

Ontwerpbeschikking van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Dit besluit betreft het wijzigen van de op 27 december 2023 aan Pennings Groenvoorziening B.V. gevestigd aan de Broekstraat 20 in Berghem verleende vergunning voor de complexe milieubelastende activiteit.

Met vriendelijke groet,
Gedeputeerde Staten van Provincie Noord-Brabant
Namens dezen,

Datum ontwerpbesluit:

ONTWERPBESLUIT WIJZIGING VOORSCHRIFTEN

I. Onderwerp

Op 27 december 2023 is een omgevingsvergunning (verandering) verleend aan Pennings Groenvoorziening B.V. op het veranderen van de inrichting ten behoeve van het opschalen en optimaliseren van de buitenopslag binnen de inrichting gelegen aan de Broekstraat 20 in Berghem (gemeente Oss). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z/156135 en OLO-nummer 6394387.

Tegen dat besluit is beroep aangetekend door het bedrijf. Naar aanleiding van dit beroep wordt de omgevingsvergunning voor 2 voorschriften aangepast. Daarnaast is geconcludeerd dat een kennelijke verschrijving in dat besluit is ontstaan. Die verschrijving is in dit besluit eveneens meegenomen.

II. Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op artikel 5. 40, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet (Ow) en artikel 8. 97, eerste lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), om de voorschriften verbonden aan de op 27 december 2023 verleende omgevingsvergunning van Pennings Groenvoorziening B.V., gevestigd op de Broekstraat 20 in Berghem (gemeente Oss), te wijzigen door aan die omgevingsvergunning de in het hoofdstuk "Voorschriften" opgenomen voorschriften te verbinden, en de voorschriften 2.3.22 en 2.3.27 van de omgevingsvergunning van 27 december 2023 in te trekken.

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Zienschwizen

Zienschwizen tegen dit ontwerpbesluit kunnen binnen zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag waarop het ontwerp ter inzage is gelegd. Zienschwizen kunnen worden ingediend bij:

Omgevingsdienst Brabant Noord
Victorialaan 1
5213 JG 's-Hertogenbosch.

Voor nadere informatie verwijzen wij naar de kennisgeving van deze ontwerpbeschikking.

INHOUDSOPGAVE

ONTWERPBESLUIT WIJZIGING VOORSCHRIFTEN	2
I. ONDERWERP	2
II. ONTWERPBESLUIT	2
RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN	3
INHOUDSOPGAVE	4
VOORSCHRIFTEN	5
1 MILIEU (COMPLEX BEDRIJF)	5

GEWIJZIGDE VOORSCHRIFTEN

1 MILIEU (COMPLEX BEDRIJF)

Bedrijfsvoering

2.3.22 De opslaghoogten van de hieronder vermelde afvalstoffen mogen de maxima genoemd in onderstaande tabel niet overschrijden.

Gebbruikelijke benaming afvalstof	Euralcode	Maximale opslaghoogte (in m)
Groenafval/houtachtig materiaal (onbewerkt; takken, stobben, ed)	02.01.03 02.01.07 20.02.01	4
Berm- en slootmaaisel en snel composterend groen, zoals loof, riet en gras.	02.01.03	4

Hierbij moet de opslag zodanig plaatsvinden dat geen afvalstroom zich kan vermengen met de andere afvalstroom, waarbij een opslaghoek van maximaal 45 graden moet worden aangehouden.

2.3.27 Groenafval moet, zoals in het AV-beleid, gescheiden blijven in de volgende fracties:
a. Groenafval/houtachtig materiaal (onbewerkt; takken, stobben e.d.)
b. Berm – en slootmaaisel en snel composterend groen zoals loof, riet en gras.

Fractie a mag maximaal zes maanden onverkleind worden opgeslagen. Zodra deze fractie verkleind is moet deze worden afgedekt, tenzij de temperatuur in de opslag van deze fractie 40 °C en meer bedraagt waarmee een risico op broei ontstaat. Met maatregelen moet worden voorkomen dat in fractie a broei optreedt.

Fractie b mag maximaal 14 dagen binnen de inrichting aanwezig zijn, tenzij deze fractie wordt ingekuuld. Dan moet deze fractie binnen 3 dagen zijn ingekuuld en worden voorzien van een luchtdichte afdekking. De inkuiltermijn van deze fractie bedraagt maximaal 6 maanden, waarna deze fractie moet zijn afgevoerd.

Mocht fractie b versnipperd moeten worden, bijvoorbeeld omdat slootmaaisel soms veel klein takhout of bramen bevat, dan moet deze fractie direct, aansluitend ingekuuld worden en worden voorzien van een luchtdichte afdekking dan wel moet deze fractie binnen 24 uur worden afgevoerd.

