

Datum: 1 februari 2024
Naam: Attero B.V.
Onderwerp: Verklaring ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen
Zaaknummer RUD: Z2023-026185

Verklaring van Gedeputeerde Staten van Drenthe ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa) voor Attero B.V. te Wijster

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Drenthe hebben op 4 december 2023 een verzoek als bedoeld in artikel 6, eerste lid, van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa) van Attero B.V. te Wijster ontvangen waarin een verklaring wordt gevraagd voor het storten van shredderafval, categorie 27a van het Bssa, op de stortplaats te Wijster.

Het verzoek is geregistreerd onder zaaknummer Z2023-026185.

Overwegingen

Het bevoegd gezag heeft de mogelijkheid om in overeenstemming met artikel 6, eerste lid, van het Bssa een verklaring af te geven aan stortplaatsen om te mogen afwijken van het in artikel 1 van het Bssa vervatte verbod op het storten van afvalstoffen voor zover dit in het belang is van een doelmatig beheer van deze afvalstoffen.

De mogelijkheid om ontheffing van dit verbod te verlenen voor de stortplaats te Wijster is opgenomen in voorschriften 27.1.2 en 27.1.3 van de omgevingsvergunning d.d. 16 augustus 2010.

Het verzoek heeft betrekking op 4.000 ton residustroom die overblijft na het scheiden van ferro- en non-ferrometalen uit metaalhoudende afvalstoffen in een shredderinstallatie van HKS Scrap Metals B.V. te Zwartsluis.

Het betreft de lichte fractie (fijn en grof) Shredder Light Fraction (SLF). De fijne fractie bestaat voor 30% uit kunststoffen, vezels, rubber en stof en voor 70% uit een minerale fractie. De grove fractie bestaat voor 85% uit plastics, vezels en (schuim)rubber. De overige 15% bestaat uit papier, hout, vocht en een zeer klein metaalrestant. De calorische waarde van de afvalstof is >25 MJ/kg. Voor beide fracties is verdergaande mechanische en fysische scheiding niet mogelijk.

De minimumstandaard voor het verwerken van shredderafval afkomstig van het shredderen van metaalhoudende afvalstoffen anders dan autowrakken volgens sectorplan 27 het LAP3 is:

- afscheiding van de ferro en non-ferrofractie ten behoeve van recycling, en
- verbranden als vorm van verwijdering.

Attero geeft aan dat verwerking van SLF-afval conform de minimumstandaard niet mogelijk is.

De fijne SLF fractie betreft en inert residu en daardoor onbrandbaar is. De grove SLF bestaat in merendeel uit plastics, vezels en (schuim)rubber en heeft hierdoor te hoge calorische waarde om te kunnen worden verwerkt in een afvalenergiecentrale. Het verlagen van de calorische waarde door te mengen met ander, laagcalorisch afval is maar zeer beperkt mogelijk omdat de calorische waarde van de te verbranden afvalstoffen door verregaande bronscheiding (van vooral GFT-afval) tegenwoordig al op of boven de waarde ligt waarop de afvalenergiecentrales indertijd zijn uitgelijnd.

De fijne SLF en de grove SLF zijn ook ter verwerking aangeboden bij de bedrijven die shredderafval be- en verwerken in een installatie voor post shredder techniek (PST) en die op de vollastinventarisatie van Rijkswaterstaat staan. Bedrijven met een PST-installatie richten zich in hoofdzaak op het verwerken van autoshredderresidu. Eventuele vrije verwerkingscapaciteit wordt gebruikt om residu van overig shredderafval te verwerken. Hierdoor accepteren deze bedrijven maar een zeer beperkt deel van de afvalstof voor verwerking.

Bij het verzoek zijn door Attero verklaringen gevoegd van de volgende verwerkers die aangeven dat zij het residu niet kunnen verwerken:

- HVC Alkmaar met verwerkingstechniek verbranden, verklaart dat verwerken van de SLF-afvalstroom technisch niet mogelijk is. De afvalstroom bestaat voornamelijk uit kunststoffen en rubbers. Dit zijn hoogcalorische afvalstoffen, die in de installatie kunnen leiden tot verhoging van de emissies. Daarnaast bevatten deze afvalstoffen een minerale fractie, die onbrandbaar is. Bovendien zal de fractie, vanwege het fijne karakter, door de gaten van het rooster lopen en hierdoor de bodemassen vervuilen.
- Twence B.V. te Hengelo met verwerkingstechniek verbranden, verklaart geen verwerkingsmogelijkheden voor het afval te zien omdat de SLF-afvalstroom niet voldoet aan de acceptatiecriteria vanwege de stookwaarde en het zwavel- en chloorgehalte. Het materiaal is bovendien te fijn om te kunnen verwerken en bevat meer dan 2% rubber. Daarnaast is het verbranden van afval met Euralcode 19 10 04 niet vergund.
- HKS Tiel B.V. met verwerkingstechniek recycling, verklaart in 2024 geen beschikbare capaciteit te hebben om reststromen te kunnen verwerken.
- Gebr. Gerrits Metaalhandel Helmond B.V. met verwerkingstechniek scheiden, geeft aan geen verwerkingsmogelijkheden te zien omdat het vanwege te lage gehalten aan waardevolle materialen economisch niet rendabel is om de betreffende afvalstroom te verwerken.

