

BESLUIT WATERVERGUNNING

Wijziging van de bij besluit van 15 december 2020, onder documentnummer 2020-D103173, aan Circle Wastewater Services B.V. (rechtsoptvolger van Sitech IAZI B.V.) op grond van de Waterwet verleende vergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van de Integrale Afvalwater Zuiverings Installatie (hierna: IAZI) gelegen aan de Dalerveltweg 5 te Stein, in het oppervlaktewaterlichaam genaamd de Zijtak Ur in verband met de lozing van de stof polyacrylzuur natriumzout (Na-PAA) afkomstig van het reinigen van de warmtewisselaars bij de ACN fabrieken.

Zaak nummer: 2022-Z3188

Document nummer: WLDOC-1663486819-356009

Datum: 9 juli 2024

Inhoudsopgave

1. Onderwerp aanvraag	3
2. Conclusie	3
3. Besluit	3
4. Ondertekening	4
5. Aanvraag	5
5.1 Algemeen	5
5.2 De lozing waarvoor vergunning wordt aangevraagd	5
6. Toetsing	5
6.1 Algemeen	5
6.2 Overwegingen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam	6
7. Procedure en rechtsbescherming	8
7.1 Procedure	8
7.2 Zienswijzen ontwerpbesluit	9
7.3 Rechtsbescherming	9
8. Mededelingen	10
9. Afschrift	11
10. Bijlage	11

BESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

1. Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 1 april 2022 (aangevuld op 30 maart 2023) een aanvraag ontvangen van Circle Wastewater Services B.V.¹ (hierna Circle), Postbus 27, 6160 MD te Geleen voor wijziging van de op 15 december 2020 verleende vergunning geregistreerd onder nummer 2020-D103173 voor het brengen van stoffen, afkomstig van de IAZI gelegen aan de Dalerveltweg 5 te Stein, in het oppervlaktewaterlichaam genaamd de Zijtak Ur. Deze vergunning is gewijzigd bij besluit van:

- 26 april 2021 (Petroflo) onder nummer 2021-D21287
- 15 februari 2022 (deelstroom EPT fabrieken, screeningsmethode, voorschriften 6, 7 en 30) onder nummer WLDOC-1663486819-290188
- 22 maart 2022 (Monoethyleenglycol) onder nummer WLDOC-1663486819-294646
- 21 juli 2022 (Recovered Carbon Black Nederland BV) onder nummer WLDOC-1663486819-302176
- 4 oktober 2022 (Na-PMA) onder nummer WL-DOC1663486819-303997
- 11 oktober 2022 (Tessenderlo-Kerley Geleen) onder nummer WLDOC-1663486819-307504
- 7 maart 2023 (PLS-KH - Demiwaterfabrieken USG) onder nummer WLDOC-1663486819-317822
- 9 januari 2024 (uitfasering ATMP) onder nummer WLDOC-1663486819-317386 (2^e ontwerp) en
- 9 april 2024 (wijziging stoffenlijst Bijlage 4) onder nummer WLDOC-1663486819-349737.

De aanvraag betreft de lozing van de stof polyacrylzuur natriumzout (Na-PAA) afkomstig van het reinigen van de warmtewisselaars bij de ACN fabrieken. Als gevolg hiervan zal de afvalwatersamenstelling wijzigen.

2. Conclusie

De aangevraagde wijziging leidt er niet toe dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet onvoldoende worden beschermd. Op grond van deze overweging wordt de gevraagde vergunning verleend.

3. Besluit

Gelet op het overgangsrecht bij de Omgevingswet (artikel 4.3 juncto 4.1 onder f van de invoeringswet Omgevingswet) op grond waarvan het voor 1 januari 2024 geldende recht van toepassing blijft, op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur de aan Circle Wastewater Services B.V. op 15 december 2020, onder nummer 2020-D103173 verleende vergunning ingevolge de Waterwet,

¹ Rechtsopvolger van achtereenvolgens Sitech Services B.V. (ten tijde van indienen aanvraag) en Sitech IAZI B.V.

gewijzigd bij besluiten van 26 april 2021, 15 februari 2022, 22 maart 2022, 21 juli 2022, 4 oktober 2022, 11 oktober 2022, 7 maart 2023, 9 januari 2024 (2° ontwerp) en 9 april 2024 voor het brengen van stoffen afkomstig van de IAZI gelegen aan de Dalerveltweg 5 te Stein, in het oppervlaktewaterlichaam genaamd de Zijtak Ur als volgt te wijzigen:

1. Het procesafvalwater afkomstig van het reinigen van de warmtewisselaars van de ACN fabrieken mag de stof polyacrylzuur natriumzout (Na-PAA)(CAS nummer 9003-04-7) bevatten.

