

DATUM
ONS KENMERK O2023026135
BIJLAGE(N)
ONDERWERP Ontwerp tijdelijke omgevingsvergunning

Geachte ,

Op 14 november 2023 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het project het realiseren en gebruiken van een tijdelijke opvanglocatie voor asielzoekers door middel van het aanmeren van 2 drijvende bouwwerken, aanleggen van pontons en loopbruggen, aanbrengen van voorzieningen op de kade, en aanleggen van in-/uitritten (voor de duur van 7 jaar), met de volgende activiteiten:

- Het (ver)bouwen van een bouwwerk.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening.
- Het maken, hebben of veranderen van een uitweg, of het gebruik daarvan veranderen.
- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.
- Het gebruiken van een bouwwerk of van een ander object in relatie tot de brandveiligheid.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Gerrit Bolkade en Wim Thomassenhaven te Zaandam (percelen N00292 en N00056).

Over de voortgang van de behandeling van uw aanvraag berichten wij u het volgende:

Deze brief bevat in onderstaande volgorde:

- a. het besluit op uw aanvraag
- b. overige bijgevoegde documenten, waaronder de bijlage 'Onderdelen omgevingsvergunning'
- c. de rechtsmiddelen die tegen dit besluit openstaan
- d. moment van inwerkingtreding van dit besluit
- e. leges
- f. overige verplichtingen
- g. mogelijkheid voor het verkrijgen van nadere informatie

a. Ontwerpbesluit

Wij besluiten:

1. gelet op artikel 2.1 lid 1 onder a, b, c en d en artikel 2.2 lid 1 onder e, juncto artikel 2.10, 2.11, 2.12 lid 1 onder a 3°, 2.13, 2.18 en artikel 2.22 t/m 2.25 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: de Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen onder de voorschriften zoals die voor de desbetreffende activiteit in het desbetreffende onderdeel behorend bij deze vergunning zijn beschreven;
2. gelet op artikel 2.23 en 2.23a van de Wabo juncto artikel 5.16 van het Besluit omgevingsrecht de vergunning te verlenen voor een periode van 7 jaar. Na deze termijn is de vergunninghouder verplicht de voor de verlening van de tijdelijke omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld te hebben.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- a. Het (ver)bouwen van een bouwwerk, onder de in onderdeel 2 behorend bij deze vergunning genoemde voorschriften en gelet op de in dat onderdeel beschreven overwegingen.
- b. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening, onder de in onderdeel 3 behorend bij deze vergunning genoemde voorschriften en gelet op de in dat onderdeel beschreven overwegingen.
- c. Het maken, hebben of veranderen van een uitweg, of het gebruik daarvan veranderen, onder de in onderdeel 4 behorend bij deze vergunning genoemde voorschriften en gelet op de in dat onderdeel beschreven overwegingen.
- d. Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald, gelet op de in onderdeel 5 behorend bij deze vergunning beschreven overwegingen.
- e. Het gebruiken van een bouwwerk of van een ander object in relatie tot de brandveiligheid, onder de in onderdeel 6 behorend bij deze vergunning genoemde voorschriften en gelet op de in dat onderdeel beschreven overwegingen.

b. Bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als documenten bijgevoegd:

- Bijlage onderdelen omgevingsvergunning.
- Bijlage Handleiding tijdens de bouw en/of sloop (voorschriften uit het Bouwbesluit).
- Tekening DO-0001- Situatie totaalinrichting Gerrit Bolkade WIJZ 24-06-2024, ingekomen 02-07-2024.
- Tekening DO-0030-1- Situatie Aanzichten-doorsneden 1-2, ingekomen 02-07-2024.
- Tekening DO-0030-2- Situatie Aanzichten-doorsneden 2-2, ingekomen 02-07-2024.
- Tekening DO-0050- Situatie Nutsvoorzieningen WIJZ 24-06-2024, ingekomen 02-07-2024.
- Tekening DO-0060- Situatie Hekwerken WIJZ 24-06-2024, ingekomen 02-07-2024.
- Tekening DO-0100- Situatie Verhardingstoename Gerrit Bolkade WIJZ 24-06-2024, ingekomen 02-07-2024.
- Document Algemene informatie Progress, ingekomen 14-11-2023.
- Tekening B001 Progress -1 - Plattegrond benedendeks -1 WIJZ A 28-03-2024, ingekomen 08-05-2024.
- Tekening B001 Progress 00 - Plattegrond begane grond WIJZ D 29-05-2024, ingekomen 31-05-2024.
- Tekening B001 Progress 01 - Plattegrond 1e verdieping WIJZ E 29-05-2024, ingekomen 31-05-2024.
- Tekening B001 Progress 02 - Plattegrond 2e verdieping WIJZ E 29-05-2024, ingekomen 31-05-2024.
- Tekening B001 Progress 03 - Plattegrond 3e verdieping WIJZ C 29-05-2024, ingekomen 31-05-2024.
- Tekening B001 Progress DK - Plattegrond dak WIJZ A 28-03-2024, ingekomen 08-05-2024.
- Tekening B001 Progress GVL - Gevelaanzicht stuurboord WIJZ A 28-03-2024, ingekomen 08-05-2024.
- Tekening B001 Progress GVL - Hoogte tov waterlijn, ingekomen 31-05-2024.
- Tekening T600200- Progress - Overzicht brandveiligheid begane grond WIJZ F 02-07-2024, ingekomen 02-07-2024.

- Tekening T600201- Progress - Overzicht brandveiligheid 1e verdieping WIJZ F 02-07-2024, ingekomen 02-07-2024.
- Tekening T600202- Progress - Overzicht brandveiligheid 2e verdieping WIJZ F 02-07-2024, ingekomen 02-07-2024.
- Tekening T600203- Progress - Overzicht brandveiligheid 3e verdieping WIJZ F 02-07-2024, ingekomen 02-07-2024.
- Tekening Stairs and Railing Plan Bibby Progress, ingekomen 10-06-2024.
- Rapport Integraal Plan Brandveiligheid (IBP) Progress WIJZ H 04-07-2024, ingekomen 04-07-2024.
- Rapport IPB Progress - Bijlage 1 Terreininrichting en aanvalsplan WIJZ E 02-07-2024, ingekomen 02-07-2024.
- Rapport IPB Progress - Bijlage 2 Berekening opvang- en doorstroomcapaciteit, ingekomen 02-07-2024.
- Rapport IPB Progress - Bijlage 3 CFD simulatie, ingekomen 02-07-2024.
- Rapport IPB Progress - Bijlage 4 Overzicht certificaten, ingekomen 02-07-2024.
- Rapport PvE Brandmeldinstallatie Progress WIJZ B 01-02-2024, ingekomen 02-07-2024.
- Rapport PvE Ontruimingsalarminstallatie Progress WIJZ B 01-02-2024, ingekomen 02-07-2024.
- Rapport Veiligheids- en ontruimingsplan Progress 20240607, ingekomen 07-06-2024.
- Document Algemene informatie Renaissance, ingekomen 14-11-2023.
- Tekening B002 Renaissance -2 - Plattegrond benedendeks -2 WIJZ A 28-03-2024, ingekomen 08-05-2024.
- Tekening B002 Renaissance -1 - Plattegrond benedendeks -1 WIJZ A 28-03-2024
- Tekening B002 Renaissance 00 - Plattegrond begane grond WIJZ D 29-05-2024, ingekomen 31-05-2024.
- Tekening B002 Renaissance 01 - Plattegrond 1e verdieping WIJZ C 29-05-2024, ingekomen 31-05-2024.
- Tekening B002 Renaissance 02 - Plattegrond 2e verdieping WIJZ D 29-05-2024, ingekomen 31-05-2024.
- Tekening B002 Renaissance 03 - Plattegrond 3e verdieping WIJZ D 29-05-2024, ingekomen 31-05-2024.
- Tekening B002 Renaissance 04 - Plattegrond 4e verdieping WIJZ D 29-05-2024, ingekomen 31-05-2024.
- Tekening B002 Renaissance 05 - Plattegrond 5e verdieping WIJZ D 29-05-2024, ingekomen 31-05-2024.
- Tekening B002 Renaissance DK - Plattegrond dak WIJZ A 28-03-2024, ingekomen 08-05-2024.
- Tekening B002 Renaissance GVL - Gevelaanzichten WIJZ A 28-03-2024, ingekomen 08-05-2024.
- Tekening B002 Renaissance GVL - Hoogte tov waterlijn, ingekomen 31-05-2024.
- Tekening T6001-1- Renaissance - Overzicht brandveiligheid Kelder -1 WIJZ E 02-07-2024, ingekomen 02-07-2024.
- Tekening T600100- Renaissance - Overzicht brandveiligheid begane grond WIJZ E 02-07-2024, ingekomen 02-07-2024..
- Tekening T600101- Renaissance - Overzicht brandveiligheid 1e verdieping WIJZ E 02-07-2024, ingekomen 02-07-2024.
- Tekening T600102- Renaissance - Overzicht brandveiligheid 2e verdieping WIJZ E 02-07-2024, ingekomen 02-07-2024.
- Tekening T600103- Renaissance - Overzicht brandveiligheid 3e verdieping WIJZ E 02-07-2024, ingekomen 02-07-2024.
- Tekening T600104- Renaissance - Overzicht brandveiligheid 4e verdieping WIJZ E 02-07-2024, ingekomen 02-07-2024.
- Tekening T600105- Renaissance - Overzicht brandveiligheid 5e verdieping WIJZ E 02-07-2024, ingekomen 02-07-2024.
- Tekening T600106- Renaissance - Overzicht brandveiligheid dak WIJZ E 02-07-2024, ingekomen 02-07-2024.
- Tekening D-1417-3100-007- External stairs Bibby Renaissance, ingekomen 10-06-2024.

- Tekening D-1417-4100-007 - Internal stairs Bibby Renaissance, ingekomen 10-06-2024.
- Tekening E1572-6130-2-TER2 - Elektrotechnische installatie en frame tbv. kabelwegen terrein, ingekomen op 03-07-2024.
- Rapport Integraal Plan Brandveiligheid (IPB) Renaissance WIJZ F 04-07-2024, ingekomen 04-07-2024.
- Rapport IPB Renaissance - Bijlage 1 Terreininrichting en aanvalsplan WIJZ E 02-07-2024, ingekomen 02-07-2024.
- Rapport IPB Renaissance - Bijlage 2 Berekening opvang- en doorstroomcapaciteit, ingekomen 02-07-2024.
- Rapport IPB Renaissance - Bijlage 3 CFD simulatie, ingekomen 02-07-2024.
- Rapport IPB Renaissance - Bijlage 4 Overzicht certificaten, ingekomen 02-07-2024.
- Rapport PvE Brandmeldinstallatie Renaissance WIJZ B 01-02-2024, ingekomen 02-07-2024.
- Rapport PvE Ontruimingsalarminstallatie Renaissance WIJZ B 01-02-2024, ingekomen 02-07-2024.
- Rapport Veiligheids- en ontruimingsplan Renaissance 20240607, ingekomen 07-06-2024.
- Constructierapport 2402021 - Statische berekening leuningwerk pontons, ingekomen 08-05-2024.
- Constructierapport 4942-02 - Stalen damwand Gerrit Bolkade, ingekomen 31-05-2024.
- Constructierapport 8967 - Berekening trappen bordessen en hellingbaan (toegangsvoorzieningen) WIJZ 18-06-2024, ingekomen 26-06-2024.
- Constructierapport DO-2023-11-096 - Berekening tijdelijke loopbruggen, ingekomen 08-05-2024.
- Constructierapport MP_024_055_-STAB - Stabiliteit ponton 7-9_25x-14_63-x1_98m with passengers 18-01-2024, ingekomen 08-05-2024.
- Constructierapport MP_024_056_-STAB - Stabiliteit ponton 3-1_69x-24_38-x1_98m with passengers 29-02-2024, ingekomen 08-05-2024.
- Constructierapport MP_024_057_-STAB - Stabiliteit ponton 3-0_48x-29_26-x1_98m with passengers 03-03-2024, ingekomen 08-05-2024.
- Constructierapport R8887 - Berekening aanmeerpalen Rev 1 08-04-2024, ingekomen 08-05-2024.
- Constructietekening 230077-01-092 - Hekwerken Aanlegplaats versterkt, ingekomen 08-05-2024.
- Constructietekening 230077-01-092 - Lay-out pontons en hekwerken versterkt, ingekomen 08-05-2024.
- Constructietekening 230077-11-021 - Hekwerken pontons 20ft versterkt, ingekomen 08-05-2024.
- Constructietekening 230077-12-021 - Hekwerken pontons 8ft versterkt, ingekomen 08-05-2024.
- Constructietekening 230077-20-010 - Hekwerken pontons 20ft, ingekomen 08-05-2024.
- Constructietekening 230077-21-010 - Hekwerken pontons 8ft, ingekomen 08-05-2024.
- Constructietekening 2658 G1 - Toegangsvoorziening tbv Progress, ingekomen 04-06-2024.
- Constructietekening 2658 G2 - Toegangsvoorziening tbv Renaissance, ingekomen 04-06-2024.
- Constructietekening 8887-001B - Bovenaanzicht nieuwe en te handhaven aanmeerpalen, ingekomen 08-05-2024.
- Constructietekening PRO-005-B - Mooring collars, ingekomen 08-05-2024.
- Rapport Concept Veiligheidsplan Noodopvanglocatie COA Gerrit Bolkade Zaandam, ingekomen 07-06-2024.
- Rapport Luchtverversing Progress, ingekomen 06-06-2024.
- Rapport Luchtverversing Renaissance, ingekomen 28-05-2024.
- Ruimtelijke onderbouwing WIJZ 27-06-2024, ingekomen 27-06-2024.
- Ruimtelijke onderbouwing - Bijlage I Situatietekening, ingekomen 27-06-2024.
- Ruimtelijke onderbouwing - Bijlage II Onderzoek geluid en luchtkwaliteit, ingekomen 27-06-2024.
- Ruimtelijke onderbouwing - Bijlage III Onderzoek externe veiligheid, ingekomen 27-06-2024.
- Ruimtelijke onderbouwing - Bijlage IV Notitie Externe veiligheid, referentie 136722/24-008.302 d.d. 7 juni 2024, ingekomen 27-06-2024.