De inkuiltermijn hiervan bedraagt maximaal 6 maanden, waarna deze moet zijn afgevoerd.

Wijziging kennelijke omissie voorschrift 2.3.7 euralcode 02.01.07 is aangepast, hier was abusievelijk opgenomen 02.01.17.

Acceptatie van afvalstoffen

2.3.7 In de inrichting mogen de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en aanwezig zijn. Daarnaast mogen op enig moment niet meer gevaarlijke afvalstoffen worden opgeslagen dan 50 ton. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Eural-codes	Herkomst 1	Max. opslag (in ton)	Max. te accepteren per jaar (in ton)
Groenafval, houtachtig materiaal	02.01.03, 02.01.07 20.02.01	E/B	5.000	10.000
Berm- en slootmaaisel en snel composterend groen zoals loof, riet en gras	0.01.03	E	2.000	4.000
Gemengd hout (A+B)	03.01.05 03.03.01 17.02.01 15.01.03 19.12.07 20.01.38	E	1.000	1.500
C-hout	17.02.04* 17.09.03* 20.01.37*	E	20	200
Grond, conform BRL 9335 - kwaliteit "Landbouw / natuur" - kwaliteit "Wonen" - kwaliteit "Industrie"	17.05.03* 17.05.04	E/B	20.000	30.000
veegafval	20.03.03	E	50	400
Bouw- en sloopafval	17.01.01 17 01 07 17.02.02 17.09.04	E/B	150	1.000
Schoon puin	10.12.08 10.13.14 17.01.02 17.01.03 17.01.07 17.05.04 20.02.02	E	1.000	3.000
Asfalt (niet-teerhoudend)	17.03.02	E	250	500
Kunststoffen/ folie	17.02.03 20 01 39	E	20	200
Papier/karton	15.01.01 20.01.01	E	1	15

IJzer/schroot/gemengde metalen/gemengd schroot Non ferro	02.01.10 15.01.04 17.04.07 20.01.40	E	50	150
Restafval	20.03.01 20.02.01	E	10	120

* gevaarlijk afval

1. Herkomst E=eigen werken, B is ingehuurd bedrijven waar werk in opdracht van inrichtinghouder door wordt gedaan, R = uitsluitend als reststroom bij een hoofdstroom

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 27 december 2023 hebben wij een omgevingsvergunning verleend aan Pennings Groenvoorziening B.V. De omgevingsvergunning is verleend voor de locatie Broekstraat 20 in Berghem (gemeente Oss). De omgevingsvergunning heeft zaaknummer Z/156135.

De genoemde omgevingsvergunning is verleend voor een complexe milieubelastende activiteit genoemd in paragraaf 3.3.10 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

1.2. Projectbeschrijving

Tegen het besluit van 27 december 2023 is door het bedrijf beroep ingediend tegen een tweetal voorschriften 2.3.22 en 2.3.27.

In het kader van behandeling van de beroep is overeenstemming bereikt over het aanpassen van de twee voorschriften. Om dit in de omgevingsvergunning vast te leggen wordt onderhavig besluit genomen.

Daarnaast is tijdens de behandeling van het beroep geconstateerd dat 1 euralcode verkeerd is opgenomen in voorschrift 2.3.7. Het herstel van deze omissie is eveneens in dit besluit meegenomen.

In de inhoudelijke overwegingen gaan we dieper in op onze beweegredenen.

1.3. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Melding Activiteitenbesluit*	19 november 2018	Z/059180	Oprichten groenvoorzienings- en loonwerkbedrijf
Veranderingsvergunning Wabo*	27 december 2023	Z/156135	Opschalen buitenopslag (ontstaan IPPC-inrichting)

De hierboven genoemde vergunning en melding waar een * bij staat, zijn volgende de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor een MBA voor onbepaalde tijd.

1.4. Vergunningplicht

Binnen het bedrijf worden ongevaarlijke afvalstoffen behandeld voor nuttige toepassing met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag door middel van voorbehandeling van afval voor verbranding of meeverbranding (groenafval ten behoeve van de verbranding of meeverbranding elders versnipperd wordt). Het betreft een bedrijf waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.3.b van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

De activiteiten binnen het bedrijf zijn op grond van artikel 3.78 uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Op grond van artikel 3.7.9 van het Bal zijn de activiteiten binnen het bedrijf vergunningplichtig.

1.5. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de milieubelastende activiteit. Dit volgt uit artikel 4.6 eerste lid, onder c van het Omgevingsbesluit (Ob) in samenhang met artikel 3.79, eerste lid, van het Bal.

