

Datum: 17 juli 2024
Naam: Kok Meppel B.V.
Onderwerp: Besluit tot goedkeuring proefneming MIDMIX
Zaaknummer RUD: Z2023-004714

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE GOEDKEURING PROEFNEMING VOOR KOK MEPPEL B.V. TE MEPPEL

Onderwerp

Op 9 februari 2023 hebben wij een uitvoeringsplan “Proefneming innovatieve bewerking” project MIDMIX ten behoeve van de opwerking van diverse afvalstoffen binnen de inrichting van Kok Meppel B.V. ter goedkeuring ontvangen. Het betreft een proefneming inzake een alternatieve methode voor het verwerken van diverse afvalstoffen. Het verzoek is aangevuld op 27 juli 2023, 30 december 2023 en 2 juli 2024. Het verzoek is geregistreerd onder zaaknummer Z2023-004714.

Procedure

Voor een besluit tot goedkeuring wordt de procedure in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd. Dit betekent dat het besluit naar aanleiding van het verzoek om goedkeuring binnen een redelijke termijn na indiening van het verzoek moet worden genomen. Wij dienen de beslissing op het verzoek gedurende zes weken ter inzage te leggen, waarbij het voor belanghebbende mogelijk is om tegen het besluit bezwaar aan te tekenen.

Toetsingskader

Op grond van voorschrift 1.1.1 van de omgevingsvergunning milieuneutrale wijziging d.d. 5 december 2022, kenmerk Z2022-013278 (hierna: vergunning van 2022), is het Kok Meppel B.V. toegestaan om proefnemingen met afvalstoffen uit te voeren nadat het college van Gedeputeerde Staten daarvoor schriftelijk toestemming heeft verleend. In voorschrift 1.1.2 van deze omgevingsvergunning is vastgelegd dat de wijze waarop proefnemingen plaatsvinden vooraf moeten worden uitgewerkt in een uitvoeringsplan. In het uitvoeringsplan dient tenminste het volgende te worden beschreven:

- a. het doel en de noodzaak van de proefneming;
- b. een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installatie en procesvoeringen;
- c. de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
- d. de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en registreert;
- e. de hoeveelheid in te zetten materiaal;
- f. de duur van de proef.

Daarnaast volgt uit voorschrift 1.1.1 van de vergunning van 2022 dat goedkeuring niet wordt verleend als door de beoogde proefneming andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zullen ontstaan, dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan. Dit betekent dat proefnemingen alleen kunnen worden toegestaan als voldoende aannemelijk is gemaakt dat de in de revisievergunning (kenmerk VTH/2012001546) van 5 maart 2012 (hierna: vergunning van 2012) aangegeven milieuhygiënische randvoorwaarden niet zullen worden overschreden. De vergunning van 2012 is verleend op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Beoordeling en conclusie

Kok Meppel B.V. is voornemens om een proefneming uit te voeren met de opwerking van diverse afvalstromen (slibben) in een demo-installatie, met als doel te onderzoeken of met de zogenaamde MIDMIX-techniek een nuttig toepasbaar product kan worden gemaakt met zuiveringsslibben en industriële slibben.

De MIDMIX-techniek betreft een fysisch-chemisch proces dat bestaat uit het toevoegen van ongebluste kalk (CaO). Dit resulteert in een exotherme reactie waardoor de temperatuur stijgt en water en ammonium vrijkomen. De organische stof oxideert naar CO₂ en vervolgens naar CaCO₃ (calciumcarbonaat). Er ontstaat een poeder waarin naar verwachting verontreinigingen door het toepassen van de zogenaamde MIDMIX-techniek zodanig zijn geminimaliseerd dat het product gebruikt kan worden als grondstof in diverse toepassingen of direct toepasbaar is als niet vormgegeven bouwstof. De proef zal inspanning worden uitgevoerd.

In het uitvoeringsplan is voldoende aannemelijk gemaakt dat naar verwachting geen negatieve milieueffecten als gevolg van de proef zullen optreden en dat de in de vergunning van 2012 aangegeven milieuhygiënische randvoorwaarden niet zullen worden overschreden. Hieronder wordt ingegaan op de verschillende milieuaspecten.

