

De Zeeuwse Zeewierhandel
t.a.v.
Vletstraat 27
4401 JN Yerseke

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
2024072501299 Besluit omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit voor het oogsten van zeewieren in de Natura 2000-gebieden Oosterschelde en Voordelta.	495860	C.A. Polderdijk +31 6 25726576	

Middelburg, 14 oktober 2024

Geachte heer

Op 24 juli 2024 hebben wij van u een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning op grond van artikel 5.1 lid 1 onder e van de Omgevingswet. De aanvraag heeft betrekking op het oogsten van zeewieren in de Natura 2000-gebieden Oosterschelde en Voordelta. De ontvangst van deze aanvraag is op 29 juli 2024 bevestigd. In deze brief maken wij onze beslissing op uw aanvraag bekend.

Alle relevante wet- en regelgeving waar dit besluit op is gebaseerd en waaraan is getoetst vindt u in bijlage 1.

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING VOOR NATURA 2000-ACTIVITEIT MET ZAAKNUMMER 495860

Wij besluiten:

- I. Aan De Zeeuwse Zeewierhandel (hierna de vergunninghouder) de aangevraagde omgevingsvergunning op grond van artikel 5.1 lid 1 onder e van de Omgevingswet voor het oogsten van zeewieren in de Natura 2000-gebieden Oosterschelde en de Voordelta te verlenen.
- II. De vergunning geldig te laten zijn van 1 januari 2025 tot en met 31 december 2029.
- III. De voorschriften, zoals opgenomen in onderdeel 1 aan de omgevingsvergunning te verbinden. *Zorgvuldig nakomen van deze voorschriften voorkomt dat we de omgevingsvergunning op grond van artikel 18.10 lid 1 van de Omgevingswet voortijdig intrekken of wijzigen.*
- IV. De volgende documenten deel uit te laten maken van de vergunning:
 - a. Aanvraag: Samenvatting Omgevingsloket verzoeknummer 2024072501299
 - b. bijlagen bij de aanvraag zoals aangeleverd:
 - Passende Beoordeling "Ten behoeve van het oogsten van zeewieren in de Oosterschelde door de Zeeuwse Zeewierhandel in de periode 1 januari 2025 – 31 december 2029", rapport van NAVIS Advies B.V., juli 2024;
 - Kaart locaties wieroogst Oosterschelde 2025 – 2029;
 - AERIUS Projectberekening, kenmerk: RSC28vUBmEMS (d.d. 16 juli 2024);
 - Oplegnotitie (d.d. 25 juli 2024);

Leest u vooral onderdeel 1 zorgvuldig door, hierin staan de voorschriften die wij aan de omgevingsvergunning verbinden. De motivering van dit besluit vindt u in onderdeel 2 'Overwegingen'.

De omgevingsvergunning is gebaseerd op de aanvraag inclusief alle bijgevoegde stukken. De eventuele (significante) negatieve effecten op beschermde natuurwaarden zijn uitsluitend beoordeeld op het te vergunnen project, zoals dit in de aanvraag beschreven is. Het project dient dan ook te worden uitgevoerd conform de aanvraag, voor zover niet in tegenspraak met de in deze omgevingsvergunning geformuleerde voorschriften. Misschien wilt of moet u tijdens de looptijd van de omgevingsvergunning iets veranderen aan de uitvoering. Dat is mogelijk, op voorwaarde dat de verandering geen significante negatieve effecten heeft op de beschermde natuur. Neem altijd van tevoren contact met ons op als u iets aan de uitvoering wilt veranderen. Het kan namelijk zijn dat u dan een aangepaste omgevingsvergunning nodig heeft. U kunt ons bereiken via het e-mailadres natuurbescherming@zeeland.nl. Vermeld hierbij altijd het zaaknummer.

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Natura 2000-activiteit uit de Omgevingswet en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Mogelijk zijn er voor de activiteiten waarop de aanvraag betrekking heeft nog andere bepalingen van toepassing. Wij wijzen u erop dat het kan zijn dat voor het uitvoeren van uw project alsnog een omgevingsvergunning voor andere activiteiten uit de Omgevingswet vereist kan zijn. Daarnaast moet u altijd voldoen aan de zorgplicht. Dit betekent dat u moet voorkomen dat uw project schade aanricht aan beschermde planten en dieren en hun leefomgeving.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,
Namens deze,

mr. J. Versteeg
Unitmanager Natuurbescherming

Noem in uw contact met ons steeds het zaaknummer. Dit staat bovenaan deze brief.

Beroep

Belanghebbenden kunnen schriftelijk beroep instellen tegen dit besluit bij de rechtbank Zeeland-West Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda.

In het beroepschrift neemt u ten minste op uw naam, uw adres, de datum, tegen welk besluit u beroep instelt (zo mogelijk een kopie meezenden) en waarom. Het beroepschrift dient te worden ondertekend. U moet het beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de termijn kan ertoe leiden dat met uw beroep geen rekening wordt gehouden. Als u overweegt beroep in te stellen, kunt u een informatiefolder aanvragen op het telefoonnummer 0118-631000. U kunt de informatie ook downloaden via <https://www.zeeland.nl/beroep-instellen>

Wij wijzen u erop dat het beroep niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening. U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

1. VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. Het project dient strikt conform de vergunningaanvraag en de daarbij behorende bijlagen te worden uitgevoerd, voor zover niet in strijd met de voorschriften in deze omgevingsvergunning.
2. De vergunning, inclusief de aanvraag moet op het werk aanwezig zijn. Medewerkers moeten op de hoogte zijn van de omgevingsvergunning en de daarin opgenomen voorschriften.
3. Alle materialen en afval dienen op een zodanige wijze opgeslagen te worden dat ze niet door verwaaiing, verspoeling of op andere wijze in het Natura 2000-gebied verspreid kunnen raken.
4. Na afloop van de werkzaamheden dient de locatie in ordelijke toestand te worden achtergelaten, hetgeen wil zeggen dat ten behoeve van de werkzaamheden gebruikte en/of vrijgekomen materialen en afval worden opgeruimd en uit het Natura 2000-gebied afgevoerd.
5. Bodem- en water verontreinigende stoffen die ten gevolge van de vergunde activiteit in aanraking komen met de bodem of het oppervlaktewater worden onverwijld opgeruimd en naar een erkende verwerker gebracht.
6. Er wordt geen geluidsapparatuur of geluid producerende apparatuur gebruikt, anders dan strikt noodzakelijk is (voor de uitvoering en in verband met communicatie of veiligheid).
7. Er mag uitsluitend gewerkt (zeewier geoogst) worden tussen zonsopkomst en zonsondergang.
8. Het gebruik van deze vergunning is uitsluitend toegestaan zoals aangegeven in de oplegnotitie (bijlage 6 in dit document).

