Provincie Zeeland

Abdij 6 4331BK Middelburg
Postbus 6001 4330 LA
Middelburg
+31 118631011
IBAN NL08 BNGH 0285010557

Strandcamping Valkenisse
Onroerend Goed B.V.
t.a.v.
Valkenisseweg 64
4373 RR BIGGEKERKE

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
Besluit op de aanvraag omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit (20240205 00573) met betrekking tot het slopen van een (vakantie)woning aan de Valkenisseweg 60 te Biggekerke	402866		

Middelburg, 4 juli 2024

Geachte heer

U heeft op 5 februari 2024, een aanvraag ingediend voor een Omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit (hierna: vergunning) als bedoeld in artikel 5.1 lid 2, onder g, Omgevingswet (hierna: Ow).

Deze aanvraag heeft betrekking op het slopen van een (vakantie)woning aan de Valkenisseweg 60 te Biggekerke. De sloop is voorzien in oktober 2024. Deze woning staat midden op een campingterrein. Na het slopen van de woning zal hier een nieuwe bedrijfswoning worden gerealiseerd. Daarbij zal de beplanting en bestrating voor een deel worden verwijderd.

U vraagt vergunning aan om af te wijken van de verboden als bedoeld in artikel 11.46 lid 1 b en d van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) om één verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis (Pipistrellus pipistrellus) te vernielen en om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren.

Deze vergunning wordt aangevraagd op grond van artikel 8.74k lid 1 sub b 3°; van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl); in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van sociaal of economische belang en gunstige effecten op het milieu.

Deze vergunning wordt aangevraagd voor de periode van 1 november 2024 tot en met 1 december 2024.

OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT MET ZAAKNUMMER: 402866
Wij besluiten:

I. Aan u de aangevraagde vergunning van artikel 11.46 lid 1 b en b van het Bal om één verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis te vernielen én om opzettelijk de gewone dwergvleermuis te verstoren, te verlenen. De vergunning wordt verleend op grond van artikel 8.74k lid 1 sub b 3°; van het Bkl; in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van sociaal of economische belang en gunstige effecten op het milieu.
II. De voorschriften in onderdeel 1 te verbinden aan deze vergunning.
III. Dat de vergunning mag worden gebruikt om de (vakantie)woning aan de Valkenisseweg 60 te Biggekerke te slopen en om beplanting weg te halen. Het plangebied is weergegeven in figuur 1 in bijlage 2.
IV. Dat de vergunning geldig is van 1 november 2024 tot en met 1 december 2024.
V. Dat de vergunning voor wat betreft voorschrift 17 geldig is voor onbepaalde tijd.
VI. De volgende documenten deel uit te laten maken van de vergunning:
    a. DSO- aanvraag van 1 maart 2024, ons kenmerk 402866-01;
    b. DSO- aanvraag van 5 februari 2024, ons kenmerk 402866-02;
    c. Bijlagen bij de aanvraag:
        i. Nader ecologisch onderzoek Valkenisseweg 60 Biggekerke, Uitgevoerd en opgesteld door: Melk en Honingh Ecologisch onderzoek advies, Projectnummer: 44003632.20220509, datum: 21 september 2023; ontvangen op 5 februari 2023, ons kenmerk 402866-03;
    d. Aanvullende gegevens, zoals ontvangen op 1 maart 2024:
        i. Quickscan Valkenisseweg 60 Biggekerke nieuw, Uitgevoerd en opgesteld door: Melk en Honingh Ecologisch onderzoek advies, Projectnummer: 44003632.20220509, datum: 17 november 2022, ons kenmerk 402866-04;
        ii. Mitigatieplan Valkenisseweg 60 Biggekerke nieuw, Uitgevoerd en opgesteld door: Melk en Honingh Ecologisch onderzoek advies, datum: 12 januari 2024; ons kenmerk 402866-05;
        iii. Antwoorden bij de vragen van de Provincie Zeeland, ons kenmerk 402866-06;
        iv. Onderbouwing belang nieuwbouw, ons kenmerk 402866-07;
    e. Aanvullende gegevens, zoals ontvangen op 22 maart 2024:
        i. 2e reactie op vragen van de provincie, ons kenmerk 402866-08;
    f. Aanvullende gegevens zoals ontvangen op 3 juni 2024:
        i. Valkenisseweg Advies plaatsing vleermuisverblijven, ontvangen op 3 juni 2024, ons kenmerk 402866-9;
    g. Aanvullende gegevens zoals ontvangen op 14 juni 2024:

i. E-mail met onderbouwing geschiktheid vleermuiskasten, ons kenmerk 402866-10.

Alle relevante wet- en regelgeving waar dit besluit op is gebaseerd en waaraan is getoetst vindt u in bijlage 1.

Leest u vooral onderdeel 1 zorgvuldig door, hierin staan de voorschriften die wij aan de vergunning verbinden. Het is belangrijk dat u zich houdt aan deze voorschriften. Doet u dit niet, dan kunnen we de vergunning intrekken of wijzigen. Dit staat in artikelen 18.10 lid 1 en 4 van de Ow. De motivering van dit besluit vindt u in onderdeel 2 'Overwegingen'.

Wilt u tijdens de looptijd van de vergunning iets veranderen aan de uitvoering van uw ingreep? Neem dan altijd contact met ons op voordat u veranderingen doorvoert. Wij helpen u dan inschatten of de gewenste verandering past binnen uw vergunning. U kunt ons bereiken via het e-mailadres natuurbescherming@zeeland.nl. Noem hierbij altijd het zaaknummer.

Controleer of overige regelgeving van toepassing is
Uw aanvraag is getoetst aan de artikelen het onderdeel flora- en fauna-activiteiten van de Ow, het Bal en het Bkl. Het kan zijn dat u voor het uitvoeren van uw ingreep ook een andere vergunning nodig heeft. Bijvoorbeeld volgens andere onderdelen van de Ow. Denk ook aan regelgeving van andere overheden zoals de gemeente of het waterschap. U bent zelf verantwoordelijk om te controleren of andere wet- en regelgeving van toepassing is.

Tot slot moet u altijd voldoen aan de zorgplichten voor natuur. Dat betekent dat u moet voorkomen dat uw ingreep schade aanricht aan beschermde planten en dieren en hun leefomgeving.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,
Namens deze,

{{esl:Signer1:capture:size(200,50)}}

Unitmanager Natuurbescherming
Bijlagen:
1. Relevante wet- en regelgeving;
2. Luchtfoto van het plangebied;
3. Invulformulier logboek.

Kopie aan: RUD Zeeland, groenewetten@rud-zeeland.nl

Rechtsmiddelen

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij: Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op:
1. Uw naam en adres;
2. De dagtekening van het bezwaarschrift;
3. Tegen welk besluit u bezwaar maakt;
4. De redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
5. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn.

U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.
Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen via telefoonnummer 0118-631000. U kunt de informatie ook vinden op https://www.zeeland.nl/loket/klacht-bezwaar-melding-doorgeven/bezwaar-maken.

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening. U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

Onderdeel 1. VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. Voer de ingreep uit volgens de beschrijving in de vergunningaanvraag en de bijlagen bij deze aanvraag.

2. De initiatiefnemer en alle partijen die de werkzaamheden uitvoeren moeten op de hoogte zijn van de vergunning, de daarin opgenomen voorschriften en de wijze waarop de werkzaamheden moeten worden uitgevoerd.

   Om dit te borgen moet een logboek bijgehouden worden (bijlage 3). Dit moet op verzoek worden getoond aan de inspecteurs van de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland (hierna: RUD-Zeeland).

