



D240591619

D240591619

Besluit op aangevraagde omgevingsvergunning (ged. verleend en ged. geweigerd)

Wij hebben op 06-10-2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Prowind Assendorperdijk 1 8012 EG te ZWOLLE voor het windpark Horst en Telgt voor de bouw en gebruik van 7 windturbines met een instandhoudingstermijn van 25 jaar op percelen kadastraal bekend :

gemeente EML00	sectie I	nummer 3427
gemeente EML00	sectie I	nummer 4023
gemeente EML00	sectie H	nummer 3196
gemeente EML00	sectie H	nummer 2901
gemeente EML00	sectie H	nummer 3225
gemeente EML00	sectie H	nummer 3403
gemeente PTN01	sectie A	nummer 1326

De aanvraag omvat de bouw van 7 windturbines in het gebied tussen de A 28 en de kernen Horst en Telgt in de gemeenten Ermelo en Putten.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z23.107756.01.

Besluit

Wij besluiten, gelet o.a. op artikel 2.1, 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de aanvraag om een omgevingsvergunning te verlenen voor 5 windturbines en de aanvraag om een omgevingsvergunning te weigeren voor de twee oostelijke windturbines.

Het (gedeeltelijk) verlenen van de omgevingsvergunning heeft betrekking op de volgende activiteiten :

- A. het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, sub a Wabo)
- B. het uitvoeren van werk of werkzaamheden op grond van regels ruimtelijke ordening
- C. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, e.a. (artikel 2.1, lid 1, sub c Wabo)
- D. het oprichten en in werking hebben van een milieu-inrichting (artikel 2.1, lid 1, sub e Wabo)

Het (gedeeltelijk) weigeren van de omgevingsvergunning heeft betrekking op de volgende activiteit :

- A. het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, sub a Wabo)
- B. het uitvoeren van werk of werkzaamheden op grond van regels ruimtelijke ordening
- C. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, e.a. (artikel 2.1, lid 1, sub c Wabo)
- D. het oprichten en in werking hebben van een milieu-inrichting (artikel 2.1, lid 1, sub e Wabo)

Omgevingsvergunning met een tijdelijke instandhoudingstermijn

De omgevingsvergunning wordt verleend voor een periode van **25 jaar**. De gebruiksduur start op het moment van aanmelding van de eerste productie van windenergie bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (=RVO). Als voorwaarde is opgenomen dat vergunninghouder het moment van inbedrijfname meldt aan de Provincie Gelderland. De realisatie van de 5 windturbines zal naar een periode van circa 8 tot 12 maanden beslaan. De voorbereidingen voor de bouw zullen naar verwachting starten in 2026. De fysieke bouw vindt naar verwachting vanaf eind 2026 plaats en de installatie wordt naar verwachting in bedrijf genomen in 2027.

Na deze termijn:

- mag het bouwwerk niet langer in stand worden gehouden en moet de voor de verlening van deze omgevingsvergunning bestaande toestand worden hersteld.

Inhoudelijke overwegingen

De inhoudelijke motivering van ons besluit is, per activiteit, verderop in dit besluit opgenomen (in de bijlagen).

Ingediende zienswijzen

Het ontwerp-besluit met de gewaarmerkte stukken heeft met ingang van 28 december 2023 gedurende zes weken ter inzage gelegen.

Tijdens deze periode konden zienswijzen worden ingediend.

Naar aanleiding van het ontwerp-besluit zijn 97 zienswijzen ingediend.

In de "nota zienswijzen" die verderop in dit besluit is opgenomen (in een bijlage) gaan wij hier gemotiveerd op in.

Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning hebben wij voorschriften (voorwaarden) verbonden, die verderop in dit besluit zijn opgenomen (in de bijlagen). Deze voorschriften moeten volledig worden nagekomen.

Opmerkingen

Ten aanzien van deze omgevingsvergunning hebben wij opmerkingen die relevant zijn bij de realisatie van het plan. Deze opmerkingen zijn verderop in dit besluit zijn opgenomen (in de bijlagen).

Gewaarmerkte stukken en bijlagen

Wij merken op dat alle bijlagen en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van deze omgevingsvergunning.

Procedure

Op de aanvraag om een omgevingsvergunning is de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht toegepast.

Coördinatieregeling

Voor het windpark zijn meerdere besluiten nodig. Provinciale Staten van Gelderland hebben op 15 november 2023 besloten dat de coördinatieregeling van toepassing is. Dit betekent dat het inpassingsplan en de besluiten die nodig zijn voor realisering van het windpark tegelijkertijd ter inzage kunnen worden gelegd. Gedeputeerde Staten van Gelderland treden hierbij op als het coördinerend orgaan.

Terinzagelegging inpassingsplan en besluiten

Gedeputeerde Staten van Gelderland maken bekend dat het volgende inpassingsplan en besluiten zijn vastgesteld en van donderdag 11 juli tot en met woensdag 21 augustus 2024 ter inzage worden gelegd:

- inpassingsplan Windpark Horst en Telgt (met bijbehorende stukken, waaronder het milieueffectrapport), vastgesteld op 2 juli 2024, met zaaknummer 2020-003061, door Provinciale Staten van Gelderland;
- omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, met zaaknummer W.Z23.107756.01, voor de activiteiten: bouwen van een bouwwerk, uitvoeren van werk of werkzaamheden, het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met regels ruimtelijke ordening en het oprichten en in werking hebben van een milieu-inrichting;
- ontheffing soortenbescherming op grond van de Wet natuurbescherming, met zaaknummer 2023-012524;

- vergunning gebiedsbescherming op grond van de Wet natuurbescherming, met zaaknummer 2023-012555.

Waar kunt u de stukken bekijken?

U kunt het inpassingsplan met bijlagen digitaal inzien op:

- de website www.ruimtelijkeplannen.nl onder het nummer NL.IMRO.9925.IPWPHorstTelgt-vst1

De besluiten met bijlagen kunt u digitaal inzien op:

- de website www.overheid.nl , de besluiten staan in de bijlagen bij deze kennisgeving.

Liever een papieren exemplaar bekijken? Dat kan op kantooruren tijdens de terinzagelegging bij:

- Gemeente Ermelo, Raadhuisplein 2 in Ermelo (u kunt hiervoor een afspraak maken op www.ermelo.nl of telefonisch op 0341 567321);
- Gemeente Putten, Fontanusplein 1 in Putten (u kunt hiervoor een afspraak maken op www.putten.nl of telefonisch op 0341 359611);
- Provincie Gelderland, Markt 11 in Arnhem (een afspraak maken is niet nodig).

Informeer bij de betreffende overheden naar de actuele openingstijden.

