



Assen, september 2024  
Ons kenmerk: 1001395

## **BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT**

Vergunninghouder : Stichting Christelijke Kindcentra Drenthe  
Activiteit : Sloop en nieuwbouw van een basisschool  
Locatie : Hilde 1 in Zuidlaren

Deze omgevingsvergunning wordt verleend voor de periode vanaf 1 oktober 2024 tot en met 30 november 2027.

### **Besluit**

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben besloten op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een omgevingsvergunning zoals bedoeld in artikel 5.1. tweede lid, aanhef en onder g van de Omgevingswet op grond van artikel 8.74k. van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) te verlenen aan Stichting Christelijke Kindcentra Drenthe voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11.46. eerste lid van het Besluit activiteit leefomgeving (Bal) voor de habitatrictlijnsoort gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) waar het gaat om:

- b. het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis;
- d. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de volgende voorschriften:

### **1. Algemene voorschriften**

- 1.1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepalingen en genoemde soort verleend.
- 1.2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden zoals beschreven in de aanvraag en de daarbij behorende stukken.
- 1.3. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthe indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
- 1.4. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
- 1.5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6. De vergunninghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthe. Dit kan door een e-mail te sturen naar [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl) onder vermelding van het kenmerk van het besluit.
- 1.7. Bij de melding hoort eveneens te worden aangegeven welk ecologisch adviesbureau/ecologisch deskundige de ecologische begeleiding biedt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden en het meest actuele ecologisch werkprotocol mee te zenden. Indien er tussentijds wordt gekozen om



met een ander ecologisch adviesbureau of een ecologisch deskundige door te gaan, dan dient dit schriftelijk gemeld te worden aan het bevoegd gezag middels [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl), onder vermelding van het kenmerk van het besluit.

- 1.8. Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het Activiteitenplan soortbescherming De Tol Zuidlaren, d.d. 26 juli 2024, door ATKB (hierna Activiteitenplan), behorend bij dit besluit.
- 1.9. Kleine wijzigingen in de uitvoering van het project en de hieronder genoemde voorschriften kunnen doorgevoerd worden na afstemming met de ecologisch deskundige met aantoonbare specifieke ecologische kennis en ervaring, zoals beschreven op [www.rvo.nl/ecologisch-deskundige](http://www.rvo.nl/ecologisch-deskundige) (hierna ecologisch deskundige) én in overleg met het bevoegd gezag. Deze wijziging(en) dienen minimaal ecologisch gelijkwaardig te zijn aan de voorgestelde werkwijze behorend bij deze omgevingsvergunning.
- 1.10. De in dit besluit beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient te allen tijde op de locatie (papier of digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name bij de uitvoerenden op de locatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit ecologisch werkprotocol te worden uitgevoerd.
- 1.11. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden van alle ecologische handelingen. Uit dit logboek dient duidelijk naar voren te komen wanneer en op welke ecologische wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek wordt op verzoek getoond aan het bevoegd gezag. Tevens dient het ecologisch logboek direct na afronding van de werkzaamheden onder vermelding van het kenmerk van het besluit te worden verstuurd naar het bevoegd gezag via [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl).

## 2. Soort specifieke voorschriften

### Gewone dwergvleermuis

- 2.1. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periodes van de gewone dwergvleermuis. De (meest) kwetsbare periode (winterrust) loopt globaal van 1 november t/m 1 april. Daarnaast dient ook rekening gehouden te worden met de kwetsbare paarperiode welke globaal loopt van 15 augustus t/m 15 oktober. Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soort.
- 2.2. De vergunninghouder dient, voorafgaand aan de werkzaamheden, minimaal vier tijdelijke vleermuiskasten van het type VMT3a (van Unitura) en acht tijdelijke vleermuiskasten van het type ANS-1 (van Veldshop), geschikt voor de gewone dwergvleermuis aan te bieden, conform het Activiteitenplan.
- 2.3. Er dient bij het plaatsen van de vleermuiskasten een gewenningsperiode in acht genomen te worden van minimaal drie maanden (waarbij alleen de maanden april tot en met oktober meetellen) waardoor de gewone dwergvleermuis in staat is om de nieuwe verblijfplaatsen te lokaliseren, gezien dit het actieve seizoen van de diersoort betreft. De kasten zijn geplaatst op 2 juli 2024, daarmee is de gewenningsperiode per 2 oktober doorlopen.
- 2.4. Deze kasten dienen tenminste tot één jaar nadat de permanente verblijfplaatsen als bedoeld in voorschrift 2.9 zijn gerealiseerd beschikbaar te blijven voor de gewone dwergvleermuis. Verwijdering van deze tijdelijke kasten mag na deze periode alleen geschieden buiten de kwetsbare periode, dan wel binnen de kwetsbare periode als door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat de kasten niet in gebruik zijn.
- 2.5. Voorafgaand aan de werkzaamheden, bij voor vleermuizen gunstige weersomstandigheden en binnen de actieve periode dient het schoolgebouw natuurvrij gemaakt te worden, zodat er geen verstoring plaatsvindt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. Dit dient uitgevoerd te worden



