



Assen, 25 september 2024
Ons kenmerk: 1001139

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHÉ INZAKE OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT

Vergunninghouder : DLE Natura Uitvaartverzekeringen N.V.
Activiteit : Sloop aula
Locatie : Weerdingerstraat 150 in Emmen

Deze omgevingsvergunning wordt verleend voor de periode vanaf de dag na afgifte van deze omgevingsvergunning tot en met 12 augustus 2029.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe hebben besloten op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een omgevingsvergunning zoals bedoeld in artikel 5.1. tweede lid, aanhef en onder g van de Omgevingswet op grond van artikelen 8.74k. van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) te verlenen aan DLE Natura Uitvaartverzekeringen N.V. voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11.46. eerste lid van het Bal voor de habitatrictlijnsoort de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) waar het gaat om:

- b. het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis;
- d. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de volgende voorschriften:

1. Algemene voorschriften

- 1.1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepalingen en genoemde soort verleend.
- 1.2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de sloop van aula, niet voor overige werkzaamheden, zoals het vellen van bomen of het verwijderen van struweel op het terrein.
- 1.3. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthe indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
- 1.4. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
- 1.5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6. De vergunninghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk zeven dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthe. Dit kan door een e-mail te sturen naar vth@drenthe.nl onder vermelding van het kenmerk van het besluit.
- 1.7. Bij de melding hoort eveneens te worden aangegeven welk ecologisch adviesbureau/ecologisch deskundige de ecologische begeleiding biedt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden en het meest actuele ecologisch werkprotocol mee te zenden. Indien er tussentijds wordt gekozen om



met een ander ecologisch adviesbureau of ecologisch deskundige door te gaan, dan dient dit schriftelijk gemeld te worden aan het bevoegd gezag middels vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.

- 1.8. Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het Activiteitenplan gewone dwergvleermuis, sloop aula De Wolfsbergen te Emmen, d.d. 29 mei 2024, door Antea Group B.V. (hierna Activiteitenplan), behorend bij dit besluit. Voor de permanente mitigatie dient gewerkt te worden zoals beschreven in de aanvullende informatie (mails), d.d. 16 en 19 september 2024, door Antea Group B.V.
- 1.9. Kleine wijzigingen in de uitvoering van het project en de hieronder genoemde voorschriften kunnen doorgevoerd worden na afstemming met de ecologisch deskundige met aantoonbare specifieke ecologische kennis en ervaring, zoals beschreven op www.rvo.nl/ecologisch-deskundige (hierna ecologisch deskundige) én in overleg met het bevoegd gezag. Deze wijzigingen dienen minimaal ecologisch gelijkwaardig te zijn aan de voorgestelde werkwijze behorend bij deze omgevingsvergunning.
- 1.10. De in dit besluit beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient te allen tijde op de locatie (papier of digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name bij de uitvoerenden op de locatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit ecologisch werkprotocol te worden uitgevoerd.
- 1.11. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden van alle ecologische handelingen. Uit dit logboek dient duidelijk naar voren te komen wanneer en op welke ecologische wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek wordt op verzoek getoond aan het bevoegd gezag. Tevens dient het ecologisch logboek direct na afronding van de werkzaamheden onder vermelding van het kenmerk van het besluit te worden verstuurd naar het bevoegd gezag via vth@drenthe.nl.