Aan de hand van de door Attero B.V. aangeleverde informatie hebben wij vastgesteld dat voor de desbetreffende partij in Nederland geen andere verwerkingsmogelijkheden zijn dan storten.

Gelet op het vorenstaande kunnen wij aan Attero B.V. een verklaring afgeven op grond van voorschriften 27.1.2 en 27.1.3 van de vigerende (deel)omgevingsvergunning d.d. 16 augustus 2010, juncto artikel 4, eerste lid, onder b en c, van het Bssa, voor wat betreft de in dit besluit genoemde afvalstof.

Procedure

Toepassing is gegeven aan de desbetreffende artikelen van afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Inwerkingtreding van het besluit

Volgens artikel 20.3 van de Wet milieubeheer treedt het besluit in werking zes weken nadat de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt.

In artikel 20.5 van de Wet milieubeheer is bepaald dat wij, indien dat naar ons oordeel noodzakelijk is, kunnen bepalen dat een besluit terstond in werking treedt. Omdat er voor voornoemd afval geen andere verwerkingsmogelijkheden zijn, is het noodzakelijk dat de afvoer van deze categorie afval niet stagneert en dat het afval zo spoedig mogelijk op de stortplaats Wijster wordt gestort. Derhalve vinden wij het noodzakelijk dat het besluit de dag na verzending van deze verklaring in werking treedt.

Besluit

Wij besluiten dat, gelet op voorschriften 27.1.2 en 27.1.3 uit de (deel)omgevingsvergunning d.d. 16 augustus 2010, de overwegingen die zijn opgenomen in deze verklaring en gelet op artikel 6 van het Bssa:

- het in artikel 1 van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen gestelde verbod niet geldt voor afval uit categorie 27a, Euralcode 19 10 04 (lichte fractie van shredderafval) omdat op dit moment voor deze categorie geen andere be- en/of verwerkingsmogelijkheden dan storten beschikbaar zijn;
- dit besluit alleen van toepassing is op 4.000 ton shredderafval en geldt voor de periode tot en met 31 december 2024;
- door deze verklaring geen strijd mag ontstaan met het gestelde in artikel 11f van het Bssa;
- deze verklaring conform artikel 20.5 van de Wet milieubeheer de dag na verzending in werking treedt.

Aan dit besluit verbinden wij de volgende voorwaarden:

1. Conform artikel 2 van de Regeling verklaring stortverbod afvalstoffen 2014, dient door degene die de stortplaats drijft, aan het eind van het kalenderkwartaal opgave aan de Minister van Infrastructuur en Milieu te worden gedaan over de hoeveelheid afvalstoffen die in dat kwartaal onder deze verklaring zijn gestort.
2. De afvalstoffen mogen alleen worden gestort indien daarvoor in de genoemde periode ook elders in Nederland geen andere verwerkingsmogelijkheden dan storten beschikbaar zijn.
3. De verklaring komt te vervallen, indien niet meer voldaan wordt aan voorwaarde 2, met een overgangsperiode van tien werkdagen.
4. Tijdens het storten van genoemde afvalstoffen moet aan de voorschriften uit de vigerende vergunning worden voldaan.
5. Deze verklaring ziet alleen toe op afval afkomstig van HKS Scrap Metals B.V. te Zwartsluis en aangeboden door HKS Scrap Metals B.V. te Moerdijk.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,



S. Tuzla,
teamleider Vergunningen RUD Drenthe

Bezwaren

Belanghebbenden kunnen binnen een termijn van zes weken een schriftelijk en gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen.

De bezwaartermijn begint op de dag na toezending van het desbetreffende besluit.

Een bezwaarschrift moet in elk geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- inclusief datum en nummer van het genomen besluit en de gronden (redenen) van het bezwaar.

Als het bezwaarschrift niet voldoet aan deze eisen, of als het bezwaarschrift niet binnen de gestelde termijn is ingediend, kan het bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard. Dit betekent dat het bestuursorgaan niet inhoudelijk op uw argumenten in hoeft te gaan. Een onafhankelijke commissie zal uw bezwaarschrift behandelen en u horen. Deze commissie brengt na het horen een advies uit aan het college van Gedeputeerde Staten. Het college beslist op uw bezwaarschrift.

Vorenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijk met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen, is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Verzending

Het origineel van dit besluit wordt verzonden aan Attero B.V., Postbus 40047, 7300 AX Apeldoorn.

Een afschrift wordt verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Midden-Drenthe, Postbus 24, 9410 AA Beilen;
- Rijkswaterstaat Leefomgeving, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht.