



Assen, 18 juli 2024
Ons kenmerk 202300388-01126831

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE ONTGRONDINGSVERGUNNING MIDDEN-DRENTHE 2023-2

Vergunninghouder: Loon- en Grondverzetbedrijf Pomper
Naam vergunning: Midden-Drenthe 2023-2 - landbouwkundige verbetering
Activiteit/locatie : Het ontgronden van het terrein in de gemeente Midden-Drenthe, kadastraal bekend als gemeente Beilen, sectie A, nummer 6879 (gedeeltelijk), plaatselijk bekend als Oranjekanaal Noordzijde te Oranje.

Gedeputeerde Staten van Drenthe;

gezien de aanvraag van Antea Nederland B.V. namens Loon- en Grondverzetbedrijf Pomper d.d. 21 juni 2023 (opgenomen in bijlage 2) om ontgrondingsvergunning Midden-Drenthe 2023-2 ten behoeve van landbouwkundige verbetering;

gelet op de bepalingen van de Ontgrondingenwet, het gestelde in hoofdstuk 7 (Ontgrondingen) van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018 (POV) en de overwegingen behorende bij dit besluit zoals opgenomen in de bijlage 1;

BESLUITEN:

Artikel 1

Dat het uitvoeren van de activiteiten zoals opgenomen in de bij de aanvraag van 21 juni 2023 behorende "Aanmeldingsnotitie Ontgroning Oranjekanaal, projectnummer 0484474.100, definitief revisie 1.0, 13 juni 2023" geen zodanig belangrijke nadelige milieugevolgen oplevert dat dit het uitvoeren van een milieueffectrapportage noodzakelijk maakt.

Artikel 2

Aan Loon- en Grondverzetbedrijf Pomper te Oranje vergunning te verlenen tot 31 december 2028 voor het ontgronden van het perceel kadastraal bekend als gemeente Beilen, sectie A, nummer 6879 (gedeeltelijk), plaatselijk bekend als Oranjekanaal Noordzijde te Oranje, zoals is aangegeven op de in bijlage 3 bij deze vergunning behorende kaart.

De overwegingen voor het verlenen van deze vergunning zijn opgenomen in bijlage 1. Gelet op de lange doorlooptijd van de ontgrondingsactiviteiten die zijn vergund bij dit besluit, kan de geldigheidsduur van deze vergunning niet worden verlengd.

Artikel 3

Aan deze vergunning de volgende voorwaarden te verbinden:



A. Algemene voorschriften

- A.1. Alle bij deze vergunning voorgeschreven en krachtens deze vergunning uit te voeren werken en werkzaamheden dienen uiterlijk 31 december 2024 te zijn voltooid. De verplichting tot afwerking van het ontgrondingsterrein vervalt pas nadat het bevoegd gezag heeft geconstateerd dat het terrein door de vergunninghouder is afgewerkt conform de vergunningvoorschriften.
- A.2. Een exemplaar van de vergunning behoort op het werk aanwezig te zijn. Twee weken voorafgaand aan de ontgrondingswerkzaamheden dient de start schriftelijk aan het bevoegd gezag te worden gemeld. Dit kan per mail via vth@drenthe.nl met vermelding van naam en locatie van de werkzaamheden en zaaknummer 202300388.
- A.3. De aanvraag voor deze vergunning en de daarbij behorende bijlagen (inclusief tekeningen en onderzoeken), maken deel uit van deze vergunning. De ontgronding dient plaats te vinden in overeenstemming met de bij de aanvraag behorende bijlagen, tenzij in de voorschriften anders wordt bepaald.
- A.4. De vergunninghouder is verplicht alle werken en werkzaamheden uit te voeren en tijdens de uitvoering te onderhouden, overeenkomstig de voorschriften van deze vergunning met inachtneming van aanwijzingen, te geven door of namens het bevoegd gezag.
- A.5. Indien de vergunninghouder geen eigenaar is van het ontgrondingsterrein, dient hij uiterlijk binnen een maand na het onherroepelijk worden van de vergunning, doch in ieder geval vóór de aanvang van de werken en werkzaamheden een verklaring van de eigenaar te overleggen, waarin deze zich verbindt de vergunninghouder toe te staan al de werken en werkzaamheden uit te voeren tot de aanleg en uitvoering waarvan deze ingevolge de voorschriften van de vergunning is verplicht. Uit deze verklaring dient voorts te blijken dat de eigenaar zich verbindt om bij vervreemding van het ontgrondingsterrein in de overeenkomst tot vervreemding een overeenkomstig beding op te nemen.
- Indien tijdens de duur van de vergunning de eigenaar zijn verklaring intrekt dan wel de eigendom van het ontgrondingsterrein wordt overgedragen, dient de vergunninghouder het bevoegd gezag daarvan zo spoedig mogelijk in kennis te stellen. In geval reeds met de werken en werkzaamheden een aanvang is gemaakt, is hij verplicht het ontgrondingsterrein binnen een door het bevoegd gezag te stellen termijn in een door hem te bepalen toestand te brengen. Deze verplichting vervalt zodra het bevoegd gezag een nieuwe eigenaarsverklaring heeft ontvangen
- A.6. Voor het van provinciewege verrichten van controlemetingen moet de vergunninghouder de nodige hulp verlenen voor het naar het ontgrondingsterrein overbrengen van peilen, het doen van waterpassingen en opmetingen, het verrichten van peilingen, het aanbrengen van hoogtemerken en dergelijke werkzaamheden. De vergunninghouder stelt het nodige materiaal voor het aanbrengen van hoogtemerken en het nodige materiaal voor het verrichten van peilingen beschikbaar.
- A.7. De vergunninghouder is verplicht alle mogelijke maatregelen te nemen, teneinde te voorkomen dat de provincie Drenthe, dan wel derden, ten gevolge van het gebruik van de vergunning schade lijden.



- A.8. Indien tijdens de graafwerkzaamheden mogelijke archeologische resten worden aangetroffen (beenderen, houtskool, hout, scherven, bronzen of vuurstenen werktuigen etc.), dient direct contact te worden opgenomen met de provinciaal archeoloog, algemeen telefoonnummer van de provincie Drenthe is (0592) 36 55 55.
- A.9. De vergunninghouder dient tijdens de duur van de ontgroning het ontgroningsterrein in ordelijke toestand te houden en draagt er zorg voor dat op het ontgroningsterrein geen afval aanwezig is of wordt gestort, geloosd, begraven of verbrand.
- A.10. Indien de vergunninghouder het voornemen heeft om van de vergunning geen gebruik te maken, dan wel de reeds aangevangen werken en werkzaamheden niet of niet geheel te voltooien, dient hij het bevoegd gezag daarvan zo spoedig mogelijk kennis te geven. In een dergelijk geval is hij verplicht het ontgroningsterrein, voor zover daarop reeds werken en werkzaamheden zijn uitgevoerd, binnen een door het bevoegd gezag te stellen termijn in een door het bevoegd gezag te bepalen toestand te brengen.
- A.11. In geval van overname, verkoop, faillissement of anderszins wijziging in de eigendomssituatie van de vergunninghouder, stelt de vergunninghouder of zijn rechtsopvolger zo spoedig mogelijk maar uiterlijk binnen een maand nadat deze omstandigheid zich heeft voorgedaan het bevoegd gezag hiervan in kennis. Indien het bevoegd gezag daarmee instemt, kan voorlopig gebruik blijven worden gemaakt van de vergunning. Hierbij zal door het bevoegd gezag worden aangegeven binnen welke termijn aan het bevoegd gezag moet worden medegedeeld op wiens naam de vergunning dient te worden gesteld.