Beroep

In de periode van vrijdag 12 juli tot en met donderdag 22 augustus 2024 kan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beroep worden ingesteld door:

- belanghebbenden die het met het bovenstaande besluit niet eens zijn;
- niet-belanghebbenden die in de voorprocedure tijdig hun zienswijze hebben ingediend;
- niet-belanghebbenden die niet verweten kunnen worden geen of niet tijdig een zienswijze te hebben ingediend.

Het beroepschrift moet worden ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Voorlopige voorziening

Het instellen van beroep schorst de inwerkingtreding van de besluiten niet. De besluiten treden in werking de dag na afloop van de beroepstermijn. Om de inwerkingtreding te schorsen dient er een verzoek om voorlopige voorziening bij de Raad van State te worden ingediend. Als dit verzoek binnen de termijn van zes weken is ingediend, treden de besluiten niet eerder in werking dan nadat op dat verzoek is beslist.

Een dergelijk verzoek om een voorlopige voorziening moet worden ingediend bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Bij het verzoek moet een afschrift van het beroepschrift worden overgelegd.

Digitaal

Tevens bestaat de mogelijkheid om digitaal beroep in te stellen en een verzoek om voorlopige voorziening in te dienen via <https://loket.raadvanstate.nl/digitaal-loket/>. Hiervoor is een elektronische handtekening (DigiD) nodig. Op de genoemde site van de Raad van State staan de exacte voorwaarden vermeld.

Crisis- en herstelwet

De Crisis- en herstelwet is van toepassing op het inpassingsplan. Dit betekent dat:

- de beroepsgronden in het beroepschrift moeten worden opgenomen;
- de beroepsgronden na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld;

- de Raad van State in principe binnen zes maanden na afloop van de beroepstermijn uitspraak doet over eventueel ingestelde beroepen.

Griffierecht

Aan de behandeling van het beroepsschrift en een eventueel verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie hierover is te vinden op www.raadvanstate.nl.

Meer informatie


Voor vragen over het project of de procedure kunt u contact opnemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 9999. Meer informatie over het project is bovendien te vinden op onze projectwebsite: www.gelderland.nl/windparkhorstentelgt

Leges

Op grond van de legesverordening bent u leges verschuldigd. U krijgt binnenkort een acceptgiro toegezonden, waarmee de leges kunnen worden overgemaakt. Hierop staat ook vermeld op welke manier hiertegen bezwaar gemaakt kan worden.

Nijmegen, 10 juli 2024

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

, Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen
Dit besluit is digitaal goedgekeurd en daarom niet ondertekend.

Bijlagen:

1. Nota zienswijzen
2. Inhoudelijke beoordeling activiteit "WABO: bouwen van een bouwwerk"
3. Inhoudelijke beoordeling activiteit "WABO: uitvoeren van werk of werkzaamheden op grond van regels ruimtelijke ordening"
4. Inhoudelijke beoordeling activiteit "WABO: het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, e.a.
5. Inhoudelijke beoordeling activiteit "WABO: Milieu: oprichten en in werking hebben van een milieuinrichting"
6. Dossierlijst

Bijlage 1: Nota zienswijzen

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit zijn zienswijzen ingediend. De beantwoording van deze zienswijzen zijn samengevat in de "Zienswijzennota ontwerp inpassingsplan en ontwerp besluiten. Deze is als bijlage aan deze vergunning toegevoegd en zijn geregistreerd als :

D240617341 02/07/2024 Bijlage 8 Zienswijzennota ontwerp inpassingsplan en ontwerp besluiten

Aanpassing van 7 naar 5 windturbines

In het definitieve PIP zijn de twee oostelijke turbines komen te vervallen naar aanleiding van het advies van de commissie voor de MER en de ingediende zienswijzen over landschap. Dit besluit betreft dan ook het realiseren en gebruiken van 5 windturbines.

Bijlage 2: Inhoudelijke beoordeling activiteit "WABO: Bouwen van een bouwwerk" onderdeel Welstand

In de fase van het ontwerpbesluit was de aanvraag ter beoordeling Welstand beoordeeld. Gezien het feit dat het plan een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, betreft, is er geen advies Welstand noodzakelijk. Dit onderdeel is in de activiteit Bouwen van een bouwwerk aangepast.

Bijlage 5 Inhoudelijke beoordeling activiteit "WABO: Milieu: Oprichten en in werking hebben van een milieuinrichting":

- Een voorschrift voor piekgeluid is toegevoegd;
- Een voorschrift is toegevoegd dat het windpark aan de geluidnormen voldoet als de stilstandvoorziening buiten beschouwing wordt gelaten;

Bijlage 2: Inhoudelijke beoordeling activiteit "WABO: Bouwen van een bouwwerk"

Besluit

Wij besluiten, gelet o.a. op artikel 2.1, artikel 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de omgevingsvergunning gedeeltelijk te verlenen en gedeeltelijk te weigeren.

Het verlenen van 5 windturbines en weigeren van de 2 windturbines binnen deze omgevingsvergunning heeft o.a. betrekking op de activiteit: "Bouwen van een bouwwerk".

Inhoudelijke beoordeling

Weigeren van de 2 meest oostelijke windturbines

Het ontwerpbesluit was gebaseerd op de realisatie en in werking hebben van een 7 tal windturbines. De realisatie daarvan wordt mogelijk gemaakt middels een PIP (provinciaal inpassingsplan). In het definitieve PIP zijn de twee oostelijke turbines komen te vervallen naar aanleiding van het advies van de commissie voor de MER en de ingediende zienswijzen over landschap. Het is derhalve dan ook niet mogelijk om de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen voor deze 2 windturbines te verlenen. Zie bijlage D240615858 met de projectering van de windturbines. Windturbine WT-06 (X, Y 166962, 479000) en WT-07 (X, Y 166796, 478438 betreffen de geweigerde windturbines)

Aanvrager is in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te passen van 7 naar 5 windturbines, maar heeft van deze gelegenheid geen gebruik gemaakt. Wel is verzocht om in ieder geval voor 5 windturbines de omgevingsvergunning te verlenen.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria voor wat betreft het onderdeel bestemmingsplan.

Bestemmingsplan

Artikel 2.10, lid 1, sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

De aangevraagde omgevingsvergunning is in strijd met de bestemmingsplannen Buitengebied. Voor het project is echter op 2 juli 2024 het Provinciaal Inpassingsplan 'Windpark Horst en Telgt' vastgesteld.

Artikel 3.30, derde lid, gelezen in samenhang met artikel 3.33, zesde lid, van de Wet ruimtelijke ordening bepaalt dat in zo'n geval een aanvraag niet aan het bestemmingsplan, maar aan het vastgestelde inpassingsplan moet worden getoetst.

Daarom is nagegaan of het bouwplan in strijd is met dit inpassingsplan. Gebleken is dat het plan deels in strijd is met het provinciaal inpassingsplan.

