

Notitie : 2KOK-VER3.15700.N

Auteur : drs. ing. Arjan Hol

Datum : 14 november 2022

Voor : Kok Meppel B.V.

Betreft : toelichting vergunningaanvraag immobilisatie (verontreinigde) grond

1 Inleiding

Deze notitie bevat een toelichting op de vergunningaanvraag op grond van op grond van artikel 2.1, eerste lid onder e.2^o, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo), voor de inrichting van Kok Meppel b.v. aan de Setheweg 19 te Meppel.

De vergunningaanvraag omvat de immobilisatie van grond. Gelijktijdig wordt een verzoek gedaan op grond van voorschrift 2.3.3 van de vigerende vergunning (2012) tot wijziging van het Acceptatie- en Verwerkingsbeleid. Deze notitie bevat tevens de toelichting daarop.

Het hoofddocument van de vergunningaanvraag wordt gevormd door het OLO formulier (OLO nummer 7372943). Deze toelichting op de vergunningaanvraag kan tevens worden beschouwd als een niet-technische samenvatting zoals bedoeld in artikel 4.1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor).

De verandering van de inrichting, zoals staat beschreven in deze toelichting, past binnen de reeds vergunde bedrijfsvoering. De verandering leidt niet tot een andere inrichting en ook niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de huidige vergunning is toegestaan. Er bestaat ook geen aanleiding tot het opstellen van een milieueffectrapport. Op basis hiervan geldt dat op grond van artikel 2.14, vijfde lid, en artikel 3.10, derde lid, Wabo de reguliere procedure geldt voor de vergunningaanvraag. Dit wordt ook wel aangeduid als een vergunningaanvraag om een 'milieuneutrale verandering'.

2 Vergunde situatie

Op 5 maart 2012 is door gedeputeerde staten van Drenthe een vergunning (kenmerk VTH/2012001546) verleend op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de onderstaande activiteiten en werkzaamheden:

- op- en overslag en sorteren van afvalstoffen;
- breken en zeven van steenachtige materialen;
- op- en overslag en het zeven van grond;
- bewerken van asbesthoudende grond en puin (zeven);
- shredderen van afval- en groenhout;
- immobiliseren van minerale reststoffen;
- op- en overslag van afval- en bouwstoffen via loskade;
- op- en overslag en zeven van spoorwegballast;
- tanken van materieel;
- opslag en stalling van containers, materieel en materiaal;
- het stallen en gebruiken van mobiele afleverinstallaties voor diesel;
- verkoop van bouwmaterialen.

Op 25 juli 2014 en 18 oktober 2018 is de vergunning milieuneutraal gewijzigd.

Bij de vergunningaanvraag die ten grondslag ligt aan de vigerende vergunning van 2012 is een Acceptatie- en Verwerkingsbeleid gevoegd (rapport 1KOK-VER3.02480.R), welke onderdeel uitmaakt van de vergunning. Verder maakt onderdeel uit van de vergunning de toelichting op de vergunningaanvraag met kenmerk 1KOK-VER3.01997.R.

In voorschrift 2.3.3 van de vigerende vergunning (2012) is bepaald dat wijziging van de procedures voor acceptatie en be- en verwerking schriftelijk aan het bevoegd gezag dienen te worden voorgelegd.

3 Aanleiding van de vergunningaanvraag

Volgens de vigerende vergunning is de bedrijfsactiviteit immobilisatie toegestaan. Paragraaf 3.13 van de toelichting op de vergunningaanvraag (1KOK-VER3.01997.R) bevat een procesbeschrijving. Volgens de vigerende vergunning d.d. 5 maart 2012 (revisievergunning) en 25 juli 2014 (milieuneutrale verandering) worden afvalstoffen met de volgende Euralcodes geïmmobiliseerd.