B. Bijzondere voorschriften

- B.1. Indien op een gedeelte van het ontgroningsterrein de grondverbetering is gerealiseerd, behoort de afwerking van dit gedeelte binnen drie maanden plaats te vinden overeenkomstig de daaromtrent gestelde voorschriften
- B.2. De agrarische grondverbetering mag niet dieper worden doorgezet dan N.A.P. +12,83 meter . Dit komt overeen met een ontgravingsdiepte van 1,00 meter beneden de gemiddelde hoogte het huidige maaiveld van het te ontgronden perceel gedeelte (NAP +13,69 m tot NAP +13,93 m). Overeenkomstig de aanvraag mag maximaal 15.300 m³ aan bovengrond en ophoogzand worden ontgraven. Hiervan dient 6.885 m³ ter plaatse te worden verwerkt. De resterende hoeveelheid van 8.415 m³ mag worden afgevoerd.
- B.3. Wanneer onvoldoende teelaarde of B-laag voorhanden is, mag, ter compensatie van het afgevoerde zand, humushoudend zand (leemarm of zwak lemig) van elders worden aangevoerd dat in een gelijkmatige laagdikte onder de oorspronkelijke bouwvoor moet worden verwerkt. Sterk lemig zand en keileem mag niet voor aanvulling worden toegepast.
- B.4. Van elders aangevoerd bodemmateriaal zoals genoemd in voorschrift B.3. voor de gedeeltelijke aanvulling van de afgraving en de verbetering van het bodemprofiel, mag geen bodemvreemd materiaal bevatten zoals puin, hout, plastic en/of andere afvalstoffen en mag slechts worden



- B.5. gebruikt, nadat daartoe toestemming is verleend door het bevoegd gezag. De vergunninghouder dient aan het bevoegd gezag de gewenste inlichtingen te verschaffen over de herkomst, de aard en de samenstelling van het bodemmateriaal, waarmee hij voornemens is de afgraving weer aan te vullen.
- B.6. De humushoudende bovengrond en het zich daaronder - of dieper in het profiel - bevindende bruine zand van een eventueel aanwezige inspoelingslaag, mogen niet worden afgevoerd en dienen in een gelijkmatige dikke laag, van minimaal 0,55 m, te worden teruggezet.
- B.7. Het toekomstig maaiveld dient, na bezakking, een gemiddelde hoogte te verkrijgen van NAP + 13,28 m of hoger. Waar de ontgroning aansluit op een belendend perceel of gedeelten van het perceel die niet worden ontgrond dient een talud te worden aangehouden van 1 : 25 of flauwer.
- B.8. De ontgroning dient systematisch in putten van ten hoogste 20 m over de breedte van het perceel te worden uitgevoerd.
- B.9. De onafgewerkte oppervlakte van de ontgroning (ontgraving, rijbaan en depots) mag niet groter zijn dan 0,65 ha.
- B.10. Overlast door verstuiving moet worden voorkomen. Eventuele gronddepots worden geplaatst op het ontgroningsterrein en mogen tot een hoogte maximaal 3,0 meter ten opzichte van het omliggende maaiveld worden aangelegd.
- B.11. Op aanzegging van het bevoegd gezag dient de vergunninghouder van het ontgroningsterrein een hoogtemeting te laten uitvoeren (in een raster van 30 x 30 m, meetnauwkeurigheid 1,0 cm) door een onafhankelijk en ter zakekundig bureau. De resultaten van deze meting moeten binnen acht weken na de aanzegging worden geleverd aan het bevoegd gezag in de vorm van een tekening met per meetpunt de hoogte in centimeters ten opzichte van NAP.
- B.12. Vóór de uitvoering dient vroegtijdig bij het kadaster te worden nagegaan (KLIC-melding) of binnen de grenzen van de kavel kabels en leidingen aanwezig zijn. Indien dit het geval is moet de werkwijze ter plaatse van de kabel/leidingstrook met de beheerder worden geregeld. De gemaakte afspraken moeten uiterlijk twee weken voorafgaand aan de start van de werkzaamheden aan de toezichthouder ontgroningen van de provincie worden gemeld. Dit kan per mail via vth@drenthe.nl met vermelding van naam en locatie van de werkzaamheden en zaaknummer 202300388.
- B.13. Waar werkzaamheden worden uitgevoerd op een afstand van minder dan 5 m tot een waterschapssloot dient bij het waterschap ontheffing van de keur te worden aangevraagd.