Specifiek ten aanzien van handmatige zeewieroogst

9. De handmatige oogst van zeewieren vindt uitsluitend op dam- en dijklocaties plaats zoals aangegeven op de kaart in bijlage 2 van dit document.
10. Om verstoring van foeragerende of rustende vogels te beperken is het is bij de handmatige zeewieroogst niet toegestaan om buiten de dam- of dijkcontouren, op drooggevallen slikken of schorren te lopen.
11. Om verstoring op hoogwatervluchtplaatsen (tijdens hoogwater) te voorkomen mag handmatige zeewieroogst, inclusief het rijden met de auto op de buitendijkse onderhoudspaden en dammen, uitsluitend plaatsvinden van twee uur voor het tijdstip van laagwater tot twee uur na het tijdstip van laagwater.
12. Het is op de volgende dam- en dijklocaties niet toegestaan om handmatig zeewier te oogsten in het broedseizoen, wat loopt van 1 april tot 1 augustus: Neeltje Jans (locatie nr. 1A en 1C), Zandkreek (locatie nr. 2), Wemeldinge (locatie nr. 3), Kanaal door Zuid-Beveland (locatie nr. 4) en Oostdijk bij Yerseke (locatie nr. 5). Voor de ligging van deze locaties zie bijlage 2 van dit document.
13. Om verstoring van de ruiplaatsen van de strandplevier te voorkomen mag er geen handmatige zeewieroogst plaatsvinden in de periode van 1 augustus tot en met 31 september op Neeltje Jans locatie 1B. Voor de ligging van deze locatie zie bijlage 2 van dit document.

Specifiek ten aanzien van machinale zeewieroogst

14. De machinale oogst van zeewieren vindt uitsluitend in de met zwarte kleur gearceerde gebieden plaats, zoals aangegeven op de kaart in bijlage 2 van dit document.
15. Om verstoring van (foeragerende) vogels te voorkomen vindt de machinale oogst van zeewieren niet plaats op een afstand van minder dan 150 meter van drooggevallen slikken, platen en schorren.
16. Bij de machinale zeewieroogst worden de regels nageleefd zoals opgenomen in het Toegangsbeperkingsbesluit voor de Oosterschelde (zie kaart bijlage 3 van dit document).
17. Ter bescherming van zeegrasvelden mag machinaal zeewieroogst niet plaatsvinden binnen een afstand van 200 meter van bekende zeegrasvelden (voor bekende zeegraslocaties zie kaart bijlage 4 van dit document).
18. Om negatieve effecten op (niet bekende) zeegrasvelden te voorkomen mag machinale zeewieroogst niet boven de -1,5 meter dieptelijn (t.o.v. NAP) plaatsvinden.

2. OVERWEGINGEN

A. Weergave van de feiten

1. Vergunningaanvraag

U heeft een aanvraag om een omgevingsvergunning, ingediend voor het oogsten van zeewieren in de Natura 2000-gebieden Oosterschelde en Voordelta (verder de oogst van zeewieren). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 495860.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vergunning is vereist. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

U vraagt vergunning aan om de oogst van zeewieren voort te kunnen zetten voor een periode van vijf jaar. De geldigheid van uw huidige vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (zaaknummer: ZK20000217 / 20034340) voor deze activiteit loopt af op 31 december 2024.

De oogst van zeewieren vindt op twee manieren plaats:

Handmatige oogst

De handmatige oogst van zeewieren vindt plaats vanaf de wal op de dijkvoet van een aantal buitendijkse dijktrajecten en dammen. De dammen en dijktrajecten waar de handmatige zeewieroogst plaatsvindt zijn aangegeven op een kaart (zie kaart bijlage 2). Voor de handmatige zeewieroogst wordt (met toestemming van het waterschap) met een auto over het verharde onderhoudspad aan de buitenzijde van de dijk of dam gereden tot op de locaties waar de handmatige zeewieroogst mag plaatsvinden. De handmatig te oogsten wiersoort betreft knotswier, wat langs de dijkvoet geoogst wordt. Handmatige oogst geschiedt door de knotswieren op 5 a 6 centimeter van de bodem af te snijden. Omdat de wortel blijft zitten, kan het wier weer verder groeien. Aangezien knotswieren zich vasthechten aan hard substraat zoals basaltblokken, wordt alleen op de dijkvoet (damvoet) handmatig geoogst. Er wordt daarbij niet over slikken of schorren gelopen. Handmatige zeewieroogst vindt het hele jaar door plaats, twee tot vier keer per week. De handmatige zeewieroogst duurt per keer ongeveer 2 tot 3 uur. Om verstoring van vogels op eventuele aanwezige hoogwatervluchtplaatsen te voorkomen wordt uitsluitend handmatig geoogst in de periode van twee uur voor laagwater, tot twee uur na laagwater. Op dijktrajecten met bekende broedvogellocaties vindt geen handmatige zeewieroogst plaats in het broedseizoen.

Machinale oogst

De machinale oogst van zeewieren vindt plaats met een oogstapparaat wat voortgetrokken wordt door een vaartuig met een lage sleepsnelheid van 1,5 tot 5 km per uur (voor een afbeelding van het oogstapparaat zie bijlage 5). Het oogstapparaat is 2,50 meter breed en op de "sleden" van het oogstapparaat zijn aan weerszijden wielletjes gemonteerd, zodat het mes van het oogstapparaat niet in/door de bodem snijdt. Het mes snijdt de aan de bodem vastzittende wieren op een aantal centimeters boven de bodem af. De doelsoort voor het machinaal oogsten zijn zeesla, wakamé en Japans bessenwier. Rood hoorntjeswier wordt als "bijvangst" geoogst. Doordat de wieren een aantal centimeters boven de bodem worden afgesneden kunnen de wieren na de oogst weer verder groeien. Het machinaal oogsten vindt het hele jaar door plaats, ongeveer 1 tot 3 keer per week. Het machinale oogsten duurt per keer niet langer dan 2 uur. Om mogelijke verstoring van foeragerende vogels op droogvallende slikken, platen en schorren te voorkomen wordt niet op een afstand van minder dan 150 meter van drooggevallen slikken, platen en schorren geoogst.

