

Beschikking van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Steenbergen

Verzonden
Datum: 18-10-2024

op de op 12 juni 2023 bij hen binnengekomen aanvraag van Vuurwerkland-Steenbergen, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting aan de Houtzagerij 8, 4651 SN te Steenbergen, gemeente Steenbergen.

Zaaknummer: 2023-028371

Ons kenmerk:
D2024-00036361

Datum : 15-10-2024

Plaats:
Tilburg

College van burgemeester en wethouders van de gemeente Steenbergen,

Namens dezen,

5.1.2.e

5.1.2.e

Teammanager
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg
Postbus 75
5000 AB Tilburg
(013) 206 01 00
info@omwb.nl
www.omwb.nl

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 12 juni 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Vuurwerkland-Steenbergen. Het betreft een aanvraag voor het veranderen van een vuurwerkverkooppunt. De opslag van consumentenvuurwerk wordt vergroot van 10.000 kg naar 19.968 kg. De aanvraag gaat over de locatie Houtzagerij 8 in Steenbergen.

De aanvraag is geregistreerd in het Omgevings Lokaal Online (OLO) onder nummer 7768759 en intern onder zaaknummer 2023-028371.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor de volgende activiteit/activiteiten:

- ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Omgevingswet en overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Met het in werking treden van de Omgevingswet zijn de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de hierop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten- en regelingen komen te vervallen. Op grond van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet blijft echter het oude recht van toepassing op aanvragen die zijn ingediend vóór 1 januari 2024. Onderhavige aanvraag is dan ook conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en aanverwante wet- en regelgeving beoordeeld en afgehandeld.

Na het onherroepelijk worden van deze vergunning geldt deze als omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor zover het activiteiten betreft die als vergunningplichtig zijn aangewezen onder de Omgevingswet.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Vuurwerkland-Steenbergen een omgevingsvergunning te **verlenen** voor de volgende activiteit(en):

- 2° het veranderen van een inrichting en 3° het in werking hebben van de inrichting na die verandering op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo voor het veranderen van een vuurwerkverkooppunt. De opslag van consumentenvuurwerk wordt vergroot van 10.000 kg naar 19.968 kg.

Tevens besluiten wij:

aan deze vergunning voorschriften te verbinden en dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 7768759 d.d. 12 juni 2023;
- Niet technische samenvatting d.d. 24 oktober 2023, ingediend op 24 oktober 2023;
- Plattegrondtekening totaal d.d. 18 september 2023, ingediend op 11 oktober 2023;
- Plattegrondtekening veiligheidszones d.d. 28 april 2023, ingediend op 12 juni 2023;
- Situatietekening, ingediend op 12 juni 2023;
- Stralingsberekening d.d. 28 september 2023, ingediend op 11 oktober 2023;
- NIBM-tool-berekening, ingediend op 11 oktober 2023;

- Toelichting aanvrager op aangeleverde aanvullende gegevens d.d. 11 oktober 2023, ingediend op 11 oktober 2023;
- Toelichting aanvrager op aangeleverde aanvullende gegevens d.d. 24 oktober 2023, ingediend op 24 oktober 2023.

Goedkeuring UPD

Tevens besluiten wij in te stemmen met het uitgangspuntendocument met kenmerk UPD KMC 2023.003/FK/B d.d. 2 oktober 2023, op grond van voorschrift 5.2 van bijlage 1 behorende bij het Vuurwerkbesluit. Betreffend uitgangspuntendocument is beoordeeld en goedgekeurd door een type A inspectie-instelling, KIWA R2B op 4 oktober 2023. Het beoordelingsdocument heeft het volgende kenmerk: Beoordeling Uitgangspuntendocument nr. 02053-0378-val-02A d.d. 4 oktober 2023.

RECHTSMIDDELEN

Beroep

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, Postbus 90006, 4800 PA te Breda. Verstuur uw beroepschrift binnen 6 weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd.

In het beroepschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum en een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent;
- de reden waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- de datum van uw beroepschrift en uw handtekening.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij de rechtbank via

<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.

Voorlopige voorziening

Als u een beroepschrift indient, dan heeft dit geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit geldt zolang uw beroepschrift in behandeling is. Het kan zijn dat u dit niet wilt. Bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen voor u heeft. U kunt gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een verzoek om een voorlopige voorziening vragen bij de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, Postbus 90006, 4800 PA te Breda.

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening via

<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

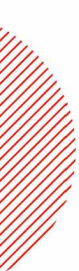
Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.

Er zijn kosten verbonden aan het indienen van een beroepschrift en het het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht).



INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
RECHTSMIDDELEN	3
VOORSCHRIFTEN	6
1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	6
1.1 TERREIN VAN DE INRICHTING EN TOEGANKELIJKHEID	6
1.2 INSTRUCTIES	6
1.3 MELDING CONTACTPERSOON EN WIJZIGING VERGUNNINGHOUDER	6
1.4 REGISTRATIE	6
1.5 BEDRIJFSBEËINDIGING	7
2 AFVALSTOFFEN	7
2.1 AFVALSCHEIDING	7
3 EXTERNE VEILIGHEID	7
3.1 WEERSTAND TEGEN BRANDDOORSLAG EN BRANDOVERSLAG (VUURWERKBESLUIT)	7
4 GELUID	7
4.1 ALGEMEEN	7
4.2 LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU	8
4.3 MAXIMALE GELUIDNIVEAUS	8
4.4 INCIDENTELE BEDRIJFSSITUATIE	8
PROCEDURELE ASPECTEN	9
1. PROCEDURELE ASPECTEN	9
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	9
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	9
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	9
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	10
1.5. VERGUNNINGPLICHT	10
1.6. BEVOEGD GEZAG	10
1.7. WET NATUURBESCHERMING	11
1.8. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	11
1.9. PROCEDURE	11
1.10. ADVIES EN VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN	11
1.11. ZIENSWIJZEN OP DE ONTWERPBESCHIKKING	12
1.12. WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN DE ONTWERPVERGUNNING	15
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	16
1. TOETSINGSKADER MILIEU	16
1.1. INLEIDING	16
1.2. TOETSING OPRICHTEN, VERANDEREN EN/OF REVISIE	16
1.3. ALGEMENE REGELS	16
2. AFVALSTOFFEN	16
2.1. AFVALSTOFFEN ALGEMEEN	16
3. AFVALWATER	17
3.1. TOETSINGSKADER	17
4. BODEM	17
4.1. BEOORDELING ASPECT BODEM	17
5. EXTERNE VEILIGHEID	17
5.1. VUURWERKBESLUIT	17