De strijdigheid met het bestemmingsplan en de toepassing van artikel 2.12 Wabo behandelen wij uitvoeriger in de bijlage "Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening".

Conclusie met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 a Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er wel reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit gedeeltelijk te weigeren.

Besluit

Wij besluiten, gelet o.a. op artikel 2.1, artikel 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de omgevingsvergunning te verlenen voor wat betreft 5 windturbines (muv de twee oostelijke).

Het verlenen van de omgevingsvergunning heeft betrekking op de activiteit: "Bouwen van een bouwwerk".

Vergunnen van 5 windturbines (muv de 2 oostelijke)

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

Bouwbesluit

Artikel 2.10, lid 1, sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bouwverordening

Artikel 2.10, lid 1, sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Gemeenten Ermelo en Putten (Hiervoor is advies gevraagd aan omgevingsdienst Noord-Veluwe.)

Op geen van de locaties van de windmolens is bodemonderzoek bekend.

Op basis van de bodemkwaliteitskaart is er sprake van verhoogde gehalten arseen in het gebied. Voor grondverzet geldt een gebiedspecifiek beleid.

Op basis van luchtfoto's en topografische kaarten kan het volgende worden geconcludeerd:

Het betreffen alle agrarische percelen zonder bebouwing. Ter plaatse van de windmolens is geen sprake van wegen of paden. Daardoor is de kans op asbest zeer klein.

Geen verdenking op aanwezigheid brandstoftanks.

Voor bestemmingswijziging op de locatie van of de of bouw van de windmolens zelf, is bodem geen belemmering. Bij afvoer van grond kan arseen een probleem zijn.

Advies: grond hergebruiken op het perceel.

Bestemmingsplan

Artikel 2.10, lid 1, sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

De aangevraagde omgevingsvergunning is in strijd met de bestemmingsplannen Buitengebied. Voor het project is echter een Provinciaal Inpassingsplan 'Windpark Horst en Telgt' vastgesteld.

Artikel 3.30, derde lid, gelezen in samenhang met artikel 3.33, zesde lid, van de Wet ruimtelijke ordening bepaalt dat in zo'n geval een aanvraag niet aan het bestemmingsplan, maar aan het vastgestelde inpassingsplan moet worden getoetst. Daarom is nagegaan of het bouwplan in strijd is met dit inpassingsplan. Gebleken is dat het plan deels in strijd is met het provinciaal inpassingsplan.

De strijdigheid met het bestemmingsplan en de toepassing van artikel 2.12 Wabo behandelen wij uitvoeriger in de bijlage "Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening".

Redelijke eisen van welstand

Artikel 2.10, lid 1, sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Gezien het feit dat het plan een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, betreft, is er geen advies van de Commissie Beeldkwaliteit noodzakelijk. Het plan is dan ook niet getoetst aan de redelijke eisen van welstand. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Conclusie met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 a Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit (volledig) te weigeren.

Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning (artikel 2.22 Wabo), welke volledig moeten worden nagekomen:

Melden start inbedrijfname

Vergunning houder dient minimaal 1 maand voor inbedrijfname dit te melden aan ODRN en Provincie Gelderland. Onder inbedrijfname wordt verstaan het moment van aanmelding van de eerste productie van windenergie bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (=RVO).

Verkeer

Gemeente Ermelo

Er is geen parkeernorm voor windmolens in Ermelo. De windturbines worden onbemand bedreven. Enkel het onderhoud leidt tot verkeersbewegingen. Uitgangspunt is dat maximaal twee (onderhouds)-auto's naar de windturbines rijden. Het aantal verkeersbewegingen van en naar de windturbines is niet significant. Er is meer dan genoeg ruimte voor 2 parkeerplaatsen bij elke windturbine. Formeel moet het college overigens akkoord gaan met het afwijken van de parkeernorm.

Voor bestemmingswijziging op de locatie van of de bouw van de windmolens zelf, is het verkeer geen belemmering. Er wordt een collegevoorstel voorbereid waarin de afwijking van de parkeernota ter plaatse van de windmolens aan het college wordt voorgelegd om dit te laten vaststellen.

Gemeente Putten

De windturbines worden onbemand bedreven. Alleen onderhoud leidt tot verkeersbewegingen. Er is genoeg ruimte voor het parkeren van 2 (onderhouds)-auto's.

Archeologie

Voor de bouw van de windmolens alsmede voor de aanleg van leidingen en anderszins wordt een omgevingsvergunning aangevraagd. Het gaat om bouwen en werken geen bouwwerk zijnde.

In het voortraject is een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd. De resultaten gaven aanleiding een aanvullend veldonderzoek te verlangen in de vorm van een karterend booronderzoek.

Voor dit onderzoek is een Plan van Aanpak geschreven en goedgekeurd door de Provincie en de archeologisch deskundige van de gemeente Ermelo. Het veldwerk is nog niet uitgevoerd, omdat nog niet alle gronden in eigendom zijn.

Dit resulteert erin dat de benodigde archeologische onderzoeken die feitelijk als indieningsver-eiste voor de vergunning zouden moeten gelden, nu in de voorwaarde van de vergunning ver-werkt worden.

- a) De resultaten van het uitstaande verkennende/karterende booronderzoek (IVO-O) worden vastgelegd in een standaard eindrapport en wordt ter goedkeuring voorgelegd aan het bevoegd gezag (regioarcheoloog);
- b) Na afronding van het onderzoek wordt een selectieadvies opgesteld op basis waarvan de gemeente kan besluiten of vervolgonderzoek noodzakelijk is. Als uit het onderzoek blijkt dat er op de locatie archeologische resten aanwezig kunnen zijn, kan het bevoegd gezag be-sluiten dat aanvullend en/of definitief onderzoek moet worden uitgevoerd;
- c) Voor een aanvullend archeologisch onderzoek dient een Programma van Eisen (PvE) te worden opgesteld. Het PvE moet ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden voorgelegd;
- d) Ter uitwerking van het PvE stelt de uitvoerder van het onderzoek een Plan van Aanpak op, dat door het bevoegd gezag moet worden goedgekeurd;
- e) Na de uitvoering van het aanvullende archeologische onderzoek c.q. definitief onderzoek dienen de resultaten te worden verwerkt in een eindrapport, eventueel voorafgegaan door een evaluatierapport, dat aan het bevoegd gezag ter goedkeuring wordt voorgelegd;
- f) Het archeologische onderzoek is pas afgerond als de rapportages hiervan door het bevoegd gezag zijn goedgekeurd en de vondsten en documentatie van het onderzoek zijn overgedragen aan het Archeologische Depot Gelderland;
- g) Elk archeologisch onderzoek en alle in deze voorschriften genoemde documenten dienen te

voldoen aan de richtlijnen van de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie (in te zien op www.sikb.nl);

h) Aan de regioarcheoloog [REDACTED] moet schriftelijk of per mail ([REDACTED]@putten.nl)

in kennis worden gesteld van:

- De start van het archeologische veldwerk, tenminste een week van tevoren;
- De beëindiging van het archeologisch veldwerk, uiterlijk drie werkdagen na beëindiging.

Vergunninghouder is verplicht om in overleg met ons ontbrekende informatie te onderzoeken en aan te vullen en mag pas starten met de uitvoering zodra de gebieden zijn vrijgegeven.

Bouwveiligheidsplan

Tenminste 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet u een bouwveiligheidsplan indienen bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen. Het plan moet de volgende onderdelen bevatten:

- a. ten minste een tekening waaruit de bouw- of sloopplaatsinrichting blijkt met:
 - 1° de toegang tot de bouw- of sloopplaats inclusief begrenzing, afscheiding en afsluiting van de bouw- of sloopplaats;
 - 2° de ligging van het perceel waarop gebouwd wordt en de omliggende wegen en bouwwerken;
 - 3° de situering van het te bouwen bouwwerk;
 - 4° de aan- en afvoerwegen;
 - 5° de laad-, los- en hijszones;
 - 6° de plaats van bouwketen;
 - 7° de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
 - 8° de plaats van machines, werktuigen en ander hulpmaterieel en opslag van materialen;
 - 9° de bereikbaarheid van bluswater- en andere veiligheidsvoorzieningen;
- b. gegevens en bescheiden over de toe te passen bouwmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligings-middelen bij de bouw- of sloopwerkzaamheden;
- d. een rapport van een akoestisch onderzoek, indien aannemelijk is dat de dagwaarde vanwege het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden meer bedraagt of de maximale blootstellingsduur in dagen langer duurt dan de waarden, bedoeld in artikel [8.3, tweede en derde lid](#) Bouwbesluit, of indien aannemelijk is dat niet wordt voldaan aan de beleidsregels als bedoeld in artikel [8.3, vierde lid](#) Bouwbesluit;
- e. een rapport van een trillingenonderzoek, indien aannemelijk is dat het uitvoeren van de bouw- of sloopwerkzaamheden een grotere trillings-sterkte veroorzaakt dan de trillingssterkte bedoeld in artikel [8.4, eerste lid](#) Bouwbesluit.

Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat goedkeuring door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is afgegeven.

Constructie

Gegevens en stukken, die nog niet bij de aanvraag zijn overgelegd dient u uiterlijk zes weken voor aanvang van de werkzaamheden in ter goedkeuring bij de ODRN. Het gaat hierbij om de volgende gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede van het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft.

Hieronder is inbegrepen:

1. Geotechnisch rapport met een beschouwing van de volgende onderdelen:
 - resultaten van het grondonderzoek, bestaande uit voldoende sonderingen;
 - funderingsadvies;
 - berekening van de grondmechanische draagkracht van de ondergrond voor een

- fundering op palen (trek en/of druk);
 - berekening van horizontale gronddrukken op palen en/of funderingsconstructies;
2. Gewichtsberekening, waarin opgenomen:
 - overzicht van toegepaste belastingen, belastingfactoren en belastingcombinaties;
 - belastingen op alle onderdelen van de bouwconstructie;
 - belastingen op de fundering;
 3. Stabiliteitsberekening;
 4. Palenplan, waarop aangegeven:
 - rapportnummer geotechnisch rapport;
 - plaats van de sondeerpunten;
 - gemaatvoerde paallocaties;
 - de rekenwaarden van de paalbelastingen;
 - paalpuntniveaus en het bouwpeil in m+ NAP;
 - type en afmetingen van funderingspalen;
 - paalkopdetail met aansluiting op de fundering
 5. Overzichtstekening van de fundering;
 6. Wapeningsberekeningen en-tekeningen van in het werk gestorte of prefab funderingsbalken, -stroken, -poeren en -palen;
 7. Wapeningsberekeningen en -tekeningen van in het werk gestorte en geprefabriceerde betonconstructies;
 8. Detailberekeningen en -tekeningen van staal-, hout-, steen- en glasconstructies;
 9. Detailberekeningen en -tekeningen van verbindingen en verankeringen van beton-, staal-, hout- en glasconstructies;
 10. Berekening van de brandwerendheid van beton-, staal-, steen-, hout- en glasconstructies;
 11. Er dient tijdens de uitvoering dagelijks constructief deskundig toezicht op het werk aanwezig te zijn, dat namens de vergunninghouder gemachtigd is handelend op te treden;
 12. Berekeningen en tekeningen van de fundering van de bouwkraan.

Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat goedkeuring door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is afgegeven.

Brandveiligheid

In het kader van de brandveiligheid dient het volgende in acht te worden genomen:
Bij gebouwen hoger dan 70 meter moet men aantonen dat er een zelfde brandveiligheid is als bij dezelfde categorie tot 70 meter volgens Bouwbesluit 2012. Dit is pas het geval, nadat aan onderstaande voorwaarden is voldaan via nadere goedkeuring door het bevoegd gezag; deze stukken dienen uiterlijk 6 weken vóór de bouwwerkzaamheden worden ingediend.

Bereikbaarheid en bluswatervoorziening - Afdeling 6.7 Bouwbesluit

Op dit moment zijn de turbines niet bereikbaar voor hulpdiensten als ze worden gebouwd op de locaties zoals aangegeven. De bluswatervoorziening is ook een punt van aandacht.

De bereikbaarheid en de bluswatervoorziening dient aantoonbaar te voldoen aan de "Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid" [20200117-BRWNL-Handreiking-Bluswatervoorziening-en-Bereikbaarheid-2019.pdf \(nipv.nl\)](#).

Tijdig vaststellen van brand - Afdeling 6.5

Hieraan kan worden voldaan middels het uitvoeren van detectie. Dit gaat via een centrale meldkamer door naar de desbetreffende diensten. De gondel en toren gaan voorzien worden van detectiemiddelen.

De detectie dient gewaarborgd te worden en ter nadere goedkeuring te worden voorgelegd aan de ODRN. Ook moet het aanwezige personeel geïnstrueerd worden hoe te handelen. Tevens dient een PVE (programma van eisen) opgesteld te worden.

Het PVE dient voor aanvang van de bouwwerkzaamheden ter goedkeuring aan de ODRN overlegd te worden.

Bouwwerk op hoogte

Het Bouwbesluit 2012 geldt voor bouwwerken tot een hoogte van 70 meter. In het geval dat de windturbines hoger zijn dan 70 meter dient een gelijkwaardige brandveiligheid te worden geboden als is voorgeschreven is in het Bouwbesluit 2012.

De aanvrager dient voor aanvang van de bouwwerkzaamheden een rapportage aan te leveren waarin zij aantoont dat sprake is van een gelijkwaardige brandveiligheid, conform afdeling 2.14 van het Bouwbesluit.