Afvalstroom	Euralcodes
Minerale reststoffen (zeefzand, slakken en veegvuil)	19 01 12 c / 19 12 09
Koepelovenstof	10.02.08
Vormzand	10.09.12
Afzuigstof/veegvuil	10.09.12
Kernzand/brokken en ovenlak	10.09.08

Volgens tabel 3.3 van de toelichting op de vergunningaanvraag (1KOK-VER3.01997.R) wordt grond geaccepteerd met de Euralcodes 17 05 03 * c, 17 05 04 c en 19 13 01 * c. In deze tabel staat als bewerking / handeling weergegeven "opslag / overslag / zeven". Dit staat ook zo weergegeven in tabel 2.1 van het A&V-beleid (1KOK-VER3.02480.R).

In het A&V beleid (paragraaf 5.3 en 6.4.4) en in de toelichting op de vergunningaanvraag (paragraaf 3.6) staat dat de acceptatie van grond plaatsvindt in het kader van de grondbank BRL SIKB-9335. Tegelijkertijd is volgens de toelichting op de vergunningaanvraag en het A&V-beleid ook de ontvangst van verontreinigde grond toegestaan (17 05 03 * c en 19 13 01 * c). Paragraaf 5.11 en 6.4.11 van het A&V beleid beschrijven de verwerkingsroute voor immobilisatie.

Feitelijk is de situatie dat er ook grond wordt geaccepteerd ten behoeve van immobilisatie conform de BRL SIKB-7510. De immobilisatie vindt plaats door Kok, die hiervoor gecertificeerd is en is erkend op grond van het Besluit bodemkwaliteit. Dat staat echter niet duidelijk beschreven in de vergunningaanvraag en het A&V-beleid.

Gelet op het voorgaande is op 12 oktober 2022 een wijziging van het A&V-beleid volgens voorschrift 2.3.3 aan het bevoegd gezag voorgelegd. Het bevoegd gezag stelt in reactie daarop dat (ook) een wijziging van de vergunning nodig is. Om die reden is deze vergunningaanvraag opgesteld en ingediend.

4 Beschrijving van de verandering

In dit hoofdstuk is een nieuwe procesbeschrijving van het immobiliseren van afvalstoffen opgenomen. Deze vervangt de beschrijving in paragraaf 3.13 van de toelichting op de vergunningaanvraag van 2012 (1KOK-VER3.01997.R). Tevens is in deze paragraaf een totaaloverzicht opgenomen van de afvalstromen die worden geïmmobiliseerd. Dit betreft een aanvulling op tabel 3.3 van de toelichting op de vergunningaanvraag van 2012 (1KOK-VER3.01997.R), het afvalregister in het A&V-beleid (1KOK-VER3.02480.R) en tabel 3.1 van de toelichting op de vergunningaanvraag van 2014 (4KOK-VER3.07355.R).

De capaciteit van de bedrijfsactiviteit van het immobiliseren van afvalstoffen blijft ongewijzigd conform tabel 3.1 van de toelichting op de vergunningaanvraag van 2014 (4KOK-VER3.07355.R). Voor de aanpassing van het A&V-beleid ten gevolge van de verandering waarvoor vergunning wordt aangevraagd wordt verwezen naar notitie 2KOK-VER3.15656a.N, die als bijlage is gevoegd bij deze vergunningaanvraag.

3.13 Immobilisatie van minerale reststoffen en (verontreinigde) grond

Kok beschikt over een mobiele menginstallatie die binnen de inrichting wordt ingezet ten behoeve van het immobiliseren van minerale reststoffen (bijvoorbeeld zeefzand of slakken) en (verontreinigde) grond ten behoeve van de productie van verhardingsmateriaal.

Er worden alleen minerale reststoffen en (verontreinigde) grond ten behoeve van immobilisatie geaccepteerd waarvoor op basis van voorinformatie vast staat dat deze door middel van toevoeging van cement en / of andere additieven kunnen worden bewerkt tot een toepasbare bouwstof zoals bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Procesbeschrijving

Acceptatie

De acceptatie van (verontreinigde) grond, voor zover acceptatie plaatsvindt ten behoeve van immobilisatie, vindt plaats volgens de BRL SIKB-7510. De acceptatie van mineralen reststoffen voor immobilisatie vindt plaats volgens de BRL9322. Onderstaande tabel geeft een schematisch overzicht van de Euralcodes van afvalstromen die worden geaccepteerd ten behoeve van immobilisatie.