1.6. Procedure

Gelet op artikel 10. 24, eerste lid, onder b van het Omgevingsbesluit (Ob) dient de wijziging te worden voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1. Inleiding

Op 27 december 2023 is een omgevingsvergunning verleend aan Pennings Groenvoorziening voor het veranderen van haar inrichting ten behoeve van het opschalen c.q. optimaliseren van de buitenopslag. Hierdoor is een vergunningplichtige inrichting in het kader van de Wabo ontstaan waarvoor Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant bevoegd gezag is.

Tegen dat besluit is door de inrichtinghouder beroep ingesteld. Het beroep ziet toe op aanpassing van een tweetal voorschriften. Het betreft voorschriften 2.3.22 en 2.3.27. In het kader van het ingestelde beroep is overeenstemming bereikt om de voorschriften aan te passen.

Daarnaast is gebleken dat 1 euralcode verkeerd is opgenomen voor het in te nemen groenafval/houtachtig materiaal (onbewerkt: takken, stobben, e.d.). Abusievelijk is in voorschrift 2.3.7 euralcode 02.01.17 in de vergunning opgenomen in plaats van euralcode 02.01.07.

2.2. Toetsingskader

Overeenkomstig artikel 8.97, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) kan het bevoegd gezag de voorschriften van een omgevingsvergunning wijzigen of de omgevingsvergunning intrekken, als dat nodig is vanwege de beoordelingsregels van hoofdstuk 8 van het Bkl.

2.3. Overwegingen

Het oorspronkelijke voorschrift 2.3.22 bedroeg als volgt:

2.3.22 De opslaghoogten van de hieronder vermelde afvalstoffen mogen de maxima genoemd in onderstaande tabel niet overschrijden.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcode	Maximale opslaghoogte (in m)
Groenafval/houtachtig materiaal (onbewerkt; takken, stobben, ed)	02.01.03	4
	02.01.07	
	20.02.01	
Berm- en slootmaaisel en snel composterende groen, zoals loof, riet en gras	02.01.03	4

Hierbij moet de opslag zodanig plaatsvinden dat geen afvalstroom zich kan vermengen met de andere afvalstroom, waarbij een opslaghoek van 45 graden moet worden aangehouden. De opslag tegen de keerswand aan mag niet hoger reiken dan de keerwand.

Er is onduidelijkheid ontstaan over hoe de opslaghoek gelezen moet worden. Het doel van dit voorschrift 2.3.22, de eis van een opslaghoek van 45 graden, is het tegengaan van vermenging van verschillende afvalstromen. Een opslaghoek van minder dan 45 graden is hiermee ingevolge dit voorschrift niet verboden. Immers, bij een opslaghoek van meer dan 45 graden wordt de kans op verschuiving en vermenging van verschillende afvalstromen immers groter.

Om dit te verduidelijken is het voorschrift aangepast. Het nieuwe voorschrift luidt als volgt:

2.3.22 De opslaghoogten van de hieronder vermelde afvalstoffen mogen de maxima genoemd in onderstaande tabel niet overschrijden.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcode	Maximale opslaghoogte (in m)
Groenafval/houtachtig materiaal (onbewerkt; takken, stobben, ed)	02.01.03	4
	02.01.07	
	20.02.01	

Berm- en slootmaaisel en snel composterend groen, zoals loof, riet en gras.	02.01.03	4
---	----------	---

Hierbij moet de opslag zodanig plaatsvinden dat geen afvalstroom zich kan vermengen met de andere afvalstroom, waarbij een opslaghoek van maximaal 45 graden moet worden aangehouden.

Het oorspronkelijke voorschrift 2.3.27 bedroeg:

3.2.27 Groenafval moet, zoals in het AV-beleid is opgenomen, gescheiden blijven in de volgende fracties:

- a. Groenafval /houtachtig mat. (onbewerkt; takken, stobben, e.d.);
- b. Berm- en slootmaaisel en snel composterend groen zoals loof, riet en gras.

Deze fracties moeten zo veel mogelijk afgedekt opgeslagen worden en mogen niet opgewoeld worden nadat het versnipperd is. Versnippering van fractie b moet uiterlijk binnen 1 dag na binnenkomst van de afvalstroom plaatsvinden. De fractie b mag maximaal 14 dagen binnen de inrichting aanwezig zijn. Ter voorkoming van onnodige geuremissie en/of broei moet bij warm weer (meer dan 25 graden celcius) de fractie b binnen 7 dagen worden afgevoerd.

In het beroep is aangehaald dat het afdekken en de snelle afvoer van beide niet noodzakelijk is vanuit beperking van de geur en niet gewenst is vanuit een bedrijfseconomisch oogpunt.

