



Advies College van burgemeester en wethouders

Datum	16-07-2024
Versie	1.0
Naam rapporteur	██████████
Afdeling - Team	Vastgoed & Infrastructuur
Afgestemd met	Vitale Vakantieparken, Advies & Middelen
OR	Niet van toepassing
Behandeling in	NVT
Openbaar	Ja
Naam en paraaf teamleider	██████████
Naam en paraaf portefeuillehouder	J. Huizing

Onderwerp:

Aanwijzing inzamelvoorzieningen ten behoeve van huishoudelijk afval bij recreatiewoningen.

Voorgesteld besluit:

1. De aanwijzing van inzamelvoorzieningen ten behoeve van huishoudelijk afval bij recreatiewoningen vast te stellen, zijnde minicontainers dan wel ondergrondse verzamelcontainers, waarbij in overleg met de betreffende recreatieparken per park één soort inzamelvoorziening wordt gekozen;
2. Te starten met de afvalinzameling bij recreatieparken vanaf 1 januari 2025, uiterlijk 1 maart 2025;
3. De raad middels bijgevoegde raadsbrief te informeren over dit besluit.

B & W d.d.

nr.:

Besluit:

Paraaf gemeentesecretaris:

Advies b&w gemeente Coevorden

Onderwerp

Aanwijzing inzamelvoorzieningen ten behoeve van huishoudelijk afval bij recreatiewoningen.

Besluit

1. De aanwijzing van inzamelvoorzieningen ten behoeve van huishoudelijk afval bij recreatiewoningen vast te stellen, zijnde minicontainers dan wel ondergrondse verzamelcontainers, waarbij in overleg met de betreffende recreatieparken per park één soort inzamelvoorziening wordt gekozen;
2. Te starten met de afvalinzameling bij recreatieparken vanaf 1 januari 2025, uiterlijk 1 maart 2025;
3. De raad middels bijgevoegde raadsbrief te informeren over dit besluit.

Inleiding

Tijdens de collegevergadering van 29 augustus 2023 is het onderwerp 'afvalinzameling bij recreatieparken' besproken. Bij recreatieparken geldt de gemeentelijke inzamelplicht als hier sprake is van vrijkomende huishoudelijke afvalstoffen. Hiervoor zijn de recreatieparken in samenspraak met de RUD getoetst aan de criteria van het begrip 'inrichting' in de zin van de Wet milieubeheer. Met inwerkingtreding van de Omgevingswet is dit veranderd naar het begrip 'milieubelastende activiteit' (hierna: mba). Er is sprake van huishoudelijk afval wanneer er geen mba's - zoals het houden van dieren, bereiden van voedingsmiddelen of de aanwezigheid van een zwembad - plaatsvinden bij een recreatiepark. Feitelijk gaat het hier om de afwezigheid van bedrijfsmatige activiteiten of activiteiten in een bedrijfsmatige omvang. Uit de toetsing is naar voren gekomen dat op dit moment 8 recreatieparken niet voldoen aan de criteria voor het plaatsvinden van een mba; naar verwachting komen daar in de toekomst nog twee parken bij. Hier geldt daarom onze wettelijke inzamelplicht.

Op 29 augustus heeft het college besloten de afvalinzameling bij recreatiewoningen vorm te geven met behulp van minicontainers aan huis. De raad is hiervan op de hoogte gesteld en heeft tijdens de raadsvergadering van 17 oktober 2023 incidenteel circa €22.000 vrijgemaakt om de projectkosten te dekken. De structurele inzamellasten en verwerkingskosten van het afval zouden gedekt worden uit de opbrengsten van de afvalstoffenheffing, waarvoor wij een kostendekkend tarief 'recreatiewoningen' zouden gaan heffen ter hoogte van €324,29. De aanwijzing van de inzamelvoorzieningen is inmiddels vervat in het Uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 en het tarief 'recreatiewoningen' is opgenomen in de verordening afvalstoffenheffing gemeente Coevorden 2024.