   De vergunning, inclusief alle bijbehorende bijlagen en het logboek, moeten tijdens de uitvoering van de werkzaamheden op het plangebied aanwezig zijn.

3. De ecologisch deskundige wordt bij alle benodigde werkzaamheden betrokken. Hij/zij zal aanwijzingen geven over hoe het ongeschikt maken, het weghalen van de beplanting en de sloop uitgevoerd moet worden. Ook moet de ecologisch deskundige worden betrokken bij het integreren van de inbouwvoorzieningen.

   Hij/zij is altijd oproepbaar tijdens de werkzaamheden. De aanwijzingen en de wijze waarop hier uitvoering aan wordt gegeven, worden vastgelegd in het logboek.

   Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten waarover hij/zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden. Hij/zij heeft minimaal 3 jaar aantoonbare ervaring met het uitvoeren van soortgericht onderzoek, eventueel onder begeleiding van een ervaren ecologisch deskundige.

4. Gebruik van verlichting moet worden vermeden of het moet op een dusdanig aangepaste wijze worden toegepast dat vleermuizen er zo min mogelijk door worden verstoord. De volgende principes moeten daarbij in acht worden genomen:
   - Er wordt met uitzondering van de winterrustperiode, bij voorkeur geen verlichting toegepast tussen een half uur na zonsondergang en een half uur voor zonsopgang;
   - Plaats lampen alleen daar waar dat echt nodig is. Verken bijvoorbeeld in het geval van plaatsing van signalering of dit ook met reflectoren afgevangen kan worden;
   - Kies de locatie van de lampen bewust ten opzichte van concreet vleermuishabitat; vermijd bijvoorbeeld beschijning van een vliegroute of een uitvliegopening. Laat lampen alleen branden op het moment dat dit echt nodig is;
   - Werk met verlichtingsregimes (hoeveelheid brandende lampen, aan/uit, intensiteit) die op bepaalde momenten in de nacht en in het seizoen de vleermuizen ontzien;
   - Laat verlichting dynamisch reageren op aanwezigheid van (weg)gebruikers die verlichting nodig hebben;
   - Houd het aantal lichtpunten en de lichtsterkte minimaal en/of optimaliseer deze. Het gebruik van meer lichtmasten, waarbij de lampen vanaf geringe(re) hoogte licht met een lagere intensiteit naar beneden stralen, geeft minder verstrooiing.
   - Richt het licht op de plek waar het nodig is door te zorgen dat er geen licht uitstraalt in andere richtingen;
   - Houd naast effecten van direct licht ook rekening met reflectie en weerkaatsing van wegdek en muren;
   - Scherm het licht af met opgaande vegetatie (haag, bomenrij) of andere materialen.

   In het logboek moet door de ecologisch deskundige worden vastgelegd welke maatregelen zijn toegepast en waarom deze effectief zijn in deze situatie.

5. De aanwezige beplanting mag alleen worden verwijderd buiten het broedseizoen (15 maart tot en met 15 juli daaropvolgend), tenzij door de ecologisch deskundige is vastgesteld dat er geen broedende vogels aanwezig zijn. De resultaten van deze controle worden vastgelegd in het logboek.

6. Indien tijdens controle voorafgaand aan de sloop of tijdens de werkzaamheden andere beschermde soorten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden ter plaatse stopgezet en wordt contact opgenomen met het bevoegd gezag, Provincie Zeeland. Dit kan via het e-mailadres natuurbescherming@zeeland.nl.

7. Voordat u start met de werkzaamheden moet u bij de RUD-Zeeland melden wanneer u begint. Doe dit minimaal twee weken vooraf. U doet dit via het e-mailadres handhaving.groen@rud-zeeland.nl. Noem in uw contact steeds het zaaknummer. U kunt dit zaaknummer vinden bovenaan de brief.

8. Binnen twee dagen nadat u klaar bent met de werkzaamheden moet u dit melden bij de RUD-Zeeland. U doet dit via het e-mailadres handhaving.groen@rud-zeeland.nl. Noem in uw contact steeds het zaaknummer. U kunt dit zaaknummer vinden bovenaan de brief.

Specifieke voorschriften gewone dwergvleermuis

9. Voor de gewone dwergvleermuis moeten minimaal vier alternatieve verblijfplaatsen worden gerealiseerd. Deze verblijfplaatsen zijn van het type “VK WS 01” of “VK WS 10” van Vivara Pro. Deze verblijfplaatsen moeten

voorafgaand aan het ongeschikt maken van de te slopen woning een gewenningsperiode doorlopen. Deze gewenningsperiode duurt minimaal drie maanden in het seizoen dat vleermuizen niet in winterslaap zijn (1 april tot en met 31 oktober daaropvolgend).

Op het moment dat de tijdelijke vleermuiskasten zijn gerealiseerd wordt dit gemeld bij de RUD-zeeland. De gewenningsperiode gaat lopen zodra deze melding is gedaan.

10. Voor de gewone dwergvleermuis moeten minimaal vier definitieve verblijfplaatsen van het type “IB VL 05” of “IB VL 12” van Vivara Pro worden gerealiseerd. Bij voorliggende ingreep moet dit gebeuren door in de nieuwbouw minimaal vier verblijfplaatsen te integreren.

11. Daarnaast moeten zowel de tijdelijke als de definitieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis voldoen aan een aantal eisen. Deze eisen worden door de ecologisch deskundige beoordeeld. De ecologisch deskundige legt zijn bevindingen met betrekking tot de locatie en de eisen van de alternatieve verblijfplaatsen vast in het logboek.