- Ruimtelijke onderbouwing - Bijlage V Advies externe veiligheid Veiligheidsregio Zaanstreek - Waterland, ingekomen 27-06-2024.
- Ruimtelijke onderbouwing - Bijlage VI Natuurtoets herinrichting kade, ingekomen 27-06-2024.
- Ruimtelijke onderbouwing - Bijlage VII Stikstofdepositie onderzoek aanlegfase, ingekomen 27-06-2024.
- Ruimtelijke onderbouwing - Bijlage VIII Stikstofdepositie onderzoek gebruiksfase, ingekomen 27-06-2024.
- Ruimtelijke onderbouwing - Bijlage IX Ecologische voortoets, ingekomen 27-06-2024.
- Ruimtelijke onderbouwing - Bijlage X Energieplan, ingekomen 27-06-2024.
- Rapport Onderzoek gevelgeluidwering COA locatie Gerrit Bolkade Zaandam, ingekomen 11-07-2024.
- Aanmeldingsnotitie Vormvrije mer-beoordeling 07-06-2024, ingekomen 07-06-2024.
- Besluit op Aanmeldingsnotitie Vormvrije mer-beoordeling 07-06-2024.

De documenten en bijlagen maken deel uit van de vergunning. Voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

c. Rechtsmiddelen

Let op! Deze rechtsmiddelenclausule geldt pas bij een definitief besluit. Tegen dit ontwerpbesluit kan een ieder gedurende de inzagetermijn een zienswijze indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zaanstad.

Belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit kunnen binnen 6 weken onmiddellijk liggend na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, locatie Haarlem, Bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem. U kunt ook digitaal het beroep- en verzoekschrift indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Het indienen van een beroepschrift schort de werking van het besluit niet op. Indien onverwijld spoed dit vereist, kan tijdens de beroepsprocedure een voorlopige voorziening worden gevraagd aan de voorzieningenrechter van genoemde rechtbank. Voor het behandelen van het verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven. U kunt kosteloos de brochure 'Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid' bestellen bij rijksoverheid.nl, telefoonnummer 1400 (lokaal tarief) of downloaden van deze site.

d. Moment van inwerkingtreding

Gelet op artikel 6.2 en in afwijking van het bepaalde in artikel 6.1 lid 2 van de Wabo treedt deze beschikking terstond in werking met ingang van de dag na bekendmaking, zijnde de verzending van deze beschikking. Gezien de urgente situatie met betrekking tot de opvang van asielzoekers is het nodig dat van een definitieve omgevingsvergunning direct gebruik gemaakt kan worden. Op korte termijn moet er opvang geregeld worden voor asielzoekers. In de maand augustus 2024 gaan meerdere opvanglocaties voor asielzoekers in de regio Amsterdam sluiten. Zo gaan onder andere de opvanglocatie in Almere op 1 augustus 2024 sluiten, waardoor er voor 450 asielzoekers een andere opvanglocatie gezocht moet worden. Ook enkele opvanglocaties in Amsterdam (Westerhoofd, Luttenbergweg) gaan sluiten, waardoor er in augustus 2024 in totaal 1514 opvangplekken minder zijn, terwijl er alleen maar meer asielzoekers bij komen waarvoor opvang geregeld moet worden. Elders in Nederland zijn op dit moment geen opvanglocaties die de asielzoekers die hun opvangplek kwijt raken omdat de locatie wordt opgeheven kunnen opvangen. Opvang in provisorische ruimten zoals tenten en containers is niet humaan. Directe inwerkingtreding van het definitieve besluit is daarom geboden.

e. Leges

Tot slot vermelden wij dat u separaat van dit besluit een nota voor de opgelegde leges toegezonden krijgt of heeft gekregen. Tegen deze nota staat een afzonderlijke procedure voor bezwaar en beroep open.

f. Overige verplichtingen

Bodemverontreiniging

Indien er in het kader van de activiteiten graafwerkzaamheden in de bodem plaatsvinden (bijvoorbeeld het ontgraven van grond voor tijdelijke uitplaatsing, grondverbetering of fundering), dan geldt voor deze graafwerkzaamheden een meldplicht of informatieplicht. Dit is afhankelijk van de kwaliteit van de grond, van de hoeveelheid te ontgraven grond en of er grond zal worden afgevoerd. U moet zich daarom als initiatiefnemer vooraf op de hoogte stellen van de bodemkwaliteit door minimaal een voorafgaand bodemonderzoek in te dienen en/of uit te laten voeren. Er moet voor graven in de bodem voldaan worden aan de regels uit het Besluit activiteiten leefomgeving (BAL), het TAM voorbereidingsbesluit Bodem Zaanstad en de Beleidsregels bodem onder de Omgevingswet Zaanstad. De regels en een toelichting hierop zijn overzichtelijk opgenomen in hoofdstuk 3 van het Beleidskader bodem onder de Omgevingswet gemeente Zaanstad. Het beleidskader is in te zien op de website van gemeente Zaanstad via de link [Beleidskader Bodem onder de Omgevingswet Zaanstad 7987799](#).

Graafwerkzaamheden

Wanneer u bij graafwerkzaamheden gebruik maakt van bijvoorbeeld een graafmachine, bent u wettelijk verplicht dit van te voren te melden bij het Kadaster (Graafmelding). Het maakt hierbij niet uit hoe diep u gaat graven. De graafmelding dient uiterlijk 3 werkdagen vóór aanvang van graafwerkzaamheden te worden gedaan. Dit kunt u doen via de website van het kadaster: www.kadaster.nl of u kunt contact opnemen met hun Klantcontactcenter via (0800) 0080.

Vergunningen vanuit de afdeling Havens en Vaarwegen

Voor het plaatsen van objecten in, bij, boven of op openbaar water, en/of het afmeren van vaartuigen op het openbare water binnen Zaanstad op de Zaan en Nauernasche Vaart hebt u mogelijk aanvullende vergunningen vanuit de afdeling Havens en Vaarwegen nodig. De meest voorkomende zijn:

- Vergunning voor plaatsen objecten in, bij, boven of op openbaar water, op grond van artikel 5.61 Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL). Een aanvraag kunt u doen per e-mail via havens@zaanstad.nl;
- Vergunning voor het ligplaats nemen, op grond van artikel 4.13 en 5.62 VFL. Een aanvraag kunt u doen per e-mail via havens@zaanstad.nl;
- Melding/vergunning voor het uitvoeren van werkzaamheden op een vaarweg, op grond van artikel 1.23 Binnenvaartpolitiereglement (BPR). Een aanvraag kunt u doen via www.zaanstad.nl, zoekterm 'Havens en vaarwegen';

f. Nadere informatie

Indien u nog vragen hebt of inlichtingen wenst, dan kunt u contact opnemen met de afdeling Omgevingsvergunningen, bereikbaar onder telefoonnummer 14075.