Tabel 3.13.1: overzicht van Euralcodes van afvalstromen die worden geaccepteerd ten behoeve van immobilisatie.

Afvalstroom	Euralcodes
Minerale reststoffen (zeefzand, slakken en veegvuil)	19 01 12 c / 19 12 09
Koepelovenstof	10.02.08
Vormzand	10.09.12
Afzuigstof/veegvuil	10.09.12
Kernzand/brokken en ovenslak	10.09.08
(verontreinigde) grond	17 05 04

Aanvoer

De aanvoer van minerale reststoffen en (verontreinigde) grond ten behoeve van immobilisatie vindt zowel per as als per schip plaats. De aanvoer van cement en andere additieven vindt per as plaats.

Wegen en acceptatie

De minerale reststoffen en (verontreinigde) grond ten behoeve van immobilisatie worden bij aanlevering per as gewogen op de eigen weegbrug. Bij aanlevering per schip worden de gegevens van de meetbrief (scheepsmeting) gebruikt. Tevens vindt een administratieve en visuele acceptatie plaats. Acceptatie vindt plaats conform het acceptatiereglement en de acceptatieprocedure. De gegevens worden geregistreerd in het afvalstoffenregistratiesysteem.

Opslag / depot

Nadat de vracht is ingewogen wordt deze doorverwezen naar het betreffende depot op het buitenterrein, alwaar de vracht wordt gelost. Als tijdens het storten door de acceptant, shovel- of kraanmachinist afwijkingen ten opzichte van het acceptatiereglement worden geconstateerd, wordt gehandeld volgens het A&V-beleid. De opslag van cement en andere additieven vindt plaats in bij de menginstallatie behorende silo's met een volume van 65 m³.

Mengen

Het te immobiliseren product, cement en / of andere additieven en water worden op basis van een vooraf vastgestelde receptuur (mengverhouding) gemengd in de mengcentrale. Het percentage cement / additieven bedraagt normaliter 3 tot 10 %.

Het te immobiliseren product wordt met behulp van een mobiele kraan in een (weeg)hopper gebracht. Van hieruit wordt het product in de menger gedoseerd. Het cement wordt door middel van een transportschroef vanuit de silo naar de menger getransporteerd. Het benodigde water wordt met behulp van een pomp in de menger gedoseerd. De mengkamer van de menger heeft een inhoud van circa 4,5 m³.

Indien noodzakelijk worden ook in beperkte mate andere additieven toegevoegd (bijvoorbeeld bindmiddel). Toevoeging van additieven vindt plaats vooraf of tijdens mengen.

Opslag en afzet

Het immobilisaat wordt getoetst aan de eisen voor bouwstoffen zonder IBC, zoals bedoeld in het Bbk. De uitkeuring en afzet van het immobilisaat vindt plaats conform paragraaf 6.8.4 van BRL SIKB-7510 en de BRL 9322. Beide normdocumenten zijn aangewezen in Bijlage C van de Regeling bodemkwaliteit.

Afvoer van geïmmobiliseerd product vindt per as plaats. Dit materiaal wordt afgezet voor toepassing in bouwprojecten en in de grond-, weg- en waterbouw. De uitgaande vrachten worden gewogen en geregistreerd in het registratiesysteem.

5 Beschrijving milieuaspecten

5.1 Geluid

De immobilisatie van afvalstoffen is reeds vergund en de capaciteit wijzigt niet. Ook zijn reeds activiteiten met (verontreinigde) grond vergund. De opslagcapaciteit blijft ongewijzigd. De immobilisatie vindt plaats met behulp van een menginstallatie en shovel / kraan. De inzet van deze installatie en machines wijzigt niet. De verandering heeft derhalve geen gevolgen voor de optredende geluidsemissie.