2a. In "Bijlage 4 Stoffenlijst" wordt de stof polyacrylzuur natriumzout (Na-PAA)(CAS nummer 9003-04-7) met bijbehorende ABM indeling en alerteringswaarde toegevoegd zoals in de bijlage bij dit besluit is vermeld.

3. De aanvraag d.d. 1 april 2022 (aangevuld op 30 maart 2023) deel uit te laten maken van deze wijzigingsvergunning.

4. Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,

de secretaris-directeur,

de dijkgraaf,

w.g.

w.g.

ir. E.J.M. Keulers MMO

S.M.M. Borgers

5. Aanvraag

5.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op de lozing van de stof polyacrylzuur natriumzout (Na-PAA) afkomstig van het reinigen van de warmtewisselaars bij de ACN fabrieken. In verband hiermee verzoekt Circle de afvalwatersamenstelling te wijzigen. De lozing heeft betrekking op het toevoegen van 1 nog niet vergunde stof in de watervergunning van december 2020.

5.2 De lozing waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Op grond van artikel 6.2, eerste lid van de Waterwet is een watervergunning vereist voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam.

Deze aanvraag betreft de stof polyacrylzuur natriumzout (CAS nummer 9003-04-7; Na-PAA) op de Chemelot locatie. Deze stof komt vrij bij het reinigen van warmtewisselaars met een verdunde loogoplossing binnen de installaties van de ACN fabrieken. Voor de component polyacrylzuur natriumzout (CAS nummer 9003-04-7) wordt gevraagd om deze op te nemen op bijlage 4 van de vigerende watervergunning. De stof zal in het register van de fabriek worden opgenomen.

6. Toetsing

6.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in de artikelen 2.1 en 6.11 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag.

In deze artikelen zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen; en
- d. de doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer niet verenigbaar zijn met de vergunningaanvraag en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels van het waterschap.

6.2 Overwegingen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam

Algemeen

Op grond van artikel 6.26, eerste lid, sub a van de Waterwet is op een vergunning voor het lozen of storten van stoffen artikel 2.14, eerste lid en derde tot en met zesde lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van overeenkomstige toepassing. Op grond van dit artikel neemt het waterschap bij het opstellen van een watervergunning voor het lozen van stoffen ten minste de beste beschikbare technieken (BBT) in aanmerking.

Beste beschikbare technieken (BBT)

Het bevoegd gezag moet bij de bepaling van de beste beschikbare technieken (BBT) in het kader van de vergunningverlening rekening houden met de relevante BBT-conclusies en de Nederlandse informatiedocumenten over BBT. De Nederlandse informatiedocumenten over BBT zijn vastgelegd in bijlage 1 van de Ministeriële Regeling Omgevingsrecht. Hieronder valt onder andere de nota Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) en het Handboek Immissietoets. Beide nota's zijn gevolgd voor de beoordeling van de te lozen stof die als individuele stof in het effluent aanwezig is.

BREF en BBT-conclusies

In de zogenoemde 'BAT reference documents' (BREF's) zijn voor IPPC-installaties per bedrijfstak of per activiteit de beste beschikbare technieken weergegeven (Best Available Techniques = BAT). De BREF's worden opgesteld voor elke industriële activiteit die genoemd wordt in Bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Daarnaast zijn er de zogenaamde horizontale BREF's, waarin de beste beschikbare technieken voor een bepaalde activiteit zijn vastgesteld.

De aanvraag voorziet niet in nieuwe processen en installaties. Daarmee volstaat de toetsing zoals reeds uitgevoerd in de vergunning van december 2020 en de daarop volgende wijzigingen.

Stoffen

In de aanvraag wordt de lozing van 1 nog niet vergunde stof aangevraagd. Hieronder wordt ingegaan op het effect van het lozen van deze stof. Aan het einde van deze paragraaf is een samenvattende tabel opgenomen.

Normering

Voor de stof polyacrylzuur natriumzout (Na-PAA) (CAS nummer 9003-04-7) heeft het waterschap het RIVM verzocht milieukwaliteitsnormen, zowel de jaargemiddelde milieukwaliteitsnorm (JG-MKN) als de maximaal aanvaardbare concentratie milieukwaliteitsnorm (MAC-MKN) af te leiden. Op 18-08-2023 zijn door het RIVM de afgeleide indicatieve milieukwaliteitsnormen aangeleverd. De afgeleide indicatieve JG-MKN voor zoet water bedraagt 0,56 milligram per liter. De afgeleide indicatieve MAC-MKN voor zoet water bedraagt 4,0 milligram per liter. Deze afgeleide indicatieve milieukwaliteitsnormen zijn getoetst volgens de interne RIVM-kwaliteitsprocedures en besproken in de "Wetenschappelijk Klankbordgroep normstelling water en lucht".