Afvalstoffen

De proefneming heeft betrekking op het verwerken van 3.000 ton aan slibben. Deze afvalstroom is op dit moment niet vergund. Ter compensatie hiervan wordt in het jaar van de proefneming 3.000 ton grond minder geïmmobiliseerd. Hiermee wordt de vergunde jaar doorzet van 550.000 ton aan afvalstoffen niet overschreden.

Bodem

De proef wordt uitgevoerd in de loods. De inputstromen zijn steekvast en er komt geen water vrij. De opslagbakken, de demo-installatie, silo's en de scrubber staan in de loods op een vloeistofdichte vloer.

Geluid

De proef wordt inspanning uitgevoerd, gedurende maximaal 8 uur in de dagperiode. Het maximale gemeten geluidsniveau is 62 dB (gemeten op een hoogte van 1,5 m - 1,8 m) op 2 meter afstand van de bron.

De installatie staat binnen opgesteld in de loods. De installatie zal op elektriciteit (380 V) en/of aangedreven worden door een aggregaat. In het geluidsrapport dat ten grondslag ligt aan de vergunning van 2012 wordt uitgegaan van een equivalent nagalmniveau in de loods van circa 80 dB(A) gedurende 8 uur. De MIDMIX - installatie, die staat opgesteld in de loods, maakt substantieel minder geluid. Er kan derhalve worden voldaan aan de geluidsvorschriften in de vergunning. Als een aggregaat wordt ingezet staat deze buiten de loods.

Het geluidsvermogen van de scrubber zal maximaal 80 dB(A) bedragen. Het aggregaat heeft een geluidsvermogen van maximaal 92 dB(A). De scrubber en indien van toepassing het aggregaat worden opgesteld aan de oostzijde van de sorteerhal.

In het rekenmodel behorende bij de vergunde situatie is reeds rekening gehouden met activiteiten op het terrein zoals een shovel (L_{wr} = 106 dB(A)) en mobiele kraan (L_{wr} = 105 dB(A)) alsmede bronnen zoals een puinbreker (L_{wr} = 117 dB(A)), een houtshredder (L_{wr} = 115 dB(A)) of een grondzeef (L_{wr} = 110 dB(A)).

Ten opzichte van deze bronnen is de geluidemissie van het aggregaat en scrubber verwaarloosbaar en kunnen buiten beschouwing worden gelaten.

Gezien de reeds vergunde representatieve bedrijfssituatie zullen deze extra geluidsbronnen niet bepalend bijdragen aan de geluidsemmissie ten gevolge van de inrichting.

Lucht

De proceslucht die vrijkomt uit de MIDMIX-installatie wordt afgezogen. De afzuiginstallatie is voorzien van een zelfreinigend doekenfilter om zoveel mogelijk restanten van stof te verwijderen. Vervolgens wordt de luchtstroom (damp) door de scrubber geleid en wordt ammoniak uit de damp verwijderd.

Geur

De demo-installatie (vanaf doseerbak de transportbanden, reactoren en afkoelingselementen) is geheel gesloten. Op plaatsen waar geur of stof kan ontstaan is deze voorzien van afzuiging. De afgezogen lucht wordt langs een stoffilter geleid en behandeld in de scrubber. De waterdamp bevat uitsluitend ammoniak en kooldioxide. Er is sprake van een zogenoemde zure scrubber die ammoniak uit de waterdamp wast. De scrubber werkt op basis van zwavelzuur.

In het uitvoeringsplan is aangegeven dat de ammoniakemissie van de in de scrubber gereinigde lucht altijd lager is dan 5 mg/m³ en een groot deel van de bedrijfstijd lager dan 1 mg/m³. Het ammoniakgehalte in de gereinigde lucht wordt dagelijks gemeten en geregistreerd.

Bij een vroegtijdige uitvoering van de proef waren er geurklachten. In het uitvoeringsplan is opgenomen dat indien tijdens de proefnemingsgeuremissie optreedt, die buiten de inrichting waarneembaar is en die niet direct kan worden voorkomen door aanpassingen in de bedrijfsvoering van de proefnemingspartij afvalstoffen door Kok Meppel B.V. direct wordt gestaakt. Deze afvalstroom wordt in dat geval teruggebracht in de afgedekte opslag en zo snel mogelijk afgevoerd naar een erkende afvalverwerker. Dit is ook als voorwaarde verbonden aan dit besluit. Bovendien is deze werkwijze in overeenstemming met de voorschriften uit hoofdstuk 8 van de vergunning van 2012.

