

Hanzeplaats 1 5912 AT, Venlo | Postbus 3434, 5902 RK Venlo
T: 14 077 | info@venlo.nl | www.venlo.nl



GEMEENTEBESTUUR

ons kenmerk

team Bouwen en Milieu

behandelaar [REDACTED]

telefoonnummer [REDACTED]

e-mail [REDACTED]@venlo.nl

onderwerp Besluit hogere grenswaarden Wet geluidhinder

Inleiding

Bij het vaststellen van het bestemmingsplan Industriestraat-Stationsstraat-Parallelweg is beoordeeld in hoeverre de bestaande buitenste zonegrens en eerder vastgestelde hogere waarden nog passen bij de huidige (akoestische) situatie en de ambities van de op het industrieterrein gelegen bedrijven.

Uit akoestisch onderzoek dat ten behoeve van de vaststelling van het nieuwe bestemmingsplan plaatsvond is geconstateerd dat de eerder vastgestelde buitenste zonegrens kan worden gerespecteerd maar de in het verleden verleende hogere geluidbelastingen op een aantal woningen wordt overschreden.

Dat de buitenste zonegrens wordt gerespecteerd betekent dat de op 3 maart 1987 vastgestelde geluidzone niet hoeft te worden verruimd en het aantal woningen dat binnen de zonegrens is gelegen derhalve niet zal toenemen.

Navolgende figuur geeft een overzicht van de ligging van de vastgestelde zone (rode lijn).



Figuur 1 Situering industrieterrein en vastgestelde buitenste zonegrens

Bij de woningen binnen de geluidzone waarop niet (meer) voldaan kan worden aan de eerder vastgestelde geluidbelasting stelt de gemeente Venlo middels deze beschikking nieuwe hogere waarden vast.

Wettelijk kader

De Wet geluidhinder beoogt de burger te beschermen tegen een te hoge geluidbelasting. In de Wet geluidhinder, en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelingen, zijn normen opgenomen voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting (ook wel (voorkeurs)grenswaarden genoemd) van onder meer industrieterreinen. De regelgeving gaat daarbij uit van ten hoogste toelaatbare geluidbelasting en hogere waarden dan de ten hoogste toelaatbare waarden (ook wel maximale grenswaarden genoemd). Een geluidsbelasting onder de (voorkeurs)grenswaarde wordt zonder meer als aanvaardbaar geacht, terwijl een geluidbelasting boven de maximale grenswaarden niet toegestaan is. Indien de (voorkeurs)grenswaarden worden overschreden dienen er maatregelen te worden getroffen om de geluidsbelasting te verlagen tot de (voorkeurs)grenswaarde. In bepaalde situaties kunnen er echter geen, of onvoldoende, maatregelen worden getroffen omdat deze maatregelen stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke, technische en/of financiële aard. In die situaties kunnen er hogere waarden dan de (voorkeurs)grenswaarden worden toegestaan tot aan de maximale grenswaarden. Daarbij dient in ieder geval te worden voldaan aan de eisen die gelden ten aanzien van de binnenniveau in verblijfsruimten van woningen en andere geluidgevoelige gebouwen.

Ingevolge artikel 44 van de Wet geluidhinder is voor de woningen binnen de zone van het industrieterrein een akoestisch onderzoek ingesteld naar de te verwachten geluidbelasting ten gevolge van alle bedrijven op het industrieterrein. Op basis van artikel 45 juncto 110a van de Wet geluidhinder kunnen Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venlo voor de woningen die binnen de zonegrens liggen en de geluidbelasting hoger is dan de (voorkeurs)grenswaarde van 50 dB(A), hogere waarden vaststellen tot een maximum van 55 dB(A) voor geprojecteerde woningen en maximaal 60 dB(A) voor aanwezige of in aanbouw zijnde woningen.

Toetsingskader

Op 3 maart 1987 is voor industrieterrein Krekelsberg een zogenoemd zonebesluit genomen door Gedeputeerde Staten van Limburg, waarmee de buitenste zonegrens is vastgelegd rond onderhavig plangebied.

Voor de aanwezige woningen, ten tijde van het zonebesluit, gelegen binnen deze zonegrens geldt van rechtswege een grenswaarde van 55 dB(A). Deze grenswaarde van 55 dB(A) geldt overigens niet alleen voor de woningen die binnen de geluidzone maar buiten de begrenzing van het gezoneerde industrieterrein zijn gelegen, maar ook om de woningen die zijn gelegen binnen de begrenzing van het gezoneerde industrieterrein.

Aangezien niet op alle woningen kon worden voldaan aan de waarde van 55 dB(A), is voor een aantal woningen vervolgens een maximaal toegestane geluidbelasting (MTG) vastgesteld door middel van een saneringsbesluit in februari 1992.