De aanvraag is geregistreerd onder dossiernummer O2023026135. Wilt u bij vragen of overleg dit nummer bij de hand houden en het in uw schriftelijke correspondentie vermelden?

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Bijlage: Onderdelen omgevingsvergunning

Inhoudsopgave

- 1) Procedureel;
- 2) Het (ver)bouwen van een bouwwerk;
- 3) Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening;
- 4) Het maken, hebben of veranderen van een uitweg, of het gebruik daarvan veranderen;
- 5) Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald;
- 6) Het gebruiken van een bouwwerk of van een ander object in relatie tot de brandveiligheid.

ONTWERP BESLUIT

1) Procedureel

Gegevens aanvraag

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Het realiseren en gebruiken van een tijdelijke opvanglocatie voor asielzoekers door middel van het aanmeren van 2 drijvende bouwwerken, aanleggen van pontons en loopbruggen, aanbrengen van voorzieningen op de kade, en aanleggen van in-/uitritten (voor de duur van 7 jaar).

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten:

- Het (ver)bouwen van een bouwwerk.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening.
- Het maken, hebben of veranderen van een uitweg, of het gebruik daarvan veranderen.
- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.
- Het gebruiken van een bouwwerk of van een ander object in relatie tot de brandveiligheid.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om op de omgevingsvergunning te beslissen.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van artikel 2.8 Wabo, paragraaf 4.2 Bor en de artikelen uit de Regeling omgevingsrecht getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is op 5 december 2023 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. We hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 3 juli 2024. Hierdoor is de wettelijke procedure verlengd met 211 dagen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Beoordeling in het kader van de Wet natuurbescherming

Uit de bij de aanvraag ingediende natuurtoets is gebleken dat ten aanzien van beschermde soorten geen ontheffing noodzakelijk is in het kader van de Wet natuurbescherming.

Uit de bij de aanvraag ingediende stikstofdepositieonderzoeken, de bijbehorende Aerijs-berekeningen voor het eerste jaar en voor de jaren daarna, en uit de ecologische voortoets blijkt dat er geen vergunning nodig is op grond van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel Natura 2000/stikstof.

Er is daarmee voor het onderhavige bouwplan ook geen omgevingsvergunning nodig voor het 'onderdeel natuur' op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i Wabo juncto artikel 2.2aa van het Besluit omgevingsrecht.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is, ingevolge het bepaalde in artikel 3.10, lid 1 van de Wabo, uitgevoerd overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Vanaf <DATUM> heeft voor een periode van 6 weken een ontwerp van deze beschikking ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is <WEL/GEEN>gebruik gemaakt.

2) Het verbouwen van een bouwwerk

1. Voorschriften krachtens artikel 2.22 en volgende van de Wabo

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

- a. Van de volgende Engelstalige documenten wordt zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 3 weken voor ingebruikname als opvanglocatie voor asielzoekers, een Nederlandstalige versie ingediend:
 - Rapport Veiligheids- en ontruimingsplan Renaissance 20240607, ingekomen 07-06-2024.
 - Rapport Veiligheids- en ontruimingsplan Progress 20240607, ingekomen 07-06-2024.
 - Constructierapport MP_024_055_-STAB- Stabiliteit ponton 7-9_25x-14_63-x1_98m with passengers 18-01-2024, ingekomen 08-05-2024.
 - Constructierapport MP_024_056_-STAB- Stabiliteit ponton 3-1_69x-24_38-x1_98m with passengers 29-02-2024, ingekomen 08-05-2024.
 - Constructierapport MP_024_057_-STAB- Stabiliteit ponton 3-0_48x-29_26-x1_98m with passengers 03-03-2024, ingekomen 08-05-2024.
- b. Zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 3 weken voor ingebruikname als opvanglocatie voor asielzoekers, moeten ter goedkeuring bij de afdeling Bouw RO de volgende bescheiden worden ingediend:
 1. Met betrekking tot constructieve gegevens:
 - Aangepaste berekeningen en tekeningen naar aanleiding van de in rood gemaakte opmerkingen op constructierapporten en constructietekeningen.
 - Aangepaste berekeningen en tekeningen van de constructieonderdelen van de loopbruggen op basis van de gemaakte opmerkingen.
 - Aangepaste berekeningen en tekeningen van de hekwerken van de loopbruggen op basis van de gemaakte opmerkingen.
 - Berekeningen van de kantelveiligheid van pontons dienen in het Nederlands aangeleverd te worden.
 2. Met betrekking tot overige aspecten van het Bouwbesluit:
 - Berekeningen mbt. daglichttoetreding van gebruiksfuncties waarvoor een eis geldt.
 - Warmteweerstand (Rc-waarden) van uitwendige scheidingsconstructies.

2. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij de volgende aspecten overwogen.

Ingevolge artikel 2.10 Wabo dient de aanvraag om omgevingsvergunning te worden geweigerd indien een van de in dit wetsartikel genoemde weigeringsgronden zich voordoet.

Deze weigeringsgronden zijn:

- a. het bouwwerk voldoet niet aan de voorschriften van het Bouwbesluit;
- b. het bouwwerk voldoet niet aan de voorschriften van de Bouwverordening;
- c. het bouwwerk is in strijd met de voorschriften van het bestemmingsplan, de beheersverordening, het exploitatieplan of algemene regels van het rijk of de provincie als bedoeld in artikel 4.1, derde lid en 4.3, derde lid, Wro;
- d. het bouwwerk voldoet niet aan redelijke eisen van welstand;
- e. de activiteit een wegtunnel als bedoeld in de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels betreft en uit de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden blijkt dat niet wordt voldaan aan de in artikel 6, eerste lid, van die wet gestelde norm.

Bouwbesluit 2012

Wij hebben uw bouwplan getoetst aan het Bouwbesluit. Wij hebben met inachtneming van de hierboven gestelde voorschriften geoordeeld dat de aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens aannemelijk maken dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft aan het Bouwbesluit voldoet.

Hierbij hebben wij artikel 1.12b (uitzonderingen voor een drijvend bouwwerk) en artikel 1.14 (tijdelijk bouwwerk) van het Bouwbesluit toegepast.

Bouwverordening (onderdeel van de Verordening fysieke leefomgeving Zaanstad)

Op grond van artikel 8.5 van de Verordening fysieke leefomgeving Zaanstad gelden de artikelen 3.7, 5.3, 5.4 en 5.77 als Bouwverordening in de zin van artikel 8 van de Woningwet.