6.	GELUID	19
6.1.	HET KADER VOOR DE BECHERMING TEGEN GELUIDHINDER	19
6.2.	REPRESENTATIEVE BEDRIJFSSITUATIE	19
6.3.	INDIRECT HINDER	19
6.4.	INCIDENTELE BEDRIJFSSITUATIE	20
6.5.	CONCLUSIE	20
7.	LUCHT	21
7.1.	ALGEMEEN	21
7.2.	WETTELIJK KADER	21
7.3.	LUCHTKWALITEIT	21
7.4.	CONCLUSIE LUCHTKWALITEIT	22
8.	CONCLUSIE	22
	BEGRIPPENLIJST	23

VOORSCHRIFTEN

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1.2 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.3 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.3.2 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.4 Registratie

- 1.4.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - registraties van het aanwezige vuurwerk binnen de bewaarplaatsen en bufferbewaarplaatsen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, waterverbruik.

De documenten genoemd onder c moeten ten minste vijf jaar worden bewaard door vergunninghouder.

- 1.4.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.5 Bedrijfsbeëindiging

- 1.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalscheiding

- 2.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden aan een erkend inzamelaar, dan wel zelf af te voeren:
- a. papier en karton;
 - b. oud ijzer;
 - c. restafval;
 - d. kunststoffen.

3 EXTERNE VEILIGHEID

3.1 Weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag (Vuurwerkbesluit)

- 3.1.1 In afwijking van voorschrift 4.2, lid 1 en 2 Vuurwerkbesluit kan met betrekking tot de portalen van bufferbewaarplaatsen 1 en 2 een kleinere veiligheidsafstand worden geaccepteerd omdat voldaan is aan de volgende criteria:
1. de warmtestraling ten gevolge van brand in de inrichting waarbij vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik betrokken zijn voor personen die zich ophouden buiten een gebouw dat onderdeel is van een beperkt kwetsbaar object, kwetsbaar object of geprojecteerd beperkt kwetsbaar of kwetsbaar object beperkt blijft tot ten hoogste 10 kW/m², en
 2. de weerstand van de portalen van bufferbewaarplaatsen 1 en 2 tegen branddoorslag en brandoverslag tussen de deuropening van een bewaarplaats of een bufferbewaarplaats en een gebouw, indien dat gebouw een beperkt kwetsbaar object, kwetsbaar object of geprojecteerd beperkt kwetsbaar of kwetsbaar object is, niet lager is dan 60 minuten.

4 GELUID

4.1 Algemeen

- 4.1.1 Het meten en berekenen van de geluidniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999. Het bepalen van de invallende geluidniveaus vanwege de inrichting ter plaatse van de woningen in de dagperiode dient te gebeuren op een hoogte van 1,5 meter en in de avond- en nachtperiode op een hoogte van 5,0 meter boven het plaatselijke maaiveld.

4.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

- 4.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) geproduceerd door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en plaatsvindende activiteiten, mag ter plaatse van de gevel van enige niet tot de inrichting behorende woningen van derden niet meer bedragen dan:
- 55 dB(A), tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
 - 50 dB(A), tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
 - 45 dB(A), tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).

4.3 Maximale geluidniveaus

- 4.3.1 Onverminderd het gestelde in voorschrift **4.2.1** mag het maximale geluidniveau ($L_{A,max}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en plaatsvindende activiteiten, ter plaatse van enige niet tot de inrichting behorende woningen van derden niet meer bedragen dan:
- 75 dB(A), tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
 - 70 dB(A), tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
 - 65 dB(A), tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).

4.4 Incidentele bedrijfssituatie

- 4.4.1 In tegenstelling tot het gestelde in voorschrift **4.3.1** mag, maximaal drie dagen per kalenderjaar, op de wettelijk toegestane verkoopdagen van vuurwerk het maximale geluidniveau ($L_{A,max}$) geproduceerd door vrachtwagens die de inrichting aandoen ter plaatse van de gevels van woningen van derden niet meer bedragen dan:
- 75 dB(A), tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode).