Ten aanzien van deze aspecten dient een concreet voorstel ter goedkeuring ingediend te worden, het bouwwerk mag pas in gebruik genomen worden na goedkeuring van deze gegevens door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen.

Kwaliteitsverklaringen

- Voor start bouw van de belangrijkste bouwmaterialen en/of bouwdelen de kwaliteitsverklaringen indienen bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen. Een en ander naar aanleiding van een verzoek van de inspecteur ODRN ingevolge paragraaf 1.3 van het Bouwbesluit 2012.

Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

Hergebruik

Aan het einde van de levensduur van het windturbines past de vergunninghouder de best beschikbare technieken tegen redelijke kosten toe om de materialen en grondstoffen uit de turbine zo hoogwaardig mogelijk te verwerken tot nieuwe toepassingen zodat afval zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Zie adviezen ten aanzien van Bodem :

- grond hergebruiken op het perceel.

Bouwbesluit 2012

In paragraaf 1.6 van het Bouwbesluit 2012 staan verplichtingen die tijdens de bouwwerkzaamheden, bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen.

Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

- De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
- De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
 - a) zijn naam en adres;
 - b) de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c) de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d) een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e) het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

Artikel 1.23: Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan;

- c. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Artikel 1.24: Het uitzetten van de bebouwingsgrenzen

Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor vergunning is verleend wordt, onverminderd de voorwaarden bij de vergunning, niet begonnen voordat voor zover nodig door of namens het bevoegd gezag:

- a. de rooilijnen of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet, en
- b. het (straat)peil is uitgezet.

Artikel 1.25: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

- 1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
- 2. Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
- 3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Bijlage 3: Inhoudelijke beoordeling activiteit "Uitvoeren van werk of werkzaamheden op grond van regels ruimtelijke ordening"

Wettelijke grondslag

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (zie artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo jo artikel 2.12 lid 1 sub a Wabo) en:

- met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
- in de bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen (zie bijlage 2, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht), of
- in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Toets aan het bestemmingsplan

Aan de hand van de ingediende stukken is het werk of de werkzaamheid getoetst aan het provinciaal inpassingsplan (PIP) "Windpark Horst en Telgt".

De werken en werkzaamheden (aan 5 westelijke windturbines) vinden plaats in een gebied met de dubbelbestemmingen 'Waarde-Archeologie H', 'Waarde - Archeologie L' en 'Waarde-Archeologie 2'. Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning op de gronden de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het ontgronden, vergraven, afgraven, egaliseren, diepploegen, woelen en mengen en ophogen van gronden;
- b. het aanleggen, verbreden en verharderen van wegen, paden, banen, parkeervoorzieningen en andere oppervlakteverhardingen;
- c. het aanleggen, verdiepen, verbreden en dempen van sloten, watergangen en overige waterpartijen en het aanbrengen van drainage;
- d. het aanleggen van ondergrondse of bovengrondse transport-, energie- en/of communicatieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur;
- e. het aanbrengen of verwijderen van diepwortelende beplantingen, het bebossen van gronden en het rooien van bos of andere houtgewassen waarbij de stobben worden verwijderd;
- f. het scheuren van grasland.

Voor de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie H' geldt een ondergrens van 100m² en niet dieper dan 0,3m, voor de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie L' geldt een ondergrens van 2500m² en niet dieper dan 0,3m, voor de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 2' geldt een ondergrens van 100m² en niet dieper dan 0,4m. De werkzaamheden betreffen een gebied groter en dieper dan de ondergrenzen.

Voor de werken en werkzaamheden is een omgevingsvergunning vereist.

Mogelijkheid om deze activiteit te vergunnen voor de **westelijke 5 windturbines**

Een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 6.4.1 mag alleen en moet worden geweigerd indien door het uitvoeren van de werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden, dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen blijvend onevenredig afbreuk wordt gedaan aan de aan de grond eigen zijnde archeologische waarden en hieraan door het stellen van voorwaarden niet of onvoldoende tegemoet kan worden gekomen.

Motivering om de omgevingsvergunning voor deze activiteit te verlenen

De regioarcheoloog heeft het volgende advies gegeven;

Voor de bouw van de windmolens alsmede voor de aanleg van leidingen en anderszins wordt een omgevingsvergunning aangevraagd. Het gaat om bouwen en werken geen bouwwerk

zijnde. In het voortraject is een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd. De resultaten gaven aanleiding een aanvullend veldonderzoek te verlangen in de vorm van een karterend booronderzoek. Voor dit onderzoek is een Plan van Aanpak geschreven en goedgekeurd door de Provincie en de archeologisch deskundige van de gemeente Ermelo.

Het veldwerk is nog niet uitgevoerd. Dit resulteert erin dat de benodigde archeologische onderzoeken die feitelijk als indieningsvereiste voor de vergunning zouden moeten gelden, nu in de voorwaarde van de vergunning verwerkt worden.

- a) De resultaten van het uitstaande verkennende/karterende booronderzoek (IVO-O) worden vastgelegd in een standaard eindrapport en wordt ter goedkeuring voorgelegd aan het bevoegd gezag (regioarcheoloog);
- b) Na afronding van het onderzoek wordt een selectieadvies opgesteld op basis waarvan de gemeente kan besluiten of vervolgonderzoek noodzakelijk is. Als uit het onderzoek blijkt dat er op de locatie archeologische resten aanwezig kunnen zijn, kan het bevoegd gezag besluiten dat aanvullend en/of definitief onderzoek moet worden uitgevoerd;
- c) Voor een aanvullend archeologisch onderzoek dient een Programma van Eisen (PvE) te worden opgesteld. Het PvE moet ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden voorgelegd;
- d) Ter uitwerking van het PvE stelt de uitvoerder van het onderzoek een Plan van Aanpak op, dat door het bevoegd gezag moet worden goedgekeurd;
- e) Na de uitvoering van het aanvullende archeologische onderzoek c.q. definitief onderzoek dienen de resultaten te worden verwerkt in een eindrapport, eventueel voorafgegaan door een evaluatierapport, dat aan het bevoegd gezag ter goedkeuring wordt voorgelegd;
- f) Het archeologische onderzoek is pas afgerond als de rapportages hiervan door het bevoegd gezag zijn goedgekeurd en de vondsten en documentatie van het onderzoek zijn overgedragen aan het Archeologische Depot Gelderland;
- g) Elk archeologisch onderzoek en alle in deze voorschriften genoemde documenten dienen te voldoen aan de richtlijnen van de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie (in te zien op www.sikb.nl);
- h) Aan de regioarcheoloog [REDACTED] moet schriftelijk of per mail [REDACTED]@putten.nl) in kennis worden gesteld van:
 - De start van het archeologische veldwerk, tenminste een week van tevoren;
 - De beëindiging van het archeologisch veldwerk, uiterlijk drie werkdagen na beëindiging.