Voor de woningen die ten tijde van het zonebesluit nog niet aanwezig waren binnen de buitenste zonegrens is in het kader van de daarvoor noodzakelijke ruimtelijke procedures een hogere waarde vastgesteld. Zo is op 10 februari 1987 door Gedeputeerde Staten van Limburg een besluit tot vaststelling van hogere grenswaarden industrielawaai van 55 dB(A) genomen voor de woningen gelegen aan de overzijde van de Stationsstraat gelegen op het terrein van de voormalige metaalgieterij 'Globe'.

Bovenstaande betekent dat voor alle woningen binnen de zonegrens, behoudens de woningen waarvan sprake was in het saneringsbesluit, de grenswaarde van 55 dB(A) geldt. In het kader van het saneringsbesluit is voor Industriestraat 2/2A en Stationsstraat 5 een MTG vastgesteld van 56 dB(A). Voor Industriestraat 16 en Stationsstraat 7 geldt een MTG van 57 dB(A) en voor Stationsstraat 9, 58 dB(A).

Beoordeling (huidige situatie)

In het kader van de actualisatie van het bestemmingsplan is de geluidssituatie vanwege het industrieterrein middels het zonebewakingsmodel in beeld gebracht waarbij voor Metaal Gieterij Giessen (MGG) een geactualiseerd akoestisch onderzoek is aangeleverd aangezien sprake was van een verouderd onderzoek op basis van de vergunde bedrijfssituatie in 2004 en opgesteld met een computerprogramma dat niet meer wordt toegepast.

Met het nieuw aangeleverde geluidmodel van MGG is het zonebewakingsmodel geactualiseerd. Vervolgens is de berekende geluidbelasting vanwege het industrieterrein op de in de nabijheid gelegen woningen getoetst aan de grenswaarde die voor deze woningen gelden. Gebleken is dat de vastgestelde grenswaarden, met name als gevolg van de geluiduitstraling van MGG, op ongeveer 150 woningen niet meer wordt gerespecteerd.

Vervolgens is in overleg met MGG onderzocht of het mogelijk is de geluidbelasting terug te brengen tot de geldende grenswaarden. Het resultaat van dat onderzoek is beschreven in notities van [REDACTED] (d.d. 10 februari 2021, kenmerk F 993-60-NO-002, d.d. 15 juli 2021, kenmerk F 993-62-NO-002), die tezamen als Bijlage 1 bij deze toelichting zijn gevoegd.

De in deze rapporten beschreven maatregelen zijn verwerkt in het zonebeheerprogramma waarna de geluidbelasting vanwege het industrieterrein opnieuw is berekend (bijlage 2).

Daaruit blijkt dat na het treffen van de voorgestelde maatregelen, op zeven woningen na, de eerder toegestane geluidbelasting op deze woningen wordt gerespecteerd.

De overschrijding van de grenswaarden bedraagt maximaal 3 dB (zie tabel 1). De maximaal toegestane geluidbelasting in het kader van de Wet geluidhinder wordt niet overschreden. Tevens blijkt uit de berekende 50 dB(A)-contour dat de buitenste zonegrens wordt gerespecteerd.

Tabel 1 Overschrijding grenswaarden

	Geldende grenswaarde in dB(A)	Vast te stellen grenswaarde in dB(A)	Toename in dB
Industriestraat 13	55	56	1
Industriestraat 15	55	56	1
Industriestraat 17	55	56	1
Industriestraat 19	55	56	1
Industriestraat 26	55	58	3
Industriestraat 28	55	57	2
Parallelweg 22	55	57	2

De in het akoestisch onderzoek voorgestelde maatregelen vragen een grote inspanning van MGG. Als gevolg van deze maatregelen zal de geluidbelasting vanwege MGG aanzienlijk worden gereduceerd. Aanvullende maatregelen om ook op de woningen, waar de eerder vastgestelde geluidbelasting (nog) wordt overschreden, te gaan voldoen aan de grenswaarde vragen een zodanige technische en financiële inzet welke niet opwegen tegen de reductie van de geluidbelasting.

College van Burgemeester en Wethouders heeft dan ook aangegeven in te kunnen stemmen met het vaststellen van nieuwe grenswaarden voor de betreffende woningen.

Inmiddels is tussen de provincie (bevoegd gezag), gemeente en MGG overeengekomen dat de uit het akoestisch onderzoek van MGG voortvloeiende maatregelen binnen de planperiode van onderhavig bestemmingsplan ook worden getroffen. De uitvoering van de maatregelen worden uitgewerkt in een geluidsreductieplan opgesteld als bedoeld in artikel 67 Wet geluidhinder, dat binnen één jaar na vaststelling van dit bestemmingsplan zal worden vastgesteld.