conform het gestelde in het Activiteitenplan, bijlage 3 Ecologisch werkprotocol en onder ecologische begeleiding. Bij het natuurvrij maken dient geen gebruik gemaakt te worden van chemische middelen welke de gezondheid van de dieren kunnen schaden, zoals het gebruik van porschuim.

- 2.6. Bij het natuurvrij maken dient rekening gehouden te worden met de kwetsbare periode(s) van de gewone dwergvleermuis. Tevens dient er voorkomen te worden dat verblijfplaatsen onnodig natuurvrij gemaakt worden, omdat de werkzaamheden pas na de betreffende kwetsbare periode(s) plaatsvinden. Uitstel van de werkzaamheden dient ook uitstel van natuurvrij maken te betekenen.
- 2.7. Voorafgaand aan de werkzaamheden, binnen het actieve seizoen én na drie dagen (met voor vleermuizen gunstige weersomstandigheden) na het natuurvrij maken dient door een ecologisch deskundige door middel van een in- en/of uitvliegcontrole conform het vleermuisprotocol vastgesteld te zijn dat er geen gewone dwergvleermuis in het schoolgebouw meer aanwezig is. Wanneer er niet kan worden vastgesteld dat er geen gewone dwergvleermuis in het schoolgebouw meer aanwezig is, kunnen de werkzaamheden niet aanvangen en moet het gestelde onder voorschrift 2.5 t/m 2.7 worden herhaald.
- 2.8. Het verwijderen van warmtebronnen bij het strippen van het gebouw dient uitgevoerd te worden buiten de vorstperiode en niet voor het natuurvrij maken zoals bedoeld in voorschrift 2.5 t/m 2.7.
- 2.9. De vergunninghouder dient voor de permanente situatie minimaal acht enkele inbouwkasten en vier maal vier gekoppelde inbouwkasten van Holonite (of kwalitatief vergelijkbaar), geschikt voor de gewone dwergvleermuis aan te bieden en/of daken en spouwen toegankelijk te maken conform het Activiteitenplan.
- 2.10. Zowel de tijdelijke als permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis dienen geplaatst te worden conform het meest actuele Kennisdocument van BIJ12 voor de gewone dwergvleermuis en/of op basis van expert judgement van de ecologisch deskundige.

### **3. Overige voorschriften**

- 3.1. Een ecologisch deskundige op het gebied van de soort(en) waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend, dient tenminste aanwezig en/of betrokken te zijn tijdens de volgende momenten:
  - 3.1.1. bij het natuurvrij maken, voorafgaand aan de werkzaamheden;
  - 3.1.2. bij de controle of het natuurvrij maken succesvol is uitgevoerd, voorafgaand aan de werkzaamheden;
  - 3.1.3. tijdens het aanbrengen van de tijdelijke verblijfplaatsen op geschikte locaties;
  - 3.1.4. tijdens het inbouwen van de permanente verblijfplaatsen op geschikte locaties en in de juiste aantallen;
  - 3.1.5. voorafgaand aan het vellen van bomen en/of het verwijderen van begroeiing;
  - 3.1.6. bij de start van de werkzaamheden;
  - 3.1.7. bij het verwijderen van de tijdelijke voorzieningen voor de soort.
- 3.2. Bovenstaande momenten worden beschreven in het ecologisch logboek door de ecologisch deskundige.

### **4. Zorgplicht**

- 4.1. De vergunninghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die kunnen leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten, zoals het verwijderen van bosschages en bomen of kunstmatige lichtverstoring, dienen achterwege gelaten te worden of zo uitgevoerd te worden dat de effecten tot het minimum worden beperkt.



- 4.2. In navolging van het voorgaande voorschrift dient de vergunninghouder rekening te houden met het broedseizoen van alle vogelsoorten. De werkzaamheden dienen zoveel als mogelijk uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Indien dit niet mogelijk is, dient een ecologisch deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied te controleren op in gebruik zijnde nesten. Indien er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden uitgesteld tot na het broedseizoen van die betreffende vogelsoort. Het plangebied dient hiervoor te worden vrijgegeven door de ecologisch deskundige.