Aanleiding voor het vaststellen van nieuwe inzamelvoorzieningen

Uit nader onderzoek en overleg met belanghebbenden is gebleken dat huis-aan-huisinzameling met behulp van minicontainers niet altijd wenselijk is op de recreatieparken. Meerdere factoren spelen hierin een rol. Bij een aantal parken is bijvoorbeeld sprake van privéterrein, waarbij reeds is aangegeven dat geen toestemming wordt verleend aan Area Reiniging om met de vuilniswagen het terrein te betreden. Ook hebben meerdere recreatieparken een recreatieve bestemming, waarbij eigenaren slechts zo nu en dan op het park zijn. Zij zijn daarom niet altijd in de gelegenheid om de minicontainers tijdig aan de straat en na lediging weer op het eigen perceel te zetten. Dit kan leiden tot verkeersonveilige situaties en zwerfafval. Deze feiten geven aanleiding tot het heroverwegen van de aanwijzing van de inzamelvoorzieningen.

Conform het collegebesluit van 29 augustus zou de inzameling bij recreatieparken per 1 juli 2024 van start gaan met minicontainers. Gezien voornoemde overwegingen is dit in overleg met de portefeuillehouder uitgesteld totdat het college instemt met een nieuwe aanwijzing van de inzamelvoorzieningen. In dat kader ligt dit nieuwe collegebesluit voor. Belanghebbenden zijn via Vitale Vakantieparken over het uitstel ingelicht. Ook zijn zij in de gelegenheid gesteld om als tussentijdse oplossing per 1 juli 2024 containers te ontvangen en een milieupas aan te vragen tegen betaling van de afvalstoffenheffing.

Alternatief voor minicontainers: centrale ondergrondse inzameling

Een alternatieve vorm van inzameling die wij in onze gemeente kennen, is centrale ondergrondse inzameling met behulp van twee ondergrondse containers voor restafval en PMD en één bovengrondse GFE-zuil. Veel belanghebbenden hebben aangegeven dat hun voorkeur naar deze vorm van inzameling uitgaat.

Centrale ondergrondse inzameling is niet als keuze voorgelegd aan het college bij de behandeling van dit onderwerp op 29 augustus 2023 vanwege twee redenen. De eerste reden betreft doelmatigheid, gezien vanuit de afvaldriehoek (kosten, milieu en dienstverlening). Ondergrondse inzamelvoorzieningen zijn doorgaans namelijk duurder en de scheidingsresultaten bij ondergrondse containers zijn slechter dan bij minicontainers. Huis-aan-huisinzameling met minicontainers is daarnaast het meest servicegericht. Bij recreatieparken gaat dit laatste echter niet altijd op.

De tweede reden om de keuze voor ondergrondse containers niet voor te leggen, betreft de fysieke inpasbaarheid van de containers. Uit een eerste verkenning van Area is gebleken dat alleen op bungalowpark Zuiderveld ondergrondse inzamelvoorzieningen kunnen worden gerealiseerd. Bij de andere parken moeten de containers grenzend aan of buiten het park geplaatst worden. Dit heeft te maken met de grootte van de vuilniswagen die de ondergrondse containers ledigt in combinatie met de ruimtelijke indeling en staat van de wegen op de parken.

Nieuwe inzichten in de doelmatigheid van de afvalinzameling bij recreatieparken, met name met betrekking tot de dienstverlening - gezien vanuit de parken - en de kosten, hebben ertoe geleid dat het realiseren van ondergrondse containers bij recreatieparken nu een goed alternatief is voor huis-aan-huisinzameling met behulp van minicontainers.

Argumenten

1.1 Centrale ondergrondse inzameling is qua doelmatigheid een goed alternatief geworden voor huis-aan-huisinzameling met behulp van minicontainers.

Ondergrondse inzameling kan bij recreatieparken waar eigenaren slechts zo nu en dan aanwezig zijn en/of waar de ruimte beperkt is een uitkomst zijn. Eigenaren hoeven dan geen rekening te houden met de ledigingsdagen van de minicontainers en het (tijdig) stallen van de containers op eigen terrein. Verschillende eigenaren hebben daarom aangegeven ondergrondse inzameling als meer dienstverlenend te ervaren dan inzameling met minicontainers aan huis. Ook de transformatieparken - die op het moment nog een recreatieve bestemming hebben, maar willen transformeren naar een woonbestemming - hebben hun voorkeur uitgesproken voor ondergrondse inzameling omwille van de ruimtelijke opzet van de parken. Daarbij hebben eigenaren en VvE's aangegeven dat zij de voorkeur geven aan langere loopafstanden naar ondergrondse containers, waarbij het maximum van 75-200 meter zoals opgenomen in onze gemeentelijke beleidsregels wordt overschreden, over huis-aan-huisinzameling met minicontainers. Eigenaren van recreatiewoningen zijn vaak al gewend aan de langere loopafstanden en op veel parken zullen de ondergrondse containers gerealiseerd moeten worden op particuliere grond, waarbij de gemeente zich aan de wensen van de eigenaren dient te conformeren en onze beleidsregels niet opgaan.