Voor een uitgebreidere beschrijving van de zeewieroogst wordt korthedshalve verwezen naar de passende beoordeling.

2. Vergunningplicht

Het is verboden om zonder omgevingsvergunning van Gedeputeerde Staten (hierna: GS) projecten te realiseren die afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante negatieve effecten kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. De

zeewierooft vindt plaats in of grenzend aan de Natura 2000-gebieden Oosterschelde en Voordelta. Significante negatieve effecten van deze activiteit op de beschermde natuurwaarden zijn op voorhand niet uit te sluiten.

U gaat in de vergunningaanvraag in op de eventuele (significante) negatieve effecten van uw project op de beschermde natuurwaarden. Uw aanvraag betreft een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van de Natura 2000-gebieden Oosterschelde en Voordelta en is niet opgenomen in een beheerplan.

GS houden bij het verlenen van de omgevingsvergunning rekening met de gevolgen die het project kan hebben voor een Natura 2000-gebied, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. GS verlenen uitsluitend een omgevingsvergunning, indien de zekerheid is verkregen dat het aangevraagde project geen significante negatieve effecten zal hebben op de instandhoudings-doelstellingen voor het gebied.

3. Bevoegd gezag

GS van de provincie waarin de aangevraagde handeling plaatsvindt, zijn het bevoegde gezag om op de omgevingsvergunningaanvraag te besluiten. De handelingen vinden geheel binnen de grenzen van de provincie Zeeland plaats. GS van Zeeland zijn daarom bevoegd om op uw aanvraag een besluit te nemen.

4. Procedure

Iedereen heeft de mogelijkheid gehad op het ontwerpbesluit een zienswijze kenbaar te maken. Het ontwerpbesluit heeft van 14 augustus 2024 t/m 25 september 2024 ter inzage gelegen bij de Provincie Zeeland, Abdij 6 in Middelburg. Tevens heeft publicatie van het ontwerpbesluit plaatsgevonden via <https://www.zeeland.nl/loket/provinciaal-blad-en-bekendmakingen> en <https://www.officielebekendmakingen.nl>

Tegen het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen ingediend.

B. Toetsing

1. Beoordeling en toetsingskader

Wij toetsten de aanvraag aan de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit, het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) en het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal). Ook toetsten wij de aanvraag aan het provinciale beleid voor de Natura 2000-gebieden.

Voor ieder project waarvoor een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit nodig is, beoordeelt het bevoegd gezag of een omgevingsvergunning kan worden verleend.

2. Algemene doelen en kernopgaven Natura 2000

In de aanwijzingsbesluiten van de Natura 2000-gebieden zijn instandhoudingsdoelstellingen opgenomen die een specifieke uitwerking van de algemene doelen en kernopgaven per Natura 2000-gebied vormen. De mogelijke significante negatieve effecten van het te vergunnen project op die instandhoudingsdoelstellingen zijn beoordeeld. Die beoordeling is de kern van deze omgevingsvergunning.

3. Beoordeling van effecten op instandhoudingsdoelstellingen en overige aspecten

De beoordeling van de aanvraag ziet in de eerste plaats op de effecten van het project op habitattypen, habitatsoorten, aangewezen broedvogels en aangewezen niet-broedvogels in de Natura 2000-gebieden Oosterschelde en Voordelta en het provinciaal beleid voor wat betreft Natura 2000-gebieden. Gelet op de aard van het project en de afstand ten opzichte van andere Natura 2000-gebieden, zijn significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van andere Natura 2000-gebieden uitgesloten.

De beoordeling ziet ook op de effecten van het project op typische soorten in een Natura 2000-gebied waarvoor het gebied niet is aangewezen en de habitattypen en soorten buiten dat gebied voor zover effecten op die (typische) soorten en habitattypen de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied kunnen aantasten, zoals bepaald in het arrest van het Europese Hof van Justitie van 7 november 2018 (ECLI:EU:C:2018:883).

Een toets in verband met een flora- en fauna-activiteit maakt deel uit van de passende beoordeling. Hieruit blijkt dat de aangevraagde activiteiten, wanneer de beschreven werkwijze wordt gevolgd, niet leidt tot het overtreden van verbodsbepalingen.

Instandhoudingsdoelstellingen:

Beoordeling van effecten op habitattypen

Door het oogsten van zeevieren kunnen mogelijk negatieve effecten op kwalificerende habitattypen van de Natura 2000-gebieden Oosterschelde en Voordelta, optreden.

Handmatige zeevieroogst

De handmatige zeevieroogst vindt uitsluitend op de dijkvoet van een aantal buitendijkse dijktrajecten in de Oosterschelde en aan de buitenzijde van Neeltje Jans ook op enkele dammen in de Voordelta, plaats. Op de dijken en de dammen, komt geen kwalificerend habitattypen voor. Negatieve effecten door de handmatige zeevieroogst op kwalificerende habitattypen van het Natura 2000-gebied Oosterschelde en Voordelta kunnen dan ook volledig uitgesloten worden.

Machinale zeevieroogst

De machinale zeevieroogst vindt uitsluitend in de Oosterschelde plaats, ter plaatse waar het habitattypen Grote baaien (H1160) voorkomt. Buiten dit habitattypen vindt er geen machinaal zeevieroogst plaats, zodat negatieve effecten op andere habitattypen dan Grote baaien (H1160) volledig kunnen worden uitgesloten.

Oppervlakte verlies van H1160

Bij de machinale zeevieroogst blijft de oppervlakte van het habitattypen Grote baaien (H1160) in het Natura 2000-gebied Oosterschelde gelijk. Negatieve effecten door oppervlakteverlies van het habitattypen Grote baaien (H1160) kunnen door de machinale zeevieroogst dan ook volledig worden uitgesloten.