2. Soort specifieke voorschriften

Gewone dwergvleermuis

- 2.1. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periodes van de gewone dwergvleermuis. Aangezien er in dit geval geen sprake is van een kraamverblijfplaats of massawinterverblijfplaats, kunnen de werkzaamheden het beste uitgevoerd worden wanneer de gewone dwergvleermuis het meest actief is (globaal tussen half april en half oktober). Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van vernoemde soort.
- 2.2. De vergunninghouder dient, voorafgaand aan de werkzaamheden, minimaal acht tijdelijke vleermuiskasten (van het type ANS-4 van Veldshop), geschikt voor de gewone dwergvleermuis aan te bieden, conform het Activiteitenplan.
- 2.3. Er dient bij het plaatsen van de vleermuiskasten een gewenningsperiode in acht genomen te worden van minimaal drie maanden (waarbij alleen de maanden april tot en met oktober meetellen) waardoor de gewone dwergvleermuis in staat is om de nieuwe verblijfplaatsen te lokaliseren, gezien dit het actieve seizoen van de diersoort betreft.
- 2.4. De tijdelijke vleermuiskasten dienen tenminste tot één jaar nadat de permanente verblijfplaatsen als bedoeld in voorschrift 2.8 zijn gerealiseerd beschikbaar te blijven voor de gewone dwergvleermuis. Verwijdering van deze tijdelijke kasten mag na deze periode alleen geschieden buiten de kwetsbare periode, als door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat de kasten niet in gebruik zijn.



- 2.5. Voorafgaand aan de werkzaamheden, bij voor vleermuizen gunstige weersomstandigheden en binnen de actieve periode dient het te slopen gebouw natuurvrij gemaakt te worden, zodat er geen verstoring plaatsvindt of slachtoffers gemaakt worden tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. Dit dient uitgevoerd te worden conform het gestelde in het Activiteitenplan en onder ecologische begeleiding. Bij het natuurvrij maken dient geen gebruik gemaakt te worden van chemische middelen welke de gezondheid van de dieren kunnen schaden, zoals het gebruik van porschuim.
- 2.6. Bij het natuurvrij maken dient rekening gehouden te worden met de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis. Tevens dient er voorkomen te worden dat verblijfplaatsen onnodig natuurvrij gemaakt worden, omdat de werkzaamheden pas na de betreffende kwetsbare periode plaatsvinden. Uitstel van de werkzaamheden dient ook uitstel van natuurvrij maken te betekenen.
- 2.7. Voorafgaand aan de werkzaamheden, binnen het actieve seizoen en na drie dagen (met voor vleermuizen gunstige weersomstandigheden) na het natuurvrij maken dient door een ecologisch deskundige door middel van een in- en/of uitvliegcontrole conform het vleermuisprotocol vastgesteld te zijn dat er geen gewone dwergvleermuizen meer in het te slopen gebouw aanwezig zijn. Wanneer er niet kan worden vastgesteld dat er geen gewone dwergvleermuizen meer in het te slopen gebouw aanwezig zijn, kunnen de werkzaamheden niet aanvangen en moet het gestelde onder voorschrift 2.5 t/m 2.7 worden herhaald.
- 2.8. De vergunninghouder dient voor de permanente situatie minimaal twee duurzame paalkasten met elk twee vleermuiskasten van het type Schwegler 1FTH te plaatsen binnen het zoekgebied beschreven in de mail van 16 september 2024 door Antea Group B.V.
- 2.9. Zowel de tijdelijke als permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis dienen geplaatst te worden conform het meest actuele Kennisdocument van BIJ12 voor de gewone dwergvleermuis en/of op basis van expert judgement van de ecologisch deskundige.

3. Overige voorschriften

- 3.1. Een ecologisch deskundige op het gebied van de soort(en) waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend, dient tenminste aanwezig en/of betrokken te zijn tijdens de volgende momenten:
 - 3.1.1. bij het natuurvrij maken, voorafgaand aan de werkzaamheden;
 - 3.1.2. bij de controle of het natuurvrij maken succesvol is uitgevoerd, voorafgaand aan de werkzaamheden;
 - 3.1.3. tijdens het aanbrengen van de alternatieve verblijfplaatsen op geschikte locaties;
 - 3.1.4. bij het verwijderen van de tijdelijke voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis.
- 3.2. Bovenstaande momenten worden beschreven in het ecologisch logboek door de ecologisch deskundige.