Beter ervaren dienstverlening kan bijdragen aan betere scheidingsresultaten en daarmee aan het milieuaspect van gemeentelijke afvalinzameling. In relatie tot de doelmatigheid van de inzameling, gezien vanuit de afvaldriehoek, resteert dan nog het kostencomponent. Normaliter zijn ondergrondse inzamelvoorzieningen duurder dan huis-aan-huisinzameling met minicontainers. Dit heeft te maken met de hoge aanschaf- en plaatsingskosten. Dit zijn eenmalige investeringen waarvan de kapitaallasten in onze productovereenkomst met Area terugkomen. De afschrijftermijn van deze containers is 10 jaar.

Bij huis-aan-huisinzameling met minicontainers moet een smalle achterlader worden ingezet om het terrein van een groot aantal recreatieparken te kunnen betreden. Deze vuilniswagen heeft een beperkte capaciteit en vraagt een bemensing van twee personen, waardoor de structurele inzamelkosten hoog uitvallen. Als we deze kosten afzetten tegen de structurele kosten die gemoeid zijn met ondergrondse inzamelvoorzieningen, zien wij dat de ondergrondse containers recent een goedkopere optie zijn geworden. Dit komt door de uitbreiding van ondergrondse inzamelvoorzieningen bij hoogbouwlocaties en de overstap naar ondergrondse inzameling in de binnenstad van Coevorden, waardoor meer ledigingsroutes ontstaan waarbinnen de lediging van ondergrondse containers bij recreatieparken relatief makkelijk kan worden opgevangen. De fors lagere inzamelkosten compenseren voor de hogere kapitaallasten. De inzamelkosten bij ondergrondse inzameling zijn daardoor gelijk aan of zelfs wat lager dan huis-aan-huisinzameling. Dit laatste geldt voor een aantal grotere recreatieparken met particulier terrein.

Bij besluitvorming omtrent het Uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 is genoemd dat we vanwege de doorgaans structureel hogere kosten

van ondergrondse inzameling zouden onderzoeken of het een mogelijkheid was om een apart tarief voor recreatiewoningen met ondergrondse containers te creëren of de eenmalige aanschaf- en plaatsingskosten door de parken zelf te laten bekostigen. Nu de kostenindicatie van Area lager uitvalt, is dit niet langer aan de orde.

Omwille van precedentwerking en het gelijkheidsbeginsel dienen wij alle recreatieparken dezelfde keuzes in inzamelvoorzieningen voor te leggen. Deze keuzes omvatten huis-aan-huisinzameling met minicontainers of ondergrondse containers. Voor sommige parken die een ruimere opzet kennen, welke aan of dichtbij de openbare weg liggen en waar eigenaren gewend zijn aan het gebruik van minicontainers, is huis-aan-huisinzameling immers servicegericht en goedkoper. De reguliere zijlader kan dan namelijk worden ingezet. Dit betekent in theorie dat recreatieparken een soort inzamelvoorziening kunnen kiezen dat niet financieel optimaal is voor ons. Qua kosten verwachten we ook de duurere variant te kunnen opvangen binnen de afvalstoffenheffing, zonder dat dit tot een stijging leidt.

Een belangrijke kanttekening bij de aanwijzing en locatiebepaling van ondergrondse inzamelvoorzieningen is de fysieke inpasbaarheid van de containers. Het inzamelvoertuig moet goed bij de containers kunnen komen, de lediging van de containers moet veilig kunnen geschieden en er mogen geen niet-verplaatsbare kabels en leidingen in de grond liggen. Op gemeentegrond gelden de uitgangspunten zoals vervat in de beleidsregels locaties boven- en ondergrondse verzamelcontainers gemeente Coevorden. In het geval dat ondergrondse containers niet fysiek inpasbaar zijn bij een park, zoeken we naar een werkbaar alternatief.