PROCEDURELE ASPECTEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 12 juni 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van:

Vuurwerkland-Steenbergen.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het betreft een aanvraag voor het veranderen van een bestaand vuurwerkverkooppunt (voorheen niet vergunningplichtig). De opslag van consumentenvuurwerk wordt vergroot van 10.000 kg naar 19.968 kg. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 7768759 d.d. 12 juni 2023;
- Niet technische samenvatting d.d. 24 oktober 2023, ingediend op 24 oktober 2023;
- Plattegrondtekening totaal d.d. 18 september 2023, ingediend op 11 oktober 2023;
- Plattegrondtekening veiligheidszones d.d. 28 april 2023, ingediend op 12 juni 2023;
- Situatietekening, ingediend op 12 juni 2023;
- Stralingsberekening d.d. 28 september 2023, ingediend op 11 oktober 2023;
- Uitgangspuntendocument met kenmerk UPD KMC 2023.003/FK/B d.d. 2 oktober 2023, ingediend op 11 oktober 2023;
- Beoordeling uitgangspuntendocument KIWA R2B met kenmerk Uitgangspuntendocument nr. 02053-0378-val-02A d.d. 4 oktober 2023, ingediend op 11 oktober 2023;
- AERIUS-berekening met kenmerk RuyEiSVQhD7Y d.d. 24 oktober 2023, ingediend op 24 oktober 2023;
- Toelichting op AERIUS-berekening, ingediend op 24 oktober 2023;
- NIBM-tool-berekening, ingediend op 11 oktober 2023;
- Toelichting aanvrager op aangeleverde aanvullende gegevens d.d. 11 oktober 2023, ingediend op 11 oktober 2023;
- Toelichting aanvrager op aangeleverde aanvullende gegevens d.d. 24 oktober 2023, ingediend op 24 oktober 2023.

1.4. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Melding Activiteitenbesluit	18 oktober 2020	20101072	Verandering van het bedrijf
Melding Activiteitenbesluit	23 december 2021	2021-057803	Verandering van het bedrijf

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Uit artikel 4.13, lid 1 van de Invoeringswet Omgevingswet volgt dat een omgevingsvergunning voor een activiteit waarop een verbodsbepaling als bedoeld in paragraaf 5.1.1 van de Omgevingswet van toepassing is en die onherroepelijk is, geldt als een omgevingsvergunning als bedoeld in afdeling 5.1 van de Omgevingswet. Daarnaast is in artikel 4.13, lid 3 en 4 van de Invoeringswet Omgevingswet bepaald dat als aan een omgevingsvergunning voorschriften verbonden zijn die gelden voor een activiteit die niet of niet geheel onder de vergunningplicht valt, deze voorschriften gelden als maatwerkvoorschriften voor zover het gaat over een onderwerp waarvoor op grond van de Omgevingswet maatwerkvoorschriften gesteld kunnen worden.

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
3.6, onder b	Opslag van meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk, waarbij voor de bepaling van de hoeveelheid vuurwerk wordt uitgegaan van het gewicht van het vuurwerk, bedoeld in artikel 1.1.1, vijfde lid, onder b, van het Vuurwerkbesluit.

Op grond van categorie 3.6, onder b is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Uit artikel 4.3 Invoeringswet Omgevingswet volgt dat het oude, vóór 1 januari 2024, geldende recht van toepassing is op de onderhavige aanvraag om omgevingsvergunning.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wabo.

1.7. Wet natuurbescherming

In het Bor is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer een omgevingsvergunning nodig is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Bij de aanvraag is een overzicht gevoegd van de stikstofdioxide-emissie en is een berekening gemaakt met de AERIUS-Calculator 2023. Met deze berekening is aangetoond dat stikstofdepositie als gevolg van de gevraagde activiteiten op Natura-2000-gebieden 0,00 mol stikstof per hectare per jaar is. Derhalve hoeft geen omgevingsvergunning voor het aspect natuur te worden aangevraagd.

1.8. Beoordeling van de aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 14 september en 24 oktober 2023 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 26 oktober 2023 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 11 en 24 oktober 2023. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.9. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven op de in artikel 12 van de Bekendmakingswet bepaalde wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag op internet.

1.10. Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant.

De ontvangen adviezen van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant zijn opgenomen en verwerkt in de verzonden verzoeken om aanvullende gegevens. Op verzoek van de Veiligheidsregio zijn de relevante aandachtspunten vanuit de Veiligheidsregio meegenomen in de consideranstekst voor het aspect externe veiligheid en de hieraan verbonden voorschriften.

1.11. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet <https://www.officielebekendmakingen.nl> op 26 juni 2024.

Vanaf 27 juni 2024 tot en met 8 augustus 2024 heeft het ontwerp zowel op locatie als digitaal ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

1.11.1. Samengevat betreft het de volgende zienswijze:

Zienswijze (binnengekomen op 10 juli 2024)

Uit het ontwerpbesluit omgevingsvergunning maak ik op dat de opslagcapaciteit van vuurwerk met 9.968 kg wordt verhoogd.

Dat is bijna het dubbele van wat men nu in opslag mag hebben.

De vuurwerkopslag is gelegen op een industrieterrein waar ook veel woonhuizen zijn gesitueerd.

Mijn bedrijf annex woonverblijf ligt ongeveer 50 meter verwijderd van de vuurwerk bewaarplaats, in de directe omgeving van de vuurwerkbewaarplaats liggen meerdere woonhuizen.

De forse uitbreiding baart mij grote zorgen als het gaat om onze veiligheid.

1) Onderdeel van weerlegging zienswijze

Ook maak ik mij zorgen over de toename van het aantal verkeersbewegingen.

In tabel 3 (niet-technische samenvatting d.d. 24 oktober 2023) wordt uitgegaan van in totaal 5.744 verkeersbewegingen per jaar, in werkelijkheid vinden de meeste verkeersbewegingen plaats tijdens de 3 vuurwerk verkoopdagen.

In tabel 2 (niet-technische samenvatting d.d. 24 oktober 2024) wordt uitgegaan van totaal 1.592 verkeersbewegingen in 3 dagen, of dit een berekening is per dag of gedurende de drie dagen is mij niet duidelijk.

Volgens tabel 2 vindt de verkoop van vuurwerk plaats tussen 07:00 uur en 23:00 uur en zou er geen verkoop plaats vinden tussen 23:00 uur en 7:00 uur.

