

Datum: 12 september 2024
Indiener: Caffero GmbH
Betreft: Aanvraag ontbrandingstoestemming
Locatie: Stadionplein 1 in Emmen
Zaaknummer RUD: Z2024-014417

Ontbrandingstoestemming van Gedeputeerde Staten van Drenthe voor Caffero GmbH

Onderwerp

Op 14 augustus 2024 is bij Gedeputeerde Staten van Drenthe een aanvraag ingekomen van Caffero GmbH te Berlicum om een ontbrandingstoestemming als bedoeld in het Vuurwerkbesluit voor een vuurwerkevenement op 8 december 2024 tussen 15.45 uur en 17.45 uur op de locatie Stadionplein 1 te Emmen

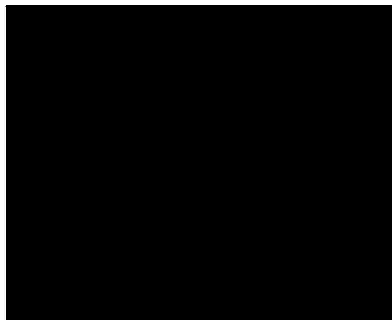
Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de bepalingen uit het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht:

- de aangevraagde ontbrandingstoestemming te verlenen;
- dat de aanvraag deel uitmaakt van deze ontbrandingstoestemming;
- aan de ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals vermeld in Hoofdstuk 1.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,



H.E. Graaf,
teamleider Vergunningen RUD Drenthe

Bekendmaking besluit en rechtsmiddelen

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking een dag na bekendmaking, dat wil zeggen een dag na verzending van het besluit.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit binnen een termijn van zes weken een schriftelijk en gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen. De bezwaartermijn begint op de dag na de datum van bekendmaking van het betreffende besluit.

Een bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het bezwaar;
- een vertaling van het bezwaarschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en als een vertaling voor een goede behandeling noodzakelijk is.

Voorlopige voorziening

Als u tegen een besluit bezwaar maakt, heeft dit geen schorsende werking. Uitvoering van een besluit kan echter nadelig voor u zijn. Daarom kunt u tevens een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Sector bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. De werking van het besluit wordt dan opgeschort totdat op dit verzoek is beslist. Voor de indiening van een verzoek om een voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd.

Verzending

Een exemplaar van de ontbrandingstoestemming hebben wij gezonden aan:

- a. de aanvrager van de ontbrandingstoestemming;
- b. de Burgemeester van Emmen;
- c. het Regionaal Milieuteam Drenthe;
- d. de Veiligheidsregio Drenthe;
- e. het Team Natuurbescherming Provincie Drenthe;
- f. de Koninklijke Luchtmacht.

Daarnaast is de Inspectie Leefomgeving en Transport geïnformeerd.

INHOUDSOPGAVE

1.	VOORSCHRIFTEN	4
2.	PROCEDURELE OVERWEGINGEN	5
3.	OVERWEGINGEN	6

1. VOORSCHRIFTEN

1.1 Extreme droogte

Op de dag van het vuurwerkevenement dient door de ontbrander geverifieerd te worden of er sprake is van risico op natuurbrandgevaar via de website www.natuurbrandrisico.nl.

Fase 1

Op dit moment zijn er geen extra maatregelen getroffen om natuurbrand te voorkomen. Wel geldt altijd dat voorzichtigheid geboden is.

Fase 2

Het is al langere tijd droog in de natuur. De kans is dan ook aanwezig dat een natuurbrand ontstaat. Een natuurbrand kan zich in droge periodes snel en onvoorspelbaar ontwikkelen.

De ontbrander dient contact op te nemen met de provincie Drenthe.

Gedeputeerde Staten bepalen in overleg met de regionale brandweer of het evenement door kan gaan. Bij doorgang van het evenement dienen de door de regionale brandweer uitgevaardigde maatregelen strikt te worden opgevolgd.

1.2 Afzetten veiligheidszone

Er moeten voldoende maatregelen zijn genomen om er voor te zorgen dat er geen onbevoegden binnen de veiligheidszone van het vuurwerk kunnen komen. Bij de opbouw en plaatsing van tenten/podia moet hier rekening mee worden gehouden.

1.3 Langer dan 16 uur aanwezig zijn van vuurwerk op locatie

Tijdens de opbouwfase en de opslag van het vuurwerk moet het vuurwerk permanent bewaakt worden.

2. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

2.1 Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op basis van artikel 3B.1, lid 3, onder a, van het Vuurwerkbesluit zijn wij bevoegd gezag.

2.2 Volledigheid van de aanvraag

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Vuurwerkbesluit. De ingediende aanvraag bevat voldoende informatie en de aanvraag is daarom in behandeling genomen.