Vergunninghouder is verplicht om in overleg met ons ontbrekende informatie te onderzoeken en aan te vullen en mag pas starten met de uitvoering zodra de gebieden zijn vrijgegeven.

Oostelijke 2 windturbines

De werkzaamheden aan de oostelijke twee windturbines vallen niet meer binnen het inpassingsplan en vallen derhalve binnen het bestemmingsplan Buitengebied Midden West en zijn daar (ten behoeve van windturbines) in strijd met de bestemming. Voor dat deel kan geen omgevingsvergunning worden verleend. Hiervoor wordt ook verwezen naar bijlage 4.

Conclusie met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werkzaamheden zoals bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder b. Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit gedeeltelijk ten aanzien van de aanlegwerkzaamheden aan / bij de twee oostelijke windturbines te weigeren en voor de aanlegwerkzaamheden aan / bij de 5 westelijke windturbines te verlenen.

Bijlage 4: Inhoudelijke beoordeling activiteit "het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, e.a. (artikel 2.1, lid 1, sub c Wabo)"

Wettelijke grondslag

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (zie artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo jo artikel 2.12 lid 1 sub a Wabo) en:

- A. met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
- B. in de bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen (zie bijlage 2, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht), of
- C. in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Toets aan het inpassingsplan

Het plan, waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd, hebben wij getoetst aan het provinciaal inpassingsplan (PIP) "Windpark Horst en Telgt". Wij hebben geconstateerd dat het plan op de volgende punten in strijd is met het vastgestelde inpassingsplan.

Oostelijke twee windturbines

Door het laten vervallen van 2 windturbines is de aangevraagde omgevingsvergunning (deels) in strijd met het vastgestelde inpassingsplan / geldende bestemmingsplan. Volgens het inpassingsplan bestaat er nu enkel planologisch de mogelijkheid om de 5 westelijke windturbines op te richten.

Mogelijkheid om dit strijdig gebruik te vergunnen

Naar aanleiding van de zienswijzen over landschap, het advies van de cieMER en het onafhankelijk advies van Wing is het onderwerp landschap nogmaals kritisch bestudeerd. De provincie stelt vast dat in het milieuraapport en de aanvulling is aangegeven dat de opstelling van 5 turbines een aanzienlijke verbetering is ten opzichte van de opstelling met 7 turbines.

De ruimtelijke kwaliteit van de enkele lijnopstelling wordt aangetast door er twee extra turbines naast te plaatsen; ze voegen zich niet in de lijn, er is geen logisch ruimtelijk verband in dit ontwerp, hetgeen zorgt voor onrust in het landschapsbeeld. Alleen de opstelling met vijf turbines is landschappelijk acceptabel. Daarnaast stelt ze vast dat de toelichting in het PIP niet strookt met deze bevindingen en dat - zoals de gemeente Ermelo dat in haar zienswijze aangeeft - landschap volwaardiger meegewogen moet worden bij de finale belangenafweging. Hiermee kan volgens de provincie een optimaler evenwicht worden bereiken tussen alle omgevingsfactoren en de energieopbrengst en is sprake van een daadwerkelijk integrale afweging.

Het laten vervallen van 2 turbineposities zorgt ook voor minder gevolgen voor de natuur, minder ruimtebeslag en (beperkte) extra milieuwinst; 1 minder te verwachten (ernstig) gehinderde. Ook heeft de provincie meegewogen dat een plan van 5 turbines nog uitvoerbaar is voor initiatiefnemers. De provincie is zich daarbij van bewust dat de locatie niet maximaal voor energieopbrengst wordt benut.

Al deze bevindingen leiden tot de conclusie dat de optimale belangenafweging, waarbij landschap volwaardig wordt meegewogen, betekent dat de lijnopstelling van 5 windturbines in plaats van de opstelling met 7 windturbines acceptabel is en kan worden gerealiseerd.

Dit houdt in dat er voor de 2 oostelijke windturbines niet zal worden afgeweken van het recent vastgestelde inpassingsplan inhoudende dat de omgevingsvergunning voor deze 2 windturbines wordt geweigerd.

De overige strijdigheden zijn hieronder benoemd.

Strijdigheid westelijke 5 windturbines

De overige 5 windturbines vallen wel binnen het inpassingsplan en worden gerealiseerd op de enkelbestemming Bedrijf-Windturbinepark en zijn daar toegestaan. Wel zijn er nog een aantal strijdigheden.

- Binnen het plangebied worden in de gemeente Ermelo (waar 4 turbines inclusief kraanopstelplaats en fundatie worden geplaatst) in het PIP twee gebieden met archeologische verwachtingswaarden onderscheiden: 'Waarde - Archeologie H' (voor hoge waarde) en 'Waarde - Archeologie L' (voor lage waarde). Het bouwen van een windpark voldoet voor alle twee de verwachtingswaarden niet aan de bouwregels. De grond wordt dieper geroerd dan toegestaan (diepte van 0,3m), ook betreft het bouwwerk afmetingen die de maximale oppervlakte (100m² en 2500m²) overschrijden.
- Binnen het plangebied in de gemeente Putten (waar 1 turbine inclusief kraanopstelplaats en fundatie wordt geplaatst) geldt vanuit het PIP de dubbelbestemming Waarde-Archeologie 2. De grond wordt dieper geroerd dan dat wordt toegestaan (0,4m), ook betreft het bouwwerk afmetingen die de maximale oppervlakte (100m²) overschrijden.

Mogelijkheid om dit strijdig gebruik te vergunnen (voor 5 windturbines)

Ermelo

Het PIP geeft weer dat het bouwen van een bouwwerk (dat qua afmetingen boven de drempelwaardes uitkomt) is toegestaan, middels een omgevingsvergunning indien geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de archeologische waarden van het gebied (art. 5.3 & 6.3 PIP).

Putten

Het PIP bepaalt dat het bouwen van een bouwwerk dat qua afmetingen boven de drempelwaardes uitkomt is toegestaan middels een omgevingsvergunning, indien geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de archeologische waarden van het gebied (art. 4.3 PIP).

Motivering om de omgevingsvergunning voor deze activiteit te verlenen

De regioarcheoloog heeft het volgende advies gegeven;

Voor de bouw van de windmolens alsmede voor de aanleg van leidingen en anderszins wordt een omgevingsvergunning aangevraagd. Het gaat om bouwen en werken geen bouwwerk zijnde.

In het voortraject is een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd. De resultaten gaven aanleiding een aanvullend veldonderzoek te verlangen in de vorm van een karterend booronderzoek.

Voor dit onderzoek is een Plan van Aanpak geschreven en goedgekeurd door de Provincie en de archeologisch deskundige van de gemeente Ermelo. Het veldwerk is nog niet Uitgevoerd.