Kwaliteitsverlies van H1160

Tijdens de machinale zeevieroogst kunnen wel mogelijk negatieve effecten op de kwaliteit van het habitattypen Grote baaien (H1160) in het Natura 2000-gebied Oosterschelde, optreden. Uit het profielendocument voor H1160 blijkt dat "een goede kwaliteit" van het habitattypen wordt gekenmerkt door het voorkomen van een aantal typische soorten en de aanwezigheid van bijvoorbeeld kokkel- en mosselbanken, of zeegrasvelden.

Mogelijke negatieve effecten die tijdens de machinale zeevieroogst op de kwaliteit van het habitattypen H1160 kunnen optreden zijn bijvoorbeeld door "bijvangst" of beschadiging van typische soorten. Als "typische" soorten voor H1160 worden bijvoorbeeld een aantal vissoorten, schelpdiersoorten en een aantal soorten die op en in de bodem van de Oosterschelde leven genoemd. Door het wegnemen van zeevieren tijdens de machinale zeevieroogst kunnen mogelijk ook negatieve effecten door vermindering van schuilmogelijkheden voor typische soorten, optreden. Tot slot kunnen door de machinale zeevieroogst negatieve effecten optreden op bijvoorbeeld kokkel- of wilde mosselbanken en zeegrasvelden.

Doordat er "sleden" met wieltjes zijn gemonteerd aan weerszijden van het oogst apparaat, snijdt het mes tijdens de machinale zeevieroogst niet in maar een aantal centimeters boven de bodem, waardoor negatieve effecten op in de bodem levende typische soorten voor het habitattypen Grote baaien (H1160) niet optreden. Ook treden hierdoor tijdens de machinale zeevieroogst geen negatieve effecten op kokkelbanken of (wilde) mosselbanken, op. Uit de passende beoordeling blijkt dat het oogstapparaat voor de machinale zeevieroogst zo is ontworpen dat vissen, kunnen ontsnappen en daardoor niet worden gevangen, waardoor negatieve effecten op "typische" vissoorten eveneens niet optreden.

Voor wat betreft de machinale zeevieroogst heeft voor aanvang van de vorige vergunningperiode ecologische monitoring van deze activiteit plaatsgevonden (Seip, 2020). Uit de monitoring blijkt dat door de snelle voortplanting en groei bij de uitvoering van de machinale zeevieroogst zo'n klein gebied wordt geoogst (jaarlijks ca. 0,3 % van het areaal

H1160) dat de functie van schuilmogelijkheden voor typische soorten behouden blijft (Seip, 2020). Negatieve effecten door vermindering van schuilmogelijkheden door machinale zeewierooft op typische soorten treedt dan ook niet op.

Voor soorten als (klein)zeegras, worden mitigerende maatregelen getroffen, die als voorschriften in deze vergunning worden opgenomen. Zeegrasvelden komen in de Oosterschelde voor op droogvallende slikken en platen (RWS dataportaal, 2024). In bijlage 4 van dit document is een kaart opgenomen van de zeegrasvelden in de Oosterschelde. Ter bescherming van zeegrasvelden mag machinaal zeewierooft niet plaatsvinden binnen een afstand van 200 meter van bekende zeegrasvelden (zie kaart bijlage 4). Om negatieve effecten op niet bekende zeegrasvelden te voorkomen mag machinale zeewierooft niet boven de -1,5 meter dieptelijn (t.o.v. NAP) plaatsvinden. Negatieve effecten door de zeewierooft op zeegrasvelden, treden dan ook niet op.

Conclusie

Concluderend beoordelen wij dat negatieve effecten op het habitattypen Grote baaien (H1160) door de handmatige en machinale zeewierooft volledig kunnen worden uitgesloten door het opnemen van (standaard) mitigerende maatregelen in de voorschriften van de vergunning.

Beoordelen van effecten door stikstofdepositie

Hieronder worden de mogelijke effecten door stikstofdepositie beschouwd.

Wij hebben de AERIUS berekening en onderbouwing beoordeeld en kunnen hiermee instemmen. Uit de bij de aanvraag gevoegde AERIUS berekening en onderbouwing van de ingevoerde gegevens, zoals opgenomen in de passende beoordeling, blijkt dat er stikstofemissies zijn ten gevolge van het oogsten van zeewier in de Oosterschelde.

Stikstof emissies ten gevolge van het oogsten van zeewier vinden ontstaan door:

- a. Verkeersbewegingen;
- b. Scheepvaartbewegingen;

Bij de aanvraag is een AERIUS berekening gevoegd waaruit blijkt dat ten gevolge van het oogsten van zeewier geen stikstofdepositie veroorzaakt wordt op stikstofgevoelige habitat in Natura 2000-gebied Oosterschelde. Het project heeft daarom op voorhand geen significant negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied.

Beoordeling van effecten op habitattoorten

Door de zeewierooft kunnen mogelijk negatieve effecten op kwalificerende habitattoorten als zeehonden, finten, bruinvissen en Noordse woelmuizen, optreden. Mogelijke negatieve effecten zijn verstoring of vangst van habitattoorten (door het zeewierapparaat).

Handmatige zeewierooft

Tijdens de handmatige zeewierooft treden geen negatieve effecten op kwalificerende habitattoorten door verstoring op, omdat deze activiteit op de dijkvoet van een aantal buitendijkse dijktrajecten en dammen plaatsvindt. De dijkvoet is geen leefgebied van kwalificerende habitattoorten. Daarnaast wordt uitsluitend handmatig geoogst tijdens laagwater, zodat zeehonden, bruinvissen en finten zich dan ook niet kort, binnen de verstoringafstand langs de zeedijk begeven. De zeedijk zou eventueel potentieel leefgebied van de Noordse woelmuis kunnen zijn, maar de auto die bij de handmatige zeewierooft gebruikt wordt rijdt uitsluitend over het verharde gedeelte van het onderhoudspad op de dijk, waardoor negatieve effecten op (het potentieel leefgebied van) de Noordse Woelmuis eveneens kunnen worden uitgesloten.