3) Onderdeel van weerlegging zienswijze

De afgelopen jaren zijn wij geconfronteerd met veel verkeersbewegingen tijdens de vuurwerk verkoopdagen, auto's worden door de hele straat overal geparkeerd.

Dit levert veel hinder op voor mijn bedrijf en mijn privéleven.

Voor zover ik kan beoordelen wordt het vuurwerk op afspraak afgehaald, hiermee wordt de verkeersstroom over de hele dag verspreid.

Ondanks dat is er door de grote aanloop toch sprake van ernstige overlast, mijns inziens zal vanuit het bedrijf, Vuurwerkland, het verkeer beter moeten worden gereguleerd.

5) Onderdeel van weerlegging zienswijze

De verwachting is dat door de verdubbeling van de vuurwerkvoorraad de overlast alleen nog maar verder zal toenemen en de verkeersstroom niet meer te regelen is.

De in tabel 2 (niet-technische samenvatting d.d. 24 oktober 2023) genoemde verkeersbewegingen zijn mijns inziens niet compleet, mijn ervaring is dat ook in de nachtelijke uren tussen 23:00 uur en 7:00 uur grote hoeveelheden vuurwerk wordt verkocht.

Deze verkeersbewegingen worden niet genoemd en zorgen voor veel extra overlast in de nachtelijke uren.

Ik vraag mij dan ook af of de locatie waarop Vuurwerkland is gesitueerd wel geschikt is voor zoveel toeloop in deze korte tijd.

Resumé

Kort samengevat komt het erop neer dat ik mij grote zorgen maak over onze veiligheid en dat ik mij ook zorgen maak over het grote aantal verkeersbewegingen en de hiermee gepaard gaande overlast.

Daarnaast vraag ik mij af waarom Vuurwerkland ook in de nachtelijke uren vuurwerk mag verkopen.

1.11.2. Over deze zienswijzen merken wij het volgende op:

1) Gedeelte uit binnengekomen zienswijze d.d. 10 juli 2024

Ook maak ik mij zorgen over de toename van het aantal verkeersbewegingen. In tabel 3 (niet-technische samenvatting d.d. 24 oktober 2023) wordt uitgegaan van in totaal 5.744 verkeersbewegingen per jaar, in werkelijkheid vinden de meeste verkeersbewegingen plaats tijdens de 3 vuurwerk verkoopdagen. In tabel 2 (niet-technische samenvatting d.d. 24 oktober 2024) wordt uitgegaan van totaal 1.592 verkeersbewegingen in 3 dagen, of dit een berekening is per dag of gedurende de drie dagen is mij niet duidelijk. Volgens tabel 2 vindt de verkoop van vuurwerk plaats tussen 07:00 uur en 23:00 uur en zou er geen verkoop plaats vinden tussen 23:00 uur en 07:00 uur.

2) Reactie en conclusie op zienswijze d.d. 10 juli 2024

De tabellen in de Niet-technische samenvatting d.d. 24 oktober 2023 en de Aeries berekening zijn op elkaar afgestemd. In tabel 2 van de niet-technische samenvatting zijn de verkeersbewegingen tijdens de drie dagen dat vuurwerk wordt verkocht uitgesplitst per voertuigtype en per etmaalperiode. Door de OMWB is met behulp van een methode I-berekening de geluidbelasting als gevolg van directe hinder (verkeersbewegingen binnen de grens van de inrichting) tijdens de representatieve bedrijfssituatie en tijdens de incidentele bedrijfssituatie (het verkopen van vuurwerk) opnieuw bepaald op basis van deze gegevens.

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau tijdens de representatieve bedrijfssituatie bedraagt 38 dB(A) in de dagperiode. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau tijdens de incidentele bedrijfssituatie bedraagt 49 en 48 dB(A) in respectievelijk de dag- en avondperiode ter plaatse van de maatgevende woning, Leerlooierij 8 te Steenberg. Tussen 23:00 uur en 7:00 uur (nachtperiode) worden geen voertuigbewegingen aangevraagd. De aangevraagde geluidbelasting valt binnen de systematiek uit de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening en wordt hiermee vergunbaar geacht.

Tevens is middels een eenvoudig rekenmodel de geluidbelasting op woningen als gevolg van verkeersbewegingen op de openbare weg bepaald (indirecte hinder). Het equivalent geluidniveau als gevolg van indirecte hinder bedraagt maximaal 53 dB(A) etmaalwaarde op woningen van derden. Hiermee wordt de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde uit de Schrikkelcircular d.d. 29 februari 1996 overschreden. De grenswaarde van 65 dB(A) etmaalwaarde wordt echter niet overschreden. Aangezien de incidentele bedrijfssituatie maximaal drie dagen per kalenderjaar plaatsvindt, en jurisprudentie een ontheffing toestaat voor maximaal 12 dagen per jaar voor activiteiten die tijdelijk meer geluid veroorzaken, wordt deze situatie als vergunbaar beschouwd.

Conclusie

Conclusie: Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau is opnieuw bepaald op basis van de nieuwe aantallen voor verkeerbewegingen. Er wordt een toelichting over indirecte hinder tijdens de incidentele bedrijfssituatie toegevoegd aan de considerans. Zienswijze is deels gegrond.

3) Gedeelte uit binnengekomen zienswijze d.d. 10 juli 2024

De afgelopen jaren zijn wij geconfronteerd met veel verkeersbewegingen tijdens de vuurwerk verkoopdagen, auto's worden door de hele straat overal geparkeerd. Dit levert veel hinder op voor mijn bedrijf en mijn privéleven.

Voor zover ik kan beoordelen wordt het vuurwerk op afspraak afgehaald, hiermee wordt de verkeersstroom over de hele dag verspreid. Ondanks dat is er door de grote aanloop toch sprake van ernstige overlast, mijns inziens zal vanuit het bedrijf, Vuurwerkland, het verkeer beter moeten worden gereguleerd.