Daarin zal worden geborgd dat voornoemde maatregelen ook worden getroffen. Ook de milieuvergunning voor MGG zal op dit punt worden herzien, waarmee de uitvoering van de maatregelen zal worden geborgd.

Binnenwaarde

Bij het vaststellen van een (nieuwe) hogere waarde worden eisen gesteld aan de optredende geluidbelasting binnenshuis. Voor de woningen waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld geldt de eis dat het geluidniveau als gevolg van industrielawaai binnen de woning niet hoger is dan 35 dB(A). Voor de zeven woningen die het hier betreft heeft een aanvullend akoestisch onderzoek plaatsgevonden om te bepalen of voor deze woningen voorzieningen aan de gevels moeten worden uitgevoerd om te kunnen voldoen aan het gestelde binnenniveau. Uit dit onderzoek is gebleken dat geen aanvullende maatregelen aan de woningen noodzakelijk zijn om te kunnen voldoen aan de binnenwaarde van 35 dB(A).

Besluit

Het college van Burgemeester en Wethouder van de gemeente Venlo concludeert dat geluidreducerende maatregelen bij zeven van de 150 woningen onvoldoende zijn om te kunnen voldoen aan de eerder vastgestelde hogere waarden. Voor deze woningen is het derhalve noodzakelijk om een nieuwe hogere geluidbelasting vast te stellen.

Op grond hiervan besluit het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venlo, gelet op eerder genoemde overwegingen en bepalingen als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene Wet bestuursrecht en Hoofdstuk VIIIa van de Wet geluidhinder, de hogere waarden ingevolge artikel 110a Wet geluidhinder vast te stellen conform tabel 1 van dit besluit.

Procedure

Op de voorbereiding van dit besluit hogere waarden Wet geluidhinder is, conform artikel 110c Wet geluidhinder (Wgh), afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het ontwerp-besluit hogere waarden met bijbehorende stukken heeft met ingang van 2 november tot en met 13 december 2023 ter inzage gelegen. Op 2 november 2023 heeft een informatieavond plaatsgevonden.

De informatieavond heeft aanleiding gegeven nader in te zoomen op de, in het geluidsmodel, ingevoerde situatie ter plaatse van Stationsstraat 1A en 3. Voor beide woningen was in het ontwerpbesluit hogere waarde een nieuwe hogere waarde voorzien. Deze beschouwing heeft ertoe geleid dat de in het geluidmodel ingevoerde bouwkundige situatie beter overeen is gebracht met de werkelijke situatie.

Uit de, vervolgens uitgevoerde berekening blijkt dat zowel ter plaatse van Stationsstraat 1A als Stationsstraat 3 voldaan wordt aan de eerder op basis van het zonebesluit van 3 maart 1987 vastgestelde waarde van 55 dB(A). Voor beide woningen is dan ook geen nieuwe hogere waarde noodzakelijk. Beide woningen maken derhalve geen onderdeel meer uit van onderhavig besluit. De bewoners van Stationsstraat 1A en 3 zijn hiervan op de hoogte gesteld.

Gedurende de terinzagelegging is 1 zienswijze ingekomen. De ingediende zienswijze over het ontwerp hogere waarden besluit wordt ontvankelijk verklaard en wordt niet overgenomen, overeenkomstig de vast te stellen Nota van Zienswijze hogere waarden Industriestraat, Stationsstraat, Parallelweg.

Beroepsmogelijkheid

Tegen het besluit tot vaststelling van hogere waarden Wet geluidhinder, met de daarbij behorende stukken, kan een belanghebbende beroep instellen. Voor de termijn waarbinnen beroep kan worden ingesteld wordt verwezen naar de gebruikelijke bekendmaking van het vaststellingsbesluit op de website www.overheid.nl (onder bekendmakingen). Beroep dient te worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Burgers kunnen ook digitaal via DigiD beroep instellen. Daarvoor moet worden beschikt over een elektronische handtekening (DigiD). Advocatuur, bedrijven en (overheids)organisaties kunnen nog niet digitaal procederen. Kijk op <https://digitaaloket.raadvanstate.nl> voor de voorwaarden. Aan het instellen van beroep zijn kosten verbonden. Het instellen van beroep schort de werking van een besluit niet op.

Het besluit tot vaststelling van hogere waarden Wet geluidhinder treedt in werking met ingang van de dag na die waarop de beroepstermijn afloopt. Indien binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening inzake het besluit tot verlening van een hogere waarde Wet geluidhinder is ingediend, treedt het besluit tot verlening van de hogere waarde niet in werking totdat op dat verzoek is beslist. Een verzoek om een voorlopige voorziening kan worden gedaan bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

Ondertekend door Twan Beurskens
op 05-09-2024

Twan Beurskens

de burgemeester

Ondertekend door Antoin Scholten
op 05-09-2024

Antoin Scholten