



## Omgevingsvergunning beperkte milieutoets

volgens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

---

Datum: 25 oktober 2024

Gemeente: Lochem

Zaaknummer: 2024VU0007

---

### Onderwerp

Op 29 november 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning met beperkte milieutoets (OBM) in combinatie met een melding Activiteitenbesluit ontvangen van het bedrijf Joka Lochem op het adres Kwinkweerd 8 in Lochem voor:

- de opslag van schroot, met inbegrip van autowrakken (artikel 2.2a lid 1 onder b Bor)

De aanvraag betreft een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (verder OBM).  
De aanvraag en de melding heeft betrekking op de locatie Kwinkweerd 8 in Lochem.

Samen met de aanvraag hebben wij ook een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht, als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm), ontvangen.

De aanvraag is geregistreerd met de volgende kenmerken:

- Zaaknummer OBM: 2024VU0007
- Zaaknummer melding Activiteitenbesluit: 2024MA0026
- Zaaknummer aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling: 2024MER0002

### Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Joka Lochem:

- een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) te verlenen voor de opslag van schroot op het adres Kwinkweerd 8 in Lochem.

En tevens:

- dat er geen milieueffectrapport noodzakelijk is. Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen, die reden geven voor een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
  - aanvraagformulier (OLO-aanvraagnummer: 8231103), datum: 29 november 2023;
  - niet technische samenvatting en vormvrije m.e.r.-aanmeldingsnotitie, datum: 29 november 2023.

Burgemeester en wethouders van Lochem,

5.1.2e



5.1.2e

directeur Omgevingsdienst Achterhoek



## **Rechtsmiddelen**

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. Ook kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen.

### Bezwaar

Als u het niet eens bent met ons besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. U heeft hiervoor zes weken de tijd. Deze zes weken gaan in, één dag na het versturen van dit besluit. Uw bezwaarschrift stuurt u naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lochem, Postbus 17, 7240 AA, Lochem.

Wat moet er altijd in uw bezwaarschrift staan?

- uw naam en adres;
- de datum waarop u uw bezwaarschrift verstuurt;
- een omschrijving van het besluit (met kenmerk) waartegen het bezwaar is gericht;
- de reden waarom u bezwaar maakt.

Let erop dat u een handtekening onder uw bezwaarschrift zet.

### Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van een besluit niet: het besluit treedt toch in werking.

Als u vindt dat de werking van het besluit moet worden tegengehouden, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter. Regels voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening:

- u richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Via het digitaal loket bestuursrecht op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl) kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een voorlopige voorziening vragen;
- geef duidelijk aan waarom u van mening bent dat er sprake is van onverwijlde spoed en een voorlopige voorziening nodig is;
- een verzoek om voorlopige voorziening wordt alleen in behandeling genomen als u ook een bezwaarschrift heeft ingediend. Als bewijs hiervan is het nodig dat u een kopie van het bezwaarschrift en een kopie van het bestreden besluit meestuurt;
- aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.



## **INHOUDSOPGAVE**

<b>1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN .....</b>	<b>4</b>
1.1 Gegevens aanvrager .....	4
1.2 Projectbeschrijving .....	4
1.3 Omschrijving van de aanvraag .....	4
1.4 Bevoegd gezag.....	4
1.5 Volledigheid van de aanvraag.....	4
1.6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen .....	4
1.7 Adviezen en Verklaring van geen bedenkingen.....	5
1.8 Wet natuurbescherming .....	5
1.8.1 <i>Handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden .....</i>	<i>5</i>
1.8.2 <i>Handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten .....</i>	<i>5</i>
1.9 Activiteitenbesluit milieubeheer .....	5
<b>2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU.....</b>	<b>6</b>
2.1 M.e.r.-(beoordelings)plicht.....	6
2.2.1 <i>Toets.....</i>	<i>6</i>
2.2.2 <i>Kenmerken van het project.....</i>	<i>6</i>
2.2.3 <i>Locatie van het project.....</i>	<i>7</i>
2.2.4 <i>Soort en kenmerken van het potentiële effect.....</i>	<i>7</i>
2.2.5 <i>Conclusie .....</i>	<i>7</i>
2.2 Doelmatig beheer van afvalstoffen .....	7
2.2.6 <i>Conclusie .....</i>	<i>8</i>
2.3 Bibob.....	8
2.4 Conclusie .....	8
<b>BEGRIPPEN .....</b>	<b>9</b>



## **1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN**

### **1.1 Gegevens aanvrager**

Op 29 november 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van het bedrijf Joka Lochem. Daarnaast is een melding Activiteitenbesluit en een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht ontvangen.