4) Reactie en conclusie op zienswijze d.d. 10 juli 2024

De toename van het aantal verkeersbewegingen en bezetting van de parkeerplaatsen op de openbare weg vallen buiten de reikwijdte van de omgevingsvergunning milieu. Dit gaat niet over geluidoverlast maar parkeeroverlast, in het besluit kunnen hierover geen aanvullende voorschriften worden opgenomen.

Conclusie

Er kunnen geen aanvullende voorschriften aan het besluit worden toegevoegd omdat het bovengenoemde buiten de reikwijdte valt van de omgevingsvergunning milieu. In overleg met het bedrijf Vuurwerkland en de gemeente Steenberghe kunnen nadere afspraken over het parkeren en het gebruik van de openbare ruimte gemaakt worden.

Zienswijze is ongegrond.

5) Gedeelte uit binnengekomen zienswijze d.d. 10 juli 2024

De verwachting is dat door de verdubbeling van de vuurwerkvoorraad de overlast alleen nog maar verder zal toenemen en de verkeersstroom niet meer te regelen is. De in tabel 2 (niet-technische samenvatting d.d. 24 oktober 2023) genoemde verkeersbewegingen zijn mijns inziens niet compleet, mijn ervaring is dat ook in de nachtelijke uren tussen 23:00 uur en 7:00 uur grote hoeveelheden vuurwerk wordt verkocht. Deze verkeersbewegingen worden niet genoemd en zorgen voor veel extra overlast in de nachtelijke uren. Ik vraag mij dan ook af of de locatie waarop Vuurwerkland is gesitueerd wel geschikt is voor zoveel toeloop in deze korte tijd.

6) Reactie en conclusie op zienswijze d.d. 10 juli 2024

Het bevoegd gezag dient te beschikken op de aanvraag om vergunning. Het is niet aan het bevoegd gezag om aan de aanvrager een bepaalde bedrijfsvoering op te leggen. Wij hebben de aanvraag beoordeeld en hebben naar aanleiding van deze aanvraag, met in achtneming van het gestelde in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening en vaste jurisprudentie, geconcludeerd dat de aanvraag en de daarbij behorende geluidbelastingen gehonoreerd kunnen worden. De verkoop van consumentenvuurwerk is in het kader van deze vergunning niet toegestaan na 22.00 zoals aangevraagd.

Indien in de praktijk blijkt dat de aangevraagde activiteiten anders plaatsvinden dan vergund, met betrekking tot de verkeersbewegingen in de nachtperiode, dient deze situatie:

- door handhavend optreden opgeheven te worden of;
- door middel van een nieuwe vergunning ingevolge de Omgevingswet of het omgevingsplan van de gemeente Steenberghe gelegaliseerd te worden.

Conclusie

Zienswijze is ongegrond.



1.12. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

- Het aantal verkeersbewegingen is aangepast in de Niet-technische samenvatting, wat heeft geresulteerd in een verhoging van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, zowel in de representatieve bedrijfssituatie (RBS) als in de incidentele bedrijfssituatie (IBS).
- In de ontwerpbeschikking was per abuis een grenswaarde van 55/45/40 dB(A) voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode opgenomen. Dit betreft een verschrijving. Voor een bedrijventerrein geldt een richtwaarde van 55 dB(A) etmaalwaarde. Dit is in de definitieve beschikking (dit besluit) gecorrigeerd.
- Aan de considerans is een nadere toelichting toegevoegd over de beoordeling van indirecte hinder tijdens de incidentele bedrijfssituatie.
- Daarnaast is de binnengekomen zienswijze d.d. 10 juli 2024 en de weerlegging van de zienswijze opgenomen in het besluit.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. TOETSINGSKADER MILIEU

1.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

1.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de beste beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

1.3. Algemene regels

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) waren voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. Met het in werking treden van de Omgevingswet is ook het Activiteitenbesluit komen te vervallen. Per 1 januari 2024 kunnen van rechtswege algemene regels op basis van het Besluit activiteiten leefomgeving en het omgevingsplan van toepassing zijn.

Binnen de inrichting vinden in ieder geval de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Besluit activiteiten leefomgeving zoals beschreven in de Milieu Belastende Activiteiten (MBA) en het omgevingsplan van de gemeente Steenbergen:

- Lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (paragraaf 22.3.8.2 van het omgevingsplan van de gemeente Steenbergen);
- Opslaan, herverpakken en bewerken van vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik (paragraaf 3.2.10 Besluit activiteiten leefomgeving).

Van belang voor deze vergunning is of de inrichting, ook voor de activiteiten die onder het Besluit activiteiten leefomgeving en/of het omgevingsplan vallen, voldoet aan de beste beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

1.3.1. Melding

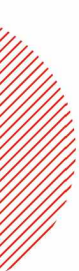
Voor zover de beoogde wijzigingen van de inrichting moeten worden gemeld, beschouwen wij de informatie uit onderhavige aanvraag tevens als de melding in het kader van het Besluit activiteiten leefomgeving.

2. AFVALSTOFFEN

2.1. Afvalstoffen algemeen

2.1.1. Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijksbrede programma Circulaire Economie.



Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalstoffen:

- papier en karton;
- Oud ijzer;
- Restafval;
- Kunststoffen.

Gezien de beperkte hoeveelheden van de bovengenoemde afvalstoffen concluderen wij dat preventie niet relevant is. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

3. AFVALWATER

3.1. Toetsingskader

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor de paragraaf 22.3.8.2. uit het tijdelijke omgevingsplan van de gemeente Steenbergen rechtstreeks geldt. Het betreft de volgende activiteiten:

- Lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (paragraaf 22.3.8.2 van het omgevingsplan van de gemeente Steenbergen).