Wij hebben uw bouwplan getoetst aan de Verordening fysieke leefomgeving Zaanstad. Dit betreft het onderdeel bouwen op verontreinigde grond. De delen van het project waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen verblijven bevinden zich op het water. Wij hebben daarmee geoordeeld dat de aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens aannemelijk maken dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft voldoet aan de Verordening fysieke leefomgeving Zaanstad.

Bestemmingsplan

De percelen waarop de tijdelijke opvanglocatie is voorzien zijn gelegen in het gebied waarvoor de bestemmingsplannen 'Bedrijven Zuid', 'Eerste partiële herziening Achtersluispolder - Bedrijven Zuid', 'Tweede partiële herziening Bedrijven Zuid' en 'Paraplubestemmingsplan woningsplitsing, kamerverhuur en toeristische verhuur' gelden.

Bestemmingsplan 'Bedrijven Zuid', 'Eerste partiële herziening Achtersluispolder - Bedrijven Zuid' en 'Tweede partiële herziening Bedrijven Zuid'

De desbetreffende gronden hebben hierin de volgende bestemmingen:

- Enkelbestemming 'Water -1' op grond van artikel 19;
- Enkelbestemming 'Groen' op grond van artikel 9;
- Enkelbestemming 'Verkeer' op grond van artikel 15;
- Dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering' op grond van artikel 25.

Het realiseren en gebruiken van een maatschappelijke voorziening in de vorm van een tijdelijke opvanglocatie voor asielzoekers, door middel van het aanmeren van 2 drijvende bouwwerken, het aanleggen van pontons en loopbruggen, en het aanbrengen van bijbehorende voorzieningen op de kade, is op deze bestemmingen niet toegestaan.

Tevens gelden de aanduidingen 'Gezoneerd industrieterrein' op grond van artikel 30.1 en 'Luchtvaartverkeerzone' op grond van artikel 30.2 van de Algemene aanduidingsregels. Het bouwplan is hiermee niet in strijd.

Ten behoeve van het bouwplan wordt in parkeerruimte (zie verder hierna onder het kopje 'Parkeren') voorzien op een parkeerterrein aan de Stormhoek te Zaandam. Dit parkeerterrein is in het bestemmingsplan 'Bedrijven Zuid' gelegen op gronden met de enkelbestemming 'Gemengd -1' op grond van artikel 7. De voor 'Gemengd - 1' aangewezen gronden zijn (mede) bestemd voor gebouwde en ongebouwde parkeervoorzieningen. Het gebruik van deze gronden ten behoeve van parkeren is dan ook in overeenstemming met het bestemmingsplan 'Bedrijven Zuid'.

Parkeren

Op grond van de Tweede partiële herziening Bedrijven Zuid wordt de tekst van artikel 28 van het moederplan vervangen door:

28.1. Een gebouw mag alleen worden gebouwd indien uit de aanvraag om vergunning blijkt dat in, onder of nabij het gebouw voldoende parkeergelegenheid wordt gerealiseerd.

28.2. Bij de uitoefening van de bevoegdheid voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen van een gebouw geldt dat:

- 1. voldoende parkeervoorzieningen voor auto's en fietsen worden gerealiseerd op de betreffende locatie of in de directe omgeving daarvan in of buiten het plangebied;*
- 2. voldoende betekent dat wordt voldaan aan de normen in de beleidsregels die zijn neergelegd in de "Uitvoeringsnota Parkeren Zaanstad 2016" en;*
- 3. indien deze beleidsregels gedurende de planperiode worden gewijzigd, rekening wordt gehouden met de wijziging*

Gelet hierop hebben wij het bouwplan getoetst aan de 'Uitvoeringsnota Parkeren Zaanstad 2016'. Om aan de parkeerbehoefte te voldoen zal gebruik worden gemaakt van een privaat parkeerterrein in eigendom van derden, gelegen aan de Stormhoek te Zaandam. Het COA sluit hiertoe een huurovereenkomst met de eigenaar van het parkeerterrein voor een periode van 5 jaar, met de mogelijkheid tot verlengen met 2 jaar.

In de beleidsregels voor parkeren, zoals neergelegd in de 'Uitvoeringsnota Parkeren Zaanstad 2016', is bepaald dat de uiterste loopafstand voor werknemers 350 meter bedraagt indien gebruikt wordt gemaakt van parkeren op het terrein van derden. De loopafstand van het parkeerterrein tot de

opvanglocatie is ca. 900 meter. Dat betekent dat er op dit punt wordt afgeweken van het parkeerbeleid, en het bouwplan in strijd is met artikel 28.2 van het bestemmingsplan 'Bedrijven Zuid' zoals dat luidt sinds de inwerkingtreding van de 'Tweede partiële herziening Bedrijven Zuid'.

In paragraaf 4.1 'Verkeer en Parkeren' van de als bijlage bij deze omgevingsvergunning opgenomen ruimtelijke onderbouwing wordt de parkeeroplossing voor het bouwplan nader beschreven en wordt gemotiveerd waarom in dit geval kan worden afgeweken van de uiterste loopafstand van 350 meter voor werknemers.

Paraplubestemmingsplan woningsplitsing, kamerverhuur en toeristische verhuur

Het bouwplan betreft het realiseren en gebruiken van een tijdelijke opvanglocatie voor asielzoekers door middel van het aanmeren van 2 drijvende bouwwerken, aanleggen van pontons en loopbruggen, aanbrengen van voorzieningen op de kade, en aanleggen van in-/uitritten. Er is geen sprake van woningsplitsing, kamerverhuur en/of toeristische verhuur.

Gelet op het voorgaande is het bouwplan in strijd met het bestemmingsplan. In onderdeel 3 van deze bijlage motiveren wij waarom wij wel medewerking verlenen aan het bouwplan.

Welstandscriteria

Gezien het feit dat het bouwplan een bouwwerk betreft dat slechts voor een bepaalde periode in stand mag worden gehouden, hoeft geen welstandsadvies te worden gevraagd. Artikel 2.10 lid 1 onder d Wabo geeft namelijk aan dat strijd met redelijke eisen van welstand voor wat betreft het uiterlijk of de plaatsing van een tijdelijk bouwwerk geen reden is om de omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk te weigeren.

Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels

Het betreft hier geen tunnel als bedoeld in de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels. Dit toetsingscriterium is derhalve niet aan de orde.

Conclusie

Gelet op het voorgaande zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3. Toetsingsdocumenten

De volgende toetsingsdocumenten zijn bij de inhoudelijke beoordeling betrokken:

- Bouwbesluit 2012.
- Verordening fysieke leefomgeving Zaanstad.
- Bestemmingsplannen 'Bedrijven Zuid', 'Eerste partiële herziening Achtersluispolder - Bedrijven Zuid', 'Tweede partiële herziening Bedrijven Zuid' en 'Paraplubestemmingsplan woningsplitsing, kamerverhuur en toeristische verhuur';
- Uitvoeringsnota Parkeren Zaanstad 2016.

3) Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening

1. Voorschriften krachtens artikel 2.22 en volgende van de Wabo

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

- a. Ten behoeve van handelingsperspectief bij een externe calamiteit dienen de volgende maatregelen te worden genomen:
 - De mechanische ventilatie kan handmatig worden uitgeschakeld, zoals beschreven in de Veiligheids- en ontruimingsplannen.
 - Er dient risicocommunicatie plaats te vinden: de mogelijke scenario's zoals beschreven in de Veiligheids- en ontruimingsplannen moeten worden gecommuniceerd aan COA-personeel en bewoners, zodat deze zich bewust zijn van de handelswijze bij incidenten.
 - De verschillende scenario's zoals beschreven in de Veiligheids- en ontruimingsplannen worden op regelmatige basis geoefend door COA-personeel en bewoners.
 - De bovenstaande maatregelen worden in stand gehouden zolang gebruik wordt gemaakt van de opvanglocatie.
- b. Met betrekking tot de parkeervoorziening op het terrein van derden, zoals beschreven in de ruimtelijke onderbouwing, dienen de volgende maatregelen te worden genomen:
 - De vergunninghouder draagt er zorg voor dat haar werknemers ten behoeve van parkeren uitsluitend gebruik maken van het daartoe gehuurde parkeerterrein, gelegen aan de Stormhoek te Zaandam.
 - De maatregelen om het veilige loopverkeer vanuit de parkeerplaats tot en vanaf de opvanglocatie te waarborgen, zoals beschreven in de ruimtelijke onderbouwing, zijn getroffen voor ingebruikname als opvanglocatie voor asielzoekers.
 - De vergunninghouder voorziet de parkeerplaats van een pendelmogelijkheid van en naar de opvanglocatie, zoals beschreven in de ruimtelijke onderbouwing.
 - De bovenstaande maatregelen worden in stand gehouden zolang gebruik wordt gemaakt van de opvanglocatie.

2. Overwegingen

Zoals in onderdeel 2 van deze bijlage reeds is beschreven is het door u aangevraagde project in strijd met het bestemmingsplan 'Bedrijven Zuid':

- Het realiseren en gebruiken van een maatschappelijke voorziening in de vorm van een tijdelijke opvanglocatie voor asielzoekers, door middel van het aanmeren van 2 drijvende bouwwerken, het aanleggen van pontons en loopbruggen, en het aanbrengen van bijbehorende voorzieningen op de kade, op de bestemmingen 'Water -1', 'Groen', 'Verkeer' en 'Waterstaat - Waterkering' is niet toegestaan.
- In de beleidsregels voor parkeren, zoals neergelegd in de 'Uitvoeringsnota Parkeren Zaanstad 2016', is bepaald dat de uiterste loopafstand voor werknemers 350 meter bedraagt indien gebruikt wordt gemaakt van parkeren op het terrein van derden. De loopafstand van het gehuurde parkeerterrein van derden tot de opvanglocatie is ca. 900 meter. Dat betekent dat er op dit punt wordt afgeweken van het parkeerbeleid, en het bouwplan in strijd is met artikel 28.2 van het bestemmingsplan zoals dat luidt sinds de inwerkingtreding van de 'Tweede partiële herziening Bedrijven Zuid'.

Ingevolge artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo dient de aanvraag om omgevingsvergunning te worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan.

Ingevolge artikel 2.10 lid 2 Wabo, dient een activiteit die in strijd is met een bestemmingsplan tevens te worden aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan. Daarnaast is in dit artikel bepaald dat een vergunning slechts wordt geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 niet mogelijk is.

In artikel 2.12 lid 1, aanhef en onder a, zijn de omstandigheden beschreven onder welke een omgevingsvergunning, in strijd met een bestemmingsplan kan worden verleend. Dat kan indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en:

- met toepassing van in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking;
- in bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen, of

- in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

In onderhavig geval zijn er voor deze activiteit in het bestemmingsplan geen regels opgenomen inzake het afwijken van het bestemmingsplan. Er kan derhalve geen vergunning worden verleend met toepassing van deze regels.

Onderhavige situatie is in beginsel wel een geval dat bij algemene maatregel van bestuur is aangewezen. Het betreft een categorie zoals deze is opgenomen in artikel 4 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Ingevolge artikel 4 lid 11 van bijlage II van het Bor kan een omgevingsvergunning worden verleend voor ander gebruik van gronden of bouwwerken dan bedoeld in de onderdelen 1 tot en met 10, voor een termijn van ten hoogste tien jaar.

Gezien de omvang van de ontwikkeling is er echter sprake van de realisatie van een stedelijk ontwikkelingsproject zoals genoemd onder categorie D11.2 van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage. Op grond van art. 5 lid 6 van bijlage II van het Bor kan daardoor geen toepassing worden gegeven aan art. 4 lid 11 van bijlage II van het Bor.

Op grond van het voorgaande zijn wij in principe bevoegd tot het verlenen van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c Wabo met toepassing van de procedure genoemd in artikel 2.12, lid 1, onder a 3^o Wabo.

In dit geval moet de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevatten. Deze is als bijlage bij deze omgevingsvergunning opgenomen. Met deze ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Voor wat betreft het feit dat sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject wordt nog het volgende opgemerkt:

De beoogde ontwikkeling valt onder de drempelwaarde van de activiteiten zoals benoemd onder categorie D11.2 van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage.

Voor elk besluit dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage, maar die onder de drempelwaarde vallen, moet op grond van de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer een aanmeldingsnotitie worden opgesteld waarin een toets wordt uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Er is daarom een aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld. Deze is als bijlage bij deze omgevingsvergunning opgenomen.

Conclusie

Gelet op het voorgaande zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3. Toetsingsdocumenten

De volgende toetsingsdocumenten zijn bij de inhoudelijke beoordeling betrokken:

- Beleidsregels Afwijken van bestemmingsplannen en beheersverordeningen Wabo Zaanstad 2010.
- Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht.
- Bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage.

4) Het maken, hebben of veranderen van een uitweg, of het gebruik daarvan veranderen

1. Voorschriften

De volgende voorschriften zijn krachtens artikel 2.22 e.v. van de Wabo van toepassing:

- a. De uitwegen worden aangelegd overeenkomstig het document 'Tekening DO-0030-1- Situatie Aanzichten-doorsneden 1-2, ingekomen 02-07-2024, welke bij het besluit is gevoegd.
- b. De uitwegen dienen te worden aangelegd door een bij de Kamer van Koophandel ingeschreven bestrating aannemer, een bij de Kamer van Koophandel ingeschreven Grond-, Weg- en Waterbouw aannemer (G.W.W aannemer) of door de afdeling wijkonderhoud van de gemeente Zaanstad.
- c. Indien wordt afgeweken van het document 'Tekening DO-0030-1- Situatie Aanzichten-doorsneden 1-2, ingekomen 02-07-2024', moeten de uitwegen worden aangelegd overeenkomstig een nader door de gemeente goedgekeurd inrichtingsplan.
- d. Wanneer gas-, water- en elektriciteitsleidingen in de uitweg zwaar worden belast door verkeer moeten beschermende maatregelen worden toegepast in overleg met de belanghebbende nutsbedrijven.
- e. Verkeer moet veilig langs het werk worden geleid door gebruik van bijvoorbeeld verkeershekken, borden en pylonen. Bij afsluiten van rijbanen moet in overleg met de gemeente verkeersmaatregelen worden toegepast.

2. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

Voor de realisatie van het plan is ingevolge artikel 2.2, eerste lid, onder e Wabo juncto artikel 5.52 van de Verordening fysieke leefomgeving Zaanstad (VFL) een omgevingsvergunning vereist.

Ingevolge artikel 2.18 Wabo dient de aanvraag om omgevingsvergunning te worden beoordeeld aan de hand van de relevante bepalingen uit de VFL.

Ingevolge artikel 5.52 van de VFL, is het verboden om zonder vergunning een:

- a) een uitweg te maken naar de weg;
- b) van de weg gebruik te maken voor het hebben van een uitweg;
- c) verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg of
- d) het gebruik van een uitweg te veranderen

In het tweede lid van artikel 5.52 van de VFL is aangegeven wanneer een omgevingsvergunning kan worden geweigerd. Een vergunning als bedoeld in het eerste lid kan worden geweigerd in het belang van:

- a) de bruikbaarheid van de weg;
- b) het veilig en doelmatig gebruik van de weg;
- c) de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving;
- d) de bescherming van groenvoorzieningen in de gemeente.

Artikel 5.52 van de VFL beoogt te voorkomen dat op willekeurige plaatsen uitwegen gecreëerd worden. Dat zou namelijk de bruikbaarheid van de weg, te weten parkeerterrein aan de kant van de weg, te veel belemmeren, en bovendien de verkeersveiligheid in gevaar brengen.

Daarnaast is het aanzien van de omgeving en het behoud van groen een belangrijk aspect bij het toetsen van een aanvraag om een uitweg.

Het plan is niet in strijd met het bepaalde in artikel 5.52 van de VFL om de volgende redenen:

De bruikbaarheid van de weg

Er zullen door de aanleg van de uitweg geen (openbare) parkeerplaatsen komen te vervallen.

Het veilig en doelmatig gebruik van de weg

De uitwegen zullen uitsluitend worden gebruikt voor bestemmingsverkeer en hulpdiensten. De zichthoeken blijven daarbij duidelijk, er zijn geen obstakels.

De bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving

Het uiterlijk aanzien van de omgeving komt niet in het geding door de aanleg van de uitwegen.

De bescherming van groenvoorzieningen in de gemeente

Groenvoorzieningen komen niet in het geding omdat er op de locatie van de uitwegen geen groen aanwezig is.

Conclusie

Gelet op het voorgaande zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren

3. Toetsingsdocumenten

De volgende toetsingsdocumenten zijn bij de inhoudelijke beoordeling betrokken:

- Beleidsregels Uitwegen gemeente Zaanstad 2008.

ONTWERPBESLUIT

5) Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald

1. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij de volgende aspecten overwogen.

In sommige gevallen moet worden voorkomen dat een in een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit begrepen grond minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de (beoogde) bestemming. In die gevallen kan worden bepaald, dat het verboden is om binnen daartoe aangegeven gebied zonder of in afwijking van een vergunning bepaalde werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren.

De omgevingsvergunning kan slechts en moet ingevolge artikel 2.11 van de Wabo worden geweigerd als het werk, geen bouwwerk zijnde of de werkzaamheid in strijd is met de hiervoor bedoelde bepalingen of met de ruimtelijke regels in een provinciale verordening of een AMvB.

Bestemmingsplan

De percelen waarop de tijdelijke opvanglocatie is voorzien zijn gelegen in het gebied waarvoor de bestemmingsplannen 'Bedrijven Zuid', 'Eerste partiële herziening Achtersluispolder - Bedrijven Zuid', 'Tweede partiële herziening Bedrijven Zuid' en 'Paraplubestemmingsplan woningsplitsing, kamerverhuur en toeristische verhuur' gelden.

In het bestemmingsplan 'Bedrijven Zuid' is voor de betreffende locatie bepaald dat een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden (ook wel: aanlegvergunning) in bepaalde gevallen nodig is:

Dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering' (artikel 25)

Ingevolge artikel 25.1 zijn de voor 'Waterstaat - Waterkering' aangewezen gronden, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor:

- a. de instandhouding en de bescherming van de waterkering;
- met de daarbij behorende:
- b. bouwwerken;
- c. en overige voorzieningen ten behoeve van deze bestemming.

Op grond van artikel 25.4.1 is het verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van burgemeester en wethouders de volgende werken, geen bouwwerken zijnde en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het afgraven, ophogen of egaliseren van gronden;
- b. het aanleggen en/of verharderen van wegen, paden of parkeergelegenheden en het aanbrengen van oppervlakteverhardingen, met een oppervlakte van meer dan 800 m²;
- c. het verwijderen en/of aanbrengen van bomen en opgaande beplanting;
- d. het graven, dempen, verbreden of verdiepen van waterlopen, waterpartijen en andere wateren;
- e. het aanleggen van ondergrondse of bovengrondse energie-, transport- en/of communicatieleidingen;
- f. het verwijderen van bomen, houtgewas, de verwijdering van bodemvegetaties, riet en andere oevervegetatie;
- g. het aanbrengen van oeverbeschoeiingen of aanleggelegenheden.

Binnen het project vinden werken, geen bouwwerken zijnde en werkzaamheden plaats die vallen onder lid a, b, d, e en g.

Er is daarom voor die werkzaamheden een omgevingsvergunning nodig voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden (aanlegvergunning).

Op grond van artikel 25.4.3 kan de in lid 25.4.1 genoemde vergunning slechts worden verleend indien:

- a. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de belangen van de waterkering en vooraf schriftelijk advies is ingewonnen bij de waterbeheerder.

In verband hiermee hebben wij advies ingewonnen bij de waterbeheerder Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK). Deze heeft op 5 maart 2024 een positief advies gegeven op de aanvraag. Door het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier zijn inmiddels ook de benodigde watervergunningen afgegeven. Gelet op het afgegeven positieve advies van het Hoogheemraadschap kan worden geconcludeerd dat met het project geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de belangen van de waterkering.

Conclusie

Gelet op het voorgaande zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

2. Toetsingsdocumenten

De volgende toetsingsdocumenten zijn bij de inhoudelijke beoordeling betrokken:

- Bestemmingsplan 'Bedrijven Zuid'.