Gedeputeerde Staten voornoemd,  
namens dezen,

drs. M. Middel,  
Themamanager Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

Afschrift aan:

- Stichting Christelijke Kindcentra Drenthe (digitaal);
- ATKB (digitaal);
- het College van Burgemeester en Wethouders van Tynaarlo (digitaal).

#### **Omgevingsvergunningstermijn**

*Het kan voorkomen dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren. Om onnodige vertraging van het traject te voorkomen wordt in dat geval geadviseerd om minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn te verzoeken om verlenging.*

#### **Bezwaar**

*Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar [www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure](http://www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure).*

## BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

### 1. Aanvraag en procesverloop

Op 6 augustus 2024 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit van ATKB namens Stichting Christelijke Kindcentra Drenthe (hierna vergunninghouder). De aanvraag heeft betrekking op sloop en nieuwbouw van een basisschool, gelegen aan De Hilde 1, in Zuidlaren in de gemeente Tynaarlo. De vergunninghouder heeft omgevingsvergunning aangevraagd voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11.46. eerste lid, aanhef en onder b en d, van het Bal voor de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).



Figuur 1: Plangebied (bron: Activiteitenplan)

### 2. Wettelijk kader

Beschermde (dier)soorten worden beschermd volgens diverse beschermingsregimes van de Bal, namelijk de vogelrichtlijn, habitatrichtlijn en de overige nationaal beschermde soorten.

#### 2.1 Habitatrichtlijn

De gewone dwergvleermuis is een beschermde inheemse zoogdiersoort als bedoeld in bijlage IV onderdeel a bij de Habitatrichtlijn en bijlage II van het verdrag van Bern en zijn zodoende beschermd op grond van artikel 11.46. eerste lid van het Bal waar het gaat om:

- het in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk doden of opzettelijk vangen van in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onder a, bij de habitatrichtlijn, bijlage II bij het verdrag van Bern of bijlage I bij het verdrag van Bonn;
- het opzettelijk verstoren van dieren als bedoeld onder a;
- het in de natuur opzettelijk vernielen of rapen van eieren van dieren als bedoeld onder a;



- d. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld onder a; en
- e. het opzettelijk plukken en verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van planten van soorten, genoemd in bijlage IV, onder b, bij de habitatrichtlijn of bijlage I bij het verdrag van Bern, in hun natuurlijke verspreidingsgebied.

Onder voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van vleermuizen als bedoeld in artikel 11.46. eerste lid onder d van het Bal vallen o.a. kraamverblijven, zomerverblijven, paarverblijven en winterverblijven, alsmede essentiële foerageergebieden en vliegroutes leidend naar deze verblijfplaatsen. Voornoemde is van vitaal belang voor een gunstige staat van instandhouding van de vleermuizen. Tijdelijke, seizoensgebonden verblijfplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per individu zijn ook beschermd op grond van artikel 11.46. eerste lid onder d van het Bal. Doordat bij de uitvoering van de werkzaamheden verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden vernield, is een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit noodzakelijk.

Naast artikel 11.46. eerste lid onder d van het Bal is een omgevingsvergunning aangevraagd voor artikel 11.46. eerste lid onder b van het Bal. Gelet op de werkzaamheden valt niet uit te sluiten dat er sprake is van mogelijke, opzettelijke verstoring van gewone dwergvleermuis gedurende en na uitvoering van de werkzaamheden.

## 2.2 *Beoordelingsgronden vergunningverlening*

Op grond van artikel 3.56 van het Bkl dienen wij bij het afgeven van een omgevingsvergunning rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de omgevingsvergunning anders vorm te geven.

## 3. **De situatie**

Stichting Christelijke Kindcentra Drenthe is voornemens een huidig schoolgebouw te slopen en een nieuw schoolgebouw te bouwen. Het plangebied betreft het Kindercentrum De Tol in Zuidlaren. Het betreft een gelijkvloers schoolgebouw gelegen in een woonwijk met redelijk veel groen. Het gebouw heeft platte en licht hellende bitumen daken. Aan de oost- en westkant bevindt zich een schoolplein en aan beide zijden staat een zomereik van 50 jaar oud. Deze zomereiken blijven behouden. Het schoolgebouw wordt omgeven door bomen en struiken. Het plangebied heeft een grote van 2700m<sup>2</sup>. Het schoolgebouw zal volgens planning eind november 2024 gesloopt worden waarna op hetzelfde terrein een nieuw schoolgebouw zal worden gebouwd. Bij de sloop van het schoolgebouw gaan mogelijk verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verloren. Een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit onder de Omgevingswet is hierom noodzakelijk. Bij de aanvraag voor deze omgevingsvergunning zijn naast het Activiteitenplan diverse documenten meegezonden:

- Ecologisch werkprotocol De Tol Zuidlaren, kenmerk 20240629, d.d. 24 juli 2024, door ATKB
- Nader onderzoek omgevingswet (OW) De Tol Zuidlaren, kenmerk 20240629, d.d. 25 juli 2024, door ATKB
- Quicksan omgevingswet (OW) De Tol Zuidlaren, kenmerk 20240022, d.d. 12 maart 2024, door ATKB
- Bewijsstuk voor sloop De Tol Zuidlaren

### 3.1 *Uitgevoerd onderzoek*

Om te bepalen welke beschermde natuurwaarden mogelijk gebruik maken van het plangebied is door AKTB een quickscan uitgevoerd. Dit onderzoek bestond uit een bronnenonderzoek waarbij de Nationale Databank Flora en Fauna is geraadpleegd op 24 januari 2024. Er is een straal van 500 meter rond het



plangebied gehanteerd voor flora en fauna en waarnemingen van de afgelopen 5 jaar zijn ingezien. Aangezien de NDFP niet volledig is, is tevens gebruik gemaakt van informatie uit de Beschermde Soortenindicator (BeSI, BJI12), overige beschikbare vakliteratuur en soort- en gebiedskennis van de ecologisch deskundigen van ATKB.

Daarnaast heeft er een oriënterend veldbezoek plaats gevonden op 25 januari 2024. Tijdens dit veldbezoek is een beoordeling gemaakt van het plangebied als geschikt leefgebied voor beschermde flora- en fauna. Tevens zijn de waargenomen beschermde soorten of sporen van beschermde soorten genoteerd. Op basis van de quickscan kan geconcludeerd worden dat er nader onderzoek uitgevoerd dient te worden naar de aanwezigheid van vleermuizen. Voor vogels heeft het schoolgebouw geen potentie, maar geadviseerd wordt de werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren. Is dit niet mogelijk dan dienen voorafgaand aan de werkzaamheden en buiten het reguliere broedseizoen de bomen, struiken en andere beplanting binnen het plangebied gerooid te worden. Wanneer dit ook niet mogelijk is dient er een broedvogelcheck uitgevoerd te worden voorafgaand aan de werkzaamheden.

### Vleermuizen

Uit de quickscan is gebleken dat het plangebied potentieel geschikt is voor gebouwbewonende vleermuizen. Vleermuisonderzoek dient uitgevoerd te worden conform het meest recente vleermuisprotocol. Het vleermuisprotocol geeft aan dat er gemiddeld vijf onderzoeksronden nodig zijn om de verschillende functies van het plangebied voor vleermuizen in kaart te brengen.

De leerlingen kunnen in het schooljaar 2024/2025 gebruik maken van een tijdelijke locatie, het oude MAVO-gebouw in Zuidlaren. Deze locatie is beperkt beschikbaar vanwege de eigen ontwikkeling van deze locatie. De sloop van het schoolgebouw van CBS de Tol staat gepland voor november 2024 met vooraf voorbereidende werkzaamheden waaronder het natuurvrij maken van het gebouw. Het volledig uitvoeren van het nader onderzoek naar vleermuizen past daarmee niet in deze tijdsplanning, aangezien dit onderzoek door zou lopen tot november 2024. Daarom is in overleg met het bevoegd gezag besproken dat er een aangepaste onderzoeksinspanning toegepast wordt. De meest kritische periode voor vleermuizen die mogelijk aanwezig is binnen het plangebied is de kraamperiode. Het plangebied is niet geschikt als massawinterverblijf. Het onderzoek naar kraamverblijfplaatsen vond in het voorjaar plaats in de periode van 15 mei tot 15 juli 2024 en werd uitgevoerd door middel van drie onderzoeksronden met tussenpozen van minimaal 20 dagen. Hiermee kunnen ook de aanwezige zomerverblijfplaatsen in beeld worden gebracht. Het onderzoek naar paarverblijven in het najaar is niet mogelijk, omdat dan de (voorbereidende) werkzaamheden al worden opgestart. Voor deze verblijfplaatsen wordt een worstcasescenario opgesteld.

Het onderzoek in de kraamperiode is uitgevoerd door twee of drie ervaren ecologen. Per soort dienen twee onderzoeksronden uitgevoerd te worden. Doordat voor de verschillende vleermuissoorten verschillende eisen worden gesteld aan het vleermuisonderzoek zijn dit uiteindelijk twee avondronden en één ochtendronde geworden. Tijdens deze onderzoeksronden is ook gekeken naar de aanwezigheid van vliegroutes en foeragegebied binnen het plangebied.