4. Zorgplicht

- 4.1. De vergunninghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die kunnen leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten, zoals het verwijderen van bosschages en bomen of kunstmatige lichtverstoring, dienen achterwege gelaten te worden of zo uitgevoerd te worden dat de effecten tot het minimum worden beperkt.
- 4.2. In navolging van het voorgaande voorschrift dient de vergunninghouder rekening te houden met het broedseizoen van alle vogelsoorten. De werkzaamheden dienen zoveel als mogelijk uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Indien dit niet mogelijk is, dient een ecologisch deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied te controleren op in gebruik zijnde nesten. Indien er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden



uitgesteld tot na het broedseizoen van die betreffende vogelsoort. Het plangebied dient hiervoor te worden vrijgegeven door de ecologisch deskundige.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,
i.o.

drs. M. Middel,
Themamanager Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

Afschrift aan:

- DLE Natura Uitvaartverzekeringen N.V. (digitaal);
- Antea Group B.V. (digitaal);
- het College van Burgemeester en Wethouders van Emmen (digitaal).

Omgevingsvergunningstermijn

Het kan voorkomen dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren. Om onnodige vertraging van het traject te voorkomen wordt in dat geval geadviseerd om minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn te verzoeken om verlenging.

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Op 6 juni 2024 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit van Antea Group B.V. namens DLE Natura Uitvaartverzekeringen N.V. (hierna vergunninghouder). De aanvraag heeft betrekking op de sloop van een aula, gelegen aan de Weerdingerstraat 150 in de gemeente Emmen. De vergunninghouder heeft omgevingsvergunning aangevraagd voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11.46 eerste lid en aanhef en onder b en d van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) voor de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).



Figuur 1: Te slopen aula rood omlijnt (bron: Activiteitenplan)

2. Wettelijk kader

De gewone dwergvleermuis is een beschermde inheemse zoogdiersoort als bedoeld in bijlage IV onderdeel a bij de Habitatrichtlijn en bijlage II van het verdrag van Bern en zijn zodoende beschermd op grond van artikel 11.46. eerste lid van het Bal waar het gaat om:

- a. het in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk doden of opzettelijk vangen van in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onder a, bij de habitatrichtlijn, bijlage II bij het verdrag van Bern of bijlage I bij het verdrag van Bonn;
- b. het opzettelijk verstoren van dieren als bedoeld onder a;
- c. het in de natuur opzettelijk vernielen of rapen van eieren van dieren als bedoeld onder a;



- d. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld onder a; en
- e. het opzettelijk plukken en verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van planten van soorten, genoemd in bijlage IV, onder b, bij de habitatrichtlijn of bijlage I bij het verdrag van Bern, in hun natuurlijke verspreidingsgebied.

Onder voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van vleermuizen als bedoeld in artikel 11.46. eerste lid onder d van het Bal vallen o.a. kraamverblijven, zomerverblijven, paarverblijven en winterverblijven, alsmede essentiële foerageergebieden en vliegroutes leidend naar deze verblijfplaatsen. Voornoemde is van vitaal belang voor een gunstige staat van instandhouding van de vleermuizen. Tijdelijke, seizoensgebonden verblijfplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per individu zijn ook beschermd op grond van artikel 11.46. eerste lid onder d van het Bal. Doordat bij de uitvoering van de werkzaamheden verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden vernield, is een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit noodzakelijk.

Naast artikel 11.46. eerste lid onder d van het Bal is een omgevingsvergunning aangevraagd voor artikel 11.46. eerste lid onder b van het Bal. Gelet op de werkzaamheden valt niet uit te sluiten dat er sprake is van mogelijke, opzettelijke verstoring van de gewone dwergvleermuis gedurende en na uitvoering van de werkzaamheden.

Op grond van artikel 3.56 van het Bkl dienen wij bij het afgeven van een omgevingsvergunning rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de omgevingsvergunning anders vorm te geven.

3. De situatie

De planlocatie is gelegen aan de Weerdingerstraat in Emmen. De planlocatie omvat de aula gelegen op de begraafplaats. Het plan is om de aula op de begraafplaats te slopen.