Beoordeling stof

Polyacrylzuur natriumzout

- ABM

Circle heeft een beoordeling conform de ABM (2016) uitgevoerd voor de stof polyacrylzuur natriumzout (Na-PAA) (CAS nummer 9003-04-7). Deze stof is conform ABM (2016) als A3 ingedeeld. Dit houdt in dat de stof de volgende waterbezwaarlijkheid heeft: “*schadelijk voor in water levende organismen kan in het aquatische milieu op lange termijn schadelijke effecten veroorzaken*”. Deze indeling is als volgt tot stand gekomen: Het is geen (p)ZZS, de stof is niet snel afbreekbaar, heeft geen H400 zinnen, de oplosbaarheid in water is >140 g/l, de toxiciteit van de stof is NOEC 5,6 mg/l en EC50 40 mg/l, de log Kow -3,29 en komt niet van nature voor in oppervlaktewater.

- BBT

Het besluit van 15 december 2020 betreft een vergunning op stofniveau. Daarom heeft aanvullend op de BBT-toets op installatie/fabrieksniveau tevens een BBT-toets op stofniveau plaatsgevonden. De stof komt vrij bij het reinigen van de warmtewisselaars met een loogoplossing. De verwachte verwijdering op de IAZI bedraagt door binding aan slib 92%. Verwerking van deze stof op de IAZI is BBT; de stof wordt goed verwijderd op de IAZI.

- Restemissie

Van de stof polyacrylzuur natriumzout (Na-PAA) (CAS nummer 9003-04-7) is bepaald wat de restemissie is. De geschatte maximale restemissie is 122 µg/l. De restemissie moet worden beoordeeld met behulp van de immissietoets. De immissietoets is gebaseerd op de gemiddelde 90-percentielwaarde lage afvoer waarde van de Maas. Deze 90-percentielwaarde lage afvoer van de Maas, is ter hoogte van de lozing afkomstig van Circle, 20 m³/s. De lozing van Circle resulteert in een concentratie in de Grensmaas ter hoogte van de JG-MKN mengzone van 29,537 µg/l en ter hoogte van het dichtstbijzijnde drinkwaterinnamepunt van 5,545 µg/l.

Voor ecologie resulteert een lozing van 122 µg/l niet in een overschrijding van de indicatieve JG-MKN waarde ter hoogte van de JG-MKN mengzone bij toepassing van de, door het RIVM afgeleide en goedgekeurde indicatieve JG-MKN norm van 0,56 mg/l.

Bij gebruikmaking van de door het RIVM vastgestelde norm voor drinkwaterproductie met behulp van oppervlaktewater, in dit geval specifiek de “indicatieve drinkwaterrichtwaarde” van 4,4 mg/l, vindt er geen overschrijding van deze norm plaats ter hoogte van het dichtstbijzijnde drinkwaterinnamepunt.

De lozing van deze stof voldoet in de Grensmaas aan de immissietoets en leidt er niet toe dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet onvoldoende worden beschermd.

Adviezen

De aanvraag voor de lozing van de stof zoals hierboven beschreven is ter advies aan de drinkwaterleidingbedrijven (WML, Evides, Dunea) en Rijkswaterstaat voorgelegd. Hieronder zijn deze adviezen opgenomen.

Drinkwaterleidingbedrijven

Circle heeft naar aanleiding van de aanvraag WML om advies gevraagd. Dit advies is in de aanvraag opgenomen. WML kan in beginsel instemmen met de aangevraagde wijziging in de te lozen stof omdat er geen nadelige effecten te verwachten zijn op de drinkwaterproductie uit de Maas.

Rijkswaterstaat

Circle heeft naar aanleiding van de aanvraag Rijkswaterstaat om advies gevraagd. Rijkswaterstaat geeft het volgende advies: 'Onder voorbehoud van het akkoord van de wetenschappelijke klankbordgroep stem ik in met de lozing van Na-PAA en het verzoek van Sitech om de stof polyacrylzuur natriumzout (Na-PAA) in bijlage 4 van de vigerende watervergunning op te nemen.'

De normen zijn op 18-08-2023 door het RIVM gedeeld met het Waterschap waarbij is aangegeven dat deze zijn besproken in de "Wetenschappelijke klankbordgroep normstelling water en lucht".

Aanpassingen "Bijlage 4 Stoffenlijst"

De in de vergunningaanvraag opgenomen vracht van de stof levert, rekening houdende met het opgegeven verwijderingsrendement in de IAZI, een effluent concentratie. Hieruit volgt een alerteringswaarde.

