bevi wordt hierna beschreven.

#### 5.3.1 Toetsing QRA

De aanvraag omgevingsvergunning voor het tijdelijke waterstoftankstation aan de Binckhorstlaan 100 is inhoudelijk behandeld in de Omgevingstafel Bickhorst d.d. 13 februari 2024. Naar aanleiding hiervan zijn de volgende opmerkingen met betrekking tot de QRA gemaakt:

De recente gerechtelijke uitspraken en dientengevolge het standpunt van het Ministerie van I&W bieden geen aanknopingspunten om in een QRA uit te gaan van bevoorrading van het tankstation aan de Binckhorstlaan 100 door middel van LPG-tankwagens voorzien van hittewerende bekleding. In het onderhavige geval is echter geen sprake van het wijzigen van het LPG-tankstation zelf. Indien in de QRA wordt aangetoond dat als gevolg van het waterstoftankstation geen sprake is van domino-effecten mag van de oude uitgangspunten worden uitgegaan. Er dient te worden getoetst aan de interne veiligheidsafstanden volgens de richtlijn PGS 38:2023 versie 1.0. De aanvraag is ingediend voor de duur van twee jaar. Binnen die termijn zal het plan BoogieWoogie dan wel BoogieWood zijn gerealiseerd en in gebruik zijn genomen. Dit geldt ook voor het plan De Bincker mocht dit worden vergund. In de QRA is echter geen rekening gehouden met de nieuwbouw. In de QRA is nu uitgegaan van de huidige populatie (voormalige ANWB-garage ter plaatse van de percelen Binckhorstlaan 113-115. De QRA moet hierop worden aangepast. Uit de QRA moet blijken dat de oriëntatiewaarde vanwege het groepsrisico niet wordt overschreden (planregel).

Naar aanleiding hiervan is de kwantitatieve risicoanalyse (QRA) aangepast. In de QRA d.d. 22 mei 2024, met kenmerk 235282 is met de bovenstaande rekening gehouden. Uit de QRA blijkt dat er geen sprake is van domino-effecten als gevolg van het in gebruik hebben van het waterstoftankstation in relatie tot de bestaande LPG-installaties. Er wordt voldaan aan de interne afstanden volgens PGS 38. De populatie vanwege het project De Bincker is in de QRA meegenomen. Dit leidt niet tot een overschrijding van de oriëntatiewaarde (bij bevoorrading van het tankstation door LPG-tankwagens voorzien van hittewerende bekleding).

Daarnaast is de aanvraag gewijzigd in zoverre dat die wordt gedaan voor een periode van twee jaar.

#### 5.3.2 Conclusie QRA

De QRA geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen. Wij accepteren het daarom voor het bepalen van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico veroorzaakt door de aanwezigheid van het waterstofstation voor een periode van twee jaar.

#### 5.3.3 Toetsing plaatsgebonden risico

De contour voor de grenswaarde van het plaatsgebonden risico van  $10^{-6}$ /jaar rond de H<sub>2</sub>-installatie ligt gedeeltelijk buiten de inrichting. Binnen de  $10^{-6}$  contour van het plaatsgebonden risico zijn echter geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten aanwezig.



#### 5.3.4 Conclusie plaatsgebonden risico

De conclusie is dat het plaatsgebonden risico op dit moment geen belemmering vormt voor het verlenen van de vergunning. Gelet op de plannen zoals omschreven in paragraaf 5.3.1 kan de vergunning echter slechts worden verleend zo lang de plannen voor nieuwbouw toename van de bevolkingsdichtheid niet zijn gerealiseerd. In verband hiermee wordt de vergunning voor ten hoogste twee jaar verleend.

#### 5.3.5 Toetsing groepsrisico

Plaatsing van een H<sub>2</sub>-installatie heeft op dit moment geen invloed op het groepsrisico.

### 5.4. Opslaan en afleveren van waterstof

De aanvraag omvat het opslaan en afleveren van waterstof als brandstof voor het wegverkeer. Hierbij moet worden voldaan aan de van toepassing zijnde eisen uit de richtlijn PGS 35 (2015). Op grond van voorschrift 5.2.1 van PGS 35 moeten de interne veiligheidsafstanden bepaald worden door middel van stralingsberekeningen. In plaats hiervan is in 2019 het rapport *Internal Safety Distances for PGS 35 version 1.0* uitgebracht. Op basis van dit rapport is gebleken dat aan alle interne veiligheidsafstanden wordt voldaan met uitzondering van de minimumafstand tussen de opstelplaats van de flessentrailer en het terrein met de waterstofinstallaties. De aanwezigheid van een betonnen brandmuur zorgt dat een fakkel niet de waterstofinstallaties kan aanstralen. Daarmee is de veiligheid voldoende gewaarborgd. De waterstofcompressor ligt op 4 meter van het hekwerk. Daarmee wordt aan de interne afstand voldaan.

Op grond hiervan kan worden geconcludeerd dat aan PGS 35 (2015) wordt voldaan. De voor de aangevraagde installatie van toepassing zijnde voorschriften uit PGS 35 zijn als voorschrift aan deze beschikking verbonden.

### 5.5. Afleveren van een combinatie van waterstof en LPG

Naast waterstof wordt binnen de inrichting ook LPG afgeleverd. In verband met de bijzondere risico's die dit met zich meebrengt is in januari 2023 een conceptrichtlijn gepubliceerd: PGS 38 Multi-energie stations Richtlijn voor veilige aflevering van een combinatie van energiedragers aan voertuigen en werktuigen.

Maatregelen uit deze richtlijn, voor zover van toepassing op het afleveren van een combinatie van waterstof en LPG, zijn als voorschrift aan deze vergunning verbonden.

### 5.6. Conclusie externe veiligheid

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest-" risico's in voldoende mate worden beheerst.

## 6. Conclusie

Verlenen van de aangevraagde vergunning brengt aantoonbaar geen onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met zich mee. De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT.

Hieruit volgt dat de gevraagde tijdelijke omgevingsvergunning voor de activiteit 'milieu' kan worden verleend voor een periode van twee jaren.



## Begrippenlijst

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen etc.).

In deze beschikking wordt verstaan onder:

BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document
Invloedsgebied	Gebied waarin bij ministeriële regeling op grond van artikel 15, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico
PGS 35	Waterstof: afleverinstallaties van waterstof voor wegvoertuigen. PGS 35:2015 versie 1.0.
PGS 38	Multi-Energiestations. Richtlijn voor veilige aflevering van een combinatie van energiedragers aan voertuigen en werktuigen. PGS 38: 2023 versie 1.0