Naar aanleiding van het uitgevoerde onderzoek in het voorjaar van 2024 kan geconcludeerd worden dat er binnen het plangebied geen zomer- en kraamverblijfplaatsen aanwezig zijn. Over eventuele paarverblijfplaatsen binnen het plangebied kan echter niets gezegd worden aangezien er is afgeweken van het vleermuisprotocol waardoor het onderzoek naar paar- en winterverblijven niet is uitgevoerd. Verwacht wordt, in een worst case-scenario, dat er drie paar- en winterverblijfplaatsen aanwezig zullen zijn van de gewone dwergvleermuis en mogelijk ook van de ruige dwergvleermuis. De gewone dwergvleermuis wordt gezien als een algemeen voorkomende soort, waarvan bekend is dat deze paar- en winterverblijfplaatsen hebben in gebouwen vergelijkbaar met het gebouw in het plangebied. Door het ontbreken van dakpannen en door het ontbreken van de mogelijkheid om van het dak in de spouw te komen, is het gebouw niet geschikt voor de laatvlieger. De gewone grootoorvleermuis wordt



niet verwacht in het gebouw. Tijdens het onderzoek zijn geen waarnemingen en geluiden waargenomen van de soort. De soort is tijdens de onderzoeksronden ook niet waargenomen op vliegroutes. Daarnaast is het gebouw op veel punten verlicht, wat voor een lichtgevoelige soort als de gewone grootoorvleermuis niet gewenst is.

De ruige dwergvleermuis is op de vliegroutes in de omgeving niet waargenomen en wordt daarom eveneens niet verwacht binnen het plangebied, ondanks dat het gebouw wel potentie heeft voor de soort.

Vliegroutes zijn tijdens het onderzoek aangetroffen langs het plangebied. Deze vliegroute werd gebruikt door gewone dwergvleermuizen, rosse vleermuizen en laatvliegers. De aantallen die werden geteld tijdens de onderzoeksronden waren laag en er zijn meerdere alternatieven van vergelijkbare structuren aanwezig in de omgeving. Het gaat dan ook niet om een essentiële vliegroute.

Het plangebied wordt gebruikt als foerageergebied. Essentieel foerageergebied is binnen het plangebied niet aanwezig omdat er meerdere soortgelijke foerageerplekken aanwezig zijn buiten het plangebied. Bij de werkzaamheden dient wel rekening gehouden te worden met de vliegroute langs het plangebied en het foerageergebied binnen het plangebied door geen (kunstmatige)lichtuitstraling te laten vloeien in de richting van dit foerageergebied en deze vliegroute tijdens de actieve periode van vleermuizen (april t/m oktober).

### 3.2 Tijdelijke compensatie

Het doel van het aanbrengen van tijdelijke voorzieningen is om de aangetroffen beschermde diersoorten in de periode waarin de werkzaamheden worden uitgevoerd te voorzien van verblijfplaatsen. Voor het tijdelijk vervangen van vleermuisverblijfplaatsen geldt een compensatiefactor van vier. Dit betekent dat voor elk vastgestelde verblijfplaats, vier tijdelijke voorzieningen gerealiseerd dienen te worden. Nu is bij dit project uitgegaan van een worstcase benadering voor het plaatsen van de kasten voorafgaand aan het nader onderzoek. Er werd uitgegaan van de aanwezigheid van drie (typen) verblijfplaatsen; een zomer-, - een paar en een kraamverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis. Hiervoor dienen als tijdelijke compensatie vier grote en acht kleine kasten geplaatst te worden in de nabije omgeving van het plangebied.

Bij het plaatsen van tijdelijke voorzieningen dient een gewenningsperiode doorlopen te worden welke per soort en per type verblijfplaats verschilt. De gewenningsperiode is de periode waarin de huidige verblijfplaatsen tegelijk met de alternatieve verblijfplaatsen worden aangeboden zodat de soort de kans krijgt de alternatieve verblijfplaatsen te lokaliseren. Na afronding van het vleermuisonderzoek kon geconcludeerd worden dat er geen zomer- en kraamverblijfplaatsen binnen het plangebied aanwezig zijn. Voor de volgens de worstcase benadering aanwezige paarverblijfplaatsen geldt een gewenningsperiode van drie maanden waarin enkel de maanden april tot en met oktober meetellen. Dit zijn de maanden waarin de vleermuizen actief zijn en dus nieuwe verblijfplaatsen kunnen lokaliseren. De tijdelijke kasten, vier kraamkasten van het type VMT3a (van Unitura) en acht kleine kasten van het type ANS-1 (van Veldshop), zijn geplaatst op 2 juli 2024. De gewenningsperiode van drie maanden voor deze kasten is per 3 oktober 2024 doorlopen, waarna de werkzaamheden (incl. natuurvrij maken) kunnen worden opgestart. Mocht de ruige dwergvleermuis toch voorkomen binnen het plangebied, kan ook deze soort gebruik maken van deze tijdelijke kasten. De kasten zijn geplaatst conform het Activiteitenplan paragraaf 5.2.2, conform het Activiteitenplan Bijlage 3, ecologisch werkprotocol en conform de meest actuele versie van het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis van BIJ12.

