

Postadres:
Postbus 2
7740 AA Coevorden
Telefoon 14 0524
Fax 0524-598555
info@coevorden.nl
www.coevorden.nl

Bezoekadres:
Kasteel 1
7741GC Coevorden

Aan de raad van de gemeente Coevorden

Uw brief
Afdeling/Team Vastgoed & Infrastructuur
Behandeld door A.S. Swama-Kuper
Kenmerk 38858-2024
Bijlage(n)
Coevorden 16 juli 2024
Onderwerp Nieuwe aanwijzing van inzamelvoorzieningen ten behoeve van huishoudelijk afval bij recreatiewoningen.

Verzenddatum: 24 JUL 2024

Geachte leden van de raad,

Wij hebben op 16 juli 2024 nieuwe inzamelvoorzieningen voor huishoudelijk afval bij recreatiewoningen aangewezen. Deze aanwijzing is sinds 16 maart 2024 op hoofdlijnen al vervat in het Uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024, daar bij besluitvorming hieromtrent al sprake was van een eventuele heroverweging van de inzamelvoorzieningen bij recreatiewoningen. De exacte invulling van de aanwijzing, zoals het uitvoeringsproces en de financiële dekking, hebben wij nu vastgesteld. Middels deze brief willen we u op de hoogte stellen van dit besluit.

Context en achtergrond van afvalinzameling bij recreatieparken

Bij recreatieparken geldt onze inzamelplicht als hier sprake is van vrijkomende huishoudelijke afvalstoffen. Hiervoor zijn de parken in samenspraak met de RUD getoetst aan de criteria van het begrip 'inrichting' in de zin van de Wet milieubeheer. Met inwerkingtreding van de Omgevingswet is dit veranderd naar het begrip 'milieubelastende activiteit' (hierna: mba). Er is sprake van huishoudelijk afval wanneer er geen mba's - zoals het houden van dieren, bereiden van voedingsmiddelen of de aanwezigheid van een zwembad - plaatsvinden bij een recreatiepark. Uit de toetsing is naar voren gekomen dat er op dit moment bij 8 recreatieparken geen mba's plaatsvinden; naar verwachting komen daar in de toekomst nog twee parken bij. Hier geldt daarom onze wettelijke inzamelplicht.

Tijdens de collegevergadering van 29 augustus 2023 hebben wij ingestemd met een nieuwe inrichting van de afvalinzameling bij deze recreatieparken per 1 juli 2024. Wij hebben toen besloten de inzameling bij recreatiewoningen vorm te geven met behulp van minicontainers aan huis. Tijdens de raadsvergadering van 17 oktober 2023 bent u hiervan op de hoogte gesteld en heeft u ingestemd met het vrijmaken van middelen om de eenmalige inrichtingskosten van Area Reiniging à €22.000 te dekken. De structurele inzamelkosten en verwerkingskosten van het afval zouden gedekt worden uit de opbrengsten van de afvalstoffenheffing, waarvoor wij een kostendekkend tarief 'recreatiewoningen' zouden gaan heffen ter hoogte van €324,29. De aanwijzing van de inzamelvoorzieningen is inmiddels vervat in het Uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 en het tarief 'recreatiewoningen' is opgenomen in de verordening afvalstoffenheffing gemeente Coevorden 2024.

Aanleiding voor het vaststellen van nieuwe inzamelvoorzieningen

In de raadsbrief van 27 november 2023 over lopende projecten op het beleidsterrein afval hebben wij laten weten dat wij met enkele recreatieparken in gesprek waren over de uitvoerbaarheid van huis-aan-huisinzameling met gebruik van minicontainers. Uit deze gesprekken is naar voren gekomen dat enkele parken de inzameling met minicontainers niet wenselijk vinden en daarom bijvoorbeeld geen toestemming verlenen aan Area Reiniging om met de vuilniswagen privéterrein te betreden, indien hier sprake van is. Een belangrijke factor die hier een rol speelt, is dat meerdere recreatieparken een recreatieve bestemming hebben, waarbij eigenaren slechts zo nu en dan op het park zijn. Zij zijn daarom niet altijd in de gelegenheid om de minicontainers tijdig aan de straat en na lediging weer op het eigen perceel te zetten. Dit kan zowel op particuliere grond als aan de openbare weg leiden tot verkeersonveilige situaties en zwerfafval. Wij vinden dat deze feiten aanleiding gaven tot het heroverwegen van de aanwijzing van de inzamelvoorzieningen.

Ondergrondse inzameling als doelmatig alternatief voor inzameling met minicontainers

Wij hebben ervoor gekozen om ook centrale ondergrondse inzameling met behulp van twee ondergrondse containers voor restafval en PMD en één bovengrondse GFE-zuil aan te bieden bij recreatieparken. Ondergrondse containers hoeven niet door de eigenaren ter lediging worden aangeboden en zijn daarom doelmatig in te zetten bij parken met een recreatieve bestemming. Ook voor de transformatieparken – die op het moment nog een recreatieve bestemming hebben, maar willen transformeren naar een woonbestemming – kan ondergrondse inzameling een goed alternatief zijn voor huis-aan-huis-inzameling vanwege de ruimtelijke opzet van deze parken.

