

NOTITIE

Plasbrandaspecten / breekkoppelingen

Alphen aan den Rijn, 08-08-2023

Actuele kaders en alternatieve benadering

In 2017 is via het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM, Centrum Veiligheid) de Memo 'Beschouwing risico's benzinestations voor omgevingsveiligheid', kenmerk 20170089 VLH HAS/Sta/sij, 23 juni 2017, verschenen. Deze Memo werpt nieuw licht op de actuele wijze van benaderen van de kans op plasbranden en bijbehorende uitgangspunten. Kern van de nieuwe benadering is bijvoorbeeld dat *"scenario's die realistisch en relevant zijn"* dienen te worden beschouwd.

De betreffende Memo zou – samen met Handreiking Generieke Risicobenadering versie 1.1 (03-2017) – kunnen worden vertaald als een opmaat naar de nieuwe filosofie achter de recent gepubliceerde PGS-richtlijnen 'Nieuwe stijl'.

Vervolgens is – in het kader van de vorige alinea – gekeken naar de recentste versie van de PGS 28:2020 versie 0.2 (april 2020) oftewel de 'PGS 28 NS'. Uitgaande van de inleiding van hoofdstuk '4 Scenario's' is aangegeven dat daarin uit wordt gegaan van realistische risico's. Vandalisme is bijvoorbeeld geen scenario waarmee rekening is gehouden.

Bij plasbranden (alleen realistisch bij vrijkomen van benzine) gaat het in dit kader om het scenario van het als een plas vrijkomen van de inhoud van de afleverslang en (vervolgens) brand. De PGS 28 levert vervolgens onderstaande bevindingen op.

Doelstelling is om:

'D2 Voorkomen en beperken van de gevolgen van lekkage van het aflevertuig en afleverslang'

De volgende scenario's zijn mogelijk:

S18 Breuk van de afleverslang als gevolg van ondoordacht wegrijden

en

S19 Breuk van de afleverslang als gevolg van over de slang rijden

Dit kan vervolgens worden voorkomen doordat het treffen van Maatregel:

'M67 Afleverslangen zijn voorzien van een breekkoppeling'.

Kortgezegd is de breekkoppeling afdoende (Handreiking Generieke Risicobenadering PGS Nieuwe stijl) om een plasbrandscenario te voorkomen waarmee is voldaan aan de meest recente PGS 28 NS en BBT (Milieu- en veiligheidswetgeving). De breekkoppeling is een legitieme maatregel die voldoet aan een risicobenadering waarbij brongerichte maatregelen prevaleren.

De publicatie 'Toepassing PGS Nieuwe Stijl richtlijnen in de periode tot inwerkingtreding Omgevingswet'¹ stelt dat PGS-NS is helemaal geschreven op het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) dat ressorteert onder de toekomstige Omgevingswet en qua scope en verwijzingen daarop is afgestemd. Op de website van PGS projectbureau is echter gesteld²: *"Nu de PGS'en zijn vastgesteld kan ermee gewerkt worden ook al is de Omgevingswet nog niet van kracht."*

Verzoek

Met deze Notitie is beoogd om aan te tonen dat een plasbrand geen realistisch scenario is indien breekkoppelingen worden toegepast. Verzocht wordt nu om in de vergunningprocedure – onder motivering van de actuele PGS 28 en de mogelijkheden die de PGS-organisatie daartoe biedt middels de publicatie 'Toepassing PGS Nieuwe Stijl richtlijnen in de periode tot inwerkingtreding Omgevingswet' – uit te gaan van het opnemen van voorschriften in de omgevingsvergunning die voorzien in het toepassen van breekkoppelingen voor de afleverslangen van de 'benzinepompen'. De betreffende voorzieningen bewerkstelligen daarmee een gelijkwaardig voorzieningenniveau t.o.v. de vorige versie van de PGS 28.

Conclusie

Met toepassing (vergunning) van breekkoppelingen voor de benzine-afleverinstallaties wordt voorzien in een verwaarloosbaar scenario m.b.t. plasbrandrisico's.

Met vriendelijke groet,
Xtensief projectmanagement b.v.

¹ <https://publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl/handreikingen/page-2020-10-27-095840.html>

² <https://publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl/nieuws/pgsaen-nieuwe-stijl-vastgesteld-hoe-praktijk-toe-te-passen-digitalisering.html>