Na de werkzaamheden dienen de tijdelijke vleermuis kasten tenminste tot één jaar nadat de permanente verblijfplaatsen zijn gerealiseerd beschikbaar te blijven. Het verwijderen van de tijdelijke kasten mag na deze periode alleen geschieden buiten de kwetsbare periode en alleen als door een ecologisch





deskundige is vastgesteld dat de kasten niet in gebruik zijn door de gewone dwergvleermuis (of door een andere beschermde soort).

### 3.3 *Permanente mitigatie*

Voor de permanente voorzieningen gelden dezelfde mitigatiefactoren als voor de tijdelijke voorzieningen. Het verschil is dat de permanente voorzieningen duurzaam en permanent moeten zijn. Voor de nieuwbouw van de school is gekozen voor inbouwkasten. Omdat bij het intekenen van de inbouwkasten ook gebruik is gemaakt van de worstcase benadering wordt er voor één kraamverblijfplaats en twee paarverblijfplaatsen gemitigeerd. Dit komt neer op vier keer vier gekoppelde inbouwkasten van Holonite ter compensatie van een kraamverblijf en daarnaast nog acht inbouwkasten van Holonite voor twee paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Deze kasten zijn geschikt voor de gewone- en ruige dwergvleermuis, maar eventueel ook voor de laatvlieger. Helaas zijn open spouwen in de nieuwe constructie van het schoolgebouw niet mogelijk.

Deze kasten worden ingebouwd aan de zuid- en westgevels van de nieuwbouw en dienen te beschikken over een vrije aan- en uitvliegroute en vrij te zijn van (kunstmatig) licht. De kasten dienen op een minimale hoogte van 4,5 meter geplaatst te worden. Bij het plaatsen van de kasten wordt door een ecologisch deskundige een controle uitgevoerd. De ecologisch deskundige beoordeelt hoe de permanente voorzieningen geplaatst worden en of de inbouwkasten op juiste manier worden ingebouwd. Wanneer alle permanente voorzieningen zijn geplaatst wordt er door een ecologisch deskundige nogmaals een controle uitgevoerd om te kijken of de juiste hoeveelheid kasten zijn geplaatst. Het plaatsen van deze voorzieningen dient uitgevoerd te worden, conform het Activiteitenplan paragraaf 5.3, conform het Activiteitenplan bijlage 3, ecologisch werk protocol en conform de meest actuele versie van het kennisdocument gewone dwergvleermuis van BIJ12.

### 3.4 *Groene plus voor gierzwaluw*

Naast het realiseren van de verplichte vleermuisvoorzieningen worden tevens voorzieningen voor de gierzwaluw gerealiseerd in de nieuwbouw. De vergunninghouder heeft aangegeven zestien gierzwaluwkasten in te bouwen in de noordoost en noordwest gevel van de nieuwe school. Dit geeft de populatie gierzwaluwen op lokaal niveau de mogelijkheid zich uit te breiden. Voor de effectiviteit van deze inbouwkasten voor gierzwaluwen dienen deze voorzieningen geplaatst te worden conform het Activiteitenplan paragraaf 5.3, conform het Activiteitenplan bijlage 3, ecologisch werk protocol en conform de meest actuele versie van het kennisdocument gierzwaluw van BIJ12.

### 3.4 *Natuurvrij maken*

Om de school ongeschikt te maken voor vleermuizen dient binnen de actieve periode van vleermuizen en onder begeleiding van een ecologisch deskundige natuurvrij gemaakt te worden. Rekening houdende met de kwetsbare winterrust en paarperiode van de gewone dwergvleermuis kan het natuurvrij maken uitgevoerd worden tussen 15 oktober en 1 november of tussen 1 april en 15 augustus. Door gebruik te maken van exclusion flaps kunnen de vleermuizen de verblijfplaatsen wel verlaten, maar niet meer terug keren. De exclusion flaps worden geplaatst op open stootvoegen en in dakranden langs alle gevels van het gebouw. Indien de mogelijke openingen zich op locaties bevinden waar geen exclusion flaps gebruikt kunnen worden (bijvoorbeeld ruimten rond regenpijpen, onder kozijnen of bij dilatatievoegen), wordt gebruik gemaakt van maatwerk als borstels of vulschuim waarbij geborgd wordt dat vleermuizen elders de achterliggende ruimte via een exclusion flap kunnen verlaten. Er mag geen gebruik gemaakt worden van chemische middelen die de gezondheid van de dieren kunnen schaden, zoals het gebruik van purschuim.