3.1 Uitgevoerd onderzoek

Door ATKB is een ecologische quickscan uitgevoerd die bestond uit een bureauonderzoek en een veldonderzoek. Er zijn twee veldbezoeken uitgevoerd. De eerste betrof een verkennend veldbezoek welke op 14 oktober 2021 heeft plaatsgevonden. Daarnaast is er een tweede veldbezoek uitgevoerd op 8 februari 2022, waarbij de focus lag op holtes in bomen en jaarrond beschermde nesten. Op basis van de uitkomsten van deze quickscan kunnen negatieve gevolgen voor vleermuizen, de poelkikker, de kamsalamander, de grote bosmuis, de eekhoorn, de hazelworm, de alpenwatersalamander en levendbarende hagedis niet op voorhand uitgesloten worden.

Naar deze soorten is door Antea Group B.V. nader onderzoek uitgevoerd in 2023. Dit onderzoek is uitgevoerd conform meest recente kennisdocumenten voor de soort, het vleermuisprotocol en/of soorteninventarisatieprotocollen. Hiermee kunnen wij concluderen dat er voldoende onderzoek is uitgevoerd. Rekening houdend met het feit dat de aanvraag enkel betrekking heeft op de sloop van de aula en niet op het vellen van bomen en het verwijderen van struweel, kan na uitvoering van het nader onderzoek wordt geconcludeerd dat er bij uitvoering van de sloop van de aula effecten zijn te verwachten op:

- a. De specifiek beschermde gewone dwergvleermuis, welke twee zomerverblijfplaatsen heeft in het te slopen gebouw (aula). Hiervoor dient een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit aangevraagd te worden.
- b. De algemene kleine watersalamander, bastaardkikker, huisspitsmuis, rosse woelmuis. Voor deze soorten geldt geen vergunningplicht omdat hiervoor de vrijstelling geldt van art. 4.1 de



Omgevingsverordening provincie Drenthe. Voor deze soorten geldt wel de zorgplicht uit de Omgevingswet.

Daarnaast zijn er in het terrein diverse foerageerputjes van de das aangetroffen en ook een vluchtpijp in het zuidelijk deel van het terrein. De zuidelijke bosschage waarbinnen de vluchtpijp zich bevindt, wordt niet aangetast. De geplande werkzaamheden hebben geen blijvend effect op (het leefgebied van) de das. Wel kan de das tijdens de werkzaamheden eventueel tijdelijk verstoord worden. Incidentele verstoring van een nationaal beschermde soort is echter niet verboden en leidt niet tot een vergunningplicht.

3.2 *Tijdelijke compensatie*

Er zijn op 11 maart 2024 acht tijdelijke vleermuiskasten van het type ANS-4 (van Veldshop) opgehangen aan de verschillende gevels van het servicegebouw op het terrein. De kasten zijn gemaakt van houtbeton en zorgen ervoor dat de temperatuur in de kast stabiel blijft. Doordat de tijdelijke vleermuiskasten in maart 2024 zijn geplaatst, is er op moment van vergunningverlening reeds ruimschoots voldaan aan de gewenningsperiode. Het servicegebouw ligt op een afstand van 114 meter van de te slopen aula. Er is één gebouw op een kortere afstand van de te slopen aula, maar dit betreft een particulier gebouw, waarvoor geen toestemming is verkregen om vleermuiskasten aan op te hangen. De tijdelijke mitigatie vindt plaats op minder dan 200 meter, waarmee het voldoet aan de minimale eisen uit het kennisdocument gewone dwergvleermuis. Details over de locatie van de tijdelijke mitigatie is terug te vinden in het Activiteitenplan. De tijdelijke vleermuiskasten dienen minimaal één jaar na het beschikbaar komen van de permanente compensatie (paalkasten) aanwezig te blijven. Binnen deze periode mogen de kasten niet worden verwijderd en moeten de kasten functioneel toegankelijk blijven voor de gewone dwergvleermuis. De kasten mogen na deze periode in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis worden verwijderd door een ecologisch deskundige, indien de kasten niet in gebruik zijn. Het heeft daarentegen de voorkeur om de tijdelijke kasten te laten hangen zolang de levensduur van de kasten dat toelaat.