Dit resulteert erin dat de benodigde archeologische onderzoeken die feitelijk als indieningsver-eiste voor de vergunning zouden moeten gelden, nu in de voorwaarde van de vergunning ver-werkt worden.

- i) De resultaten van het uitstaande verkennende/karterende booronderzoek (IVO-O) worden vastgelegd in een standaard eindrapport en wordt ter goedkeuring voorgelegd aan het bevoegd gezag (regioarcheoloog);
- j) Na afronding van het onderzoek wordt een selectieadvies opgesteld op basis waarvan de gemeente kan besluiten of vervolgonderzoek noodzakelijk is. Als uit het onderzoek blijkt

dat er op de locatie archeologische resten aanwezig kunnen zijn, kan het bevoegd gezag besluiten dat aanvullend en/of definitief onderzoek moet worden uitgevoerd;

- k) Voor een aanvullend archeologisch onderzoek dient een Programma van Eisen (PvE) te worden opgesteld. Het PvE moet ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden voorgelegd;
- l) Ter uitwerking van het PvE stelt de uitvoerder van het onderzoek een Plan van Aanpak op, dat door het bevoegd gezag moet worden goedgekeurd;
- m) Na de uitvoering van het aanvullende archeologische onderzoek c.q. definitief onderzoek dienen de resultaten te worden verwerkt in een eindrapport, eventueel voorafgegaan door een evaluatierapport, dat aan het bevoegd gezag ter goedkeuring wordt voorgelegd;
- n) Het archeologische onderzoek is pas afgerond als de rapportages hiervan door het bevoegd gezag zijn goedgekeurd en de vondsten en documentatie van het onderzoek zijn overgedragen aan het Archeologische Depot Gelderland;
- o) Elk archeologisch onderzoek en alle in deze voorschriften genoemde documenten dienen te voldoen aan de richtlijnen van de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie (in te zien op www.sikb.nl);
- p) Aan de regioarcheoloog [REDACTED] moet schriftelijk of per mail [REDACTED] ([\[REDACTED\]@putten.nl](mailto:[REDACTED]@putten.nl)) in kennis worden gesteld van:
 - De start van het archeologische veldwerk, tenminste een week van tevoren;
 - De beëindiging van het archeologisch veldwerk, uiterlijk drie werkdagen na beëindiging.

Vergunninghouder is verplicht om in overleg met ons ontbrekende informatie te onderzoeken en aan te vullen en mag pas starten met de uitvoering zodra de gebieden zijn vrijgegeven.

Conclusie met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk toeziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit voor de 5 windturbines te weigeren. Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er wel reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit voor de 2 oostelijke windturbines te weigeren.

Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit geen verdere voorschriften.

Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit geen verdere opmerkingen:

Bijlage 5 Inhoudelijke beoordeling activiteit "WABO: Milieu: Oprichten en in werking hebben van een milieuinrichting"

INLEIDING

1.1. Aanvraag

De aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit milieu betreft het oprichten en in werking hebben van een windpark met zeven windturbines. De vergunning kan worden verleend voor vijf windturbines. De vijf windturbines zijn onderdeel van het te realiseren Windpark Horst & Telgt en zijn gelegen ten oosten van de A28 in het gebied tussen de A28 en de kernen Horst en Telgt in de gemeenten Ermelo en Putten. Het windturbinetype wordt in een later stadium gekozen, maar bevindt zich in de volgende bandbreedtes: een vermogen van 4,5 tot 7 MW per turbine, een ashoogte van 145 tot 175 meter, een rotordiameter van 150 tot 170 meter en een tiphoogte van 220 tot 250 meter. Vergunning wordt gevraagd voor de duur van 25 jaar na de commerciële ingebruikname. De gebruiksduur start op het moment van aanmelding van de eerste productie van windenergie bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO).

1.2. Vergunningplicht

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder onderdeel B, eerste lid, aanhef en onder b van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). Voor het Windpark Horst & Telgt is een milieueffectrapport opgesteld en daarmee is toepassing gegeven aan artikel 7.18 Wet milieubeheer (hierna: Wm). De uitzondering van de vergunningplicht voor categorie 22.2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage, op basis van onderdeel B, eerste lid aanhef en onder b van bijlage I bij het Bor, is dan niet van toepassing. De inrichting is daarom wel vergunningplichtig voor de activiteit milieu.

1.3. Bevoegd gezag

Sinds de inwerkingtreding van de Crisis- en Herstelwet (hierna: Chw) op 31 maart 2010 is een aantal wijzigingen aangebracht in wetgeving inzake toepassing van de rijkscoördinatieregeling op energie infrastructuurprojecten. Zo ook met betrekking tot de Elektriciteitswet 1998.

Met de inwerkingtreding van de Crisis en Herstelwet is ook de Elektriciteitswet 1998 gewijzigd, waarbij onder andere de artikelen 9e, 9f en 9g zijn ingevoegd.

Op basis van artikel 9e van de Elektriciteitswet 1998 is de provincie voor een windpark met een omvang tussen de 5 en 100 MW bevoegd gezag voor het vaststellen van een inpassingsplan (lid 1). De bevoegdheid voor het verlenen van de omgevingsvergunning volgt uit artikel 9f, lid 2. Op verzoek van de gemeente Ermelo en Putten heeft de Provincie Gelderland besloten om haar bevoegdheid niet te delegeren aan beide gemeenten. De Provincie Gelderland is daarom het bevoegd gezag voor het ruimtelijk besluit (PIP), de omgevingsvergunning en de mer-procedure.

Het toepassen van de provinciale coördinatieregeling draagt volgens Gedeputeerde Staten van Gelderland bij aan een versnelling van de besluitvorming, omdat het project gemeente overschrijdend is. Voor belanghebbenden is het inzichtelijker wanneer zij zoveel mogelijk met één bevoegd gezag te maken hebben.

Gelet op bovenstaande zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij procedureel en inhoudelijk verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.4. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van Gedeputeerde Staten een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (artikel 2.7, tweede lid van de Wnb) en/of zonder ontheffing beschermde dieren en/of planten opzettelijk te doden, vangen, verstoren, vernielen, beschadigen etc. (zie de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, eerste lid van de Wnb).

In het Bor artikel 2.2aa is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer men:

1. een project wil realiseren als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb, (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een handeling wil verrichten als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, eerste lid van de Wnb (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Voor het voorgenomen project zijn op 4 oktober 2023 de benodigde vergunning en ontheffing op basis van de Wnb aangevraagd. Dit betekent dat de Wnb niet aanhaakt in deze Wabo-procedure. De verschillende besluiten worden wel gecoördineerd behandeld.