Het correct ongeschikt maken van de school wordt gecontroleerd door de ecologisch deskundige. Na het correct plaatsen wordt minimaal drie nachten met voor vleermuizen geschikte weersomstandigheden



gewacht (droog, weinig wind, minimaal 10 °C) waarna een uitvliegcontrole wordt uitgevoerd. Wanneer er geen vleermuizen meer worden aangetroffen in het schoolgebouw kunnen de werkzaamheden aanvangen. Bij het nog aantreffen van vleermuizen dienen aanvullende maatregelen genomen te worden welke beschreven dienen te worden in het ecologisch logboek. Na vrijgave van het plangebied door de ecologisch deskundige kunnen de werkzaamheden worden gestart.

#### **4. Overwegingen**

Uit de relevante wet- en regelgeving blijkt dat de aangevraagde omgevingsvergunning alleen kan worden verleend als de vergunning aangevraagd wordt onder een aangewezen belang, er geen andere bevredigende oplossing bestaat en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De vergunninghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikelen 8.74k. van het Bkl.

##### *4.1 Belangenafweging*

De vergunninghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten, genoemd in artikel 8.74k. lid 1 onder b van het Bkl. Daarnaast wordt aangegeven te werken in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats genoemd in artikel 8.74k. lid 1 onder b van het Bkl.

##### Volksgezondheid of openbare veiligheid (of andere dwingende redenen van groot openbaar belang)

CBS de Tol is in het jaar 1988 gebouwd en voldoet niet meer aan de duurzaamheidseisen van het huidige bouwbesluit. De school is daarnaast zeer verouderd en de technische levensduur van het gebouw is ten einde. Doordat het gebouw verouderd is, is het gebouw ook minder veilig voor de leerlingen. Ook door te weinig capaciteit kan de veiligheid en gezondheid van de leerlingen niet gewaarborgd worden. Door de bouwkundige en installatietechnische staat is het noodzakelijk dat het bestaande gebouw gesloopt wordt, waarna er nieuwbouw voor terug wordt geplaatst. Zo kan de veiligheid en gezondheid worden gewaarborgd en dient het project het belang van de volksgezondheid en openbare veiligheid.

##### Bescherming flora en fauna

De natuurinclusieve bouw van CBS de Tol waarin kasten voor zowel vleermuizen als gierzwaluwen worden geplaatst draagt bij aan de bescherming en mogelijk uitbreiding van de lokale populaties gewone dwergvleermuizen en gierzwaluwen. Daarnaast kan het ook andere soorten vleermuizen aantrekken zoals de ruige dwergvleermuis, laatvlieger en gewone grootoorvleermuis. Daarmee dient het project het belang ter bescherming van flora en fauna.

Wij kunnen instemmen met de in de aanvraag beschreven belangen. De belangen vormen een voldoende onderbouwing om het optreden van (beperkte) negatieve effecten op de aangevraagde gewone dwergvleermuis te rechtvaardigen.

##### *4.2 Alternatievenafweging*

De school is in het jaar 1988 gebouwd en voldoet niet meer aan de duurzaamheidseisen van het bouwbesluit. De school is daarnaast zeer verouderd en de technische levensduur van het gebouw is ten einde. Doordat het gebouw verouderd is, is het gebouw ook minder veilig voor de leerlingen door te weinig capaciteit. Door de bouwkundige en installatietechnische staat is het noodzakelijk dat het bestaande gebouw gesloopt wordt. Het alternatief om niks te doen is daarmee geen optie. De werkzaamheden zijn gebonden aan deze school en dus aan deze locatie. In eerste instantie is onderzoek gedaan naar de mogelijkheid voor het renoveren van het schoolgebouw. Renovatie van het



huidige schoolgebouw is geen optie omdat dit economisch geen betere optie is en de school na renovatie niet in capaciteit is toegenomen. Daarnaast zal een ingrijpende renovatie eveneens leiden tot verstoring van de gewone dwergvleermuis en mogelijk het verlies van verblijfplaatsen.