1.2 In het Uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 is reeds rekening gehouden met de aanwijzing van zowel minicontainers als ondergrondse inzamelvoorzieningen voor recreatiewoningen.

Besluitvorming omtrent het Uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 heeft plaatsgevonden toen al sprake was van een eventuele heroverweging van de inzamelvoorzieningen bij recreatiewoningen. Daarom is in het uitvoeringsbesluit reeds rekening gehouden met de aanwijzing van twee soorten inzamelvoorzieningen – minicontainers en collectieve ondergrondse verzamelcontainers voor restafval en PMD met een GFE-zuil – bij recreatiewoningen. Deze aanwijzing is vervat in artikel 7. Aan deze aanwijzing op hoofdlijnen geven wij met dit besluit verder invulling.

In artikel 6 zijn de inzamelfrequenties van de afvalstromen opgesomd. Hierin staat dat bewoners bij ondergrondse inzameling rekening kunnen houden met een wekelijkse inzamelfrequentie van alle stromen. Bij inzameling met behulp van minicontainers zijn de inzamelfrequenties van restafval, PMD en GFT respectievelijk vierwekelijks, driewekeleijks en vierwekeleijks.

Bij de actualisatie van het uitvoeringsbesluit voor komend jaar blijven de bepalingen in artikel 7 onveranderd. De bepalingen in artikel 6 over de inzamelfrequenties worden wél aangepast. Vanwege de invoering van een tarief op restafval in 2025 wordt de inzamelfrequentie voor restafval opgeschaald naar tweewekeleijks. Dit is gelijk aan de inzamelfrequentie bij andere grondgebonden woningen in de gemeente per dat jaar. Het advies is om ook de inzamelfrequenties van PMD en GFT gelijk te trekken met de reguliere grondgebonden woningen. Met de verwachting dat meerdere grote(re) recreatieparken ondergrondse inzameling prefereren, kan de achterlader efficiënter worden ingezet en kunnen in ieder geval de kleinere parken ingepast worden in bestaande routes. Dat kan alleen als de inzamelfrequenties overeenkomen.

Definitieve besluitvorming omtrent het wijzigingsbesluit van het uitvoeringsbesluit zal medio november plaatsvinden.

2.1 Onze wettelijke inzamelplicht zoals geregeld in de Wet milieubeheer en de rechtszekerheid voor eigenaren van recreatiewoningen maken dat de gemeentelijke afvalinzameling niet vrijblijvend kan zijn en een ingangsdatum wenselijk is.

De afvalinzameling bij recreatiewoningen hadden we vanaf 1 juli dit jaar willen vormgeven. Dit is vanwege de heroverweging van de inzamelvoorzieningen uitgesteld. Gezien onze wettelijke inzamelplicht op grond van de Wet milieubeheer is het van belang dat wij de afvalinzameling bij alle recreatiewoningen waar deze inzamelplicht geldt zo spoedig mogelijk gaan inregelen. 1 januari 2025 met uitloop tot 1 maart 2025 is de meest realistische tijdlijn om dit te realiseren.

Ook de rechtszekerheid voor eigenaren speelt een belangrijke rol. Op het moment staat in onze afvalstoffenverordening nog dat wij de afvalinzameling per 1 juli dit jaar vormgeven. Nu wij deze datum niet halen en er geen duidelijkheid is over een nieuwe ingangsdatum, hebben eigenaren van recreatiewoningen geen juridische grond(en) waar zij op terug kunnen vallen. In het aanstaande wijzigingsbesluit van de afvalstoffenverordening voor komend jaar nemen wij op dat de bepaling van de ingangsdatum, zijnde 1 juli 2024, vervalt. We noemen geen nieuwe datum, aangezien de inzameling in principe per 1 januari 2025 ingeregeld is. Zo hoeft de verordening voor het jaar daarop niet weer gewijzigd te worden. Bij uitloop hebben wij hierover tijdig contact met het desbetreffende park.

Sommige parken hebben op dit moment lopende contracten met particuliere afvalinzamelaars. Wij kijken met hen mee naar de mogelijkheden om deze contracten open te breken en/of vroegtijdig op te zeggen. Het is gebruikelijk dat in dergelijke contracten een zogeheten 'ontsnappingsclausule' is opgenomen waar gebruik van kan worden gemaakt als de inzameling door de gemeente wordt overgenomen. Huishoudelijk afval mag, gezien de gemeentelijke inzamelingsplicht, immers niet door bedrijven worden ingezameld. Wanneer de gemeentelijke inzameling wegens lopende particuliere contracten niet per 1 januari kan starten, zoeken we in overleg met het park en de particuliere inzamelaar naar een andere geschikte ingangsdatum.