    Het gaat hierbij om de volgende eisen:
    - De alternatieve verblijfplaatsen worden zo dicht mogelijk bij de oorspronkelijke locatie geplaatst: bij voorkeur binnen 50 m en uiterlijk 200 m hier vandaan. Wanneer het aanbieden van alternatieve verblijfplaatsen binnen de maximale afstand niet mogelijk is, moet ecologisch worden onderbouwd hoe de nadelen van de grotere afstand worden opgevangen. De alternatieve verblijfplaatsen voldoen aan de afmetingen, zoals is beschreven in het Kennisdocument gewone dwergvleermuis (bron: Kennisdocument: Dwergvleermuis - Pipistrellus pipistrellus (bij12.nl))
        i. Voor tijdelijke vervanging zijn de volgende maten van belang: Breedte: 15 cm Hoogte: 30 cm Diepte: 2 cm (1 laag) Diepte: 1,5 cm per laag (> 1 laag)
        ii. Voor permanente vervanging zijn de minimale maten van belang: interne afmeting: Breedte: 15 cm Hoogte: 80 cm Diepte: 2 cm (1 laag) Diepte: 1,5 cm per laag (> 1 laag
    - De alternatieve verblijfplaatsen worden zo geclusterd dat er verschillende microklimaten worden aangeboden, waarbij ten minste drie verschillende kompasrichtingen gedekt moeten zijn;
    - Het uiterlijk van de alternatieve verblijfplaatsen lijken op het uiterlijk van de oorspronkelijk verblijfplaats;
    - De alternatieve verblijfplaatsen moeten op een vergelijkbare hoogte worden aangeboden als de oorspronkelijke verblijfplaats. Als dit niet mogelijk is moet bij laagbouw de voorziening zo dicht mogelijk bij de dakrand worden aangeboden. Daarbij is de bovenkant van de vleermuisvoorziening op minder dan 1 m van de dakrand, behalve bij een plat dak in verband met predatoren. De richtlijn is een hoogte van minimaal 4 m boven de grond en 2 m boven het dak van een schuur.
    - De alternatieve verblijfplaatsen worden zo geplaatst dat predatoren deze niet kunnen bereiken;
    - Het materiaal van de alternatieve verblijfplaatsen moet geschikt en voldoende duurzaam zijn. De ruimte moet beschikken over ruw en ademend materiaal waaraan vleermuizen zich kunnen vastgrijpen. De ruimte moet ook spleten of kieren hebben waarin de vleermuizen kunnen wegkruipen;
    - Er zijn geen irriterende of sterk geurende stoffen aanwezig in en rondom de alternatieve voorziening;
    - De binnenruimte van de alternatieve verblijfplaatsen is tocht- en kiervrij. Essentieel is dat de verblijfplaats tochtvrij is in verband met de temperatuurregulatie en het voorkomen van uitdroging in de winter;
    - De temperatuur- en vochtbuffering in de binnenruimte van de alternatieve verblijfplaatsen is vergelijkbaar met de oorspronkelijke verblijfplaats wat betreft opwarmen en afkoelen;
    - De invliegopening van de alternatieve verblijfplaatsen is passend voor de gewone dwergvleermuis;
    - De invliegopening van de alternatieve verblijfplaatsen is niet verlicht en is vrij van obstakels. Er moet bijvoorbeeld rekening gehouden worden met de plaatsing ten opzichte van deuren en ramen om in gebouwen vliegende vleermuizen te voorkomen;
    - De alternatieve verblijfplaatsen zijn vrij van verstoring door bijvoorbeeld werkzaamheden of het vaak langslopen van mensen;
    - Nieuwe locaties moeten altijd afgestemd worden op de andere functies die het gebied tot een geschikt gebied maken voor de kolonie. Denk daarbij aan de verschillende verblijfplaatsfuncties, vliegroutes, foerageergebied, en eventuele waterpartijen die als drinkplaats en voedselbon gebruikt kunnen worden.
    - Voor inbouw voorzieningen is het van belang dat de invliegopening herkenbaar is. Ook is het belangrijk dat de ingang van de aangeboden voorziening wat betreft reliëf net wat afsteekt ten opzichte van de gevel (iets naar buiten of iets naar binnen geplaatst). Hierdoor valt de plek akoestisch op voor de vleermuizen. Bij gebruik van meerdere voorzieningen moet het reliëf bij de ingangen vergelijkbaar zijn, zodat de vleermuizen leren dat deze structuur samenhangt met een mogelijke verblijfplek.

12. De te slopen woning wordt minimaal vijf dagen voorafgaand aan de sloop ongeschikt gemaakt voor de gewone dwergvleermuis. Het ongeschikt maken van de te slopen woning mag worden uitgevoerd in de paarperiode van begin augustus t/m eind oktober. Het is hierbij belangrijk dat er een grote zekerheid bestaat dat:
    - Vleermuizen niet langdurig in torpor zijn. Torpor wordt gedefinieerd als een toestand van verminderde fysiologische activiteit. Op deze manier besparen zij energie in tijden van voedselschaarste, droogte of extreme temperaturen. Als grens voor deze torpor worden criteria aangehouden. Als hier niet aan wordt voldaan kan ervanuit worden gegaan dat de dieren in torpor zijn. Dit zijn de volgende criteria:
        - De temperatuur in de periode van één uur voor zonsondergang tot één uur na zonsondergang hoger is dan 10 °C;
        - De weersomstandigheden zijn geschikt;
    - Vleermuizen niet in winterslaap zijn. Gedurende de periode van winterslaap kan het voorkomen dat vleermuizen af en toe wakker worden als de temperatuur een keer hoog genoeg is. Als dit zich voordoet mag er niet ongeschikt worden gemaakt, omdat de vleermuizen in deze periode niet in staat zijn weg te vliegen en de kans aanwezig is dat er onvoldoende eten voor ze is.

De betrokken ecologisch deskundige bepaalt de meest geschikte periode voor het ongeschikt maken.

13. Het ongeschikt maken van de te slopen woning van de gewone dwergvleermuis gebeurt op de volgende manieren:
    - Bij het ongeschikt maken moeten alle mogelijke toegangsopeningen naar verblijfplaatsen ongeschikt worden gemaakt. Dat wil zeggen: niet alleen de plaatsen waar bij onderzoek toegangen naar verblijfplaatsen zijn vastgesteld moeten worden afgedicht of op een andere manier ongeschikt worden gemaakt;
    - Er moet altijd met niet-giftig en niet erg uitdijend materiaal worden gewerkt. Zorg er ook voor dat materiaal dat nog uitzet of uithardt niet plakkerig is en/of (doorgangen in) de binnenruimte blokkeert. Het gebruik van purschuim en bijenbekjes is niet toegestaan;
    - Het verwijderen van alle kantpannen, behalve de onderste 4 kantpannen waarachter de verblijfplaats zich bevindt. Na het uitvliegen van de vleermuis worden direct de laatste pannen ook worden verwijderd.

14. Maximaal twee dagen voor aanvang van de sloop controleert de ecologisch deskundige of de gewone dwergvleermuis de te slopen woning heeft verlaten.

    Als bij de controle gewone dwergvleermuizen wordt aangetroffen, worden de in voorschrift 13 genoemde maatregelen opnieuw getroffen. Hierbij wordt rekening gehouden met de voorwaarden in voorschrift 12. De werkzaamheden worden uitgesteld totdat de ecologische deskundige heeft vastgesteld dat de woning is verlaten door de gewone dwergvleermuis. De dieren mogen in geen geval worden gevangen en verplaatst.

    De ecologisch deskundige legt de resultaten van deze controle, de eventuele extra getroffen maatregelen en de datum waarop is vastgesteld dat de te slopen woning is verlaten door de gewone dwergvleermuis vast in het logboek.

15. De alternatieve verblijfplaatsen die als zodanig in gebruik zijn genomen door de gewone dwergvleermuis, moeten functioneel blijven. Hiervoor is het nodig de functionaliteit van de verblijfplaatsen te controleren en indien nodig te repareren. Ook worden eventuele takken die de aanvliegroute blokkeren, verwijderd.

    Deze controle en mogelijk onderhoud vinden plaats in de periode 1 november tot en met 31 maart daaropvolgend.

16. Zodra de nieuwbouw is afgerond en de definitieve alternatieve verblijfplaatsen zijn gerealiseerd voor de gewone dwergvleermuis, moet dit worden gemeld bij de RUD-Zeeland. Een ecologische beoordeling (al dan niet in het logboek) van de eisen waaraan de definitieve verblijfplaatsen moeten voldoen (voorschrift 11) maakt onderdeel uit van de melding aan de RUD-Zeeland.

17. Zodra de nieuwbouw met de definitieve inbouw voorzieningen gereed is én wanneer dit is gemeld bij de RUD-Zeeland (voorschrift 16) vervalt de onderhoudsplicht van de tijdelijke kasten (voorschrift 15). Eventueel kunnen de tijdelijke vleermuiskasten dan worden verwijderd. Dit kan alleen als:
    - De ecologisch deskundige heeft vastgesteld dat de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen op dat moment niet wordt gebruikt door de gewone dwergvleermuis;
    - Er een gewenningsperiode van drie maanden is verlopen voordat de tijdelijke verblijfplaatsen worden verwijderd.