Stofnaam (openbaar)	CAS-nummer	ABM	Alerteringswaarde in µg/l (oud)	Alerteringswaarde in µg/l (nieuw)
Polyacrylzuur natriumzout (Na-PAA)	9003-04-7	A3	-	122

Alle vergunde stoffen zijn limitatief opgenomen in "Bijlage 4 Stoffenlijst" van de vigerende vergunning. De in de tabel genoemde ABM indeling en de alerteringswaarde van de stof polyacrylzuur natriumzout (Na-PAA) (CAS nummer 9003-04-7) zijn toegevoegd.

Ten behoeve van de overzichtelijkheid is bij dit besluit een nieuwe "Bijlage 4 Stoffenlijst" toegevoegd.

7. Procedure en rechtsbescherming

7.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft een afschrift van de aanvraag conform artikel 6.15 van de Waterwet doorgestuurd naar Burgemeester en Wethouders van de gemeente Stein, gemeente Sittard-Geleen, Rijkswaterstaat, Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Zuid Limburg en Provincie Limburg.

Op de voorbereiding van deze beschikking tot het verlenen van een vergunning is, conform artikel 3:10, eerste lid van de Awb juncto artikel 6.16, eerste lid van de Waterwet, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Awb van toepassing.

Gecoördineerde voorbereiding met vergunning op grond van Wabo

Gezien de aard en inhoud van de aanvraag is coördinatie met de Wabo niet aan de orde.

7.2 Zienswijzen ontwerpbesluit

Op grond van de Awb en de Wet milieubeheer kan eenieder gedurende een periode van zes weken vanaf de dag waarop het ontwerpbesluit ter inzage is gelegd, schriftelijk of mondeling hun zienswijze over de ontwerpvergunning naar voren brengen.

Het ontwerpbesluit heeft vanaf 2 mei 2024 ter inzage gelegen. Er zijn gedurende de inzageperiode geen zienswijzen naar voren gebracht.

7.3 Rechtsbescherming

Beroep

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan door belanghebbenden tegen dit besluit binnen zes weken vanaf de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd, beroep worden ingesteld bij de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Volgens recente uitspraken van de rechter kunnen ook niet-belanghebbenden bij de rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht beroep instellen, mits zij een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit.

Het beroepschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht (bv: de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- de motivering van het beroep.

Voorts dient, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het beroep is gericht, te worden overgelegd aan de rechtbank.

Dit besluit treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van beroep de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld, gedurende de beroepstermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende beroepsschrift.

Voor de behandeling van een beroepsschrift/verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven. De griffier van de rechtbank Limburg wijst u na de indiening van het beroepsschrift/verzoek op de verschuldigdheid van het griffierecht en bericht de verzoeker binnen welke termijn en op welke wijze het verschuldigde griffierecht moet worden voldaan.

U kunt ook digitaal beroep of voorlopige voorzieningen instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar info@waterschaplimburg.nl.

8. Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

9. Afschrift

Een afschrift van deze vergunning is gezonden aan:

1. NV WML, Postbus 1060, 6201 BB MAASTRICHT,
2. Dunea, Postbus 756, 2700 AT ZOETERMEER,
3. Evides Waterbedrijf, Postbus 4472, 3006 AL ROTTERDAM,
4. Rijkswaterstaat Zuid-Nederland, Postbus 2232, 3500 GE UTRECHT,
5. RUD Zuid Limburg, Postbus 5700, 6202 MA MAASTRICHT,
6. Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA MAASTRICHT,
7. De Vlaamse Waterweg, Havenstraat 44, B-3500 HASSELT (België),
8. Gemeente Stein, Postbus 15, 6170 AA STEIN,
9. Gemeente Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA SITTARD,
10. Natuurmonumenten, Noordereinde 60, 1243 JJ 's- GRAVENLAND,
11. Stichting Limburg Landschap, Rijksstraatweg 1, 5943 AA LOMM
12. Sportvisserij Limburg, Hornerweg 2, 6041 TJ ROERMOND
13. Staatsbosbeheer, Postbus 2, 3800 AA AMERSFOORT
14. Natuur en milieufederatie Limburg, Kapellerpoort 1, 6041 HZ ROERMOND
15. Vlaamse Milieumaatschappij, Dokter de Moorstraat 24-26, 9300 AALST (België)
16. Provincie Limburg (BE), Universiteitslaan 1, 3500 HASSELT (België)
17. Departement omgeving- afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (GOP), Koning Albert II-laan 15 bus 551, 1210 Brussel

10. Bijlage

“Bijlage 4 Stoffenlijst d.d. 9 juli 2024.”