Overgangsrecht

Aangezien u uw aanvraag heeft ingediend voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet, is op grond van het overgangsrecht zoals opgenomen in artikel 4.3, aanhef en onder a, van de Invoeringswet Omgevingswet, het oude recht, in casu de Ontgrondingenwet en de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018, van toepassing tot ons besluit op uw aanvraag onherroepelijk is.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,

drs. M. Middel
Themamanager
Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

Afschrift aan:

- Antea Nederland B.V. (digitaal);
- het College van Burgemeester en Wethouders van Midden-Drenthe (digitaal);
- het Dagelijks Bestuur van het Waterschap Drents Overijsselse Delta (digitaal).

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar <http://www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure>.



BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

De aanvraag

Op 20 juni 2023 hebben wij de aanvraag van Antea Nederland B.V. (uw gemachtigde), namens u, voor een vergunning op grond van de Ontgrondingenwet ontvangen.

De aanvraag heeft betrekking op het ontgronden van het terrein in de gemeente Midden-Drenthe, kadastraal bekend Beilen, sectie A, nummer 6879 (gedeeltelijk), plaatselijk bekend Oranjekanaal Noordzijde te Oranje. Met de ontgrondingsvergunning wordt een landbouwkundige verbetering op het betreffende perceel beoogd. Bij besluit van 22 augustus 2017 met het kenmerk 201701309-00711418 hebben wij voor het betreffende perceel reeds eerder een ontgrondingsvergunning verleend tot 2 oktober 2022. Op grond van die vergunning zijn de ontgrondingswerkzaamheden gedeeltelijk uitgevoerd. Omdat de geldigheidsduur van de eerdergenoemde ontgrondingsvergunning is verstreken heeft uw gemachtigde namens u een ontgrondingsvergunning aangevraagd voor het ontgronden van 8.415 m³ bodemmateriaal op de resterende, nog niet ontgronde, 1,53 ha van het perceel

Bij brief van 9 oktober 2023, met het kenmerk 202300388-01091162, hebben wij uw gemachtigde verzocht om uw aanvraag aan te vullen omdat wij hadden geconstateerd dat de (bij de aanvraag) verstrekte gegevens en bescheiden onvoldoende waren voor een beoordeling van de aanvraag. Daarvoor hebben wij u een termijn gesteld van 4 weken.

Op deze brief hebben wij geen reactie van u ontvangen. Bij e-mail van 22 november 2023 hebben wij u in de gelegenheid gesteld de gegevens alsnog aan te leveren om te voorkomen dat wij de aanvraag buiten behandeling zouden stellen. Bij e-mail van 27 november 2023 hebben wij u gevraagd wanneer wij de aanvullende gegevens tegemoet zouden kunnen zien. U heeft bij e-mail van 29 november 2023 verzocht om hiervoor 15 januari 2024 aan te houden. Bij e-mail van 9 januari 2024 hebben wij u gevraagd of het lukt de gegevens, zoals door u aangegeven, uiterlijk 15 januari 2024 bij ons aan te leveren. Na telefonisch contact op 17 januari 2024 met een medewerker van Thema Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving heeft uw gemachtigde bij e-mail van 17 januari 2024 de door ons gevraagde aanvullende gegevens toegezonden. Bij brief van 7 maart 2024, met het kenmerk 202300388-01113514, hebben wij de ontvangst van de aanvullende gegevens bevestigd.

