



Zaaknummer : 01089304
Ons Kenmerk : ODH1135989
Datum : 30-09-2024

Beschikking

Wet natuurbescherming - Natura 2000-gebieden

Onderwerp

Op 4 december 2023 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft een schapenhouderij, gelegen aan de IJsseldijk-Noord 252B te Ouderkerk aan den IJssel.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet is het oude recht, in dit geval de Wet natuurbescherming, nog van toepassing op de onderhavige procedure.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te **verlenen**;
- II. de in het vervolg van dit besluit opgenomen voorschriften te verbinden aan deze vergunning;
- III. de onder 'Relevante documenten' genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze vergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlagen:

1. AERIUS salderingsberekening van de referentie situatie, beoogde situatie en saldo gevende locatie met kenmerk Rcm4eobc9an9 van 26 augustus 2024 (ODH1173888);
2. AERIUS projecteffect berekening van de referentiesituatie en de beoogde situatie met kenmerk Rcf9cCXMa7d van 25 september 2024 (ODH1173886).

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. Wijzigingen van de activiteit waarvoor de vergunning is verleend dienen terstond schriftelijk te worden gemeld. Deze melding dient te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Haaglanden, Afdeling Toetsing en Vergunningverlening Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mail: vergunningen@odh.nl.
2. De vergunninghouder dient:
 - a. de start van de werkzaamheden en eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering schriftelijk te melden.
 - b. uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden hiervan schriftelijk kennis te geven.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres toezichtnatuur@ozhz.nl onder vermelding van 'Natura 2000'.

3. Op de locatie IJsseldijk-Noord 252B te Ouderkerk aan den IJssel mogen maximaal de volgende dieren aantallen worden gehouden:

Emissiebron	Diersoort en beschrijving stalsysteem	Stalsysteem (OW-code)	Dieraantallen
1	Diercategorie schapen van 1 jaar en ouder (inclusief lammeren), overige huisvestingssystemen	HB1.100 (voorheen RAV B1.100)	418

4. Deze vergunning kan worden ingetrokken wanneer het project waarvoor deze vergunning is verleend niet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit is gerealiseerd.
5. De met deze natuurtoestemming toegestane activiteiten mogen pas uitgevoerd worden vanaf het moment dat de saldogevende activiteiten op de locatie Lageweg 45A Ouderkerk aan den IJssel zijn beëindigd en niet meer zijn toegestaan op grond van de Omgevingswet (Natura 2000-activiteit en/of milieubelastende activiteit).
6. Ten aanzien van de handelingen onder voorschrift 5 is de meldingsplicht zoals genoemd onder voorschriften 1 en 2 van overeenkomstige toepassing.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 4 december 2023 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft een schapenhouderij, gelegen aan de IJsseldijk-Noord 252B te Ouderkerk aan den IJssel.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Conceptaanvraag Wet natuurbescherming, referentie 31502, 4 december 2023 (ODH898466);
- Koopovereenkomst Lageweg 45A Ouderkerk aan den IJssel en IJsseldijk-Noord 252B te Ouderkerk aan den IJssel (ODH971446);
- Plattegrondtekening de IJsseldijk-Noord 252B te Ouderkerk aan den IJssel, werknummer B211631-61, van 2 oktober 2023 (ODH971450);
- Plattegrondtekening Lageweg 45A Ouderkerk aan den IJssel, B211631-62, van 15 november 2023 (ODH971451);
- Verklaringen Lageweg 45A te Ouderkerker aan den IJssel (ODH1066780);
- Plattegrondtekening, blad nr 1, Lageweg 45A te Ouderkerk aan den IJssel van 3 februari 1984 (ODH1066781);
- Plattegrondtekening, blad nr 2, Lageweg 45A te Ouderkerk aan den IJssel van 3 februari 1984 (ODH1066782);
- Aanbiedingsemail DLV Advies van 20 mei 2024 (ODH1066784);
- Overzichtsfoto IJsseldijk-Noord 252B aangepast ingediend op 25 september 2024 in verband met correctie van het adres (ODH1173891);
- AERIUS projecteffect berekening van de referentiesituatie en de beoogde situatie met kenmerk Rcf9cCXMa7d van 25 september 2024 aangepast ingediend op 25 september 2024 in verband met correctie van het adres (ODH1173886);
- AERIUS salderingsberekening van de referentie situatie, beoogde situatie en saldo gevende locatie met kenmerk Rcm4eobc9an9 van 26 augustus 2024 (ODH1173888) aangepast ingediend op 25 september 2024 in verband met correctie van het adres;
- AERIUS berekening van de beoogde situatie van 25 september 2024 met kenmerk RwTL7XjtyKv4 aangepast ingediend op 25 september 2024 in verband met correctie van het adres (ODH1173884) ;
- Rapportage “Wnb aanvraag extern salderen”, DLV Advies, 29 november 2023 aangepast ingediend op 25 september 2024 in verband met correctie van het adres(ODH1173882);
- Beoordeling vergunde rechten Lageweg 45A te Ouderkerk aan den IJssel aangepast ingediend op 25 september 2024 in verband met correctie van het adres (ODH1173880);
- Machtiging DLV advies van 29 november 2023 aangepast ingediend op 25 september 2024 in verband met correctie van het adres (ODH1174778);
- Addendum, DLV Advies, 20 mei 2024 aangepast ingediend op 25 september 2024 in verband met correctie van het adres (ODH1174779).

Procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is toegepast op deze aanvraag.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is de procedure op 27 februari 2024 opgeschort en is verzocht om aanvullende gegevens. Op 20 mei 2024 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen en is de procedure hervat. Naar aanleiding van de zienswijze hebben wij op 25 september 2024 aanvullende gegevens ontvangen.



Bevoegd gezag

De activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Instemming

De gevraagde activiteit kan nadelige gevolgen hebben voor Natura 2000-gebieden die geheel of gedeeltelijk in de provincies Noord-Brabant en Utrecht zijn gelegen. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 1.3 van de Wnb is dit besluit tot stand gekomen in overeenstemming met de bovengenoemde provincies.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van 13 augustus 2024 tot en met 23 september 2024. Naar aanleiding hiervan is de volgende zienswijze binnen de termijn ingebracht:

A

De adressering van het besluit is onjuist. De zienswijze indiener verzoekt dit te corrigeren in het besluit.

Ad A

De adressering was inderdaad onjuist. De juiste adressering betreft IJsseldijk-Noord 252B. De zienswijze is gegrond. De gemachtigde van de initiatiefnemer heeft alle bijlagen waarin de onjuiste adressering staat aangepast aangeleverd. Het betreft een kennelijke verschrijving die geen invloed heeft op de uitkomst van ons besluit.

Wijziging ten opzichte van ontwerpbeschikking

De foutieve adressering is in het besluit en de bijlagen aangepast naar IJsseldijk-Noord 252B. Voor al het overige zijn er ten opzichte van de ontwerpbeschikking geen wijzigingen aangebracht.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

- de artikelen 2.7 tot en met 2.9 van de Wnb;
- de vastgestelde aanwijzingsbesluiten van de Natura 2000-gebieden zoals vermeld in de AERIUS-berekening met kenmerk Rcf9cCXMa7d van 25 september 2024. De aanwijzingsbesluiten zijn opgenomen in de gebiedendatabase¹ voor deze gebieden;
- de beheerplannen van de Natura 2000-gebieden zoals genoemd in de AERIUS-berekening met kenmerk Rcf9cCXMa7d van 25 september 2024;
- de Beleidsregel salderen Zuid-Holland, laatst gewijzigd op 9 februari 2024.

Beoordeling

Aangevraagde activiteit

De initiatiefnemer heeft een aanvraag om vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb ingediend voor een schapenhouderij, gelegen aan de IJsseldijk-Noord 252B te Ouderkerk aan den IJssel.

Realisatiefase

De uitbreiding van de huisvesting van schapen vindt plaats binnen bestaande bebouwing. Er is derhalve geen sprake van een realisatiefase.

¹ <https://www.natura2000.nl/gebieden>
ODH1135989



Gebruiksfase

In de gebruiksfase vindt emissie plaats door het houden van schapen, het gebruik van mobiele werktuigen en verkeersbewegingen. Het maximale aantal dieren en de diersoorten in de beoogde situatie zijn opgenomen in tabel 1.

Tabel 1. Maximale aantal dieren in de beoogde situatie.

Emissiebron	Diersoort en beschrijving stalsysteem	Stalsysteem (OW-code)	Dieraantallen	Emissiefactor (kg NH₃/dier/jaar)	Emissie (kg NH₃/jaar)
Stal 1	Diercategorie schapen van 1 jaar en ouder (inclusief lammeren), overige huisvestingssystemen	HB1.100 (voorheen RAV B1.100)	418	0,7	292,6
Totaal					292,6

Vergunningplicht

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb bepaalt dat het verboden is zonder vergunning een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, worden onder significante gevolgen verstaan: een significant negatief effect op de habitattypen of soorten waarvoor een gebied is aangewezen. De instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in de aanwijzingsbesluiten voor de desbetreffende gebieden.

