

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort: Externe inhuur 0
Bedrag: € 0,00

Financiële consequenties opdracht/uitbesteding:

Kostensoort: Uitbesteding 0
Bedrag: € 0,00

Gedeputeerde
belast met
behandeling: dhr. B.L.L. van der Velde - ruimtelijke ordening

Vergadering PS: 27 september 2024
Nr:
Agenda nr:
Vergadering GS: 9 juli 2024
Nr: 419928

Onderwerp: Vaststellingsprocedure inpassingsplan Baanrotatie vliegveld Midden-Zeeland

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

Naar aanleiding van het verzoek van zes gemeenten, aangevoerd door de gemeente Middelburg, heeft u in uw vergadering van 5 februari 2021 besloten om het voornemen uit te spreken tot het vaststellen van een inpassingsplan op basis van artikel 3.26 Wet ruimtelijke ordening (Wro) ten behoeve van de baanrotatie van vliegveld Midden-Zeeland. U heeft daarbij het college van GS opdracht gegeven voor de verdere voorbereiding van het inpassingsplan, alsmede voor de wijziging van de bijbehorende verordening Luchthavenbesluit Midden-Zeeland (hierna: het Luchthavenbesluit). Deze voorbereidingen zijn medio 2024 door ons college afgerond.

Met dit Statenvoorstel wordt aan u voorgesteld over te gaan tot vaststelling van het provinciaal inpassingsplan Baanrotatie vliegveld Midden-Zeeland. Dit voorstel volgt op het Statenvoorstel ter vaststelling van het te wijzigen Luchthavenbesluit, zij het dat beide voorstellen ter behandeling worden aangeboden in dezelfde Statenvergadering.

Wat willen we bereiken?

Inleiding

Met de vaststelling van de Gebiedsvisie Rondom het Veerse Meer in 2004 is politiek-bestuurlijk onderkend dat de huidige start- en landingsbaan van vliegveld Midden-Zeeland niet optimaal gelegen is. Dit is nadien herhaald in diverse beleidsstukken, meest recent in de Gebiedsvisie Veerse Meer 2020 - 2030 en de Zeeuwse Omgevingsvisie van 2021 (Deel B, subdoel 8, actie 8.1). De wens is om de ligging van de start- en landingsbaan van vliegveld Midden-Zeeland aan te passen om zodoende de veiligheid van bewoners, recreanten en vliegers op en direct rondom het vliegveld te vergroten. Als gevolg van deze draaiing van de baan wordt de geluidsoverlast van startende en landende vliegtuigen voor nabij woonachtige en recreërende mensen verminderd.

Om dit te bewerkstelligen is in 2015 gestart met concreet na te denken wat de optimale ligging van de baan zou moeten zijn. Uiteindelijk is geconcludeerd dat de meest optimale ligging bereikt wordt met een draaiing van 22 graden tegen de klok in en een verplaatsing van circa 200 meter naar het noordoosten. De vliegroutes van vliegtuigen worden daardoor zodanig aangepast dat de invloed van het vliegverkeer op de omgeving maximaal beperkt wordt. De vliegroutes van helikopters richting het zuiden blijft ongewijzigd, met dien verstande dat de helikopterspot voor opstijgen en landen verplaatst wordt ter hoogte van de nieuwe baan.

Om het draaien en verplaatsen van de baan mogelijk te maken dient conform de Wet luchtvaart en de provinciale Luchtvaartverordening Zeeland, het Luchthavenbesluit dat hoort bij het vliegveld te worden gewijzigd. Uit de Wet luchtvaart vloeit vervolgens voort dat de ruimtelijke consequenties van de aanpassingen verwerkt moeten worden in de geldende ruimtelijke plannen (per 1 januari 2024 zogenaamde omgevingsplannen, voorheen bestemmingsplannen).

In dit Statenvoorstel worden de ruimtelijke consequenties verder uitgewerkt en wordt u voorgesteld om het inpassingsplan Baanrotatie vliegveld Midden-Zeeland samen met de Nota van beantwoording zienswijzen vast te stellen.

Toelichting provinciaal inpassingsplan

De ruimtelijke consequenties van het gewijzigd Luchthavenbesluit betreffen ten eerste de aanpassing van de geluids- en veiligheidscontouren als gevolg van de nieuwe ligging van de start- en landingsbaan. Binnen deze contouren zijn geen of beperkte mogelijkheden voor het bouwen van kwetsbare objecten, zoals bedrijfs- en burgerwoningen.

Ten tweede veranderen door de nieuwe ligging van de baan de in de omtrek rondom het vliegveld gelegen hoogtebeperkingen voor het bouwen van hoge objecten, zoals voorzieningen voor industriële bedrijvigheid, hoogspanningsverbindingen of windturbines. Deze contouren zijn ingesteld om de vliegveiligheid te waarborgen.

Tenslotte is het ook nodig dat de gronden waarop de nieuwe start- en landingsbaan komt te liggen de juiste bestemming krijgt. Momenteel hebben deze gronden een agrarische bestemming waarop geen start- en landingsbaan aangelegd mag worden. Met het inpassingsplan wordt voorzien in een passende bestemming.