Een alternatieve locatie voor de nieuwbouw is niet voor handen. In de omgeving is geen locatie beschikbaar die geschikt is als schoollocatie waar veel leerlingen les moeten en kunnen krijgen. Bovendien zou in dat geval het huidige pand leeg komen te staan en uiteindelijk alsnog of gerenoveerd of gesloopt moeten worden.

Het huidige schoolgebouw is geschikt voor en in gebruik door de gewone dwergvleermuis. In de nieuwe situatie worden permanente voorzieningen gerealiseerd, waardoor het plangebied in de nieuwe situatie wederom geschikt is als paarverblijfplaats en winterverblijfplaats voor gewone dwergvleermuis. Voor de wijze van uitvoering bestaat geen alternatief dat tot hetzelfde of een minder ongunstig eindresultaat leidt. Met de voorgenomen werkwijze en planning buiten de meest kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis wordt reeds het meest gunstige alternatief met de minste negatieve effecten op deze soorten toegepast. Een betere planning of een meer zorgvuldige werkwijze is niet mogelijk. Daarnaast worden voldoende alternatieve verblijfplaatsen geboden en zijn er gedurende de werkzaamheden altijd alternatieve verblijfplaatsen beschikbaar. Uit voorgaande blijkt dat de gekozen uitvoeringswijze en planning op korte en lange termijn het meest gunstige scenario is voor de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Er is geen andere, bevredigende oplossing met een beter resultaat voorhanden.

#### Conclusie

Bij de gekozen werkwijze wordt rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten binnen het plangebied. Door de werkzaamheden buiten de kwetsbare periodes te plannen, tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen aan te bieden en in de nieuwe situatie (een overmaat aan) nieuwe verblijfplaatsen te integreren. Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.

#### *4.3 Staat van instandhouding*

Er is een onderscheid te maken in de landelijke, regionale en lokale staat van instandhouding. Door de omvang en verspreiding van de populatie te beoordelen en te kijken naar het leefgebied en het toekomstperspectief van de populatie, kan beoordeeld worden in hoeverre de staat van instandhouding in het geding komt door uitvoering van de werkzaamheden.

#### Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland de meest algemeen voorkomende vleermuisensoort met een ruime verspreiding over het gehele land. De populatie wordt geschat op 300.000 tot 600.000 dieren. De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is beoordeeld als onbekend. De soort komt zeer algemeen voor en staat niet op de rode lijst.

Uit de landelijke verspreidingskaart van NDFF kan gehaald worden dat de gewone dwergvleermuis in ruime verspreiding voorkomt in de Provincie Drenthe. De soort komt hierdoor veelvuldig voor en wordt hierdoor als meest algemene vleermuissoort gezien in Drenthe.

De gewone dwergvleermuisen binnen het plangebied maken onderdeel uit van een zeer klein deel van de nationale en regionale populatie en een klein deel van de lokale populatie. Gezien de leefwijze van deze soort mag worden aangenomen dat er in de omgeving een netwerk van verblijfplaatsen aanwezig is. In de omgeving zijn kraamkolonies aanwezig. In de omgeving van het plangebied zijn ook voldoende alternatieven voor zomer-, paar en winterverblijven beschikbaar om naar uit te wijken. Bijvoorbeeld (oudere) woningen die zeer kleine spleten en kieren hebben waar een gewone dwergvleermuis al genoeg aan heeft. De gewone dwergvleermuis wordt dan ook geregeld aangetroffen in dergelijke woningen. Door het treffen van voldoende alternatieven voorafgaand aan de werkzaamheden en in de



nieuwbouw permanente inbouwkasten te plaatsen, worden geen negatieve effecten op de lokale staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis verwacht.

#### *4.4 Zorgplicht en broedseizoen*

Naast de soorten waarvoor de vergunninghouder de vergunning heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. De vergunninghouder is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om nadelige gevolgen te voorkomen.

Artikel 1.7 van de Omgevingswet en artikel 11.27 van het bal bevatten respectievelijk de algemene en specifieke zorgplicht in het kader van een flora- en fauna-activiteit. De zorgplicht gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten, zoals het gebruik van (kunstmatige)verlichting, dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden dat negatieve effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt. Een voorbeeld hiervan is door te werken buiten de kwetsbare periode(s) van mogelijk aanwezige (beschermd) soorten of de werkzaamheden enkel overdag uit te voeren tussen zonsopgang en zonsondergang.

Naast de zorgplicht dient de vergunninghouder ook rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Een ecologisch deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige (beschermd) soorten ten einde is.

## **5. Conclusie**

Gelet op vorenstaande besluiten wij een omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze vergunning zijn de voorschriften verbonden zoals vermeld in dit besluit.