2.3 Adviezen

Op 23 augustus 2024 hebben wij, conform artikel 3B.3a, zesde lid, van het Vuurwerkbesluit, de volgende instanties in de gelegenheid gesteld om advies te geven:

- het Regionaal Milieuteam Drenthe;
- de Veiligheidsregio Drenthe;
- de Koninklijke Luchtmacht;
- de provincie Drenthe, Wet natuurbescherming.

Op 28 augustus 2024 hebben wij het advies ontvangen van de Veiligheidsregio Drenthe.

De Veiligheidsregio Drenthe heeft aangegeven geen bezwaar te hebben, mits:

1. De afsteeklocatie volledig wordt afgezet voor publiek;
2. Er voldoende blusmiddelen op en nabij de afsteeklocatie aanwezig zijn, en
3. De activiteit wordt verricht overeenkomstig de gegevens van de betreffende aanvraag.

Ten aanzien van deze punten merken wij op dat deze punten zijn voorzien in het Vuurwerkbesluit en de voorschriften die aan deze vergunning zijn verbonden.

In de voorschriften is opgenomen dat de ontbrander ervoor moet zorgen dat er geen onbevoegden binnen de veiligheidszone kunnen komen. Ook artikel 2.9 van het Vuurwerkbesluit geeft aan dat de veiligheidszone zodanig moet worden afgezet dat duidelijk is dat de veiligheidszone verboden is voor onbevoegden.

Artikel 2.8, onder 2, schrijft voor dat er voldoende handblusapparaten aanwezig moeten zijn om een beginnende brand te kunnen bestrijden.

Ook is opgenomen in het Vuurwerkbesluit dat vuurwerk niet tot ontbranding mag worden gebracht in afwijking van de verleende ontbrandingstoestemming.

2.4 Verklaring van geen bedenkingen

De ontbrandingstoestemming kunnen wij alleen verlenen nadat de burgemeester heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Daarom hebben wij, conform artikel 3B.3a, lid 5, van het Vuurwerkbesluit, een afschrift van de aanvraag op 23 augustus 2024 verzonden aan de Burgemeester van Emmen met het verzoek binnen twee weken te reageren.

Op 6 september 2024 is per e-mail aangegeven dat er geen bezwaren worden voorzien.

2.5 Overige wet en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een ontheffing nodig zijn in het kader van de transportregelgeving (Wet vervoer gevaarlijke stoffen) of een evenementenvergunning (Algemene Plaatselijke Verordening).

3. OVERWEGINGEN

De ontbrandingstoestemming kan worden geweigerd in het belang van de bescherming voor de gezondheid van de mens en milieu. In de Ministeriële Regeling, Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk van 14 juni 2012, nr. IENM/BSK-1012/109051, (MR) zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn voor vergunninghouder.

3.1 Wet natuurbescherming

Op basis van het "Kennisdokument en afwegingskader vuurwerk, Tauw, projectnummer 1237796, datum 14 april 2017" (hierna; afwegingskader) zijn in het kader van de natuurbescherming een drietal kenmerken over de ontbranding van belang. Deze hebben betrekking op;

1. de duur van de ontbranding;
2. de ligging van de locatie;
3. de periode waarin de ontbranding plaatsvindt.

De ontbranding ten behoeve van een voetbalwedstijd op de locatie Stadionplein 1 in Emmen, duurt volgens de aanvraag 5 minuten en vindt plaats in een gebied dat is gekarakteriseerd als bebouwd gebied, zoals bedoeld in het afwegingskader. De ontbranding vindt plaats op 8 december 2024, dit is buiten de risicoperiode zoals deze is aangegeven in het afwegingskader.

Toetsing afwegingskader

Op basis van het afwegingskader zijn geen effecten te verwachten voor het onderdeel gebiedsbescherming. Daarmee is er geen sprake van vergunningplicht ten aanzien hiervan. Voor het onderdeel soortenbescherming kan de conclusie worden getrokken dat er wel een risico is voor het overtreden van de Wet natuurbescherming.

De voorschriften voor soortenbescherming zijn vormgegeven in een zorgplicht. Op voorhand is het daarom niet mogelijk om een ontbranding te verbieden. Bij de initiatiefnemer ligt een grote verantwoordelijkheid om aan te tonen dat er geen negatieve effecten optreden als gevolg van de ontbranding. Hiervoor kan het stappenplan soortenbescherming van de provincie Drenthe worden doorlopen. Indien negatieve effecten niet te voorkomen zijn waardoor de verboden uit de Wet natuurbescherming worden overtreden, kan een ontheffing op grond van deze wet nodig zijn.

Aanvullingen ten opzichte van de MR

Op grond van artikel 3B.3, lid 2, van het Vuurwerkbesluit zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in aanvulling op de MR in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu.

3.2 Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde ontbrandingstoestemming kan worden verleend. De voorschriften, die vermeld staan in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, zijn rechtstreeks werkend.