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen zoals gesteld in het tijdelijke omgevingsplan van de gemeente Steenbergen en hierover worden geen voorschriften opgenomen in deze omgevingsvergunning.

4. BODEM

4.1. Beoordeling aspect bodem

Zoals blijkt uit de aanvraag vinden er geen bodembedreigende activiteiten plaats binnen de inrichting. Ook de uitbreiding van de opslagcapaciteit met vuurwerk levert geen extra risico's op voor de bodem.

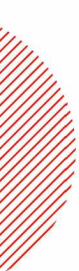
Omdat er geen bodembedreigende activiteiten worden opgericht of verplaatst, wordt een nulsituatie bodemonderzoek niet noodzakelijk geacht. Hierdoor worden er geen bodemvoorschriften gesteld in het kader van bodembescherming.

5. EXTERNE VEILIGHEID

5.1. Vuurwerkbesluit

Per 1 maart 2002 is het Vuurwerkbesluit in werking getreden. Op grond van artikel 2.1, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en bijlage 1 onder C (categorie 3.6, onder b) van het Bor valt de inrichting onder dit besluit. Dit besluit bevat regels voor de opslag en bewerking van consumentenvuurwerk en professioneel vuurwerk en is rechtstreeks van toepassing op de opslag van vuurwerk binnen inrichtingen.

Per 1 januari 2024 is het opslaan, herverpakken en bewerken van vuurwerk als milieubelastende activiteit aangewezen in artikel 3.30, eerste lid van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Op grond van artikel 3.31, eerste lid, onder b is de activiteit vergunningplichtig.



Dit betekent dat, naast de voorschriften van deze vergunning, moet worden voldaan aan de voorschriften en bepalingen van het Vuurwerkbesluit en het Bal (voorheen golden de voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer). Hierin zijn onder andere voorschriften gesteld aan de opslag van consumentenvuurwerk, constructie van een bewaarplaats/bufferbewaarplaats, gebruik van een bewaarplaats/bufferbewaarplaats, verkoopruimte, automatische sprinklerinstallatie, maximaal opgeslagen hoeveelheden, minimale afstanden tot objecten binnen en buiten de inrichting en registratieverplichtingen. Ten aanzien van brandveiligheid zijn tevens eisen opgenomen in het zogenaamde Memorandum 60. In deze vergunning wordt aangesloten bij deze eisen.

Op grond van de voorschriften uit het Vuurwerkbesluit moet(en) de (buffer) bewaarplaats(en) voorzien zijn van een automatische sprinklerinstallatie. In de directe nabijheid van de (buffer)bewaarplaats(en) moet bovendien een brandmeldinstallatie aanwezig zijn. De sprinklerinstallatie en brandmeldinstallatie moeten zijn ontworpen, aangelegd, opgeleverd en onderhouden overeenkomstig een programma van eisen, opgesteld conform Memorandum 60. Het programma van eisen moet beoordeeld worden door een geaccrediteerde inspectie-instelling. Voordat met de aanleg van de sprinklerinstallatie en brandmeldinstallatie wordt begonnen moet bovendien het uitgangspuntendocument door ons zijn goedgekeurd.

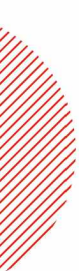
Behorend bij de aanvraag van 12 juni 2023 is een uitgangspuntendocument (UPD) met kenmerk UPD KMC 2023.003/FK/B d.d. 2 oktober 2023 aangeleverd. Het UPD is beoordeeld door de veiligheidsregio Midden- en West-Brabant, naar aanleiding van het ontvangen advies is het UPD aangepast en aangevuld. Na het corrigeren van het UPD is dit nogmaals aangeboden voor advies aan de veiligheidsregio Midden- en West-Brabant en hebben wij in navolging van de Veiligheidsregio aangegeven akkoord te gaan met het aangepaste UPD. Behorend bij dit besluit is een aanvullende instemming op het UPD opgenomen.

Daarnaast moet voor de (buffer)bewaarplaatsen aan de veiligheidsafstanden worden voldaan die van toepassing zijn ingevolge bijlage 3, onderdeel B, onderdeel 1.3 van het Vuurwerkbesluit.

Voor de beide bewaarplaatsen die binnen de inrichting aanwezig zijn wordt voldaan aan de van toepassing zijnde veiligheidsafstanden. Binnen de veiligheidsafstanden van de twee bufferbewaarplaatsen zijn echter bedrijfsgebouwen gelegen. Deze bedrijfsgebouwen zijn beperkt kwetsbare objecten volgens de definitie van artikel 1.1.1 uit het Vuurwerkbesluit. Beperkt kwetsbare objecten zijn niet toegestaan binnen de veiligheidszone.

In afwijking van de van toepassing zijnde veiligheidsafstanden kunnen, op grond van artikel 4.2, zesde lid van het Vuurwerkbesluit, kleinere veiligheidsafstanden vastgesteld worden. Hiervoor zijn in het Vuurwerkbesluit twee criteria opgenomen die beide gericht zijn op de bescherming van personen die zich ophouden binnen de grenzen van een kwetsbaar object. Deze personen kunnen beschermd worden door een gebouw of kunnen zich onbeschermd in de buitenlucht ophouden. Personen die zich in een gebouw bevinden worden beschermd door de eis van 60 minuten waarbinnen branddoorslag of brandoverslag naar het gebouw als gevolg van brand in de vuurwerkopslag niet plaats kan vinden. Voor de bescherming van een persoon die zich binnen de grenzen van het kwetsbaar object in de open lucht begeeft is een criterium voor de warmtestraling van 10 kW/m² opgenomen. Om tot vaststelling van kleinere veiligheidsafstanden te kunnen overgaan, moet de aanvraag vergezeld gaan van toereikende (door berekening en door deskundigen onderbouwde) gegevens met betrekking tot de warmtestraling en brandoverslag die de inrichting kan veroorzaken. Op basis van die gegevens kan beoordeeld worden of er inderdaad een ten minste gelijkwaardige situatie ontstaat ter bescherming van personen die zich ophouden binnen de grenzen van een kwetsbaar object.