De functionaliteit van de definitieve verblijfplaatsen, die in gebruik zijn genomen, dient ook op de lange termijn geborgd te worden. Wanneer de functionaliteit verminderd is dient deze zo spoedig mogelijk hersteld te worden. Wanneer er verstoring van de definitieve voorzieningen plaats, vindt, dient de bron van de verstoring te worden verwijderd. Herstel van verblijfplaatsen moet gebeuren op aanwijzing van een deskundig ecoloog.

Belangrijk hierbij is dat het onderhoud en de reparatie, indien nodig, uitsluitend plaats vinden in de periode 1 september tot 15 april daaropvolgend.

Onderdeel 2. OVERWEGINGEN

A. Weergave van de feiten

A1. Vergunningsaanvraag

U vraagt een vergunning aan voor een flora- en fauna-activiteit. Uit het aanvraagformulier van 5 februari blijkt dat u een vergunning aanvraagt om af te wijken van het verbod als bedoeld in artikel 11.54 lid 1 sub b van het Bal om opzettelijk één verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis te vernielen.

Deze vergunning wordt aangevraagd op grond van artikel 8.74l lid 1 sub b 6°; van het Bkl in het belang van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden inclusief het gebruik van die gebieden na ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.

Deze aanvraag heeft betrekking op het slopen van een (vakantie)woning aan de Valkenisseweg 60 te Biggekerke. De sloop is voorzien in oktober 2024. Deze woning staat midden op een campingterrein. Na het slopen van de woning zal hier een nieuwe bedrijfswoning worden gerealiseerd. Daarbij zal de beplanting en bestrating voor een deel worden verwijderd. De ingreep wordt uitgebreider beschreven in het bij de aanvraag gevoegde Mitigatieplan Valkenisseweg 60 Biggekerke nieuw, Uitgevoerd en opgesteld door: Melk en Honingh Ecologisch onderzoek advies, datum: 12 januari 2024, ons kenmerk 402866-05.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 402866. Uw aanvraag van 5 februari 2024 was niet compleet. Daarom hebben wij u op 16 februari en 8 maart 2024 gevraagd om voor 4 maart respectievelijk 25 maart 2024 de aanvraag aan te vullen.

De termijn voor het nemen van het besluit is tijdelijk stilgezet vanaf 17 februari en 9 maart 2024.

Wij ontvingen de aanvullende gegevens op 1 maart en 22 maart 2024. Vanaf dat moment was de aanvraag compleet en dus konden we de aanvraag verder in behandeling nemen. Op 3 en 14 juni 2024 heeft u ons nog aanvullende gegevens gestuurd, die ertoe leiden dat de aanvraag gewijzigd moet worden.

In de aanvullende gegevens van 1 maart 2024 wordt vergunning aangevraagd om in afwijking van de verboden als bedoeld in artikel 11.46 lid 1 sub b en d om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren én om één verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen. Deze vergunning wordt aangevraagd op grond van artikel 8.74k lid 1 sub b 3° van het Bkl; in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

In de documenten van 3 en 14 juni 2024 worden andere mitigerende maatregelen voorgesteld dan in de oorspronkelijke aanvraag.

A2. Bevoegd gezag
Gedeputeerde Staten (hierna: GS) van Zeeland zijn het bevoegd gezag. De aangevraagde ingreep heeft geen nadelige gevolgen voor dier- of plantensoorten die zich bevinden in een andere provincie. Advies van GS van andere provincies is daarom niet aan de orde is bij dit besluit.

A3. Procedure
Op de aanvraag is de reguliere procedure uit hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken. De verlenging is op 15 april 2024 medegedeeld.
Van het besluit tot het verlenen van een vergunning zal mededeling worden gedaan op http://www.officielebekendmakingen.nl.

Tegen dit besluit staat bezwaar open zoals onder “Rechtsmiddelen” is aangegeven.

B. Toetsing

B1. Waar toetsen en beoordelen wij de aanvraag op?
Wij toetsten de aanvraag aan de artikelen van het onderdeel flora- en fauna-activiteiten van de Ow, het Bal en het Bkl. Ook toetsten wij de aanvraag aan het provinciale beleid voor soortenbescherming.

GS verlenen voor de ingreep alleen een vergunning, wanneer uit het aanvraagformulier en de daarbij behorende stukken de zekerheid is verkregen dat de ingreep voldoet aan de voorwaarden waarop een vergunning kan worden verleend. Naar ons oordeel bevat uw vergunningsaanvraag en de daarbij gevoegde stukken, de benodigde objectieve informatie om de voorgenomen ingreep te kunnen beoordelen.

B2. Beoordeling van het wettelijk kader
Er moet beoordeeld worden of er voldoende is aangetoond dat:

1. Er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
2. Er een wettelijk belang is;
3. Er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

1) Er bestaan geen andere bevredigende oplossingen

Er moet worden aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing (alternatief) bestaat dan het uitvoeren van de activiteit, die minder effecten heeft op beschermde soorten.

I. Locatie

De aangevraagde ingreep is locatie specifiek. Door het slopen van de woning komt de ruimte vrij die weer direct gaat worden gebruikt voor de realisatie van nieuwbouw. Hierdoor is er geen extra ruimtebeslag noodzakelijk voor woningbouw.

II. Alternatieve inrichting en planning

Als onderdeel van de aangevraagde ingreep wordt er één woning gesloopt met één verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis. Er zal één woning worden teruggebouwd. Hierbij zal zo optimaal mogelijk gebruik worden gemaakt van de ruimte. De nieuwbouw wordt zo uitgevoerd dat deze geschikt is voor de gewone dwergvleermuis. Er wordt voor gezorgd dat de locaties van de alternatieve verblijfplaatsen vergelijkbaar zijn met de locaties waarop de oorspronkelijke verblijfplaatsen aangetroffen zijn.

In de uitvoeringsplanning is al rekening gehouden met de kritische perioden van de gewone dwergvleermuis. Het ongeschikt maken vindt plaats in de paartijd ruwweg van begin augustus tot en met eind oktober daaropvolgend. In deze periode zijn de vleermuizen het meest flexibel.

III. Renovatie als mogelijke alternatieve oplossing

Alternatieven om de woning anderszins te verduurzamen dan door sloop, waarbij de woning verbouwd zal worden zijn technisch niet mogelijk of toereikend, Ook financieel is renovatie niet rendabel. Door middel van nieuwbouw zal de woning, energiezuiniger, technisch beter en goedkoper uitvallen.

De bestaande woning is constructief een eenvoudige woning. De woning is slecht/niet geïsoleerd en de gebruikte materialen zijn matig van kwaliteit. Bij renovatie van deze woning zou vrijwel de gehele woning vervangen moet worden. Ook de buitenmuren moeten vervangen worden, waardoor ook bij renovatie de verblijfplaats van de vleermuis wordt verstoord en mogelijk zelfs vernield. Ecologisch zou renovatie dezelfde schade aanrichten.

Bij renovatie kan nooit hetzelfde resultaat qua isolatie bereikt worden als bij nieuwbouw. Door nieuwbouw wordt een woning gecreëerd die volledig geïsoleerd is volgens de laatste normen. Door te verwarmen met een warmtepomp en installatie van zonnepanelen wordt de CO_2-uitstoot geminimaliseerd.

Uit bovenstaande overwegingen wordt duidelijk dat er in voorliggende situatie geen andere bevredigende oplossing bestaat.