Centrale ondergrondse inzameling is omwille van doelmatigheid en fysieke inpasbaarheid eerder niet als alternatief bekeken. Ondergrondse inzamelvoorzieningen zijn doorgaans namelijk duurder en de scheidingsresultaten bij ondergrondse containers zijn slechter dan bij minicontainers. Huis-aan-huisinzameling met minicontainers is daarnaast het meest servicegericht. Bij recreatieparken gaat dit laatste echter niet altijd op. In dat geval kunnen de scheidingsresultaten bij huis-aan-huisinzameling juist slechter zijn dan bij centrale ondergrondse inzameling. Om deze redenen hebben wij bij Area Reiniging uitgevraagd of wij ondergrondse inzamelvoorzieningen bij recreatieparken (financieel) efficiënt in kunnen passen in de huidige inzamelstructuur. Dit is recent mogelijk geworden wegens de uitbreiding van ondergrondse inzamelvoorzieningen bij hoogbouwlocaties en de overstap naar ondergrondse inzameling in de binnenstad van Coevorden, waardoor meer ledigingsroutes ontstaan waarbinnen de lediging van ondergrondse containers bij recreatieparken relatief makkelijk kan worden opgevangen.

Op veel parken kunnen naar verwachting geen ondergrondse inzamelvoorzieningen worden gerealiseerd. Uit een eerste verkenning van Area Reiniging is gebleken dat dit alleen op bungalowpark Zuiderveld mogelijk is. Bij de andere parken moeten de containers grenzend aan of buiten het park geplaatst worden. Op verzoek van meerdere parken verkennen wij deze mogelijkheid nu. In het geval dat ondergrondse containers niet fysiek inpasbaar zijn bij een park, zoeken we naar een werkbaar alternatief.

De afvalinzameling bij recreatieparken past goed binnen de revitaliserings- en transformatietrajecten van Vitale Vakantieparken. Daarom bepalen we de uiteindelijke keuze voor het soort inzamelvoorziening via deze route in samenspraak met de parken. Omwille van precedentwerking en het gelijkheidsbeginsel leggen wij aan alle recreatieparken dezelfde keuzes in inzamelvoorzieningen voor. Deze keuzes omvatten, conform de formele aanwijzing van de inzamelvoorzieningen in het Uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024, huis-aan-huisinzameling met minicontainers of ondergrondse containers. Vanwege dubbele kosten hanteren wij een twee inzamelssystemen naast elkaar.

Financiële consequenties

Op basis van gesprekken met belanghebbenden verwachten we dat veel grote(re) recreatieparken de voorkeur zullen geven aan ondergrondse inzameling. Vanwege de uitbreiding van ondergrondse inzamelvoorzieningen in de gemeente is deze vorm van inzameling bij de grotere parken financieel voordeliger dan huis-aan-huisinzameling met minicontainers. Bij de recreatieparken met minder dan 40-50 woningen is huis-aan-huisinzameling juist gunstiger. Dit heeft te maken met het feit dat bij huis-aan-huisinzameling een smalle achterlader wordt ingezet, welke bemenst wordt door 2 personen en beperkte capaciteit heeft. Ongeveer 100 woningen kunnen ingepast worden in de bestaande routes, waardoor de extra kosten beperkt blijven. Bij (veel) meer woningen moeten nieuwe routes worden berekend en vallen de kosten hoger uit. Een financieel optimum is dus mogelijk wanneer de kleinere parken kiezen voor huis-aan-huisinzameling en de grotere parken opteren voor ondergrondse inzameling. De recreatieparken hebben echter keuzevrijheid, waardoor zij in theorie een soort inzamelvoorziening kunnen kiezen dat niet optimaal is voor ons. Wij verwachten in alle mogelijke scenario's de kosten te kunnen dekken uit de opbrengsten van de afvalstoffenheffing zonder dat dit tot een verhoging van de tarieven leidt. Vanwege dubbele kosten hanteren wij geen twee soorten inzamelvoorzieningen naast elkaar; de definitieve keuze dient daarom breed gedragen te zijn.

Tijdens de raadsvergadering van 17 oktober 2023 heeft u €22.000 vrijgemaakt om de projectkosten bij inzameling met uitsluitend minicontainers vorm te geven. Dit budget willen wij indien nodig aanwenden om, afhankelijk van de gemaakte keuzes van de parken, incidentele kosten mee te dekken. Dit kunnen projectkosten van Area zijn, maar ook kosten voor het sluiten van opstal- of bruikleenovereenkomsten ten behoeve van het realiseren van ondergrondse containers op particuliere grond. De hoogte van de projectkosten is afhankelijk van het totaal aantal minicontainers dat moet worden uitgezet. Bij ondergrondse inzamelvoorzieningen rekent Area geen separate projectkosten. Naar verwachting zullen veel (grotere) recreatieparken de voorkeur geven aan ondergrondse inzameling, waardoor de projectkosten zeer beperkt blijven. We streven ernaar eventuele extra eenmalige kosten te betrekken bij de samenstelling van de Programmabegroting 2025.