ONTWERPBESLUIT

6) Het gebruiken van een bouwwerk of van een ander object in relatie tot de brandveiligheid

1. Voorschriften

De volgende voorschriften zijn krachtens artikel 2.22 e.v. van de Wabo van toepassing:

- a. Zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 3 weken voor ingebruikname als opvanglocatie voor asielzoekers, moeten ter goedkeuring bij de afdeling Bouw RO de volgende bescheiden worden ingediend:
 - De certificaten van alle brandveiligheidsinstallaties.
 - De definitieve tekeningen met betrekking tot de uitvoering van de bluswatervoorziening en de aansluiting van de nooduitgangen op de kade.
 - Aangepaste versie van het Concept Veiligheidsplan, en de beide Veiligheids- en ontruimingsplannen, waarbij deze nader zijn afgestemd op de rapportages Integraal Plan Brandveiligheid (IPB). Nadere afstemming hierover vindt plaats met de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland.
- b. Energieopslagsystemen (EOS) dienen aan de PGS 37-1 te voldoen.
- c. Ten behoeve van het veilig aanrijden van brandweervoertuigen naar de beide drijvende bouwwerken wordt een verkeersregel-installatie aangebracht die wordt aangestuurd door het KAR (Kortafstandsradio) systeem waarmee brandweervoertuigen zijn uitgerust, waardoor het stoplicht op rood gaat en brandweervoertuigen veilig door kunnen steken. De installatie dient voor ingebruikname te zijn aangebracht en goedgekeurd door de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland, en wordt in stand gehouden zolang gebruik wordt gemaakt van de opvanglocatie.

2. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij de volgende aspecten overwogen.

Ingevolge artikel 2.1 eerste lid, onder d Wabo en artikel 2.2 eerste lid onder a Bor juncto artikel 5.77 Verordening fysieke Leefomgeving Zaanstad is voor het aangevraagde gebruik een omgevingsvergunning nodig omdat in het bouwwerk aan meer dan 4 personen bedrijfsmatig of in het kader van verzorging nachtverblijf wordt (of zal worden) verschaft.

Ingevolge artikel 2.13 van de Wabo wordt de omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder d, geweigerd indien de brandveiligheid, met het oog op het voorziene gebruik van het bouwwerk, niet voldoende is verzekerd.

Wij hebben de aanvraag om omgevingsvergunning getoetst aan de brandveiligheidsvoorschriften voor gebruik uit het Bouwbesluit 2012.

Met inachtneming van de hiervoor gestelde voorschriften, maken de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het aannemelijk dat de brandveiligheid voldoende is verzekerd.

Bouwbesluit

Voor zover in deze vergunning niet anders is bepaald, zijn de eisen inzake brandveilig gebruik uit de hoofdstukken 6 en 7 van het Bouwbesluit 2012 van toepassing.

Conclusie

Gelet op het voorgaande zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren

3. Toetsingsdocumenten

De volgende toetsingsdocumenten zijn bij de inhoudelijke beoordeling betrokken:

- Bouwbesluit 2012.

Bijlage: Handleiding tijdens de bouw en/of sloop (voorschriften uit het Bouwbesluit)

Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

1. Het bevoegd gezag (bouwtoezicht) wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
2. Het bevoegd gezag (bouwtoezicht) wordt ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Mededeling aanvang en beëindiging sloopwerkzaamheden

1. Het bevoegd gezag (bouwtoezicht) wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van de sloopwerkzaamheden, zoals gemeld bij de sloopmelding, schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, in kennis gesteld door degene die de sloopwerkzaamheden gaat uitvoeren.
2. Het bevoegd gezag (bouwtoezicht) wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de sloopwerkzaamheden zoals gemeld in de sloopmelding, van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld door degene die de sloopwerkzaamheden heeft uitgevoerd.
3. Voor zover van toepassing verstrekt degene die de sloopwerkzaamheden heeft uitgevoerd het bevoegd gezag (bouwtoezicht) binnen twee weken na beëindiging van de werkzaamheden een afschrift van de resultaten van de eindbeoordeling, bedoeld in artikel 9, eerste en tweede lid, van het Asbestverwijderingsbesluit 2005.
4. Op verzoek van het bevoegd gezag (bouwtoezicht) overlegt degene die de sloopwerkzaamheden, zoals gemeld bij de sloopmelding, heeft uitgevoerd, binnen een door het bevoegd gezag te bepalen termijn na beëindiging van de werkzaamheden, een opgave van de aard en de hoeveelheid van de bij de werkzaamheden vrijgekomen afvalstoffen en van de afvoerbepemming van die stoffen.

Start- en gereedmelding s.v.p. via mail bouwtoezicht@zaanstad.nl kenbaar maken o.v.v. het dossiernummer en het adres waar de werkzaamheden plaatsvinden.

Het uitzetten van de bebouwingsgrenzen

Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor vergunning is verleend, wordt onverminderd de voorwaarden bij de vergunning, niet begonnen voordat voor zover nodig door of namens het bevoegd gezag (bouwtoezicht):

- a. de rooilijnen of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet, en
- b. het straatpeil is uitgezet.

Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen en/of zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen en/of sloopmelding;
- b. bouw- en/of sloopveiligheidsplan;
- c. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a of 14 van de Woningwet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom;
- d. overige voor het bouwen en/of van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen, en
- e. indien op grond van het Asbestverwijderingsbesluit 2005 een asbestinventarisatierapport is vereist, een asbestinventarisatierapport als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van het Asbestverwijderingsbesluit 2005 dan wel een afschrift van de resultaten van de eindbeoordeling als bedoeld in artikel 9, eerste en tweede lid, van dat besluit.

Bemalen van bouwputten

Het bemalen van bouwputten, leidingsleuven en andere tijdelijke ontgravingen ten behoeve van bouwwerkzaamheden leidt niet tot een zodanige wijziging van de grondwaterstand dat gevaar kan ontstaan voor de veiligheid van belendingen (kwaliteit funderingen).

Zowel voor het mogen bemalen van een bouwput (onttrekken grondwater) als voor het mogen lozen van het opgepompte grondwater is een vergunning of melding nodig.

Voor het onttrekken van grondwater en voor directe lozingen (op het oppervlaktewater) kunt u via www.omgevingsloket.nl een watervergunning aanvragen.

Voor indirecte lozingen (op het riool) is of een melding op grond van het Activiteitenbesluit vereist (inrichtingen) via www.omgevingsloket.nl of een melding op grond van het Besluit lozen buiten inrichtingen via www.infomil.nl.

Meer informatie kunt u vinden op www.helpdeskwater.nl

Intrekking vergunning bij niet-tijdige start of tussentijdse staking van bouwwerkzaamheden

Burgemeester en wethouders kunnen op grond van het gestelde in artikel 2.33, lid 2, sub a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, indien binnen 26 weken of binnen de in de vergunning genoemde termijn, geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning.

Algemeen

Beschadiging of bevuiling van wegen en terreinen door de aannemer of zijn onderaannemers, zullen direct door de aannemer of indien hij in gebreke blijft, doch voor zijn rekening, worden hersteld of verwijderd. Het normale onderhoud is voor rekening van de gemeente. Bouwafval moet tijdig door de aannemer van het bouwterrein worden verwijderd. Onder geen voorwaarde mag het bouwterrein en zijn omgeving verontreinigd worden.

ONTWERP BESLUIT