2) Wettelijk belang

De vergunning voor de gewone dwergvleermuis wordt aangevraagd in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De aangevraagde ingreep bestaat uit het slopen van een slecht geïsoleerde en technische slechte woning. De materialen van de bestaande woning zijn matig van kwaliteit. De stenen muren zijn poreus en laten vocht door wat zorgt voor een ongezond leefklimaat met binnen(schimmel). Kozijnen en dakpannen zijn ook versleten. De vloer is van hout en de draagconstructie hiervan is gedeeltelijk rot. Er is in de woning veel gebruik gemaakt van zachtboard, wat niet optimaal is qua brandveiligheid.

Daarnaast is de woning niet/of slecht geïsoleerd. Met de geplande nieuwbouw wordt een woning gecreëerd die volledig geïsoleerd is volgens de laatste normen. Door te verwarmen met een warmtepomp en installatie van zonnepanelen wordt de CO_2-uitstoot geminimaliseerd. Op deze manier wordt een bijdrage geleverd aan de verduurzamingsopgave. Het niet behalen van de verduurzamingsopgave, heeft in opsomming met andere verduurzamingstrajecten het gevolg dat de klimaatakkoorden niet worden behaald. Dit heeft gevolgen voor de algehele klimaatverandering en bijbehorende effecten als de opwarming van de aarde en de zeespiegelstijging. Dit heeft directe en indirecte gevolgen voor de volksgezondheid en de openbare veiligheid.
Uit bovenstaande overweging wordt duidelijk de aangevraagde ingreep nodig is in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang.

3) Gunstige staat van instandhouding

Er moet worden aangetoond dat door het uitvoeren van de ingreep geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

I. Inleiding

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuis van Nederland. Ook in Zeeland komt de soort veel voor. De gewone dwergvleermuis is overwegend een typische gebouwbewoner. Een voorzichtige schatting komt neer op 300.000 tot 600.000 exemplaren in heel Nederland.

II. Onderzoek

In de quickscan, ons kenmerk 402866-04 is beschreven dat het plangebied een oppervlakte heeft van 375 m^2. Dit perceel bestaat uit een woonhuis met tuin, bestrating en twee parkeerplaatsen. Het plangebied ligt midden in het

recreatiepark “Strandcamping Valkenisseweg”. De woning is zeer geschikt als verblijfplaats voor vleermuizen. Dit omdat zowel het pannendak de overstek toegankelijk zijn voor vleermuizen. De aanwezige beplanting rondom is beperkt geschikt als jachtterrein voor vleermuizen.

In het nader onderzoek, ons kenmerk 402866-03, is één verblijfplaats van een gewone dwergvleermuis waargenomen. Deze verblijfplaats is aangetroffen onder de 3e kantpan links aan de zuidelijke kopgevel. Dit betreft een jaarrondverblijfplaats. Dit wil zeggen dat de verblijfplaats meerdere functies kan hebben en waarbij het mogelijk is dat de verblijfplaats gedurende het hele jaar in gebruik kan zijn met uitzondering van strenge vorst.

In de aanvullende gegevens, ons kenmerk 402866-06, is beschreven dat de beplanting geen deel uitmaak van het essentieel leefgebied van de gewone dwergvleermuis. Er is namelijk beter foerageergebied aanwezig buiten het plangebied.

III. Alternatieve verblijfplaatsen

Omdat de functionaliteit van één verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren gaat bij het slopen van de woning moeten volgens het alternatieve verblijfplaatsen worden aangeboden.

Gewone dwergvleermuizen bewonen een netwerk aan verblijfplaatsen. Een bepaalde verblijfplaats binnen dit netwerk, kan afhankelijk van de kwaliteit van de verblijfplaats, voor een of meer functies worden gebruikt. De gewone dwergvleermuizen moeten in staat zijn om zich van de ene naar de andere verblijfplaats te verplaatsen. Er moet een netwerk aan verblijfplaatsen, die geschikt zijn voor de betreffende functie, in stand blijven. Voor elke aan te tasten of te verwijderen verblijfplaats moeten meerdere alternatieve verblijfplaatsen aanwezig zijn die voor minimaal eenzelfde aantal gewone dwergvleermuizen dezelfde ecologische functie kunnen vervullen als de oorspronkelijke plaats. Een vervangende verblijfplaats heeft nooit dezelfde eigenschappen als de oorspronkelijke verblijfplaats. Hierdoor kan een vervangende verblijfplaats zowel wat betreft zijn eigenschappen als zijn locatie, minder geschikt blijken dan verwacht.

Dit wordt ondervangen door in het gebied van het bestaande netwerk per verblijfplaats die verloren gaat, minimaal vier tijdelijke en vier definitieve alternatieve verblijfplaatsen aan te bieden. Hoe meer alternatieven verblijfplaatsen aanwezig zijn, hoe groter de kans is dat minimaal één van deze geschikt gevonden wordt. Bij voorliggende ingreep moeten voor de verblijfplaats die verdwijnt, minimaal vier tijdelijke en vier definitieve alternatieve verblijfplaatsen worden gerealiseerd/geïntegreerd (voorschrift 9 & 10).

IV. Eisen aan alternatieven

In eerste instantie is in de aanvraag beschreven dat er vier vleermuispaalkasten van het type “VK SK 04 Vleermuizen paalkast compleet” worden aangeboden als alternatieve verblijfplaats. De mogelijke geschikte locaties voor deze paalkasten liggen echter allemaal op een grotere afstand dan de in het Kennisdocument gewone dwergvleermuis beschreven 200 m. De mogelijke geschiktheid van deze locaties is overwogen in het bij de aanvraag gevoegde document “2e reactie op vragen van de provincie”, ons kenmerk 402866-08.

Bij nader inzien is gekozen voor het ophangen van vier vleermuiskasten, van het type “VK WS 01” of “VK WS 10” van Vivara Pro, aan gebouwen op het campingterrein. Deze gebouwen staan afgebeeld in figuur 2 in bijlage 2. Dit zijn twee woningen die in een relatief groene omgeving staan zonder hinder van licht. Deze woningen bevinden zich binnen 200 m van het plangebied. Deze afstand in ook opgenomen in voorschrift 11.

Aan de oost- én zuidgevel van de linkerwoning zal een vleermuiskast worden opgehangen. Aan de west- én zuidgevel van de rechterwoning zal eveneens een vleermuiskast worden opgehangen. Dit maakt dat er in totaal vier vleermuiskasten zullen worden gerealiseerd.

De vier tijdelijke vleermuiskasten zijn nog niet gerealiseerd. Wel is het van belang dat er een voldoende lange gewenningsperiode, 3 maanden, wordt aangehouden. In deze periode kunnen de gewone dwergvleermuizen de vleermuiskasten ontdekken en verkennen voordat de ingreep wordt uitgevoerd. Dit kan alleen in de maanden dat de dwergvleermuizen actief zijn (1 april tot en met 31 oktober daaropvolgend). De gewenningsperiode gaat lopen, zodra de tijdelijke alternatieve voorzieningen zijn gerealiseerd en dit is gemeld bij de RUD-Zeeland (voorschrift 9).

De tijdelijke vleermuiskasten moeten functioneel zijn voor de periode waarin zij worden ingezet (schoon met een vrije aanvliegroute). Dit houdt in dat de kasten minimaal één keer per jaar worden gecontroleerd op functionaliteit. Indien nodig moet ook onderhoud plaats vinden (voorschrift 15).

Naast deze tijdelijke alternatieven wordt ook ingezet op definitieve voorzieningen in de nieuwbouw (voorschrift 10). De definitieve invulling bestaat uit het inbouwen van vlier vleermuiskasten van het type “IB VL 05” of “IB VL 12” van Vivara Pro. Voor het inbouwen van vleermuiskasten gelden voorwaarden. Deze voorwaarden zijn opgenomen in voorschrift 11. Het is aan de ecologisch deskundige om te onderbouwen of aan deze voorwaarden wordt voldaan of dat er zaken moeten worden aangepast om te kunnen voldoen aan deze voorwaarden (voorschrift 16).