De beoordeling van de aanvraag heeft uitsluitend betrekking op verzuring en vermisting als gevolg van stikstofdepositie. Overige effecten zoals licht-, trilling- en geluidsverstoring zijn uit te sluiten gezien de afstand tot gebieden, de aard van de activiteit, de duur van de activiteit en de ligging van de activiteit.

Voor de beoordeling van de vraag of er sprake is van (significant) negatieve effecten als gevolg van stikstofemissie ten gevolge van het project, is het van belang de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden te bepalen. Het gaat daarbij om de stikstofdepositie van alle onlosmakelijk met elkaar verbonden activiteiten die tezamen het project vormen. Bij de beoordeling van het projecteffect mogen ook de onlosmakelijk met het project samenhangende positieve gevolgen (zoals intern salderen) betrokken worden.

Referentiesituatie

Het bestaande bedrijf beschikt niet over een bestaande vergunning op grond van de Wnb. Dit betekent dat voor het vaststellen van de referentiesituatie beoordeeld moet worden welke bijdrage aan stikstofdepositie reeds plaatsvond ten tijde van de aanwijzing van Vogelrichtlijngebieden of de plaatsing van gebieden op de communautaire lijst van Habitatrichtlijngebieden, de zogenaamde Natura 2000-gebieden (hierna: referentiedatum). Op grond van de berekening van de beoogde situatie blijkt dat de referentiedatum volgens de gehanteerde referentiedatums voor Natura 2000-gebieden van BIJ12² vastgesteld dient te worden op 1994 (Zouweboezem).

In verband met de beoordeling van effecten als gevolg van stikstofdepositie, dienen de verleende vergunningen dan wel meldingen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht onderdeel milieu, de Wet milieubeheer of de Hinderwet in kaart te worden gebracht.

² <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2020/02/Overzicht-referentiedata-HR-en-VR.pdf>
ODH1135989



Voor het bedrijf zijn de onderstaande toestemmingen verleend.

Tabel 2. Verleende toestemmingen.

Toestemming	Kenmerk	Datum	Emissie (kg NH ₃ //jaar)
Hinderwet vergunning	876 / 1990	5 juni 1990	1.213,8
Melding Activiteitenbesluit	Asppxt92zq4	29 maart 2016	140

Op basis van de ingediende aanvraag en bovenstaande gegevens blijkt dat de situatie van 2016 als referentiesituatie dient te worden aangemerkt. Deze situatie behelst de activiteiten met de laagste stikstofdepositie van alle milieu-vergunde situaties sinds de aanwijzing van de betreffende Natura 2000-gebieden. De referentiesituatie betreft een schaphouderij voor 200 schapen met bijbehorende mobiele werktuigen en vervoersbewegingen. Het vergunde aantal dieren en de diersoorten in de referentiesituatie zijn opgenomen in tabel 3.

Tabel 3. Vergund aantal dieren in de referentiesituatie.

Emissiebron	Diersoort en beschrijving stalsysteem	Stalsysteem (RAV-code)	Dieraantallen	Emissiefactor (kg NH ₃ /dier/jaar)	Emissie (kg NH ₃ /jaar)
1	Diercategorie schapen van 1 jaar en ouder (inclusief lammeren), overige huisvestingssystemen	HB1.100 (voorheen RAV B1.100)	55	0,7	38,5
2			70	0,7	49
3			75	0,7	52,5
Totaal					140

Projecteffect

Ten behoeve van de bepaling van het projecteffect is ambtshalve een AERIUS-berekening uitgevoerd van de referentiesituatie van de projectlocatie met de beoogde situatie, exclusief externe saldering. In de AERIUS projecteffect berekening van de referentiesituatie en de beoogde situatie met kenmerk Rcf9cCXMa7d van 25 september 2024 zijn de gevolgen van de activiteiten op de stikstofdepositie weergegeven. Hieruit blijkt dat het project ten opzichte van de referentiesituatie een maximale toename van stikstofdepositie van 0,01 mol/ha/jaar veroorzaakt op het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck, Zouweboezem en Biesbosch.

Conclusie vergunningplicht

Op basis van de aangeleverde documenten en AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat de gevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. De activiteit kan significant negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden waarop een effect is berekend in de AERIUS projecteffect berekening van de referentiesituatie en de beoogde situatie met kenmerk Rpc8Ur8g2EeZ van 17 juli 2024.

Beoordeling aanvraag ten aanzien van stikstofdepositie

In deze beoordeling wordt nader ingegaan op de bijdrage aan stikstofdepositie ten gevolge van het project.

De depositie in de referentiesituatie is lager dan de depositie in de beoogde situatie. Het in gebruik hebben van de schaphouderij leidt derhalve tot een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie.