Deze fractie a (groenafval/houtmatig materiaal) bevat, gelet op paragraaf 2.6.5 Groenafval, van het A&V en A)/IC-beleid, maximaal 10% (volume of massa) aan snel composterende bestanddelen, zoals loof, riet en gras.

Dat volgt ook uit de vermelding van de euralcode 02.01.03 (afval van plantaardige weefsels) in voorschrift 2.3.22 bij de benaming van de afvalstof Groenafval/houtachtig materiaal (onbewerkt; takken, stobben e.d.). Hiermee is geuremissie (hinder) vanwege dit groenafval niet uit te sluiten. Voorschrift 2.3.27 verplicht tot het zoveel mogelijk afdekken van deze fractie. Dit biedt ruimte om bij een temperatuur van 40° C en meer in deze fractie, met het mogelijk ontstaan van broei, deze fractie niet af te dekken. Eiser kan dan één van de door haar gestelde maatregelen treffen. Het afdekken van deze fractie bij het ontbreken van een risico op broei is hiermee niet onevenredig.

Voor fractie b (berm- en slootmaaisel) geldt dat wij begrijpen dat het binnen 1 dag moeten versnipperen van deze fractie het composteringsproces bemoeilijkt. De kans op geuroverlast neemt hierdoor toe. In de aanvraag (hfdst. 2, par. 2.1 Bestaande en nieuwe activiteiten) heeft eiser echter aangegeven dat er geen eigen composterering meer zal gaan plaatsvinden. Dat gaat elders plaatsvinden.

Naar wij begrijpen zal de vooropslag, mits beperkt in omvang, vanwege hoge temperaturen niet snel tot geuroverlast leiden. Wij kunnen met het niet binnen 1 dag moeten versnipperen instemmen, maar dan moet wel de duur van deze vooropslag worden geregeld. Eiser komt met het voorstel van een termijn voor de vooropslag van maximaal 14 dagen waarna deze fractie moet zijn afgevoerd dan wel moet zijn ingekuuld en afgedekt. Hiermee kunnen wij instemmen als deze fractie wordt afgevoerd. Indien fractie b wordt ingekuuld, mag de vooropslag van deze fractie maximaal 3 dagen beslaan. Dat kan volgens eiser. De ingekuilde fractie moet luchtdicht zijn afgedekt om compostering te voorkomen. De inkuiltermijn mag maximaal 6 maanden beslaan.

Het voorschrift is aangepast om enerzijds tegemoet te komen aan de bedrijfseconomische belangen, maar anderzijds om de geuremissie zo veel mogelijk te beperken en het opbulken van groenafval zoveel mogelijk te voorkomen.

Het nieuwe voorschrift 2.3.27 luidt als volgt:

- 2.3.27 Groenafval moet, zoals in het AV-beleid, gescheiden blijven in de volgende fracties:
- a. Groenafval/houtachtig materiaal (onbewerkt; takken, stobben e.d.)
 - b. Berm – en slootmaaisel en snel composterend groen zoals loof, riet en gras.

Fractie a mag maximaal zes maanden onverkleind worden opgeslagen. Zodra deze fractie verkleind is moet deze worden afgedekt, tenzij de temperatuur in de opslag van deze fractie 40 °C en meer bedraagt waarmee een risico op broei ontstaat. Met maatregelen moet worden voorkomen dat in fractie a broei optreedt.

Fractie b mag maximaal 14 dagen binnen de inrichting aanwezig zijn, tenzij deze fractie wordt ingekuild. Dan moet deze fractie binnen 3 dagen zijn ingekuild en worden voorzien van een luchtdichte afdekking. De inkuiltermijn van deze fractie bedraagt maximaal 6 maanden, waarna deze fractie moet zijn afgevoerd.

Mocht fractie b versnipperd moeten worden, bijvoorbeeld omdat slootmaaisel soms veel klein takhout of bramen bevat, dan moet deze fractie direct, aansluitend ingekuild worden en worden voorzien van een luchtdichte afdekking dan wel moet deze fractie binnen 24 uur worden afgevoerd.

De inkuiltermijn hiervan bedraagt maximaal 6 maanden, waarna deze moet zijn afgevoerd.

Tijdens behandeling van het beroep is geconstateerd dat er in voorschrift 2.3.7 een kennelijke verschrijving is ontstaan bij de euralcode voor de afvalstroom Groenafval/houtachtig materiaal (onbewerkt; takken, stobben, e.d.).

In het besluit van 27 december 2023 is de euralcode 02.01.17 opgenomen in voorschrift 2.3.7. Deze euralcode bestaat niet en moet zijn 02.01.07, zoals ook in het AV-beleid en AO/IC opgenomen, dat onderdeel uitmaakt van het besluit.

De euralcode is daarom aangepast in het voorschrift 2.3.7.