Zodra de nieuwbouw met de alternatieve definitieve verblijfplaatsen gereed is én wanneer dit is gemeld bij de RUD-Zeeland (voorschrift 16) vervalt de onderhoudsplicht voor de tijdelijke verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis (voorschrift 15). Ook moet worden onderbouwd waarom deze inbouwkasten en de gekozen locaties geschikt zijn voor de gewone dwergvleermuis.

Eventueel kunnen de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen worden verwijderd. Dit kan alleen als de ecologisch deskundige heeft vastgesteld dat de tijdelijke alternatieve verblijfplaats op dat moment niet wordt gebruikt door de gewone dwergvleermuis. Voor de definitieve verblijfplaatsen geldt ook een gewenningsperiode na afronding van de werkzaamheden. Deze voorwaarden zijn opgenomen in voorschrift 17.

De functionaliteit van de definitieve verblijfplaatsen dient over de lange termijn geborgd te worden. Wanneer de functionaliteit verminderd is dient deze zo spoedig mogelijk hersteld te worden. Wanneer er verstoring van de definitieve voorzieningen plaatsvindt, dient de bron van de verstoring te worden verwijderd. Herstel van verblijfplaatsen moet gebeuren op aanwijzing van een ecologisch deskundige. Deze voorwaarden zijn opgenomen in voorschrift 17.

V. Werkzaamheden

Omdat door het uitvoeren van de ingreep één verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verdwijnt, zal er vleermuisvriendelijk worden gewerkt. Zo zijn maatregelen opgenomen om mogelijke verstoringseffecten te verkleinen. Zo wordt er, mocht er gewerkt worden in het seizoen dat de vleermuizen actief zijn, gewerkt met een lichtplan dat rekening houdt met vleermuizen (voorschrift 4). Verder zal er worden gewerkt in de minst kwetsbare periode voor de gewone dwergvleermuis. Dit is de paarperiode (van begin augustus t/m eind oktober). In deze periode zijn de vleermuizen het meest flexibel (voorschrift 12).

Om te voorkomen dat er bij het slopen van de woning vleermuizen gewond raken of worden gedood, wordt de woning van tevoren ongeschikt gemaakt onder begeleiding van een ecologisch deskundige (zie voorschriften 12 &13).

In het onderzoek is vastgesteld dat er geen winterverblijfplaatsen aanwezig zijn in de te slopen woning. De kans dat in de winterperiode een gewone dwergvleermuis aanwezig is, is daarmee klein. Het kan echter niet uitgesloten worden dat gewone dwergvleermuizen langer gebruik maken van de vastgestelde verblijfplaats in een qua temperatuur mild najaar of milde winter. Hiertoe is voorschrift 12 aan de vergunning verbonden. Dit voorschrift schrijft voor dat het ongeschikt maken van de te slopen woning jaarrond plaats mag vinden als de temperatuur boven de 10 °C is én bij voor gewone dwergvleermuizen geschikte weersomstandigheden. Dit omdat gewone dwergvleermuizen beneden deze temperatuur en niet geschikte weersomstandigheden niet actief zijn en dan dus niet in staat zijn om hun verblijfplaats te verlaten. Gewone dwergvleermuizen krijgen zo de kans om hun verblijfplaats tijdig te verlaten zodat tijdens het uitvoeren van sloopwerkzaamheden en groot onderhoud geen gewone dwergvleermuizen meer aanwezig kunnen zijn in de te slopen woning.

De basis van het ongeschikt maken is het verstoren van het microklimaat van de verblijfplaats door het creëren van tocht. In voorliggend geval wordt dit gedaan door onder ecologische begeleiding alle kantpannen te verwijderen, behalve de vier kantpannen waarachter de verblijfplaats zich bevindt (voorschrift 13). Hierdoor ontstaat tocht waardoor de vleermuis zal gaan verhuizen.

’s Avonds na het verwijderen van de kantpannen wordt gekeken of de vleermuis uitvliegt. Als deze is weggevlogen, dan kunnen (door de ecologische deskundige of onder diens begeleiding) direct na het uitvliegen de laatste pannen ook worden verwijderd, waarmee de verblijfplaats is vernietigd. Omdat er verschillende toegangen en mogelijkheden van verblijfplaatsen zijn, heeft het geen zin om ‘exclusionflaps’ te plaatsen, waarbij de vleermuis wel uit zijn verblijf kan kruipen maar er niet meer in terug.

Exclusionflaps zijn standaardoplossingen voor standaard uitgangen als open stootvoegen in een muur. In dit geval moet dan over alle lengten van het dak (kantpannen) worden geïmproviseerd. Door het onklaar maken van alle mogelijke verblijfplaatsen en het uitstellen van het verwijderen van de laatste pannen van de verblijfplaats tot ná het uitvliegen van de gewone dwergvleermuis, wordt uitgesloten dat er vleermuizen worden gedood of verwond.

De maatregelen worden minimaal een week vóór de sloop uitgevoerd. Voorafgaand aan de sloop wordt nog een keer gecontroleerd of er vleermuizen aanwezig zijn (voorschrift 14). Wanneer dan deze aanwezig zijn, zal moeten worden gewacht.

- Ecologisch deskundige

Een ecologisch deskundige wordt bij alle benodigde werkzaamheden betrokken; hij/zij zal aanwijzingen geven over hoe het ongeschikt maken en de benodigde werkzaamheden uitgevoerd moeten worden. De ecologisch deskundige moet oproepbaar zijn tijdens alle benodigde werkzaamheden (voorschrift 3).

Om te controleren of ondanks de genoemde maatregelen geen vleermuizen meer aanwezig zijn, vindt kort (twee dagen) voor de sloopwerkzaamheden een controle door de ecologisch deskundige plaats. Dit vindt plaats tussen het ongeschikt maken en de start van de sloopwerkzaamheden, maar ten minste drie dagen na het ongeschikt maken, zodat de vleermuizen de tijd hebben gehad om uit te vliegen. Zijn er nog vleermuizen aanwezig dan mag pas met de sloopwerkzaamheden worden aangevangen nadat in overleg met de ecologisch deskundige maatregelen genomen zijn (voorschrift 14). Als bij de controle gewone dwergvleermuizen wordt aangetroffen, worden de in voorschrift 13 genoemde maatregelen opnieuw getroffen. Hierbij wordt rekening gehouden met de voorwaarden in voorschrift 12. De werkzaamheden worden uitgesteld totdat de ecologische deskundige heeft vastgesteld dat de woning is verlaten door de gewone dwergvleermuis. De dieren mogen in geen geval worden gevangen en verplaatst.

VI. Conclusie

Door het uitvoeren van de ingreep gaat één vastgestelde verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis definitief verloren. Door de gekozen werkwijze, het ongeschikt maken en de controle door de ecologisch deskundige, wordt voorkomen dat exemplaren van de gewone dwergvleermuizen worden gedood.

Voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden worden verblijfplaatsen gerealiseerd die geschikt zijn als alternatieve tijdelijke verblijfplaats voor gewone dwergvleermuis. Daar komt bij dat ook in de te slopen woning alternatieve verblijfplaatsen worden geïntegreerd voor de gewone dwergleermuis in de vorm van inbouwvleermuiskasten.