De 'portalen' die voor iedere toegangsdeur van de vuurwerk(buffer)bewaarplaatsen zijn gerealiseerd, hebben volgens de aanvrager een WBDBO van minimaal 60 minuten. Dit betekent dat een warmtestraling ten gevolge van brand vanuit een



vuurwerk(buffer)bewaarplaats, door de toepassing van deze portalen, gedurende een tijd van minimaal 60 minuten wordt teruggedrongen. Met de bouwkundige voorzieningen, in de vorm van deze portalen, wordt invulling gegeven aan bovenstaande criteria voor het afwijken van de in bijlage 3, onderdeel B, onderdeel 1.3 van het Vuurwerkbesluit opgenomen voorwaarden. Wel is het van belang dat deze portalen naast een WBDO van minimaal 60 minuten ook een voldoende constructieve stevigheid hebben in relatie met het scenario waarvoor het vrijwaringsgebied is bedoeld (o.a. drukontlasting). Vandaar dat dit in de vergunningvoorschriften is geborgd.

6. GELUID

6.1. Het kader voor de becherming tegen geluidhinder

De normen en beleidsuitgangspunten met betrekking tot het geluid in de omgeving van een inrichting dienen gebaseerd te worden op de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (oktober 1998). Omdat er geen gemeentelijke nota industrielawaai is vastgesteld, wordt de systematiek van richt- en grenswaarden uit de Handreiking gehanteerd.

De Handreiking kent geen richtwaarden voor de typering 'bedrijventerrein'. Volgens jurisprudentie mag voor (bedrijfs)woningen van derden die op een bedrijventerrein zijn gelegen, uitgegaan worden van 55, 50 en 40 dB(A) als richtwaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Als maximaal toegestane geluidniveau (L_{Amax}), gemeten in de meterstand 'fast' ter plaatse van de gevels van geluidgevoelige bestemmingen op een bedrijventerrein, kunnen voor de dag-, avond- en nachtperiode waarden van respectievelijk 75, 70 en 65 dB(A) worden aangehouden.

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidemissie wordt uitsluitend veroorzaakt door verkeersbewegingen op het terrein van de inrichting. Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt) en de incidentele bedrijfssituatie (op de dagen dat vuurwerk wordt verkocht). Hierbij worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, het maximaal geluidniveau en het geluidniveau door indirecte hinder beoordeeld.

6.2. Representatieve bedrijfssituatie

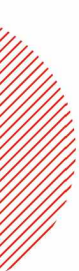
Bij de aanvraag om vergunning is geen rapportage van een akoestisch onderzoek gevoegd. Op basis van de aangevraagde activiteiten is met een methode I-berekening de geluidbelasting in de omgeving bepaald.

De geluidbelasting tijdens de representatieve bedrijfssituatie op de maatgevende woning Houtzagerij 7 te Steenberg bedraagt 38 dB(A) in de dagperiode. In de avond- en nachtperiode worden geen activiteiten uitgevoerd. Er wordt voldaan aan de richtwaarde van 55 dB(A) voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau.

Het maximaal geluidniveau, veroorzaakt door het afblazen van remsystemen van vrachtwagens in de dagperiode, bedraagt maximaal 75 dB(A) ter hoogte van de woning Houtzagerij 7 te Steenberg. Hiermee kan worden voldaan aan de grenswaarde van 75 dB(A).

6.3. Indirecte hinder

Indirecte hinder is die geluidhinder die niet wordt veroorzaakt door activiteiten of installaties binnen de inrichting, maar die wel aan de inrichting is toe te rekenen. Op basis van jurisprudentie blijft de reikwijdte beperkt tot dat gedeelte van de ontsluitingsroute waarop het verkeer van en naar de inrichting nog niet is



opgenomen in het heersend verkeersbeeld. Het inrichtingsgebonden verkeer is opgenomen in het heersend verkeersbeeld als het zich in snelheid en rij- en stopgedrag niet onderscheidt van het overige verkeer dat zich op de betrokken weg kan bevinden.

Gezien het lage aantal verkeersbewegingen in de representatieve bedrijfssituatie is er geen sprake van onacceptabele indirecte hinder boven de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A).

6.4. Incidentele bedrijfssituatie

De aanvraag beschrijft een incidentele bedrijfssituatie op de drie wettelijk toegestane verkoopdagen van vuurwerk. Op deze dagen vinden activiteiten plaats in de dag- en avondperiode. Met behulp van een methode I-berekening is op basis van de opgegeven verkeersbewegingen tijdens de incidentele bedrijfssituatie in het document "Niet Technische Samenvatting" het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en het maximaal geluidniveau bepaald. Met behulp van een eenvoudig akoestisch rekenmodel is het geluidniveau van de indirecte hinder bepaald.

Op een verkoopdag van vuurwerk bedraagt het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau 49 en 48 dB(A) in respectievelijk de dag- en avondperiode ter plaatse van woningen. Hiermee kan worden voldaan aan de grenswaarden van 55, 50 en 45 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode welke gelden tijdens de representatieve bedrijfssituatie.

Het maximaal geluidniveau bedraagt hoogstens 75 dB(A), veroorzaakt door het afblazen van remlucht door vrachtwagens in zowel de dag- als avondperiode. Het geluidniveau door indirecte hinder bedraagt tijdens de incidentele bedrijfssituatie hoogstens 50 en 48 dB(A) in respectievelijk de dag- en avondperiode.