Latere ingangsdatum van inzameling

Conform ons besluit van 29 augustus 2023 zou de inzameling bij recreatieparken per 1 juli 2024 van start gaan met minicontainers. Dit hebben wij uitgesteld om te komen tot een nieuwe aanwijzing van inzamelvoorzieningen. Belanghebbenden zijn via Vitale Vakantieparken over het uitstel ingelicht. Ook zijn zij in de gelegenheid gesteld om als tussentijdse oplossing per 1 juli 2024 containers te ontvangen en een milieupas aan te vragen tegen betaling van de afvalstoffenheffing.

Gezien onze wettelijke inzamelplicht op grond van de Wet milieubeheer is het belangrijk dat wij de afvalinzameling bij alle betreffende percelen zo snel mogelijk inregelen. Ook de rechtszekerheid voor de eigenaren van recreatiewoningen speelt hier een belangrijke rol. Op het moment staat in onze afvalstoffenverordening nog dat wij de afvalinzameling per 1 juli dit jaar vormgeven. Nu wij deze datum niet halen en er geen duidelijkheid is over een nieuwe ingangsdatum, hebben eigenaren van recreatiewoningen geen juridische grond(en) waar zij op terug kunnen vallen.

Wij vinden het eveneens belangrijk dat we oog hebben voor ontwikkelingen die parallel lopen aan het inrichten van de afvalinzameling bij recreatieparken, zoals de invoering van het tarief op restafval, om de afvalinzameling en -communicatie efficiënt te houden. Daarom willen wij de afvalinzameling bij recreatiewoningen in laten gaan per 1 januari 2025, met uitloop tot 1 maart 2025. We streven er daarom naar om samen met de parken voor 1 september 2024 de keuze voor het soort inzamelvoorzieningen scherp te hebben. Zo hebben wij voldoende tijd om voorbereidingen te treffen.

Afvalinzameling bij recreatieparken in gemeentelijke wet- en regelgeving

De afvalinzameling bij recreatieparken is vervat in artikel 18, derde lid van de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024. In de commissievergadering van 13 februari 2024 inzake vaststelling van de verordening is bij u aangegeven dat een wijzigingsbesluit van de verordening in het tweede kwartaal van 2024 zou volgen om de heroverwogen afvalinzameling bij recreatiewoningen – zijnde de latere ingangsdatum – een plek te geven in de verordening. U had hier in dat geval vóór 1 juli 2024, de eerder aangekondigde ingangsdatum, mee in kunnen stemmen. Dit wijzigingsbesluit is niet aan u voorgelegd. Dit heeft te maken met de wettelijk voorgeschreven inspraakprocedure, die regelt dat (een wijziging van) de afvalstoffenverordening ter inzage moet worden gelegd als sprake is van hernieuwde regels die kunnen vallen onder artikel 10.26, eerste lid Wet milieubeheer. Concreet zou dit betekenen dat de verordening vrijwel onmiddellijk na vaststelling ervan weer ter inzage had moeten liggen. Daar komt bij dat onder andere vanwege de invoering van een tarief op restafval op dit moment nog een wijzigingsbesluit wordt voorbereid. Om stabiliteit en continuïteit van de verordening te garanderen, leggen wij de aanpassingen in artikel 18, derde lid, daarom voor bij het komende wijzigingsbesluit.

De uitvoeringspraktijk van de afvalinzameling bij recreatieparken is vervat in het Uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024. Zoals vermeld is in artikel 7 reeds de aanwijzing van zowel minicontainers als ondergrondse inzamelvoorzieningen voor recreatiewoningen geregeld. In artikel 6 trekken we bij een volgend wijzigingsbesluit alle inzamelfrequenties gelijk met de inzamelfrequenties bij reguliere grondgebonden woningen. Met de verwachting dat grote(re) recreatieparken de voorkeur geven aan ondergrondse inzameling, kan de achterlader efficiënter worden ingezet en kunnen in ieder geval de kleinere parken ingepast worden in bestaande routes. Dat kan alleen als de inzamelfrequenties overeenkomen.

Tarief op restafval bij recreatiewoningen

Per 1 januari 2025 voeren wij het tarief op restafval in. Inwoners betalen dan per lediging van of per inworp in de (ondergrondse) container voor restafval. Het tarief op restafval gaat ook gelden voor recreatiewoningen. Het is onze intentie om deze huishoudens dezelfde vaste en variabele tarieven te laten betalen als de reguliere huishoudens. De tarieven worden met de verordening afvalstoffenheffing aan u voorgelegd. Wij gaan als flankerende maatregel tevens strenger handhaven op onder andere bijplaatsingen van afval bij ondergrondse containers en containervervuiling. Recreatiewoningen worden ingepast in deze controleroutes en gelijk behandeld aan de reguliere huishoudens in onze gemeente.

Hoogachtend,
het college van burgemeester en wethouders van Coevorden

de secretaris

K.M. Cornelissen

de burgemeester

R. Bergsma