Hiermee is aangetoond dat er, ondanks het verdwijnen van de vastgestelde verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Beoordeling van het provinciaal beleid

I. Beleidsnota Natuurwetgeving

Het soortenbeleid is geregeld in de Beleidsnota Natuurwetgeving: “Meer prioriteit voor Zeeuwse Biodiversiteit”. In de Beleidsnota Natuurwetgeving zijn over de gewone dwergvleermuis in relatie tot ruimtelijke ingrepen geen specifieke bepalingen opgenomen. Aanvragen voor vergunning over de gewone dwergvleermuis worden daarom getoetst aan de wettelijke criteria. Deze toets heeft plaatsgevonden onder B2 van dit besluit.

II. Zeeuwse Omgevingsvisie

In de Zeeuwse omgevingsvisie staan de Zeeuwse ambities voor 2050 beschreven. De Zeeuwse gemeenten, woningcorporaties en de provincie werken aan een Zeeuwse Woonagenda, waarbinnen gezamenlijk wordt opgetrokken om de woningvoorraad toekomstbestendig te maken en te houden. De huidige Zeeuwse woningvoorraad is met veel oude woningen niet duurzaam. Er ligt daarom een grote verduurzamingsopgave, zowel voor bestaande woningen als voor nieuw te bouwen woningen. Hiermee willen we voorkomen dat we in Zeeland met een overschot te maken krijgen van oude woningen en bedrijfsgebouwen, die niet meer aan moderne eisen voldoen. Ook wordt op deze manier een bijdrage geleverd aan het verminderen van de CO_2-uitstoot. Daarnaast stuurt de provincie aan op ontwikkelingen binnen de bestaande kaders van verstedelijking.

De aangevraagde ingreep zorgt voor de realisatie van duurzame nieuwbouw met een woonfunctie. Heruit blijkt dat er geen strijdigheid is met de Zeeuwse Omgevingsvisie.

C. Conclusies

U heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat en dat de ingreep nodig is in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten

Daarnaast heeft u voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis n hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Het verlenen van de vergunning levert evenmin strijdigheid op met het provinciaal beleid.

Wij zijn daarom van oordeel dat de vergunning onder oplegging van voorschriften (onderdeel 1) kan worden verleend.

BIJLAGE 1 van toepassing zijnde artikelen uit stelsel Omgevingswet

Ob = Omgevingsbesluit
Ow = Omgevingswet
Bal = Besluit activiteiten leefomgeving
Bkl = Besluit kwaliteit leefomgeving

Omschrijving	**Artikelen**	**Inhoud artikelen**
Omgevingsvergunningplicht	Artikel 5.1 lid 1 Ow	Artikel 5.1 Ow 1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende activiteiten te verrichten: ……. g. Een flora- en fauna-activiteit
Vergunningplichtig gevallen soorten Vogelrichtlijn	Artikel 11.37 lid 1, lid 2 en lid 3 Bal	Artikel 11.37 Bal 1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor: a. Het opzettelijk doden of opzettelijk vangen van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de vogelrichtlijn; b. Het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld onder a, of het opzettelijk wegnemen van nesten van die vogels; c. Het rapen en onder zich hebben van eieren van vogels als bedoeld onder a; of d. Het opzettelijk storen van vogels als bedoeld onder a. 2. Het verbod geldt niet, als: a. Het verrichten van die activiteit op grond van een andere wet is toegestaan en is voldaan aan de artikelen 9, eerste en tweede lid, en 13 van de vogelrichtlijn; of b. De activiteit uitvoering geeft aan: 1˚. Een instandhoudingsmaatregel als bedoeld in de artikelen 3, eerste lid en tweede lid, onder b, c en d, en 4, eerste lid, eerste zin, en tweede lid, van de vogelrichtlijn of artikel 6, eerste lid, van de habitatrichtlijn; of 2˚. Een passende maatregel als bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de habitatrichtlijn. 3. Het verbod op het opzettelijk storen van vogels, bedoeld in het eerste lid, onder d, geldt niet, als het storen niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de vogelsoort.

Afstemmen met ander bestuursorgaan (waaronder andere provincie of land)	Artikel 2.2 lid 1 Ow	Artikel 2.2 Ow 1. Een bestuursorgaan houdt bij de uitoefening van zijn taken en bevoegdheden op grond van deze wet rekening met de taken en bevoegdheden van andere bestuursorganen en stemt zo nodig met deze andere bestuursorganen af.
Doel van de wet	Artikel 1.3 Ow	Artikel 1.3 Ow Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in onderlinge samenhang: a. Bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en b. Doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.
Vergunningplichtig gevallen soorten habitatrichtlijn:	Artikel 11.47 lid 1 Bal	1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor: a. Het verkopen, vervoeren voor verkoop, verhandelen, ruilen of te koop of te ruil aanbieden van dieren of planten van soorten, genoemd in bijlage IV bij de habitatrichtlijn, bijlage I of II bij het verdrag van Bern of bijlage I bij het verdrag van Bonn, met uitzondering van de soorten, bedoeld in artikel 1 van de vogelrichtlijn; en b. Het voor het om een andere reden dan verkoop onder zich hebben of vervoeren van dieren of planten als bedoeld onder a
Vergunningplichtig gevallen andere soorten:	Artikel 11.54, lid 2 Bal	1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor: a. Het opzettelijk doden of vangen van in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van de soorten, genoemd in bijlage IX, onder a; b. Het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren als bedoeld onder a; en c. Het opzettelijk in hun natuurlijke verspreidingsgebied plukken en verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van vaatplanten van de soorten, genoemd in bijlage IX, onder b. 2. Het verbod geldt niet als: a) Het gaat om het doden of vangen van de bosmuis, de huisspitsmuis en de veldmuis, of om het beschadigen of vernielen van hun vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen, voor zover deze dieren zich in of op gebouwen of daarbij behorende erven of roerende zaken bevinden; b) Het verrichten van de activiteit op grond van een andere wet is toegestaan en is voldaan aan de eisen die zijn opgenomen artikel 8.74l van het Besluit kwaliteit leefomgeving; of c) De activiteit deel uitmaakt van:

		1˚. Een instandhoudingsmaatregel als bedoeld in de artikelen 3, eerste lid en tweede lid, onder b, c en d, en 4, eerste lid, eerste zin, en tweede lid, van de vogelrichtlijn of artikel 6, eerste lid, van de habitatrichtlijn; of 2˚. Een passende maatregel als bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de habitatrichtlijn.
Vergunningplichtig activiteit en vergunningvrije gevallen: uitzetten van dieren of eieren van dieren	Artikel 11. 61 lid 1 Bal	1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor het uitzetten van dieren of eieren van dieren.
Beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit: soorten vogelrichtlijn	Artikel 8.74j lid 1 Bkl	1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.37, eerste lid, 11.38, eerste lid, 11.39, eerste lid, of 11.40 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als: a. Er geen andere bevredigende oplossing dan het verrichten van de activiteit bestaat; b. De activiteit nodig is: 1°. In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid; 2°. In het belang van de veiligheid van het luchtverkeer; 3°. Voor het voorkomen van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren; 4°. Ter bescherming van flora en fauna; 5°. Voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt; of 6°. Om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan; en c. De activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.
Beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit: soorten habitatrichtlijn	Artikel 8.74k lid 1 Bkl	1. Voor zover een aanvraag een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna- activiteit als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, 11.47, eerste lid, of 11.48, van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als: a. Er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat; b. De activiteit nodig is: 1°. In het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats; 2°. Voor het voorkomen van ernstige schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom; 3°. In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten; 4°. Voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daarvoor benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of