Machinale zeewierooft

Uit de passende beoordeling blijkt dat het oogstapparaat voor de machinale zeewierooft zo is ontworpen dat vissen (en zeehonden) kunnen ontsnappen en daardoor niet worden gevangen, waardoor negatieve effecten door de machinale zeewierooft door de vangst van zeehonden, bruinvissen en finten, niet optreden.

Zeehonden zijn gevoelig voor verstoring op de vaste rustplaatsen, die tijdens laagwater droogvallen. Omdat de machinale zeewieroogst uitsluitend tijdens hoogwater plaatsvindt, vindt er geen verstoring van zeehonden op de vaste rustplaatsen plaats. Daarnaast is de mitigerende maatregel opgenomen dat er tijdens de machinale zeewieroogst aan het Toegangsbeperkingsbesluit Oosterschelde moet worden voldaan (zie bijlage 3).

In de huidige situatie is er al veel scheepvaartverkeer in het Natura 2000-gebied Oosterschelde aanwezig. Habitatsoorten in de Oosterschelde zijn daardoor in bepaalde mate gewend geraakt aan scheepvaart. Het is niet helemaal uitgesloten dat een enkele foeragerende of migrerende habitatsoort in de buurt van het vaartuig tijdens de machinale oogst toch verstoord kan worden. Er zijn echter ruime uitwijkmogelijkheden om te migreren of te foerageren buiten het verstoord gebied, het watergebied van de Oosterschelde omvat ca. 30.000 ha. Daarnaast worden door het opnemen van (standaard)mitigerende maatregelen in de voorschriften van de vergunning mogelijke negatieve effecten op habitatsoorten voorkomen of verder beperkt.

Conclusie

Concluderend beoordelen wij dat negatieve effecten op de habitatsoort Noordse Woelmuis door de zeewieroogst volledig uitgesloten kan worden. De mogelijke negatieve effecten op zeehonden, bruinvissen en finten beoordelen wij als beperkt in ruimte en tijd. Door het opnemen van (standaard) mitigerende maatregelen in de voorschriften van de vergunning en de ruime uitwijkmogelijkheden voor migrerende of foeragerende habitatsoorten buiten het door machinale zeewieroogst beïnvloede gebied, zijn significant negatieve effecten met zekerheid uit te sluiten.

Beoordeling van effecten op broedvogels

Door de zeewieroogst kunnen mogelijk negatieve effecten door verstoring van kwalificerende broedvogelsoorten, optreden. De machinale zeewieroogst vindt uitsluitend plaats vanaf een schip in permanent onder water staand gebied, waardoor verstoring van broedplaatsen volledig kunnen worden uitgesloten.

Voor de handmatige zeewieroogst, die op de dijkvoet van een aantal buitendijkse dijktrajecten plaatsvindt, worden mitigerende maatregelen opgenomen in de voorschriften van de vergunning, om verstoring van broedplaatsen van kwalificerende broedvogels te voorkomen. De in de voorschriften op te nemen mitigerende maatregel bestaat er uit dat voor een aantal dijktrajecten en dammen handmatig oogsten niet is toegestaan tijdens het broedseizoen wat loopt van 1 april tot en met 1 augustus (zie voorschriften handmatige zeewieroogst).

Conclusie

Concluderend beoordelen wij dat negatieve effecten op kwalificerende broedvogels door de zeewieroogst door het opnemen van mitigerende maatregelen in de voorschriften van de vergunning met zekerheid zijn uit te sluiten.

Beoordeling van effecten op niet-broedvogels

Door de zeewieroogst kunnen mogelijk negatieve effecten door verstoring van kwalificerende niet-broedvogelsoorten, optreden. Daarbij gaat het dan om mogelijke verstoring van foeragerende, overtuigende, rustende of ruiende niet-broedvogels.

Handmatige zeewieroogst

De handmatige zeewieroogst vindt plaats op de dijkvoet van een aantal buitendijkse dijktrajecten en dammen tijdens laagwater, waarbij foeragerende (of rustende) niet-broedvogels op het aangrenzende droogvallende slik mogelijk verstoord kunnen worden. Op de dijken vinden veel andere activiteiten plaats, als wandelen, honden uitlaten, paardrijden, fietsen of andere vormen van dijkrecreatie, waardoor er al een bepaalde mate van verstoring van foeragerende of rustende vogels aanwezig is. Door een aantal vogelsoorten is hierdoor ook een bepaalde mate van gewinning opgetreden. De meeste vogels foerageren langs de voedselrijkere laagwaterlijn, dat is in de meeste gevallen ver en buiten de verstoringafstand van de dijk is gelegen. Het is niet toegestaan om op het slik of het schor te lopen. Deze mitigerende maatregel nemen wij op in de voorschriften van de vergunning, waardoor verstoring van foeragerende of rustende vogels op het aangrenzende droogvallende slik of

schor wordt beperkt. Eventuele niet-broedvogels die toch nog verstoring door de handmatige zeewierooft ervaren, kunnen voor de ongestoorde foerageer- of rustfunctie uitwijken, buiten het verstoorde gebied. Daarvoor is genoeg ruimte.

Op een aantal dijktrajecten zijn vaste hoogwatervluchtplaatsen aanwezig waar kwalificerende niet-broedvogels overtijen tijdens hoogwater. Doordat er uitsluitend van twee uur voor laagwater tot twee uur na laagwater handmatig zeewier op de dijktrajecten mag worden geoogst, is er geen sprake van verstoring van vogels op de hoogwatervluchtplaatsen. Deze mitigerende maatregel nemen wij eveneens op in de voorschriften van de vergunning.

Op het afgesloten deel van de zuidelijke dam van de Mattenhaven op Neeltje Jans ruien jaarlijks een groep strandplevieren (zie voor de ligging van deze locatie bijlage 2, locatie 1C). Om verstoring van de ruiende strandplevieren te voorkomen, is een mitigerende maatregel opgenomen in de voorschriften van de vergunning. In het voorschrift is opgenomen, dat in de ruiperiode welke loopt van 1 augustus t/m 31 september, handmatige zeewierooft op de zuidelijke dam van de Mattenhaven niet is toegestaan.