2.2. Qua uitvoerbaarheid is het raadzaam om de afvalinzameling bij recreatieparken niet dit jaar, maar per komend jaar in te richten.

Gezien onze wettelijke inzamelingsplicht en de rechtszekerheid voor eigenaren van recreatiewoningen is het van belang om de afvalinzameling bij recreatiewoningen zo spoedig mogelijk in te regelen. Uitvoeringstechnisch is het niet haalbaar om dat dit jaar nog te bewerkstelligen. Zo zal in samenspraak met de desbetreffende parken eerst een keuze moeten worden gemaakt tussen de twee soorten inzamelvoorzieningen. We hanteren een einddatum van 1 september om dit door te geven. Bij ondergrondse containers moeten we rekening houden met een levertijd van circa 3 maanden; bij de inzet van minicontainers is dit korter. In theorie zouden alle inzamelvoorzieningen daarom voor 1 januari 2025 gerealiseerd moeten kunnen worden. Bij langere levertijden loopt dit logischerwijs uit.

In praktijk is het wenselijk om een langere doorlooptijd aan te houden. Dit heeft te maken met de beschikbare interne capaciteit. Bij dit project zijn veel afdelingen betrokken die ook een rol spelen in het project tarief op restafval. Dit geldt eveneens voor Area, die de containers moet uitleveren of, in het geval van ondergrondse inzameling, moet plaatsen. Het project tarief op restafval heeft prioriteit vanwege de harde deadline van 1 januari 2025. Het is daarom raadzaam om de gemeentelijke inzameling bij alle recreatieparken per 1 januari 2025, uiterlijk 1 maart 2025, in te regelen. Dit is afwijkend van de gefaseerde overgang zoals eerder benoemd bij besluitvorming omtrent het Uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024, waarbij was vermeld dat de inzameling met behulp van minicontainers eventueel dit jaar al zou kunnen starten.

Een bijkomend voordeel van het inrichten van de afvalinzameling bij recreatiewoningen per 2025 is dat dit samenvalt met de invoering van het tarief op restafval. Het schept duidelijkheid richting de eigenaren van recreatiewoningen om niet eerst nog een paar weken of maanden de afvalstoffenheffing conform de huidige tariefstructuur – alleen vastrecht – te betalen, maar van meet af aan mee te draaien in de systematiek van het tarief op restafval. Het is onze intentie om deze huishoudens dezelfde vaste en variabele tarieven te laten betalen als de reguliere huishoudens. Dit kan financieel uit. De tarieven worden later dit jaar aan het college en de raad voorgelegd ter besluitvorming.

3.1 De raad is tijdens haar raadsvergadering van 17 oktober 2023 op de hoogte gesteld van de te starten afvalinzameling bij recreatieparken en heeft ingestemd met het dekken van de incidentele inrichtingskosten voor dit project. Nu veranderingen zijn aangebracht is het wenselijk om de raad hiervan op de hoogte te stellen.

De bevoegdheid voor de aanwijzing van inzamelvoorzieningen berust op basis van artikel 7, zesde lid van de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 bij het college. In dat kader heeft het college op 29 augustus 2023 besloten de afvalinzameling bij recreatiewoningen vorm te geven met behulp van minicontainers. Tijdens de raadsvergadering van 17 oktober 2023 heeft de raad middelen vrijgemaakt om de incidentele projectkosten te kunnen dekken die hier achter weg kwamen. Deze middelen zijn nog niet gebruikt, aangezien geen uitvoering is gegeven

aan het project. Het beschikbare budget kunnen we aanwenden om de eenmalige projectkosten bij deze nieuwe beleidslijn te dekken. Gezien dit proces is het wenselijk om de raad op te hoogte te stellen van de nieuwe aanwijzing van inzamelvoorzieningen middels bijgevoegde raadsbrief. In de raadsbrief gaan we bondig in op onder andere de aanleiding van de heroverweging van de inzamelvoorzieningen en de (financiële) consequenties van dit besluit.