		5°. Om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, respectievelijk een beperkt bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben; en c. De activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan
Beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit: andere soorten	Artikel 8.74 l lid 1 Bkl	1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna activiteit als bedoeld in artikel 11.54 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als: a. Er geen andere bevredigende oplossing bestaat; b. De activiteit nodig is: 1˚. In het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats; 2˚. Voor het voorkomen van ernstige schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom; 3˚. In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten; 4˚. Voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daarvoor benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of 5˚. Om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, respectievelijk een beperkt bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben; 6˚. In het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daaropvolgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied; 7˚. Voor het voorkomen van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes of begraafplaatsen; 8˚. Voor het beperken van de omvang van de populatie van in het wild, levende dieren, in verband met door deze dieren ter plaatse en in het omringende gebied veelvuldig veroorzaakte schade of in verband met de maximale draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden; 9˚. Voor het voorkomen of bestrijden van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren; 10˚. In het kader van een bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw; 11˚. In het kader van het bestendig beheren of onderhouden van vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, luchthavens, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer; 12˚. In het kader van het bestendig beheren of onderhouden van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied; of 13˚. In het algemeen belang; en

		c. De activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.
Beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit: uitzetten van dieren of eieren van dieren)	Artikel 8.74 n lid 12 Bkl	1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna activiteit als bedoeld in artikel 11.61, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als: a. Is voldaan aan artikel 8.74l, eerste lid, onder a en b. Het uitzetten van de dieren of eieren van dieren geen afbreuk doet aan het streven de inheemse flora en fauna in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.
Bevoegdheid intrekken omgevingsvergunning	Artikel 18.10, eerste en vierde lid Ow	Artikel 18.10 Ow 1. Het bevoegd gezag kan een beschikking geheel of gedeeltelijk intrekken als in strijd met die beschikking of met de voor de activiteit waarvoor de beschikking is gegeven, geldende regels is of wordt gehandeld. 2. Het bevoegd gezag kan een beschikking ook geheel of gedeeltelijk intrekken: a. Als de beschikking is gegeven op basis van een onjuiste of onvolledige opgave van gegevens, in gevallen als bedoeld in artikel 5.37, derde lid: als de activiteit wordt verricht door een ander dan degene aan wie de omgevingsvergunning is verleend.
Zorgplicht	11.6 Bal	Artikel 11.6 Bal Degene die een activiteit als bedoeld in artikel 11.1, eerste lid, verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor het belang, bedoeld in artikel 11.2, is verplicht: a. Alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen; b. Voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en c. Als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd. 1. De plicht, bedoeld in het eerste lid, houdt in ieder geval in dat: a. Voorafgaand aan het verrichten van activiteiten in, of in de directe nabijheid van een Natura 2000-gebied of een bijzonder nationaal natuurgebied kennis wordt genomen van de informatie in het aanwijzingsbesluit van het gebied over de leefgebieden voor vogelsoorten, natuurlijke habitats en habitats van soorten waarvoor het gebied is aangewezen en de daarvoor geldende instandhoudingsdoelstellingen; b. Wordt nagegaan of op voorhand op grond van objectieve gegevens verslechterende of significant verstorende gevolgen kunnen worden uitgesloten; c. Als die gevolgen niet kunnen worden uitgesloten: wordt nagegaan welke gevolgen de activiteit kan hebben voor de leefgebieden, natuurlijke habitats en habitats van soorten, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen; d. Alle passende preventieve maatregelen worden getroffen om verslechterende of significant verstorende gevolgen, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, voor het betrokken gebied te voorkomen; e. Tijdens en na het verrichten van de activiteit wordt nagegaan of de getroffen maatregelen de beoogde effecten hebben; en

		f. Het verrichten van de activiteit wordt gestaakt, of, als staken van de activiteit redelijkerwijs niet meer mogelijk is, passende herstelmaatregelen worden getroffen als zich, ondanks de getroffen maatregelen, verslechterende of significant verstorende gevolgen voordoen voor de leefgebieden, natuurlijke habitats of habitats van soorten waarvoor het gebied is aangewezen.
Zorgplicht Flora en Fauna	Artikel 11.27 Bal	Artikel 11.27 (specifieke zorgplicht) 1. Degene die een flora- en fauna-activiteit of een activiteit als bedoeld in artikel 11.22, eerste lid, onder b tot en met g, verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de belangen, bedoeld in artikel 11.23, is verplicht: a. Alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen; b. Voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en c. Als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd 2. Voor flora- en fauna-activiteiten houdt deze plicht in ieder geval in dat: a. Voorafgaand aan het verrichten van de activiteit wordt nagegaan of er aanwijzingen zijn van de aanwezigheid op de locatie waar de activiteit wordt verricht of in de directe nabijheid van die locatie van: 1˚. Van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten, genoemd in bijlage I bij de vogelrichtlijn, en niet in die bijlage genoemde, geregeld in Nederland voorkomende trekvogelsoorten als bedoeld in artikel 4, tweede lid, van die richtlijn; 2˚. Van nature in Nederland in het wild levende dieren of planten van soorten, genoemd in de bijlagen II, IV en V bij de habitatrichtlijn; 3˚. Dieren of planten van soorten, genoemd in bijlage IX of in de rode lijsten, bedoeld in artikel 2.19, vijfde lid, onder a, onder 3˚, van de wet; en 4˚. Voor die soorten belangrijke leefgebieden of natuurlijke habitats; b. Als deze aanwijzingen er zijn: wordt vastgesteld of op voorhand op grond van objectieve gegevens nadelige gevolgen kunnen worden uitgesloten voor dieren van die soorten, hun nesten, hun foerageerplaatsen, hun voortplantingsplaatsen, hun rustplaatsen en hun eieren, of voor planten van die soorten; c. Als die gevolgen niet kunnen worden uitgesloten: wordt nagegaan welke gevolgen de activiteit kan hebben voor dieren van die soorten, hun nesten, hun foerageerplaatsen, hun voortplantingsplaatsen, hun rustplaatsen en hun eieren, of voor planten van die soorten; d. Alle passende preventieve maatregelen worden getroffen om die nadelige gevolgen te voorkomen; e. Tijdens en na het verrichten van de activiteit wordt nagegaan of de getroffen maatregelen de beoogde effecten hebben; en f. Het verrichten van de activiteit wordt gestaakt als de nadelige gevolgen toch niet worden voorkomen, of, als staken van de activiteit.

Bijlage 2 – Luchtfoto van het plangebied

Figuur 1 – Ligging van het plangebied aan de Valkenisseweg 60. Het plangebied is rood omkaderd



Figuur 2 - De locaties t.b.v. het plaatsen van 4 vleermuisverblijven (geel omlijnd) ten opzichte van de te slopen locatie (rood omlijnd.)



Bijlage 3 – invulformulier logboek

Stuur het logboek twee dagen nadat de benodigde werkzaamheden zijn afgerond naar RUD-zeeland via handhaving.groen@rud-zeeland.nl. Onder vermelding van het zaaknummer van de vergunning.

Zaaknummer:			
Nr. voorschrift	Datum & ecologisch deskundige/waarnemer	Wijze van invulling/afwijking voorschrift	Paraaf werkverantwoordelijke

Zaaknummer:			
Nr. voorschrift	Datum & ecologisch deskundige/waarnemer	Wijze van invulling/afwijking voorschrift	Paraaf werkverantwoordelijke