Machinale zeewierooft

Doordat machinale zeewierooft niet binnen een afstand van 150 meter van droogvallende slikken, platen en schorren mag plaatsvinden, worden mogelijke negatieve effecten van foeragerende- of rustende vogels op drooggevallen slikken, platen en schorren tot een minimum beperkt. Op het water foeragerende of rustende vogels kunnen tijdens de machinale zeewierooft mogelijk verstoord worden. Het onderwater staand gebied in de Oosterschelde is ca. 30.000 hectare groot. Buiten het door de machinale zeewierooft verstoord gebied zijn er dan ook genoeg uitwijkmogelijkheden op het open water om te foerageren of rusten. Significant negatieve effecten door de machinale zeewierooft op kwalificerende niet-broedvogels, treden dan ook niet op.

Conclusie

De mogelijke negatieve effecten door de zeewierooft op kwalificerende niet-broedvogels beoordelen wij als beperkt in ruimte en tijd. Door het opnemen van mitigerende maatregelen voor overtijende, ruiende en foeragerende niet-broedvogels in de voorschriften van de vergunning en de ruime uitwijkmogelijkheden, zijn significant negatieve effecten met zekerheid uit te sluiten.

Cumulatie

Bij vergunningverlening voor een project dient een beoordeling plaats te vinden van de cumulatieve gevolgen, indien het project afzonderlijk of in combinatie met andere projecten significante negatieve effecten kan hebben voor het desbetreffende Natura 2000-gebied. Een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit kan alleen verleend worden als het project afzonderlijk of in combinatie met andere projecten geen significante negatieve effecten heeft. Uit de passende beoordeling blijkt dat er geen projecten zijn die in cumulatie met het aanleggen en monitoren van een oesterbank tot significante negatieve effecten kunnen leiden.

Beoordeling ten aanzien van het provinciaal beleid voor wat betreft Natura 2000-gebieden

Het aangevraagde project wordt zodanig uitgevoerd dat er geen significante aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken of waarden van de Zeeuwse beschermde natuur en onvermijdelijke verstoringen zo klein mogelijk worden gehouden. Naar ons oordeel is er geen strijdigheid met het Omgevingsplan Zeeland 2018 of met de Beleidsnota Natuurwetgeving.

C. Zienswijze(n)

Iedereen heeft van 14 augustus 2024 t/m 25 september 2024 de mogelijkheid gehad om op het ontwerpbesluit een zienswijze kenbaar te maken.

Op het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen binnengekomen zodat wij het besluit inhoudelijk ongewijzigd hebben vastgesteld.

D. Conclusies

U heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat met het uitvoeren van het aangevraagde project geen aantasting plaatsvindt van de natuurlijke kenmerken van de Natura 2000-gebieden Oosterschelde en Voordelta. Evenmin leveren de voorgenomen activiteiten strijdigheid op met de overige genoemde wetsartikelen of het provinciaal beleid voor wat betreft Natura 2000-gebieden. Wij zijn op grond van bovenstaande overwegingen van mening dat de gevraagde omgevingsvergunning onder oplegging van voorschriften (onderdeel 1) verleend kan worden.

BIJLAGE 1 van toepassing zijnde artikelen uit stelsel Omgevingswet

Ow = Omgevingswet
 Ob = Omgevingsbesluit
 Bal = Besluit activiteiten leefomgeving
 Bkl = Besluit kwaliteit leefomgeving

Omschrijving	Artikelen	Inhoud artikelen
Omgevingsvergunningplicht	Art. 5.1 lid 1 Ow	Artikel 5.1 Ow 1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende activiteiten te verrichten: e. een Natura 2000-activiteit
Bevoegdheid intrekken omgevingsvergunning	18.10, eerste en vierde lid Ow 8.103 eerste lid Bkl	Artikel 18.10 Ow 1. Het bevoegd gezag kan een beschikking geheel of gedeeltelijk intrekken als in strijd met die beschikking of met de voor de activiteit waarvoor de beschikking is gegeven, geldende regels is of wordt gehandeld. 4. Het bevoegd gezag kan een beschikking ook geheel of gedeeltelijk intrekken: a. als de beschikking is gegeven op basis van een onjuiste of onvolledige opgave van gegevens, b. in gevallen als bedoeld in artikel 5.37, derde lid: als de activiteit wordt verricht door een ander dan degene aan wie de omgevingsvergunning is verleend. Artikel 8.103 Bkl 1. Het bevoegd gezag trekt een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit in ieder geval in of wijzigt een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit in ieder geval, als dat nodig is ter uitvoering van artikel 6, tweede lid, van de habitatrichtlijn.
Bevoegdheid GS om te beslissen	Artikel 5.10 lid 1 onder e Ow	Artikel 5.10 Ow 1. Bij algemene maatregel van bestuur worden voor de volgende activiteiten gevallen aangewezen waarin gedeputeerde staten op de aanvraag beslissen:

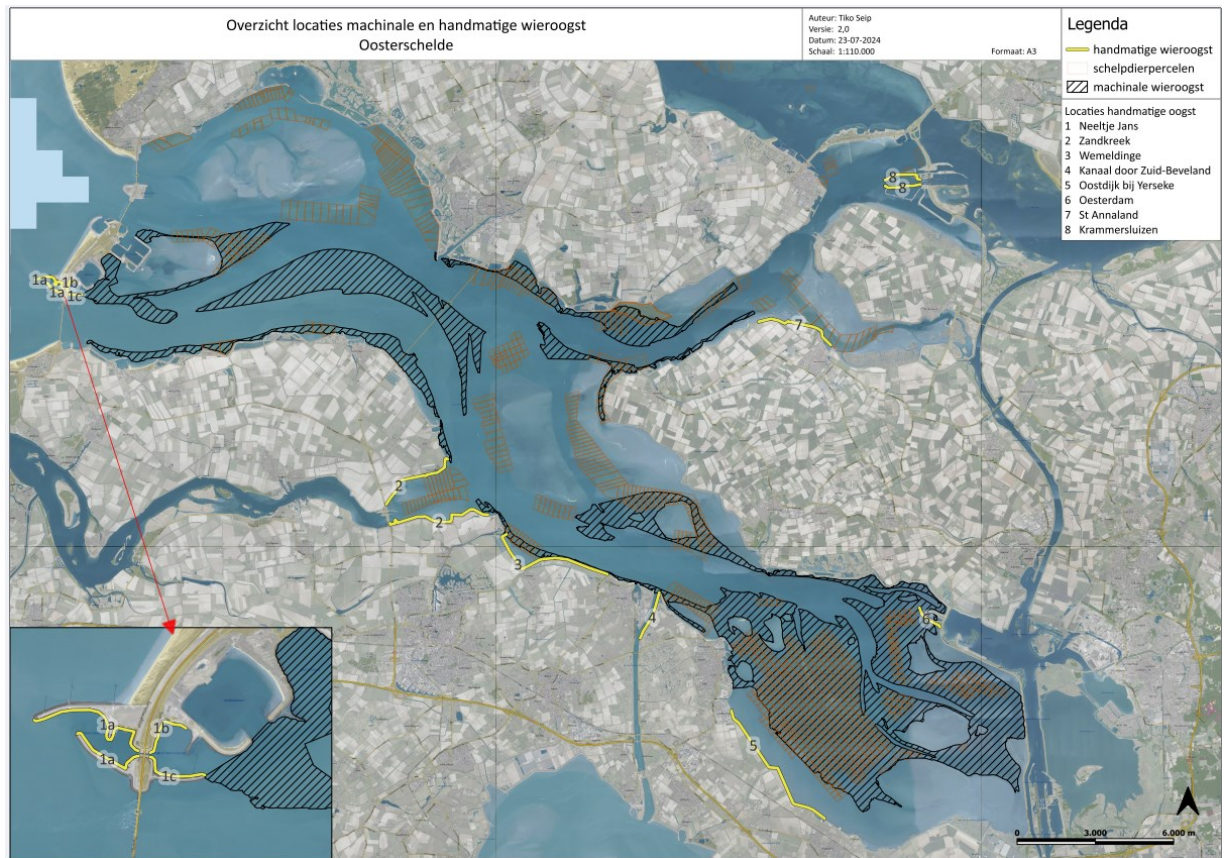
		e. Natura 2000-activiteiten en flora- en fauna-activiteiten
Afstemmen met ander bestuursorgaan (waaronder andere provincie of land)	Artikel 2.2 lid 1 Ow	Artikel 2.2 Ow 1. Een bestuursorgaan houdt bij de uitoefening van zijn taken en bevoegdheden op grond van deze wet rekening met de taken en bevoegdheden van andere bestuursorganen en stemt zo nodig met deze andere bestuursorganen af
Doel van de wet	Artikel 1.3 Ow	Artikel 1.3 Ow Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in onderlinge samenhang: a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, <u>ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur</u> , en b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.
Passende beoordeling plicht	Artikel 16.53c Ow	Artikel 16.53c Ow 1. Voor een plan of een project als bedoeld in artikel 6, derde lid, van de habitatrichtlijn maakt het bestuursorgaan dat het plan vaststelt, de aanvrager van de betrokken omgevingsvergunning, of het bevoegd gezag voor het projectbesluit een passende beoordeling als bedoeld in artikel 6, derde lid, van die richtlijn, van de gevolgen voor het Natura 2000-gebied. 2. In afwijking van het eerste lid hoeft geen passende beoordeling te worden gemaakt, als: a. het plan of het project een herhaling of voortzetting is van een ander plan of project, of b. het plan deel uitmaakt van een ander plan, mits voor dat andere plan of project een passende beoordeling is gemaakt en een nieuwe passende beoordeling redelijkerwijs geen nieuwe gegevens en inzichten kan opleveren over de significante gevolgen van dat plan of project.

<p>Alleen vergunningverlening indien uit passende beoordeling blijkt dat het kan</p>	<p>Artikel 8.74b Bkl (project)</p>	<p>Artikel 8.74b Bkl</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsomgevingsvergunning betrekking heeft op een Natura 2000-activiteit, wordt de omgevingsomgevingsvergunning alleen verleend als uit de passende beoordeling, bedoeld in artikel 16.53c, eerste lid, van de wet, de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. 2. In afwijking van het eerste lid kan, ondanks het feit dat uit de passende beoordeling de vereiste zekerheid niet is verkregen, de omgevingsvergunning worden verleend, als is voldaan aan de volgende voorwaarden: <ol style="list-style-type: none"> a. er zijn geen alternatieve oplossingen; b. het project is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en c. de nodige compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft. 3. Als het project significante gevolgen kan hebben voor een prioritair type natuurlijke habitat of een prioritaire soort in een Natura 2000-gebied, geldt, in afwijking van het tweede lid, onder b, de voorwaarde dat het project nodig is vanwege: <ol style="list-style-type: none"> a. argumenten die verband houden met de gezondheid, de openbare veiligheid of met voor het milieu wezenlijke gunstige effecten; of b. andere dwingende redenen van groot openbaar belang, als de procedure van artikel 10.6d van het Omgevingsbesluit is toegepast.
<p>Zorgplicht</p>	<p>11.6 Bal</p>	<p>Artikel 11.6 Bal</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Degene die een activiteit als bedoeld in artikel 11.1, eerste lid, verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor het belang, bedoeld in artikel 11.2, is verplicht: <ol style="list-style-type: none"> a. alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen; b. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen

		<p>zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en</p> <p>c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.</p> <p>2. De plicht, bedoeld in het eerste lid, houdt in ieder geval in dat:</p> <p>a. voorafgaand aan het verrichten van activiteiten in, of in de directe nabijheid van een Natura 2000-gebied of een bijzonder nationaal natuurgebied kennis wordt genomen van de informatie in het aanwijzingsbesluit van het gebied over de leefgebieden voor vogelsoorten, natuurlijke habitats en habitats van soorten waarvoor het gebied is aangewezen en de daarvoor geldende instandhoudingsdoelstellingen;</p> <p>b. wordt nagegaan of op voorhand op grond van objectieve gegevens verslechterende of significant versturende gevolgen kunnen worden uitgesloten;</p> <p>c. als die gevolgen niet kunnen worden uitgesloten: wordt nagegaan welke gevolgen de activiteit kan hebben voor de leefgebieden, natuurlijke habitats en habitats van soorten, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen;</p> <p>d. alle passende preventieve maatregelen worden getroffen om verslechterende of significant versturende gevolgen, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, voor het betrokken gebied te voorkomen;</p> <p>e. tijdens en na het verrichten van de activiteit wordt nagegaan of de getroffen maatregelen de beoogde effecten hebben; en</p> <p>f. het verrichten van de activiteit wordt gestaakt, of, als staken van de activiteit redelijkerwijs niet meer mogelijk is, passende herstelmaatregelen worden getroffen als zich, ondanks de getroffen maatregelen, verslechterende of significant versturende gevolgen voordoen voor de leefgebieden, natuurlijke habitats of habitats van soorten waarvoor het gebied is aangewezen.</p>
--	--	--

Bijlage 2

Kaart met handmatige zeewieroogst locaties (geel) en machinale zeewieroogst locaties (gearceerd).