3.3 *Permanente mitigatie*

Na sloop van de aula wordt er geen nieuwbouw gepleegd. Hierdoor is er geen bruikbaar gebouw waar de permanente compensatie in kan worden aangebracht. Derhalve is er gezocht naar een alternatief. Er is op advies van de Zoogdierverseniging gekozen voor duurzame paalkasten van het type Schwegler 1FTH op een metalen paal. De Schwegler 1FTH biedt vijf verblijfsruimten voor meerdere vleermuissoorten. De paalkasten dienen met enige regelmaat onderhouden te worden om de functionaliteit voor de vleermuizen te garanderen. Om voldoende overcapaciteit en een juiste mix aan microklimaten te genereren worden op twee locaties een metalen paal met aan weerszijden een grote (kraam)vleermuiskast (dus twee kasten per paal; 1 aan de zonnige kant en 1 aan de schaduwkant) geplaatst op de begraafplaats. Deze vier grote (kraam)vleermuiskasten zijn voldoende compensatie voor de twee kleine vastgestelde zomerverblijfplaatsen in de te slopen aula. Onderzijde kast moet boven de vier meter hangen, metalen paal moet dan minstens vijf meter hoog zijn. In figuur 2 zijn de zoekgebieden op de begraafplaats weergegeven. Hierbij heeft het de sterke voorkeur om de paalkasten te plaatsen in de gele en oranje zoekgebieden. Indien dit niet mogelijk is, kan een paal geplaatst worden in de rode zoekgebieden. De locatie moet bepaald worden door een ecologische deskundige op het gebied van vleermuizen. Ecologische geschiktheid dient bij het bepalen van de locatie leidend te zijn. Indien er niet gekozen wordt voor het gele en/of oranje zoekgebied moet hier een dwingende reden voor zijn en dit moet vastgelegd worden in het ecologisch werkprotocol.



Figuur 2: Zoekgebied voor de twee paalkasten. Geel en oranje circels zijn voorkeurlocaties, rode circels zijn eventuele alternatieve locaties (bron: mails Antea Group B.V. d.d. 16 september 2024)

3.4 *Natuurvrij maken*

Het te slopen gebouw dient natuurvrij gemaakt te worden voorafgaand aan de werkzaamheden om er zorg voor te dragen dat er geen vleermuizen tijdens de werkzaamheden in het gebouw aanwezig zijn. Verblijfplaatsen van vleermuizen dienen binnen de actieve periode natuurvrij gemaakt te worden door gebruik te maken van exclusion flaps. Deze borgen dat vleermuizen naar buiten kunnen, maar niet meer terug naar binnen. De exclusion flaps worden geplaatst voor openingen verspreid over geschikte locaties. Overige kieren kunnen dichtgezet worden met vulschuim, werings- of gootborstels of gaas.

Enkele dagen tot een week na het natuurvrij maken wordt door de ecologisch deskundig een controle uitgevoerd op het natuurvrij maken. Bij deze controle, een in- en/of uitvliegcontrole, wordt gekeken of er geen vleermuizen in de woningen meer aanwezig zijn voordat de renovatie begint. De werkzaamheden



kunnen pas beginnen nadat de ecologisch deskundige geoordeeld heeft dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.

4. Overwegingen

Uit de relevante wet- en regelgeving blijkt dat de aangevraagde omgevingsvergunning alleen kan worden verleend als de vergunning aangevraagd wordt onder een aangewezen belang, er geen andere bevredigende oplossing bestaat en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De vergunninghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikelen 8.74k. van het Bkl.

4.1 Belangenafweging

De vergunninghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten, genoemd in artikel 8.74k. eerste lid onder b punt 3 van het Bkl.

In het Activiteitenplan staat het belang op de volgende manier beschreven:

“De omgevingsvergunning voor het uitvoeren van de schadelijke handelingen wordt aangevraagd op grond van het belang van de volksgezondheid en de openbare veiligheid. Er bevindt zich asbest in de aula (zie separaat toegevoegd asbestinventarisatierapport) wat een risico is in verband met de volksgezondheid. Daarnaast is de aula al jaren niet in gebruik. De aula is aan het verkrotten en er heeft reeds brandstichting plaatsgevonden. Gelet op de reeds ontstane onveiligheid en te verwachten verdere onveiligheid (verkrotting i.c.m. inbraak) is ook het onderdeel openbare veiligheid van belang. Naast sloop van de aula wordt de begraafplaats rondom opnieuw ingericht als gevolg van een noodkap van fijnsparran die verzwakt waren door de letterzetter wat leidde tot een onveilige situatie. Sloop van de aula maakt hier onderdeel van uit.”