Opmerkingen

Op dit moment zijn twee recreatieparken waar onze inzamelplicht zou kunnen gaan gelden nog niet opgenomen in de gemeentelijke inzameling per 2025. Dit betreft Bungalowpark Elders De Kamp en Ermerzand. Volgens onze huidige toetsing aan de Omgevingswet geldt onze inzamelplicht op dit moment bij De Kamp. Dit park heeft echter nog geen traject gekozen binnen Vitale Vakantieparken. Bij de keuze voor excelleren zou het vrijkomend huishoudelijk afval bedrijfsafval kunnen worden wanneer milieubelastende activiteiten gaan plaatsvinden op het park. In dat geval mogen wij het afval niet inzamelen. Voor Ermerzand geldt dat zij zich begeven in een transformatieproces naar wonen. Op dit moment valt Ermerzand volgens onze toetsing niet onder de gemeentelijke inzameling; dit verandert wanneer het transformatietraject is afgerond. Om te voorkomen dat we op korte termijn processen moeten terugdraaien, voeren we voornamelijk geen wijzigingen door in de afvalinzameling op deze twee parken. We houden een vinger aan de pols met betrekking tot vorderingen binnen de trajecten om te kunnen bepalen wanneer de gemeente moet gaan inzamelen. In dat geval krijgen deze parken dezelfde keuze voorgelegd als de andere recreatieparken.

In de commissievergadering van 13 februari jl. inzake vaststelling van de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 en bij besluitvorming omtrent het Uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 is aangegeven dat een wijzigingsbesluit van de verordening in het tweede kwartaal van 2024 zou volgen om de heroverwogen afvalinzameling bij recreatiewoningen – zijnde de latere ingangsdatum – een plek te geven in de verordening. Zodoende zou de raad hier vóór 1 juli 2024, de eerder aangekondigde ingangsdatum, mee in kunnen stemmen. Een inhoudelijk collegevoorstel met de dekking van de kosten zou hierna volgen. Het wijzigingsbesluit is niet voorgelegd aan de raad. Dit heeft te maken met de wettelijk voorgeschreven inspraakprocedure, die regelt dat (een wijziging van) de afvalstoffenverordening ter inzage moet worden gelegd als sprake is van hernieuwde regels die kunnen vallen onder artikel 10.26, eerste lid Wet milieubeheer. Concreet zou dit betekenen dat de verordening vrijwel onmiddellijk na vaststelling ervan door de raad weer ter inzage had moeten liggen. Daar komt bij dat onder andere vanwege de invoering van een tarief op restafval op dit moment nog een wijzigingsbesluit wordt voorbereid. Om stabiliteit en continuïteit van de verordening te garanderen, is het wenselijk de wijzigingen van de bepalingen die betrekking hebben op de afvalinzameling bij recreatiewoningen in de verordening bij het volgende wijzigingsbesluit te betrekken. In de raadsbrief wordt deze handelswijze bondig uitgelegd om het proces te verantwoorden.

Kosten, baten, dekking

De kosten voor de afvalinzameling bij recreatiewoningen worden ondergebracht in de Productovereenkomst met Area. We baseren de kosten voor ondergrondse inzamelvoorzieningen op de volgende door Area aangeleverde bedragen, uitgaande van 10 parken:

Kapitaallasten, onderhouds- en financieringskosten voor een ondergrondse restafvalcontainer, een ondergrondse PMD-container en een GFE-zuil	€77.400 excl. btw
Ledigen ondergrondse container voor restafval op basis van wekelijkse lediging	€19.950 excl. btw
Ledigen ondergrondse container voor PMD op basis van wekelijkse lediging	€19.950 excl. btw
Ledigen GFE-zuil op basis van wekelijkse lediging	In bestaande routes opgenomen
Totale kosten per recreatiepark (zonder verwerkingskosten)	€117.300 excl. btw

Bij inzameling met uitsluitend minicontainers baseren we ons op de eerdere kostenindicatie van Area (prijspeil 2023), uitgaande van 13 parken:



Structurele kosten op basis van inzet van een kleine achterlader met één chauffeur en één belader (conform inzamelfrequenties restafval en GFT vierwekelijks, PMD driewekelijks)	€ 162.265 excl. btw
Structurele kosten containerbeheer (1.983 containers)	€ 1.983 excl. btw
Totale kosten per recreatiepark (zonder verwerkingskosten)	€ 164.248 excl. btw