De grenswaarde voor het maximaal geluidniveau van 70 dB(A) en de voorkeursgrenswaarde voor indirecte hinder van 45 dB(A), worden in de avondperiode overschreden. De grenswaarde van 65 dB(A) etmaalwaarde voor indirecte hinder wordt niet overschreden.

Aangezien de incidentele bedrijfssituatie maximaal drie dagen per kalenderjaar plaatsvindt, en jurisprudentie een ontheffing toestaat voor maximaal 12 dagen per jaar voor activiteiten die tijdelijk meer geluid veroorzaken, wordt deze situatie als vergunbaar beschouwd. Er wordt een aangepast voorschrift opgesteld voor het maximale geluidniveau.

6.5. Conclusie

De bij de aanvraag verstrekte gegevens hebben wij beoordeeld. Met de uitgangspunten kunnen wij instemmen. Ten aanzien van de te verwachten optredende geluidniveaus in de omgeving is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Ten behoeve van de handhaafbaarheid zijn in de voorschriften de hiervoor beschreven grenswaarden gesteld, geldende voor de gehele inrichting voor wat betreft het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en maximale geluidniveau bij geluidgevoelige objecten. Daarnaast wordt een aanvullend voorschrift toegevoegd voor het maximaal geluidniveau in de avondperiode tijdens de incidentele bedrijfssituatie.

7. LUCHT

7.1. Algemeen

Luchtemissies moeten zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel beperkt door het treffen van maatregelen met als doel: beschermen en verbeteren van de luchtkwaliteit. Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

7.2. Wettelijk kader

7.2.1. Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

Voor het aspect lucht waren bepalingen opgenomen in het Activiteitenbesluit. Zoals reeds eerder overwogen is het Activiteitenbesluit met het in werking treden van de Omgevingswet komen te vervallen. Thans zijn eisen opgenomen in het Bal. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen. Hierna wordt beoordeeld of alle activiteiten binnen de inrichting worden gedekt door de algemene regels en of er in het kader van de verplichting dat de BBT aanwezig moeten zijn aanleiding is om aanvullende voorwaarden te stellen.

Opgemerkt wordt dat in het Bal, in tegenstelling tot de Wabo, niet uitgegaan wordt van het inrichtingenbegrip maar van het begrip milieubelastende activiteiten (MBA). Wij hebben zoveel als mogelijk aansluiting gezocht bij de systematiek van het Bal en hebben dus per (relevante) MBA het aspect lucht beoordeeld.

Daarnaast wijzen wij erop dat sommige bepalingen uit het Activiteitenbesluit alleen van toepassing waren onder bepaalde voorwaarden of niet golden in bepaalde uitzonderingssituaties. Indien die bepalingen zonder de uitzonderingen of voorwaarden terugkomen in het Bal, dan hoeft degene die de activiteit verricht tot 1 januari 2026 (2 jaar na de inwerkingtreding van de Omgevingswet) niet aan de nieuwe bepaling te voldoen (artikel 8.1.6 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet). Hij kan die tijd gebruiken om alsnog te gaan voldoen dan wel een maatwerkvoorschrift aan te vragen. Specifiek voor lucht gaat het dan bijvoorbeeld om de verplichting om stuifgevoelige goederen in een gesloten ruimte op- en over te slaan en het vervallen van de grensmassastroom.

De volgende onderdelen van het Bal zijn relevant voor het aspect lucht:

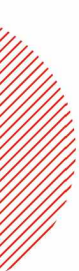
- Artikel 2.11 - Specifieke zorgplicht: geldt voor alle aangevraagde MBA's. Naast de algemene doelstelling (emissies voorkomen, beperken en BBT toepassen) verplicht dit degene die de MBA verricht om voorzieningen te realiseren om gekanaliseerde luchtemissies doelmatig te kunnen bemonsteren en te registreren.

7.3. Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De concentraties van fijnstof ($PM_{2,5}$ en PM_{10}) en stikstofdioxide (NO_2) zijn in de Nederlandse situatie het meest kritisch ten opzichte van de grenswaarden. Op grond van artikel 5.16 lid van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a) er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b) er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c) de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);

- 
- d) het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Uit de aanvraag blijkt dat de activiteiten van de inrichting niet in betekende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Artikel 5.16, lid 1 sub c is van toepassing.

7.4. Conclusie luchtkwaliteit

De luchtkwaliteitseisen vormen geen belemmering voor verlening van deze vergunning. Er worden geen voorschriften gesteld want de rechtstreeks werkende algemene regels (met in acht neming van de specifieke zorgplicht) waarborgen de bescherming en verbetering van de kwaliteit van de lucht in voldoende mate.

8. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de tot 1 januari 2024 geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
Bevoegd gezag	College van burgemeester en wethouders van de gemeente Steenbergen, namens dezen de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB)
Afvalwater	
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Externe Veiligheid	
Brandbeveiligingssystemen	Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten - en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
UPD	Uitgangspuntendocument. Het UPD is de grondslag voor ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie van het Vastopgestelde Brandbeheersings- en



	Brandblussysteem (VBB-systeem) en omvat de uitgangspunten daarvoor.
Geluid	
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Immissierelevante bronsterkte (LWR)	Het geluidsvermogen niveau van een rondom afstralende puntbron die op een plaats van de echte geluidsbron dan wel het broncentrum van een stelsel geluidsbron staat en op het immissiepunt hetzelfde geluidsniveau geeft als deze geluidsbron(nen).
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAmax)	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Verkeersbeweging	Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.
Lucht	
NIBM	Niet in betekenende mate