### **1.2 Projectbeschrijving**

Het project waarvoor een vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- de opslag van schroot, met inbegrip van autowrakken.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om een vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een vergunning gevraagd voor de activiteiten genoemd in artikel 2.2a lid 1 onder b van het Bor. De activiteiten behoren tot categorie 18.1 onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Deze categorie omvat de oprichting, wijziging en uitbreiding van een inrichting voor de opslag van schroot, inclusief autowrakken. De inrichting voldoet niet aan de drempelwaarde voor de opslag van 10.000 ton schroot of 10.000 autowrakken of meer. Er is wel een zogeheten vormvrije mer-beoordeling vereist.

### **1.3 Omschrijving van de aanvraag**

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier (OLO-aanvraagnummer: 8231103), datum: 29 november 2023;
- Niet technische samenvatting en vormvrije m.e.r.-aanmeldingsnotitie, datum 29 november 2023.
- Antwoordenlijst AIM-sessie: Algwd4sjsif, datum 29 november 2023;
- Akoestisch onderzoek Joka, Kwinkweerd 8 te Lochem, kenmerk 20011057.B15.V02, datum 24 april 2024;
- Aerius-berekening, datum 21 november 2023.

### **1.4 Bevoegd gezag**

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Lochem zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4, eerste lid, van de Wabo.

### **1.5 Volledigheid van de aanvraag**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

### **1.6 Procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8 van de Wabo de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken, als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).



### **1.7 Adviezen en Verklaring van geen bedenkingen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, en de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor is er geen aanleiding om advies te vragen.

### **1.8 Wet natuurbescherming**

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

#### *1.8.1 Handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden*

De aanvraag betreft geen activiteiten die gevolgen hebben voor beschermde natuurgebieden. Dit blijkt uit de door de aanvrager bij de omgevingsaanvraag gevoegde stikstofdepositie-berekening met het rekenprogramma Aeries Calculator. Uit de berekening blijkt dat de stikstofdepositie veroorzaakt door de activiteiten binnen de inrichting op omliggende Natura2000-gebieden geen depositieresultaten heeft opgeleverd boven de 0,00 mol/hectare/jaar. Voor de aangevraagde bedrijfssituatie hoeft geen aanvraag voor een vergunning volgens de Wet natuurbescherming te worden ingediend. De activiteit 'handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden' maakt daarom geen onderdeel uit van deze omgevingsvergunningprocedure.

#### *1.8.2 Handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten*

Voor de vaststelling van het bestemmingsplan is onderzoek gedaan naar beschermde flora en fauna. Niet is gebleken dat beschermde soorten aanwezig (kunnen) zijn. Een omgevingsvergunning natuur voor flora- en fauna-activiteiten is daarom niet van toepassing.

### **1.9 Activiteitenbesluit milieubeheer**

Op grond van artikel 8.41a van de Wet milieubeheer moet een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer gelijktijdig met de aanvraag om een omgevingsvergunning worden ingediend indien het projectactiviteiten bevat waarvoor ook een melding is vereist. Bij de onderhavige aanvraag om een omgevingsvergunning is voor de aangevraagde activiteiten daarom tevens op 29 november 2023 een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteiten-besluit milieubeheer gedaan.

Op grond van artikel 5.13a van het Bor mogen aan de omgevingsvergunning met beperkte milieutoets geen voorschriften worden verbonden. Nadat deze vergunning is verleend, zijn op de activiteiten de algemene regels van het Activiteitenbesluit van toepassing.

### **1.10 Overgangsrecht Omgevingswet**

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Gelet op het bepaalde in artikel 4.3 sub a Invoeringswet Omgevingswet blijft het oude recht van toepassing tot het besluit op de aanvraag onherroepelijk wordt.



## 2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

De aangevraagde activiteiten vallen onder artikel 2.2a lid 1 onder b van het Bor. De aangevraagde activiteiten worden getoetst aan de volgende leden van artikel 5.13b van het Bor:

- lid 1 'milieueffectrapport';
- lid 2 'het doelmatig beheer van afvalstoffen';
- lid 4 'Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur' (Bibob);

Hieronder zijn onze overwegingen weergegeven.