Area is in haar eerdere kostenindicatie uitgegaan van 13 te bedienen recreatieparken. Op basis van onze actuele registratie moeten dit 8, op (korte) termijn 10 parken zijn. Drie parken zijn weggevallen wegens dubbelingen en één park, Camping het Vossehol, is vervangen door park Ermerzand. Ter vergelijking met het scenario van ondergrondse inzameling liggen de kosten voor inzameling met minicontainers grofweg rond de €130.000 bij afname van dienstverlening voor de 10 recreatieparken.

De eerdere kostenindicatie is tevens nog gebaseerd op afwijkende inzamelfrequenties van GFT en PMD om de kosten te drukken. Zoals beargumenteerd onder argument 1.2 is het advies om deze inzamelfrequenties gelijk te trekken met die van reguliere grondgebonden woningen. Met de verwachting dat meerdere grote(re) recreatieparken ondergrondse inzameling prefereren, kan de achterlader efficiënter worden ingezet en kunnen in ieder geval de kleinere parken ingepast worden in bestaande routes. Dat kan alleen als de inzamelfrequenties overeenkomen.

Structurele kosten

De keuze van ieder park met betrekking tot het soort inzamelvoorzieningen beïnvloedt de inzet van de achterlader en daarmee de kosten van huis-aan-huisinzameling met minicontainers. De kosten voor inzameling met behulp van de kleine achterlader zijn namelijk sterk afhankelijk van de hoeveelheid recreatiewoningen die bediend moeten worden. Ongeveer 100 woningen kunnen ingepast worden in de bestaande routes, waardoor de extra kosten zeer beperkt blijven.ⁱ Bij (veel) meer woningen moeten nieuwe routes worden berekend en vallen de kosten hoger uit. Hierdoor kunnen we de financiële consequenties van inzameling met minicontainers moeilijk één op één vergelijken met de aanbidding van Area voor wat betreft ondergrondse containers. Als uitgangspunt kunnen we stellen dat, bij afname van dienstverlening met betrekking tot 8 of 10 parken, de totale kosten voor inzameling met behulp van minicontainers gemiddeld genomen iets hoger uitvallen dan de totale kosten voor ondergrondse containers. Verder geldt als vertrekpunt dat inzameling met minicontainers bij de recreatieparken met minder dan 40-50 woningen financieel voordeliger is dan ondergrondse inzameling en dat bij de grotere parken ondergrondse inzameling juist gunstiger is. Een financieel optimum is dus mogelijk wanneer de kleinere parken kiezen voor huis-aan-huisinzameling en de grotere parken opteren voor ondergrondse inzameling.

Wij verwachten in alle mogelijke scenario's - dus ongeacht gekozen inzamelvoorziening - alle kosten voor aanschaf, plaatsing of uitlevering, onderhoud, inzameling en verwerking te kunnen dekken uit de opbrengsten van de afvalstoffenheffing zonder dat dit tot een verhoging van de tarieven leidt.

Incidentele kosten

Naar verwachting worden er geen tot weinig incidentele projectkosten berekend door Area. De hoogte van de projectkosten is afhankelijk van het totaal aantal minicontainers dat moet worden uitgezet en daarmee afhankelijk van de keuze van ieder park. Bij ondergrondse containers rekent Area geen separate projectkosten. De projectkosten variëren van €0 bij geen gebruik van minicontainers tot €22.000 bij het uitzetten van minicontainers op alle 10 de recreatieparken. Met deze kosten dekt Area het bechikken van de containers, het administratief koppelen van de containers aan adressen en het uitzetten van de containers op locatie. Naar verwachting zullen veel (grotere) recreatieparken opteren voor ondergrondse inzameling, waardoor de projectkosten zeer beperkt blijven.

Tijdens de raadsvergadering van 17 oktober 2023 heeft de raad reeds €22.000 vrijgemaakt om de projectkosten bij inzameling met uitsluitend minicontainers te dekken. Afhankelijk van de gemaakte keuzes van de parken kan dit beschikbare budget voor eventuele projectkosten en

ⁱ In totaal betreft het circa 470 (8 recreatieparken) tot 600 (10 recreatieparken) woningen waar de gemeentelijke inzameling ingeregeld moet worden.

overige incidentele kosten worden ingezet, bijvoorbeeld voor kosten die gemoeid zijn met het sluiten van opstal- of bruikleenovereenkomsten ten behoeve van het realiseren van ondergrondse containers op particuliere grond. We streven ernaar mogelijke extra eenmalige kosten te betrekken bij de samenstelling van de Programmabegroting 2025.