5.2 Luchtkwaliteit en stof

De immobilisatie van afvalstoffen is reeds vergund en de capaciteit wijzigt niet. Ook zijn reeds activiteiten met (verontreinigde) grond vergund. De opslagcapaciteit blijft ongewijzigd. De immobilisatie vindt plaats met behulp van een menginstallatie en shovel / kraan. De inzet van deze installatie en machines wijzigt niet. De verandering heeft derhalve geen gevolgen voor de optredende emissies naar lucht.

5.3 Bodem

De immobilisatie van afvalstoffen is reeds vergund en de capaciteit wijzigt niet. Ook zijn reeds activiteiten met (verontreinigde) grond vergund. De opslagcapaciteit blijft ongewijzigd. De opslag van verontreinigde grond en minerale reststoffen ten behoeve van immobilisatie vindt plaats op een vloeistofdichte vloer. De verandering heeft derhalve geen gevolgen voor het milieuaspect bodem.

5.4 Water

De immobilisatie van afvalstoffen is reeds vergund en de capaciteit wijzigt niet. Ook zijn reeds activiteiten met (verontreinigde) grond vergund. De opslagcapaciteit blijft ongewijzigd. De opslag van verontreinigde grond en minerale reststoffen ten behoeve van immobilisatie vindt plaats op een vloeistofdichte vloer en lozing van hemelwater vindt na het passeren van zuiveringstechnische voorzieningen plaats op het gemeentelijk vuilwaterriool. De verandering heeft derhalve geen gevolgen voor het milieuaspect water.

5.5 Energieverbruik

De immobilisatie van afvalstoffen is reeds vergund en de capaciteit wijzigt niet. Ook zijn reeds activiteiten met (verontreinigde) grond vergund. De opslagcapaciteit blijft ongewijzigd. De immobilisatie vindt plaats met behulp van een menginstallatie en shovel / kraan. De inzet van deze installatie en machines wijzigt niet. De verandering heeft derhalve geen gevolgen voor energieverbruik.

5.6 Brandveiligheid

De verandering heeft geen gevolgen voor de risico op het optreden van brand.

5.7 Natuurbescherming

Zoals toegelicht in paragraaf 5.2 wijzigt de bedrijfsvoering van machines, werktuigen en transportmiddelen niet ten opzichte van de vergunde situatie. Dat geldt ook voor het aantal aan- en afvoerbewegingen. De verandering leidt niet tot meer emissie van NOx ten opzichte van de thans vergunde situatie. Overigens is er bij de provincie Drenthe een aanvraag om een natuurvergunning in behandeling.

6 Overige gegevens

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe zijn het bevoegde gezag voor de bestaande inrichting van Kok. De verandering waarop deze vergunningaanvraag betrekking heeft leidt niet tot een wijziging van het bevoegd gezag.

Waterwet

Deze vergunningaanvraag heeft geen betrekking op veranderingen of uitbreidingen die relevant zijn voor lozingen van afvalwater. Het aanvragen van een lozingsvergunning op grond van de Waterwet is niet noodzakelijk.

Bouwen

Deze vergunningaanvraag heeft geen betrekking op veranderingen of uitbreidingen waarvoor een omgevingsvergunning voor bouwen vereist is.

Milieueffectrapportage

De wettelijke eisen ten aanzien van de m.e.r.-procedure zijn vastgelegd in de Wet milieubeheer en in het Besluit milieueffectrapportage (hierna Besluit). In de Wet milieubeheer en in het Besluit wordt een onderscheid gemaakt in activiteiten die m.e.r.-plichtig zijn (de zogenaamde C-activiteiten) en activiteiten die m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn (de zogenaamde D-activiteiten). De immobilisatie van afvalstoffen is reeds vergund en de capaciteit wijzigt niet. De immobilisatie van grond leidt niet tot een MER plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.