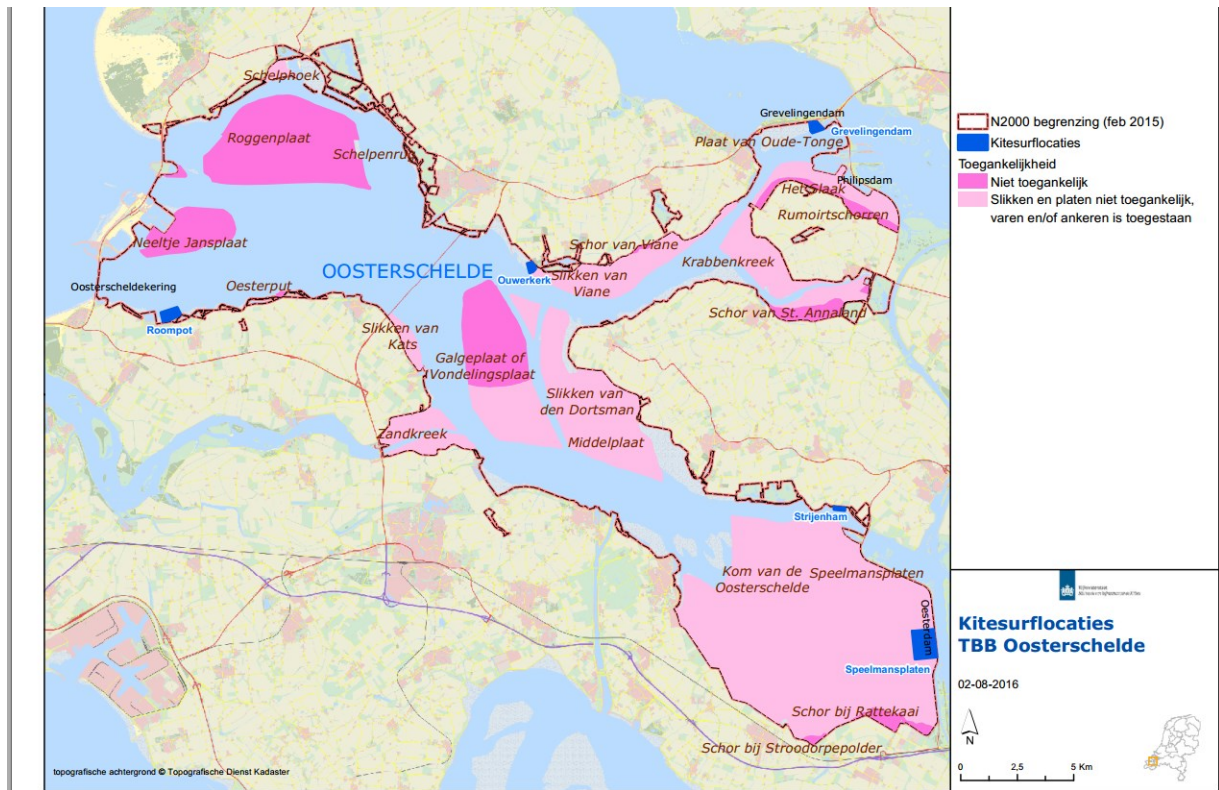
Zwart gearceerd = gebied machinale oogst

Oranje = schelpdierpercelen (alleen oogst op verzoek perceelhouder en alleen binnen gebied machinale oogst)

Geel = locaties handmatige oogst (uitsluitend knotswier op de steenbekleding)

Bijlage 3

Kaart Toegangsbeperkingsbesluit Oosterschelde



Bijlage 4

Kaart voorkomen zeegrasvelden



Figuur 11. Verspreiding klein zeegras (groen) en groot zeegras (blauw) in Oosterschelde op basis van zeegraskartering 2023 (RWS dataportaal, geraadpleegd op 18-06-2024).

Bijlage 5

Afbeelding van het machinale oogstapparaat



Bijlage 6

Oplegnotitie gebruik van de vergunning

Navis Advies B.V.

Delflandstraat 60
2631 HE Nootdorp

coraseip@gmail.com
tel: 0617105738

Nootdorp, 25 juli 2024

Middels de bijgeleverde stukken willen we een vergunning op grond van de Omgevingswet aanvragen voor het oogsten van zeewier in het Natura 2000-gebied Oosterschelde-buitendijks. Dit oogsten vindt zowel met de hand vanaf de wal plaats, als met een oogstapparaat dat vanaf een schip te water wordt gelaten (machinale oogst). De activiteit en de effectbeoordeling worden in bijgaande Passende beoordeling nader besproken.

Deze vergunning wordt aangevraagd op naam van:

De Zeeuwse Zeewierhandel,
t.a.v. [REDACTED]
Vletstraat 27,
4401 JN Yerseke
KVK-nummer: 63507641

De personen die gebruik zullen maken van de vergunning zijn:

Dhr. [REDACTED]
Dhr. / [REDACTED]
Mw. [REDACTED]

Mogelijk worden in piekperioden extra medewerkers ingezet. Deze werken dan uitsluitend onder toezicht van (één van) bovengenoemde medewerkers.

Deze vergunning wordt uitsluitend gebruikt door (medewerkers van) de vergunninghouder en onder begeleiding van de namens vergunninghouder handelende personen.
De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.