De door uw gemachtigde verstrekte informatie bij de vergunningsaanvraag en de aanvullingen daarop waren voldoende om uw aanvraag in behandeling te nemen. Uw aanvraag en de aanvullende gegevens maken deel uit van deze vergunning.

De wettelijke procedure

Gelet op het bepaalde in artikel 10, vierde lid, van de Ontgrondingenwet en artikel 7.5, van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018, hebben wij besloten om de eenvoudige procedure van toepassing te verklaren.

Bij brieven van 7 maart 2024, met het kenmerk 202300388-01113513 respectievelijk 202300388-01113512 hebben wij de voorgenomen ontgroning ter advisering voorgelegd aan:

1. het college van Burgemeester en Wethouders van Midden-Drenthe;
2. het Dagelijks Bestuur van het Waterschap Drents Overijsselse Delta.

Wij hebben bovengenoemde bestuursorganen verzocht om uiterlijk binnen vier weken na verzending van deze brieven te reageren.



Adviezen

Zowel het college van Burgemeester en Wethouders van Midden-Drenthe als het Dagelijks Bestuur van het Waterschap Drents Overijsselse Delta heeft niet gereageerd op ons verzoek om advies over deze aanvraag om ontgrondingsvergunning uit te brengen.

Afweging

Toetsing aan de gemeentelijke bestemmingsregelingen

Op grond van het vigerende bestemmingsplan "Veegplan Buitengebied Midden-Drenthe 2022" heeft het betreffende perceel de dubbelbestemming waarde – Archeologie 2.

De voorgenomen activiteit past binnen het vigerend bestemmingsplan mits u beschikt over een, door het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Midden-Drenthe verleende, omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden.

Toetsing aan de Omgevingsvisie van Drenthe en de Strategie Bodem en Ondergrond 2021

De aangevraagde ontgroning valt onder de categorie "Functionele ontgrondingen". Functionele ontgrondingen zijn alleen toegestaan indien dit strikt noodzakelijk is, passend in het landschap en passend bij het gewenste doel.

De ontgroning heeft als doel het perceel landbouwkundig te verbeteren. Met de voorliggende aanvraag wordt dit doel bereikt. Tevens worden functionele ontgrondingen zodanig uitgevoerd dat geen ongewenste aantasting van de bodem of de daarin aanwezige waarden plaats kan vinden.

Uit de bij de aanvraag behorende aanmeldnotitie volgt dat door uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden geen ongewenste aantasting van de bodem of de daarin aanwezige waarden plaatsvindt. In onze afweging hebben wij expliciet getoetst aan de kernkwaliteiten die Drenthe van belang acht. Deze kernkwaliteiten worden als gevolg van de voorgenomen ontgroning niet aangetast. Tenslotte is bij functionele ontgrondingen de winning van zand als primair doel niet toegestaan. In de voorliggende aanvraag is het primaire doel de landbouwkundige verbetering van het perceel. De aanvraag voldoet daarmee aan dit beleidsuitgangspunt.

Gelet op het voorgaande past de voorgenomen ontgroning binnen het in de Omgevingsvisie Drenthe en de Strategie Bodem en Ondergrond 2021 opgenomen ontgrondingenbeleid.

Geen mogelijkheid tot verlenging van de geldigheidsduur

Voor het perceel kadastraal bekend sectie A, nummer 6879 (gedeeltelijk), plaatselijk bekend als Oranjekanaal Noordzijde te Oranje, is bij besluit van 22 augustus 2017 met het kenmerk 201701309-00711418, al eerder een ontgrondingsvergunning verleend tot 2 oktober 2022. Op basis van deze vergunning zijn de werkzaamheden op het betreffende perceel reeds gedeeltelijk uitgevoerd. Omdat de geldigheidsduur van de hiervoor genoemde ontgrondingsvergunning destijds was verstreken heeft uw gemachtigde namens u een nieuwe vergunning aangevraagd.