Emissie stikstof

Doordat de proefnemingsmilieuneutraal dient te worden uitgevoerd ten opzichte van de vergunning van 2012, dient de stikstofemissie van de proefnemingsactiviteiten niet of minder uit te voeren. Op basis van het uitvoeringsplan blijkt dat dit mogelijk is door vermindering van de bedrijfsvoering van de overslagkraan-Noord met 173 uren.

Deze 173 bedrijfsuren van overslagkraan-Noord veroorzaken een emissie van 139,4 kg NO_x op jaarbasis. De ammoniakemissie van de proef bedraagt 12 kg en de NO_x-emissie van de proef bedraagt 83,5 kg NO_x. Door het verminderen van de bedrijfsuren van de overslagkraan wordt daarmee de uitstoot van de proef ruimschoots gecompenseerd.

Water

De scrubber recirculeert het zure water om de waterdamp te wassen. Het verzadigde water (spuiwater) wordt opgeslagen in een 30 m³ tank. Het afvalwater wordt afgevoerd naar de kunstmestindustrie.

Energie

De installatie zal op elektriciteit (380 V) en/of aangedreven worden door een aggregaat. Het maximale vermogen is tijdens het opstarten van de hele installatie (o.a. voorverwarmen van de gaswasser) 150 kW/h. Tijdens de verwerking is het gebruik maximaal 135 kW/h. Dit past binnen de milieugebruiksruimte van de vergunning.

Rapportage

Binnen drie maanden na afloop van de proefnemingsactiviteiten, dient de vergunninghouder aan het bevoegd gezag een rapportage met bevindingen/resultaten van de proefnemingsactiviteiten te overleggen.

Besluit

Gelet op het bepaalde in de Wet algemene bepalingen omgevingswet, de Algemene wet bestuursrecht en vorenstaande overwegingen besluiten wij:

- in te stemmen met het uitvoeren van de proefnemingsactiviteiten inzake de alternatieve methode voor het verwerken van diverse afvalstoffen voor de periode van 8 maanden;
- aan de goedkeuring voorwaarden te verbinden opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten voornoemd,

namens dezen,

H.E. Graaf,
teamleider Vergunningen RUD Drenthe

Verzending

Dit besluit is per email verzonden aan:

- de aanvrager van de vergunning, zijnde Kok Meppel B.V., Achthoven 23a, 4128 LV Lexmond;
- het gemachtigde bedrijf, zijnde MiSa Advies B.V., Postbus 159, 4190 CD Geldermalsen;
- het college van Burgemeester en Wethouders van Meppel, Postbus 501, 7940 AM Meppel.

Bekendmaking en inwerkingtreding

De bekendmaking vindt plaats door toezending van de beschikking aan de aanvrager.

Deze beschikking treedt in werking op de dag na datum dagtekening (verzenddatum) van dit besluit.

Kennisgeving

Wij hebben kennisgegeven van dit besluit via www.officielebekendmakingen.nl.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na verzending van dit besluit een schriftelijk en gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen.

Een bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het bezwaar;
- een vertaling van het bezwaarschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en als een vertaling voor een goede behandeling noodzakelijk is.

Voorlopige voorziening

Als u tegen een besluit bezwaar maakt, heeft dit geen schorsende werking. Uitvoering van een besluit kan echter nadelig voor u zijn. Daarom kunt u tevens een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. De werking van het besluit wordt dan opgeschort totdat op dit verzoek is beslist. Voor de indiening van een verzoek om een voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd.

Indien sprake is van een van rechtswege verleend besluit kan een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend om de opschortende werking van een bezwaarschrift te beëindigen.