De ruimtelijke consequenties hebben invloed op het grondgebied van zes gemeenten: Middelburg, Goes, Vlissingen, Borsele, Veere en Noord-Beveland. Dit betekent dat iedere gemeente procedures moet doorlopen om een of meer bestemmingsplannen aan te passen aan de nieuwe contouren en, in het geval van Middelburg en Goes, de bestemmingswijziging van de gronden voor de nieuwe start- en landingsbaan. Onder aanvoering van de gemeente Middelburg verzochten de gemeenten aan de provincie om in plaats hiervan een provinciaal inpassingsplan vast te stellen, dat in één keer al deze ruimtelijke consequenties regelt. Provinciale Staten hebben de bevoegdheid op grond van artikel 3.26 Wet ruimtelijke ordening om een dergelijk plan vast te stellen. Op 5 februari 2021 besloot u in te stemmen met het verzoek om tot een inpassingsplan te komen, waarna door Gedeputeerde Staten is gewerkt aan de voorbereiding. Het inpassingsplan is tot stand gekomen in bestuurlijke en ambtelijke samenwerking tussen de verschillende overheden en Zeeland Airport bv. Tijdens de doorlopen planologische procedure vonden er informatiebijeenkomsten plaats en zijn er op basis van de wettelijke regelgeving mogelijkheden geboden aan belangstellenden en belanghebbenden om inspraakreacties en zienswijzen in te dienen bij ons college.

Vervolg na vaststelling door Provinciale Staten

Na vaststelling van het inpassingsplan door Provinciale Staten staat beroep open bij de Raad van State. Het inpassingsplan wordt onherroepelijk nadat de beroepstermijn is verlopen zonder dat beroep is ingesteld of, indien beroep is ingesteld, nadat alle beroepsprocedures zijn afgerond.

Voor de goede orde merken we nog het volgende op:

De Wet ruimtelijke ordening is na de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 vervallen, maar heeft nog werkingskracht voor ruimtelijke plannen die voor die datum als ontwerp ter inzage zijn gelegd (Invoeringswet Omgevingswet). Dat is hier het geval omdat het ontwerp inpassingsplan van 16 november 2023 tot en met 27 december 2023 ter inzage heeft gelegen.

Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?

Met het vaststellen van het inpassingsplan door Provinciale Staten kan, nadat het plan en ook het Luchthavenbesluit onherroepelijk zijn geworden, de uitvoering van de voorgenomen baanrotatie plaatsvinden. Dat betreft onder andere de nog benodigde grondverwerving van enkele percelen, alsmede de feitelijke aanleg en het in gebruik nemen van de geroteerde baan. De grondverwerving is conform de eind februari 2021 door gemeente Middelburg en Provincie Zeeland getekende 'Overeenkomst ten behoeve van een Provinciaal Inpassingsplan voor de baanrotatie Vliegveld Midden-Zeeland' in hoofdzaak een verantwoordelijkheid van de gemeente Middelburg. De strategie is inzetten op minnelijke verwerving van de benodigde percelen, ook na vaststelling van het inpassingsplan. Indien minnelijke verwerving echter uitblijft dan zal de Provincie, ter uitvoering van het inpassingsplan, de benodigde percelen ter onteigening aanwijzen. Van deze strategie heeft u

kennis genomen bij uw besluit van 5 februari 2021. De feitelijke aanleg van de juridisch-planologisch verplaatste en gedraaide baan is vervolgens een uitvoeringstaak van Zeeland Airport bv.

Wat doen we daarvoor?

Provinciale Staten zijn bevoegd het inpassingsplan vast te stellen. Zie hiervoor artikel 3.1 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening, dat in samenhang moet worden gelezen met artikel 3.26 van deze wet. Het onderhavige Statenvoorstel voorziet in het benodigde vaststellingsbesluit.

Wat zijn de klimaateffecten?

Het draaien en verplaatsen van de start- en landingsbaan heeft geen gevolgen voor het klimaat. De operationele activiteiten van het vliegveld veranderen door de baanrotatie namelijk niet.

Wat mag het kosten?

De Provincie Zeeland draagt op basis van de getekende overeenkomst met de gemeente Middelburg van februari 2021 geen kosten voor het opstellen van het inpassingsplan, de ambtelijke ondersteuning of voor het verwerven van de benodigde percelen.

Financiële consequenties externe inhuur:

Niet van toepassing.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

Drs. M.C.J. Franken, secretaris-algemeen directeur

Onderwerp:

Inpassingsplan Baanrotatie vliegveld Midden-Zeeland - vaststellingsprocedure

Ontwerpbesluit

De staten der provincie Zeeland,
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 2 juli 2024, nr. 419928;

besluiten:

1. de ingekomen zienswijzen 1 t/m 4 ontvankelijk te verklaren en in te stemmen met de beantwoording daarvan zoals aangegeven in de Nota van beantwoording zienswijzen, opgenomen als bijlage 10 bij de toelichting van het inpassingsplan;
2. de overeenkomstig de Nota van beantwoording zienswijzen gewijzigde digitale versie van het inpassingsplan 'Baanrotatie vliegveld Midden-Zeeland' met het identificatienummer NL.IMRO.9929.IPPVliegVldMZL-VA01 en de onderliggende digitale ondergrond vast te stellen;
3. geen exploitatieplan vast te stellen, aangezien het kostenverhaal anderszins is verzekerd;

met dien verstande dat de bovenstaande besluiten pas kunnen worden genomen nadat de gewijzigde verordening Luchthavenbesluit Midden-Zeeland eerder door de staten der provincie Zeeland is vastgesteld.

Bijlagen:

1. Vast te stellen versie van het inpassingsplan Baanrotatie vliegveld Midden-Zeeland met kenmerk NL.IMRO.9929.IPPVliegVldMZL-VA01 (toelichting, bijlagen bij de toelichting, regels en verbeelding)
2. Nota van beantwoording zienswijzen naar aanleiding van het ontwerp inpassingsplan (bijlage 10 bij de toelichting van het inpassingsplan)