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het belang vormt een voldoende onderbouwing om het optreden van (beperkte) negatieve effecten op de aangevraagde soort te rechtvaardigen.

4.2 Alternatievenafweging

In het Activiteitenplan staat de alternatievenafweging op de volgende manier beschreven:

“Welke alternatieve locaties heeft u voor uw project overwogen waardoor uw werkzaamheden geen of minder schadelijke effecten hebben voor de soort? Onderbouw waarom deze alternatieve locaties niet mogelijk zijn:

Geen, het plan betreft specifiek de aula en is locatie gebonden.

Welke alternatieve inrichtingsplannen heeft u voor uw project overwogen, waardoor uw werkzaamheden geen of minder schadelijke effecten hebben voor de soorten? Onderbouw waarom deze alternatieve inrichtingsplannen niet mogelijk zijn:

De te slopen aula is al langere tijd niet meer in gebruik en zal ook niet meer in gebruik genomen worden. Renovatie is derhalve niet aan de orde en dit maakt dan ook geen deel uit van de herinrichtingsplannen van de gemeente Emmen. De huidige aula dient volledig te worden gesloopt om hier ruimte voor vrij te maken.

Welke alternatieve werkwijze heeft u voor uw project overwogen, waardoor uw werkzaamheden geen of minder schadelijke effecten hebben voor de soort? Onderbouw waarom deze alternatieve werkwijzen niet mogelijk zijn:

De werkwijze wordt aangepast aan de aanwezigheid van de zomerverblijfplaatsen van de gewone



dwergvleermuis. De alternatieve werkwijzen hebben voornamelijk betrekking tot het werken buiten kwetsbare periodes en het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaatsen voorafgaand aan de sloop om negatieve effecten zoveel mogelijk te voorkomen. De sloopwerkzaamheden worden pas na het ongeschikt maken opgestart.

Werken buiten kwetsbare periodes:

Volgens het Kennisdocument gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2024) is het voor jaarrond gebruikte verblijfplaatsen (waarbij geen sprake is van een kraamfunctie of massawinterverblijfplaats) het meest optimaal om in de periode van 15 april tot 15 oktober bebouwing onder ecologische begeleiding ongeschikt te maken (dit is indien geen sprake meer is van nachtvorst). In voorliggend plan betekent dit dat de huidige verblijfplaatsen ongeschikt dienen te worden gemaakt in deze periode.

Welke alternatieve planning heeft u voor uw project overwogen, waardoor uw werkzaamheden geen of minder schadelijke effecten hebben voor de soort? Wilt u werkzaamheden uitvoeren tijdens de kwetsbare periode? Onderbouw waarom een andere periode niet mogelijk is:

Niet van toepassing: de planning voor het ongeschikt maken valt in de minst kwetsbare periode voor de gewone dwergvleermuis (met aangetoonde aanwezigheid enkel zomerverblijfplaatsen)."

Door buiten de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis te werken en voldoende alternatieven aan te bieden gedurende en na uitvoering van de werkzaamheden onder toezicht van een ecologisch deskundige, wordt zoveel als mogelijk rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten in het plangebied. Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3 Staat van instandhouding

Er is een onderscheid te maken in de landelijke en lokale staat van instandhouding. Per categorie mogen de werkzaamheden geen negatieve invloed hebben.

De gewone dwergvleermuis komt vrijwel in heel Europa voor en is in Nederland een algemene soort. De soort is wijdverspreid en wordt in heel Nederland waargenomen. Hij kan vrijwel overal in Nederland worden aangetroffen. Er zijn geen uitspraken te doen over aantalsontwikkelingen: er zijn geen aanwijzingen voor aan-, af- dan wel toename in aantallen. De aantallen werden in 2009 geschat op 300.000 tot 600.000 dieren (Koelman, 2009). Schattingen van de Europese populatie zijn niet bekend.