BIJLAGE VOORWAARDEN

1. De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de milieugebruiksruimte van de vigerende revisievergunning van 2012 en voldoet aan de navolgende voorwaarden in dit besluit. Als blijkt dat daaraan niet wordt voldaan of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk worden beëindigd en beëindigd worden gehouden.
2. Uiterlijk 14 dagen voor de aanvang van de proef (eerste partij) en vervolgens per partij dienen aan het bevoegd gezag ter instemming de volgende gegevens te worden overlegd:
 - herkomst van de afvalstoffen;
 - de hoeveelheden van te accepteren slib (partijgrootte voor de proefneming);
 - overzicht ZZS die in de betreffende partij kunnen voorkomen;
 - analyseresultaten van de toe te passen slibben (monsternamen en de analyse);
 - de concentratie(s) aan ZZS (indien van toepassing).
3. De proefneming wordt uitgevoerd conform het op 2 juli 2024 ingediende uitvoeringsplan.
4. De totale maximale hoeveelheid te verwerken afvalstoffen mag niet meer bedragen dan 3.000 ton.
5. Tijdens het uitvoeren van de proefneming dient een logboek te worden bijgehouden waarin relevante milieu-informatie waaronder effecten met betrekking tot het geuraspect en het aspect ZZS worden geregistreerd. Het proceslogboek is op de locatie inzichtelijk voor toezichthouders.
6. Indien tijdens de proefneming geuremissie optreedt buiten de inrichting, wordt de proefneming met die partij slib binnen een uur gestaakt. Deze partij afvalstoffen wordt teruggebracht in de afgedekte opslag en zo snel mogelijk afgevoerd naar een erkende afvalverwerker. Indien de proefneming wordt stil gelegd dan worden de volgende zaken in het logboek geregistreerd:
 - het tijdstip waarop de geur waarneembaar;
 - de partij afvalstoffen;
 - de hoeveelheid afvalstoffen van de partij die is verwerkt;
 - de hoeveelheid afvalstoffen van de partij die is afgevoerd.
7. De resultaten van de proefneming moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overlegd. Het rapport moet tenminste de volgende onderdelen bevatten:
 - een evaluatie van de doelstelling en de milieueffecten van de proefneming;
 - inzicht in de milieueffecten met en zonder de verwerking van afvalstoffen met ongebluste kalk;
 - inzicht in het technische aspect van de proef, de massabalans (waaronder stikstofbalans) en de kosten van de exploitatie van de installatie;
 - uitsluitsel over de te gebruiken samenstelling van de afvalstof, ook in relatie met de Eural-codes en de concrete mogelijkheden tot hergebruik van het eindproduct buiten de inrichting; hierbij moet antwoord worden gegeven op de vraag welke partijen afvalstoffen (slibben) geschikt waren voor de productie van Neutral;
 - inzicht in de samenstelling van het eindproduct Neutral;
 - inzicht in de beheersing en de mate van stof- en ammoniakverwijdering.
8. De begin- en einddatum van de proefneming worden voorafgaande aan de proef schriftelijk medegedeeld aan het bevoegd gezag.
9. Alleen in de periode tussen begin- en einddatum van de proefneming mogen de afvalstromen die binnen de proefneming zijn toegestaan worden aangevoerd, en eventueel afgevoerd indien zij niet voldoen aan de acceptatiecriteria. Binnen een maand na de einddatum van de proef mogen geen afvalstromen die binnen de proefneming zijn toegestaan aanwezig zijn binnen de inrichting.
10. Alleen in de periode tussen begin- en einddatum mogen de voor de proefneming noodzakelijke grond en hulpstoffen zoals ongebluste kalk en zwavelzuur worden aangevoerd. Binnen een maand na beëindiging van de proefneming mogen geen voor de proefneming noodzakelijke grond- en hulpstoffen aanwezig zijn binnen de inrichting.

11. De tijdens de proefneming gevormde eindproducten en reststromen zoals Neutral en spuiwater moeten na beëindiging van de proefneming worden afgevoerd. Binnen een maand na beëindiging van de proefnemen mogen geen gevormde eindproducten en reststromen aanwezig zijn binnen de inrichting.
12. Gedurende de duur van de proefneming mogen de MIDMIX-installatie en het aggregaat voor de aandrijving van de MIDMIX-installatie maximaal 500 uur in gebruik zijn. De bedrijfsuren van de MIDMIX-installatie dient te worden vastgelegd in het logboek.
14. Voor ieder partij van een afvalstroom en de daaruit gevormd Neutral dient het vochtgehalte en droge stofgehalte te worden gemeten en geregisterd.
15. In aanvulling op voorgaand voorschrift dient voor iedere partij spuiwater die wordt afgevoerd de hoeveelheid te worden gemeten en geregistreerd.