Aanpak/uitvoering

Aangezien de afvalinzameling bij recreatieparken past binnen de revitaliserings- en transformatietrajecten van Vitale Vakantieparken, is het wenselijk om de uiteindelijke keuze voor het soort inzamelvoorziening in samenspraak met de parken te bepalen. Na besluitvorming wordt de projectorganisatie Vitale Vakantieparken Coevorden daarom op de hoogte gesteld van het besluit. De verantwoordelijke projectleiders gaan in gesprek met de parken over de wensen en mogelijkheden voor wat betreft de afvalinzameling. De formele aanwijzing van de inzamelvoorzieningen door het college, zoals vervat in artikel 7 van het Uitvoeringsbesluit krachtens de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024, geven wij mee als kader. Voor 1 september 2024 geven de parken aan de projectleiders door welke inzamelvoorzieningen zij wensen. Wij hanteren vanwege dubbele kosten geen twee soorten inzamelvoorzieningen naast elkaar; de definitieve keuze dient daarom breed gedragen te zijn.

Bij een voorkeur voor ondergrondse inzameling is een belangrijke kanttekening dat de inzamelvoorzieningen fysiek inpasbaar moeten zijn. Het inzamelvoertuig moet goed bij de containers kunnen komen, de lediging van de containers moet veilig kunnen geschieden en er mogen geen niet-verplaatsbare kabels en leidingen in de grond liggen. Op gemeentegrond gelden de uitgangspunten zoals vervat in de beleidsregels locaties boven- en ondergrondse verzamelcontainers gemeente Coevorden. In overleg met de parken kan van de maximale loopafstanden naar de ondergrondse containers, zoals vervat in de beleidsregels, worden afgeweken. Wanneer er sprake is van particuliere grond, dient de gemeente zich te conformeren aan de wensen van de grondeigenaren. Veilige plaatsing en lediging van de containers is daarbij een harde eis. In het geval van particulier terrein leggen we de verantwoordelijkheden van de grondeigenaren en de gemeente ten aanzien van de inzamelvoorzieningen juridisch vast door middel van opstal- of bruikleenovereenkomsten.

In het geval dat ondergrondse containers niet fysiek inpasbaar zijn, wordt gezamenlijk gezocht naar een werkbaar alternatief. Hierbij houden we rekening met de doelmatigheid van de inzameling.

Om de kosten voor de afvalinzameling en -verwerking te kunnen dekken, gaan we afvalstoffenheffing heffen. De heffing wordt per de eerste dag van de maand aangeslagen nadat de inzamelvoorzieningen zijn uitgeleverd of geplaatst en in gebruik zijn.

Gezien de invoering van het tarief op restafval per 1 januari 2025 gaan wij strenger handhaven op onder andere bijplaatsingen van afval bij ondergrondse containers en containervervuiling. Recreatiewoningen worden ingepast in deze controleroutes en gelijk behandeld aan de reguliere huishoudens in onze gemeente.

Communicatie

De communicatie richting de recreatieparken verloopt via Vitale Vakantieparken Coevorden. De aangewezen projectleiders fungeren daarbij als aanspreekpunt. Zij brengen de keuze tussen de twee inzamelvoorzieningen met voor- en nadelen in en halen de wensen van het park op.

De recreatiewoningen ontvangen in november een krantje met daarin alle relevante informatie over het tarief op restafval om hen op de hoogte te brengen van de manier waarop wij afval scheiden in de gemeente Coevorden en de wijze van verrekening van de afvalstoffenheffing. Dit krantje is een bundeling van krantenpagina's die wij sinds mei uitbrengen om inwoners voor te bereiden op de invoering van het tarief op restafval. Alle huishoudens in de gemeente ontvangen dit krantje in november per post.

Bijlagen

1. Raadsbrief aanwijzing inzamelvoorzieningen ten behoeve van huishoudelijk afval bij recreatiewoningen.