De ontgrondingswerkzaamheden hebben betrekking op het afronden van de bestaande landbouwkundige verbetering. Een periode van in totaal circa 4,5 jaar is naar ons oordeel een voldoende lange periode om deze landbouwkundige verbetering af te ronden. Daarnaast achten wij een dergelijke langdurige aantasting van het landschap als gevolg van deze ontgrondingswerkzaamheden niet gewenst.



Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat verlenging van de geldigheidsduur van deze vergunning niet mogelijk is.

M.e.r.-beoordeling

I. Onderwerp

De op 17 januari 2024 ontvangen aanmeldnotitie ziet op een ontgrondingsactiviteit, die betrekking heeft op het realiseren van een agrarische grondverbetering op een gedeelte van het perceel gelegen in de gemeente Midden-Drenthe, kadastraal bekend Beilen, sectie A, nummer 6879, plaatselijk bekend Oranjekanaal Noordzijde te Oranje.

De landbouwkundige verbetering valt als activiteit onder bijlage D, categorie 16.1, van het Besluit milieueffectrapportage. Indien een activiteit hieraan voldoet, is het voor deze activiteit verplicht een m.e.r.-beoordeling uit te voeren. Op grond van het bepaalde in artikel 2, vijfde lid, onder b, van het Besluit milieueffectrapportage geldt deze verplichting ook als het een activiteit betreft dat ligt beneden de voor die activiteit aangegeven drempelwaarde.

II. Toetsingskader en beoordeling

Bij de mer- beoordeling dienen wij rekening te houden met de in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven omstandigheden (artikel 7.17, derde lid, van de Wet milieubeheer).

Deze omstandigheden hebben betrekking op:

- a. de kenmerken van het project;
- b. de plaats van het project;
- c. de kenmerken van het potentiële effect van het project.

Ad.a Kenmerken van het project

Het voorgenomen resterende gedeelte van de ontgroning heeft een omvang van circa 1,53 ha. Als onderdeel van het cultuurtechnisch onderzoek is de hoogte van het maaiveld bepaald. Het nog te ontgronden deel van het perceel heeft een gemiddelde maaiveldhoogte van NAP +13,69 m (variërend van minimaal NAP +13,69 m tot maximaal NAP +13,93 m). Bij het realiseren van de grondverbetering wordt uitgegaan van een maaiveldniveau verlaging van 0,55 meter en een gemiddelde maaiveldhoogte, na bezakking, van NAP + 13,28 m of hoger.

De werkzaamheden vinden plaats op een perceel dat in gebruik is als akkerland.

Ad.b Plaats van het project

Het projectgebied is gelegen aan de straat Oranjekanaal Noordzijde te Oranje. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft het Drents-Friese Wold en Leggelderveld, op ca. 2,3 kilometer van de projectlocatie. Verder ligt op een afstand van ca. 5,3 kilometer van de projectlocatie het Natura-2000 gebied Witterveld en op 7,5 kilometer het Fochteloërveen. Aanvrager heeft een AERIUS-berekening laten uitvoeren. Deze berekening geeft aan dat geen sprake is van een toename van meer dan 0,00 mol N per ha. Het projectgebied maakt geen deel uit van Natuurnetwerk Nederland (NNN). Wel liggen een aantal NNN-gebieden dichtbij het projectgebied.

Ad.c kenmerken van het potentiële effect van het project

In de aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling zijn alle kenmerken van het potentiële effect van de maatregel beschreven. Deze behoeven geen verdere benoeming. De potentiële effecten van de activiteit zijn voldoende onderzocht. Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.



Samenvattend

Gelet op hetgeen wij hiervoor hebben gesteld zijn wij van mening dat de omschreven activiteit geen belangrijke nadelige milieugevolgen veroorzaakt waardoor een milieueffecten rapportage zou moeten worden opgesteld.

Conclusie

Wij kunnen instemmen met de voorgenomen ontgrondingswerkzaamheden indien daarbij de algemene en bijzondere voorschriften, zoals die aan ons besluit zijn verbonden, in acht worden genomen.