Om de effecten van de beoogde activiteiten te mitigeren, wordt gebruik gemaakt van extern salderen. Hiervoor worden saldovende activiteiten benut. Het betreft een varkenshouderij, gelegen aan de Lageweg 45A Ouderkerk aan den IJssel, waarvan de activiteiten gedeeltelijk buiten werking gesteld zullen worden.

Uit de documenten van de projectlocatie aan Lageweg 45A Ouderkerk aan den IJssel is gebleken dat alle voorzieningen ter plaatse nog aanwezig zijn voor het gebruik van de veehouderij.



In tabel 4 zijn de feitelijk gerealiseerde saldogevende emissierechten voor de locatie weergegeven.

Tabel 4. Vergunde saldo gevende emissierechten Lageweg 45A Ouderkerk aan den IJssel

Emissiebron	Diersoort	Stalsysteem (OW-code)	Dieraantallen	Emissiefactor (kg NH ₃ /dier/jaar)	NH ₃ emissie (kg/jaar)	Saldogevend na afroaming 30%
1	guste en dragende zeugen, overige huisvestingssystemen	HD3.100 (voorheen RAV D1.3.100)	15	2,6*	39	27,3
1	vleesvarkens van 25 kg en meer, diercategorie opfokberen van 25 kg en meer en jonger dan 7 maanden, diercategorie opfokzeugen van 25 kg en meer, overige huisvestingssystemen	HD5.100 (voorheen RAV D3.100)	10	1,6*	16	11,2
Totaal						38,5

*De varkens kunnen niet in overeenstemming met de artikelen 4.806, 4.807, 4.818, 4.819, 4.820, 4.831, 4.832 en 4.833 van het Bal gehuisvest worden. Daarom is uitgegaan van de maximale emissiewaarde die is toegestaan.

Het is aannemelijk dat met de toegestane activiteiten ook NO_x emissies als gevolg van verkeersbewegingen en het gebruik van mobiele werktuigen gepaard gaan. De beëindiging van deze activiteiten zullen daarmee een grotere afname van stikstofemissie en -depositie veroorzaken, maar deze NO_x emissies zijn niet inzichtelijk gemaakt.

Bij de aanvraag zijn koopovereenkomsten en meldingen op grond van het Activiteitenbesluit gevoegd waarin is vastgelegd dat de gedeeltelijk emissierechten van de activiteiten aan de Lageweg 45A Ouderkerk aan den IJssel worden ingetrokken ten behoeve van saldering met de IJsseldijk-Noord 252B te Ouderkerk. Hiermee is aangetoond dat er onlosmakelijke samenhang bestaat tussen de beëindiging van de projecten aan de Lageweg 45A Ouderkerk aan den IJssel en de uitbreiding van de projectlocatie IJsseldijk-Noord 252B te Ouderkerk.

De saldogevende partij heeft verklaard niet beëindigd te zijn in de periode van 1 juli 2015 en 1 juli 2018 zodat dubbele saldering met de PAS stoppersruimte is uitgesloten. Daarnaast is ons gebleken dat de beëindiging van het project aan de Lageweg 45A Ouderkerk aan den IJssel niet tevens ingezet kan worden als passende maatregel aangezien de bedrijven, gelet op de ligging en de omvang van de depositie, een te gering effect hebben om een wezenlijke bijdrage te kunnen leveren daarvoor. Daardoor kunnen de bedrijven ook niet aan bestaande beëindigingsregelingen deelnemen.

Het aandeel van de saldogevende stikstofdepositie na afroaming van 30% is hoger dan de stikstofdepositie ten gevolge van het projecteffect. Derhalve kan de stikstofdepositie die plaatsvindt in de huidige situatie ingezet worden als externe saldering voor de activiteiten aan de IJsseldijk-Noord 252B te Ouderkerk.

Conclusie stikstofdepositie

Uit de AERIUS salderingsberekening van de referentie situatie, beoogde situatie en saldo gevende locatie met kenmerk Rcm4eobc9an9 van 26 augustus 2024 blijkt dat de beoogde situatie aan de IJsseldijk-Noord 252B te Ouderkerk door beëindiging van de activiteiten aan de Lageweg 45A Ouderkerk aan den IJssel **geen** toename van stikstofdepositie veroorzaakt op daarvoor gevoelige Natura 2000-gebieden.

Op basis van de toegezonden informatie concluderen wij daartoe dat de beoogde activiteiten **niet** leiden tot significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden.



Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten (inclusief stikstofdepositie) van de activiteit op Natura 2000-gebieden op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden niet aantast als bedoeld in artikel 2.8, derde lid, van de Wnb, zodat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb, kan worden verleend.