De verspreidingsgegevens van de gewone dwergvleermuis in de directe omgeving van het plangebied zijn deels in te zien, maar grotendeels onbekend en kan slechts ingeschat worden op waarnemingen door derden en op basis van onderzoeken in de omgeving. Het is echter een landelijk en ook regionaal een veel voorkomende soort. Het algemene voorkomen van de soort is gunstig, maar er zijn ook voldoende redenen tot zorg in relatie tot ruimtelijke ontwikkelingen waarbij met name de grotere verblijfslocaties geraakt worden (kraam- en winterverblijfplaatsen in veelal oudere gebouwen). Het isoleren en vooral het vullen spouwmuren is een groot risico wanneer dit zonder maatregelen wordt uitgevoerd. In de directe omgeving van het plangebied worden vleermuizen zeer weinig ingevoerd in de NDFF (in straal van 2,5 kilometer maar acht waarnemingen de afgelopen vijf jaar, geraadpleegd op 16-5-2024). Op basis van het nader onderzoek is bekend dat de gewone dwergvleermuis redelijk algemeen voorkomt in en om het plangebied. In het nader onderzoek is de gewone dwergvleermuis ook elk terreinbezoek waargenomen. De aangetroffen verblijfplaatsen betreffen zomerverblijfplaatsen, welke over het algemeen goed te compenseren zijn met kunstmatige voorzieningen. Een dergelijke samenhang in regionale effecten leidt niet tot een significant negatief effect met betrekking tot zomerverblijfplaatsen. In een vergelijkbare situatie waarbij op meerdere locaties kraam- of winterverblijfplaatsen worden aangetast is het cumulatief effect vele malen groter.



Er zijn in het plangebied geen kraam- of winterverblijfplaatsen en daarbij horende vliegroutes aangetroffen van de gewone dwergvleermuis. In totaal gaat het om twee verblijfplaatsen van in totaal twee individuen welke binnen de te slopen aula verblijven. Met gerichte maatregelen ter mitigatie en compensatie kan worden voorkomen dat het woon- en verbindende habitat in kwantiteit en kwaliteit achteruit zal gaan. Door de uit te voeren mitigerende en compenserende maatregelen in het plangebied wordt er te allen tijde voor gezorgd dat de gewone dwergvleermuis verblijfplaatsen kan vinden en dat er voldoende leefgebied aanwezig is. Er wordt een 4-voud aan verblijfplaatsen aangeboden in zowel de tijdelijke situatie als in de nieuwe permanente situatie. Tevens is er een gewenningsperiode waarin de gewone dwergvleermuis kunnen wennen aan de nieuwe verblijfplaatsen. Zodoende is te verwachten dat de alternatief aangeboden verblijfplaatsen snel ontdekt en ingenomen worden. In de tabel in hoofdstuk zeven van het Activiteitenplan wordt de staat van Instandhouding, op basis van de gezamenlijke staat van de afzonderlijke indicatoren, voor de gewone dwergvleermuis voor het plangebied aangegeven. De staat van instandhouding voor de gewone dwergvleermuis binnen het plangebied is als voldoende/gematigd positief ingeschat.

Door het treffen van de juiste en voldoende alternatieve maatregelen voor de soort zoals in bovenstaande staat omschreven, worden negatieve effecten op de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet verwacht.

4.4 Zorgplicht en broedseizoen

Naast de soorten waarvoor de vergunninghouder de vergunning heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. De vergunninghouder is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om nadelige gevolgen te voorkomen.

Artikel 1.7 van de Omgevingswet en artikel 11.27 van het bal bevatten respectievelijk de algemene en specifieke zorgplicht in het kader van een flora- en fauna-activiteit. De zorgplicht gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden dat negatieve effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Naast de zorgplicht dient de vergunninghouder ook rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Een ecologisch deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige (beschermde) soorten ten einde is.

5. Conclusie

Gelet op vorenstaande besluiten wij een omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze vergunning zijn de voorschriften verbonden zoals vermeld in dit besluit.