### 2.1 M.e.r.-(beoordelings)plicht

#### 2.2.1 Toets

Bij de motivering van het m.e.r.-beoordelingsbesluit houdt het bevoegd gezag rekening met de relevante criteria uit bijlage III van de m.e.r.-richtlijn.

De criteria van bijlage III van de EU-richtlijn zijn:

1. de kenmerken van het project;
  - a. de omvang en het ontwerp van het gehele project;
  - b. de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
  - c. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
  - d. de productie van afvalstoffen;
  - e. verontreiniging en hinder;
  - f. het risico van ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project;
  - g. de risico's voor de menselijke gezondheid.
2. de locatie van het project;
  - a. het bestaande grondgebruik;
  - b. de relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
  - c. het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden: wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken;
  - d. gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd;
  - e. gebieden waar de milieukwaliteitsnormen al niet worden nagekomen,
  - f. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid,
  - g. landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.
3. soort en kenmerken van het potentiële effect.
  - a. de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten;
  - b. de aard van het effect;
  - c. het grensoverschrijdend karakter van het effect;
  - d. de waarschijnlijkheid van het effect;
  - e. de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
  - f. de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
  - g. de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

Bij de aanmeldingsnotitie is een beschrijving (kenmerken en geplande maatregelen) gevoegd om belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden of te voorkomen. Hiermee hebben we bij de toetsing rekening gehouden.

#### 2.2.2 Kenmerken van het project

Uit de aanvraag blijkt dat de omvang van het project beperkt is. Van cumulatie met ander projecten is geen sprake. Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen en de productie van



afvalstoffen blijft beperkt. Ter voorkoming van verontreiniging, hinder en risico van ongevallen worden in het Activiteitenbesluit voldoende voorwaarden gesteld.

Gezien de kenmerken van het project bestaat er geen aanleiding om te beoordelen dat een MER nodig is.

### *2.2.3 Locatie van het project*

De locatie maakt onderdeel uit van een bestaand bedrijventerrein in Lochem. De inrichting is niet gelegen in de nabijheid van een kwetsbaar natuurgebied. De dichtst bijgelegen belangrijke natuur (Natura 2000-gebieden) is gelegen op een afstand van circa 8 kilometer (Stelkampsveld). Het perceel dat bij de inrichting wordt betrokken heeft geen historisch, cultureel of archeologisch belang.

De locatie van het project leidt niet tot belangrijke nadelige milieugevolgen om reden waarvan een MER moet worden opgesteld.

### *2.2.4 Soort en kenmerken van het potentiële effect*

Van potentiële aanzienlijke effecten is als gevolg van de voorgenomen activiteit geen sprake. In dit kader dient geen MER te worden gemaakt.

### *2.2.5 Conclusie*

Voor de aangevraagde activiteit hoeft geen milieueffectrapport te worden opgesteld.

## **2.2 Doelmatig beheer van afvalstoffen**

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP3) waaronder begrepen bijlage 6 (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierterugwinning;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard.

Voor de onderhavige aanvraag is het volgende sectorplan uit deel E van het LAP van toepassing:

- Sectorplan 12 Metalen

### Sectorplan 12 Metalen

Volgens de aanvraag worden ongesorteerde metalen ingezameld welke worden gesorteerd in verschillende deelstromen. Deze deelstromen worden vervolgens afgevoerd naar eindverwerkers.



Volgens het sectorplan 12 Metalen is de minimumstandaard Recycling. De in de aanvraag beschreven verwerkingsmethode voldoet aan deze minimumstandaard.

#### *2.2.6 Conclusie*

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het LAP3 en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

### **2.3 Bibob**

Op grond van artikel 5.13b, vierde lid, van het Bor zou onderhavige aanvraag om omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo kunnen worden geweigerd in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur (verder: Wet Bibob).

De gemeente Lochem heeft, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Hieruit blijkt dat er geen belemmeringen op grond van de Wet Bibob zijn.

### **2.4 Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op een OBM, zijn er ten aanzien van de aangevraagde activiteiten geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.





## **BEGRIPPEN**

### **AFVALSTOFFEN:**

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

### **LAP**

Landelijke afvalbeheerplan 2017 -2029 (LAP3)

### **MER**

Milieueffectrapport

### **MINIMUMSTANDAARD**

De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.

# Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

<b>Wet</b>	<b>Artikel</b>	<b>Omschrijving</b>	<b>Pagina's</b>
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1