



BIJLAGE I WEIGERING MAATWERKBESLUIT

1. Besluit

Dit besluit gaat over de aanvraag voor een maatwerkbesluit voor het middels een boogboring aanbrengen en hebben van een PE100 SDR 11 mantelbuis Ø 110 mm binnen de kern- en beschermingszone van een regionale kering en in een kwetsbaar kwelgebied bij Nieuwkoopseweg 7 te Aarlanderveen. De aanvraag is ingeschreven onder nummer 2024-016891.

Dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland besluiten:

Liander N.V. (GV / R&N) COMBI
Postbus 5540
6802 EM Arnhem

- I. Het gevraagde maatwerk te **weigeren** voor:
- a. het middels een boogboring aanbrengen en hebben van een PE100 SDR 11 mantelbuis Ø 110 mm binnen de kern- en beschermingszone van een regionale kering en in een kwetsbaar kwelgebied bij Nieuwkoopseweg 7 te Aarlanderveen.

Bij het nemen van dit besluit is gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit en de Omgevingsregeling, de provinciale Omgevingsverordening, de Waterschapsverordening de Rijnlandse Keur (hierna: de Waterschapsverordening), de Algemene wet bestuursrecht en de overwegingen die staan onder nummer 4 van dit besluit.

2. Ondertekening

Besloten te Leiden op 19 september 2024

Namens dijkgraaf en hoogheemraden,

S. Veldkamp
Teamleider Vergunningverlening

Kenmerk: 2024-016891



3. Wettelijke basis

In artikel 1.3 van de Waterschapsverordening staan de algemene doelen die gelden voor het beheergebied van Rijnland. De basis hiervoor is artikel 5.30 van de Omgevingswet. Voor deze doelen heeft Rijnland een directe taak en verantwoordelijkheid:

- a. Overstromingen, wateroverlast en waterschaarste voorkomen en als het nodig is beperken.
- b. De chemische kwaliteit van het water en de ecologische kwaliteit van het water beschermen en verbeteren.
- c. De goede werking van de afvalwaterzuiveringen en transportleidingen beschermen en verbeteren.
- d. De maatschappelijke functies voor watersystemen waarmaken.
- e. Meewerken aan een duurzaam en goed beheer en gebruik van het grondwater.

Een ander doel van de Waterschapsverordening is het beschermen van de goede werking van vaarwegen die Rijnland beheert.

Dijkgraaf en hoogheemraden beoordelen of de werkzaamheden die in de vergunningaanvraag staan een risico vormen voor deze doelen. En of de omgevingsvergunning kan worden verleend.

Bij het beoordelen van de vergunningaanvraag kijken dijkgraaf en hoogheemraden ook naar de regels uit de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit en de Omgevingsregeling, de provinciale Omgevingsverordening, de Waterschapsverordening en de Algemene wet bestuursrecht.



4. Beoordeling vergunningaanvraag

Dijkgraaf en hoogheemraden hebben de aanvraag als volgt beoordeeld:

Op 13 juni 2024 is een aanvraag ontvangen. Op 2 augustus en op 5 augustus is te kennen gegeven dat de diameter van de mantelbuis niet groter mocht zijn dan 90 mm. Met een eerdere beoordeling was weliswaar ingestemd met 110 mm, maar hier lag een verkeerde beoordeling aan ten grondslag.

Op 7 augustus heeft de aanvrager aangegeven intern na te gaan of met een kleinere diameter kon worden volstaan. Op 8 augustus is te kennen gegeven dat dit niet mogelijk was. Op 14 augustus is er een voorstel gedaan de mantelbuis en de kabel in te baggeren. Op 15 augustus is door Rijnland aangegeven dat het een kwetsbaar kwelgebied betreft. Het inbaggeren zou mogelijk tot gevolg hebben dat de bodem opbarst of dat er meer kwel zou ontstaan.

In dezelfde mail heeft Rijnland voorgesteld gebruik te maken van een bestaande dam met duiker of de mantelbuis met kabel over de sloot heen te leggen (brugconstructie). In beide gevallen zou de mantelbuis met kabel zonder maatwerkbesluit van Rijnland mogen worden aangebracht.

Er is niet meer gereageerd op de mail van 15 augustus. Er wordt daarom van uit gegaan dat de initiële aanvraag de mantelbuis middels een boogboring aan te brengen niet is gewijzigd.

De volgende activiteit is beoordeeld:

- het middels een boogboring aanbrengen en hebben van een PE100 SDR 11 mantelbuis Ø 110 mm binnen de kern- en beschermingszone van een regionale kering en in een kwetsbaar kwelgebied bij Nieuwkoopseweg 7 te Aarlanderveen

De gegevens uit de vergunningaanvraag zijn vergeleken met afdeling 13.3 en afdeling 14.3 van de Waterschapsverordening Rijnland. Hieruit blijkt:

- voor deze activiteit is een maatwerkbesluit nodig; en
- de activiteit voldoet **niet** aan de regels van afdeling 14.3..

Toelichting

De Waterschapsverordening (afdeling 14.3) gaat er van uit dat met het plaatsen worden voldaan aan de NEN 3650 en NEN 3651. De NEN 3650 en NEN 3651 staan echter niet toe dat er van uit de kering wordt geboord.

Voor kleine leidingen en mantelbuizen hanteert Rijnland een coulanter beleid. De richtlijnen staan beschreven in de Handreiking Kabels en Leidingen. Bij het beoordelen van de aanvraag houdt de Handreiking Kabels en Leidingen onder andere rekening met de diameter van de buis, de druk, de breedte van de kruin, de locatie van de boring en de uitvoeringsmethode.



De Handreiking Kabels en Leidingen gaat er van uit dat als de diameter van de buis relatief beperkt is tot de afmetingen van de dijk, de waterkerendheid van de dijk niet negatief wordt beïnvloed. Tenzij er onder de kering door wordt geboord, zijn bij een kruinbreedte van minder dan 12 m enkel diameters tot maximaal 90 mm toelaatbaar. Dit geldt voor zo wel een horizontaal gestuurde boring als voor een boogboring.

De kering heeft volgens de definitie die de Handreiking Kabels en Leidingen hanteert een kruinbreedte van 9 m.

Daarbij wordt er voorgesteld de mantelbuis middels een boogboring aan te brengen. Een boogboring is een verbeterde boogzinker.

Met de techniek voor een boogzinker spuit men door een waterstraal met een slang of een spuitlans het bodemmateriaal vóór de spuitkop los en komt het los gespoten materiaal door de waterdruk via het boorgat naar het maaiveld. Het betreft een ongecontroleerd proces, waarbij de vorm van het boorgat niet gewaarborgd is en waarbij, als gevolg van vermenging van de grond, scheidende lagen niet meer afdoende kunnen worden hersteld en kortsluiting met het boezemwater of diepe grondwater optreedt. Boogzinkers worden daarom enkel toegestaan als de waterkerendheid van de kering niet in het geding is.

Met een boogboring wordt in plaats van water, bentoniet (of drill-grout) gebruikt om het boorgat te vormen, hetgeen tot een beter resultaat leidt. De bentonietvloeistof of drill-grout gaat uitspoeling van het boorgat tegen en zorgt voor een stabiel boorgat. Als er tijdens de boring gebruik is gemaakt van een bentonietvloeistof wordt het boorgat verder opgevuld met drill-grout. De drill-grout zou het boorgat geheel moeten vullen en moeten voorkomen dat een kwelpad kan ontstaan.

Het verschil met de boogzinker qua vorming van het boorgat is onduidelijker. De boogboring zou zijn voorzien van een 'snijkop', doch de vorm van de snijkop wijst er niet op dat de grond voor de 'snijkop' wordt versneden (of anderszins mechanisch verwijderd). Het kan nog steeds voorkomen dat als de druk te hoog is dat het gat wordt gespoten.

De boogboring methode is relatief nieuw en wordt ook niet beschreven in de NEN 3650 of NEN 3651. Om bovengenoemde redenen worden er daarom beperkingen gesteld. Daarbij geldt dat de kans op schade aan de kering onevenredig toeneemt met de diameter van de buis. Om deze reden mag de diameter van de buis niet meer zijn dan 90 mm.

Om deze reden wordt er niet middels een maatwerkvoorschrift afgeweken van de eis van lid 1 en lid 2 van artikel 14.23 van de Waterschapsverordening.

Conclusie

De activiteiten uit de vergunningaanvraag voldoen niet aan de regels van de Waterschapverordening. Dijkgraaf en hoogheemraden verlenen daarom geen maatwerk.



5. Bezwaar maken

Bent u het niet eens met de inhoud van dit besluit, of is dit besluit onduidelijk? Neem dan eerst contact op met Paules Dukker of het Klant Contact Team (071) 306 34 94. U kunt dan meer uitleg krijgen over de vergunning. Komt u er samen niet uit, dan kunt u alsnog bezwaar maken.

Rijnland heeft als waterschap alleen een directe taak en verantwoordelijkheid voor het waterdeel van de fysieke leefomgeving. Rijnland kan niet reageren op bezwaren die over iets anders gaan. Zulke bezwaren kunnen dan ook niet zorgen voor een verandering van deze vergunning.

Een bezwaarschrift indienen

Wilt u een bezwaarschrift indienen, doe dat dan binnen de wettelijke termijn. Dat is uiterlijk zes weken na de datum waarop Rijnland deze vergunning heeft bekend gemaakt. De bekendmaking gebeurt door toezending of uitreiking van deze vergunning aan de aanvrager.

U kunt op twee manieren een bezwaarschrift indienen:

- Op papier. Het adres is: dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland, Postbus 156, 2300 AD Leiden. Schijf bovenaan de brief en op de envelop: "Bezwaarschrift".
- Digitaal via het digitaal loket 'Mijn Rijnland' op onze website: www.rijnland.net. Daarvoor heeft u wel een elektronische handtekening nodig: DigiD voor particulieren, of eHerkenning voor bedrijven.

In uw bezwaarschrift staat minimaal:

- Uw naam en adres
- De datum van uw bezwaarschrift
- Het nummer van deze vergunning. U kunt ook een kopie van dit besluit bijvoegen
- De reden waarom u het niet eens bent met deze vergunning
- Uw handtekening

U kunt ook pro forma bezwaar maken. U laat dan op tijd weten dat u het niet eens bent met deze vergunning. De reden waarom u het niet eens bent met deze vergunning voert u dan later aan. Rijnland stuurt u daarover een brief.

U moet ook een machtiging toevoegen als u een bezwaarschrift schrijft namens iemand anders.

Meer informatie over bezwaar maken vindt u op onze website: www.rijnland.net/bezwaar.