1.5. Milieueffectrapport (MER)

1.5.1. Algemeen

De voorgenomen activiteiten zijn vermeld in de eerste kolom van onderdeel D, categorie 22.2 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.). De drempelwaarde (gezamenlijk vermogen van 15 MW of meer) uit de tweede kolom wordt overschreden, waardoor het project m.e.r.-beoordelingsplichtig is.

De stap van de m.e.r.-beoordeling is overgeslagen door direct een project-MER te doorlopen, omdat een windpark van deze omvang mogelijk nadelige milieugevolgen heeft. Omdat het ruimtelijk plan (inpassingsplan) dat wordt opgesteld een activiteit mogelijk maakt (het windpark) waarvoor een MER wordt doorlopen, is er (vrijwillig) voor gekozen tevens een planMER op te stellen. Voor windpark Horst en Telgt is om die reden een gecombineerd plan- en projectMER opgesteld. Het MER is opgesteld voor een windpark bestaande uit vijf tot acht windturbines.

De zeven windturbines waar deze vergunningaanvraag betrekking op heeft, zijn mede op basis van de resultaten van het MER als voorkeursalternatief gedefinieerd. Het MER is bij de aanvraag gevoegd (bijlage 6A).

1.5.2. Coördinatie

De aanvrager heeft voor het voornemen alleen een omgevingsvergunning nodig voor het oprichten en in werking brengen van een inrichting. Coördinatie van de m.e.r.-procedure met een medebevoegd gezag is daarom niet aan de orde.

1.5.3. Procedure

De procedure als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wm is gevolgd.

Op 18 mei 2022 is van de start van de procedure openbaar kennisgegeven en hebben de concept Notitie Reikwijdte & Detailniveau (hierna: NRD) en het participatieplan zes weken ter inzage gelegen voor inspraak.

Ook zijn de concept NRD en het participatieplan voorgelegd aan alle bestuursorganen die op grond van de wet geraadpleegd moeten worden over de reikwijdte en het detailniveau van het MER en is een advies van de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna de Commissie) gevraagd.

Op de concept NRD en het participatieplan zijn 140 zienswijzen en 8 adviezen ingediend. In de reactienota Notitie Reikwijdte en Detailniveau & participatieplan zijn de zienswijzen en adviezen beantwoord.

De concept NRD met de reactienota vormen gezamenlijk het startpunt voor het opstellen van het MER en zijn op 6 september 2022 door ons vastgesteld.

Op 7 maart 2023 hebben Gedeputeerde Staten een Voorkeursalternatief en voorstel voor de lokale milieunormen vastgesteld. De beide voorstellen vormen de basis voor het op te stellen provinciaal inpassingsplan (PIP) en de vergunningaanvragen.

Op 14 juli 2023 is het concept PIP toegezonden in het kader van het vooroverleg ex 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening. Gelijktijdig is dezelfde versie van het concept PIP toegezonden aan de gemeenteraden van Ermelo en Putten ex artikel 3.26 eerste lid van de Wet ruimtelijke ordening.

Hierop zijn 8 vooroverlegreacties ontvangen. In onze Nota vooroverleg d.d. 29 november 2023 zijn de ontvangen reacties verzameld en van een antwoord voorzien.

Op 6 oktober 2023 heeft de aanvrager het MER met de aanvraag bij ons ingediend.

1.5.4. Conclusie

Het MER is (mede) opgesteld ten behoeve van de besluitvorming in het kader van de aanvraag om vergunning op grond van de Wabo voor de activiteit milieu. Het MER is bedoeld om de gevolgen van de voorgenomen activiteit voor het milieu inzichtelijk te maken en zo de milieubelangen een volwaardige plaats bij de besluitvorming op de aanvraag te geven.

Wij hebben geoordeeld (artikel 7.28, eerste lid, onder b Wm) dat het MER voldoende uitwerking geeft aan het advies voor de reikwijdte en het detailniveau van het MER en geen evidente onjuistheden bevat.

2. Toetsingskader Milieu

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten en in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Wabo.

2.2. Toetsing oprichten

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid, onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Bij een aantal milieuthema's is uitgegaan van windturbines met de afmetingen, binnen de bandbreedtes, die het meest bepalend zijn voor het betreffende thema. De afmetingen kunnen dus per thema verschillen, maar steeds is een realistische worst case inschatting gemaakt voor de effectbeoordeling.

2.3. Activiteitenbesluit milieubeheer

2.3.1. Algemeen

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor een vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Voor het windturbinepark betekent dit dat moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.3.2. Uitspraak Raad van State d.d. 30 juni 2021

Op 30 juni 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State (hierna: Afdeling) geoordeeld dat de bepalingen voor windturbines in paragraaf 3.2.3 van het Activiteitenbesluit en paragraaf 3.2.3 van de Activiteitenregeling (hierna: windturbinebepalingen) niet meer mogen worden gebruikt als onderbouwing voor de ruimtelijke aanvaardbaarheid van windparken, omdat voor de windturbinebepalingen in strijd met Europees recht geen milieubeoordeling is gemaakt.

Bij besluitvorming over het al dan niet toestaan van een windpark is nu een zelfstandige milieubeoordeling benodigd ten aanzien van de aspecten waar de windturbinebepalingen op zagen.

Op grond van de gemaakte milieubeoordeling kunnen vervolgens milieunormen worden bepaald en voorschriften voor geluid, slagschaduw, lichtschittering en externe veiligheid worden verbonden aan de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. De voorschriften moeten worden voorzien van een actuele, deugdelijke, op zichzelf staande en op de lokale situatie toegesneden motivering.

2.3.3. Maatwerkvoorschriften

Wij kunnen voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is gegeven.

Nu de windturbinebepalingen niet meer gelden voor een type C inrichting, worden de voorschriften verbonden aan de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu naast de in het bestemmingsplan opgenomen planregels voor de windturbines. Van maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit is niet langer sprake.

2.3.4. Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet (langer) zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

3. Beste beschikbare technieken

3.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (hierna: BBT) worden toegepast.

3.2. Concrete bepaling BBT

In de aangevraagde inrichting vinden geen activiteiten plaats die zijn genoemd in bijlage I van de Rie. Derhalve is geen sprake van een IPPC-installatie.

Op grond van artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) moet voor het bepalen van de BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over de BBT.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor.

3.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan de eis van BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4. Afvalstoffen

4.1. Preventie

Preventie van afval is één van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijksbrede programma Circulaire Economie.

4.2. Beoordeling

De hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt is niet vermeld in de aanvraag. Alleen bij onderhoudswerkzaamheden komt jaarlijks een minimale hoeveelheid afval vrij.

De monteur zal deze afvalstoffen weer meenemen, waardoor van opslag binnen de inrichting geen sprake is. Gelet hierop concluderen wij dat preventie niet relevant is. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

4.3. Conclusie

De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval is minimaal. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen. Wel is een aantal algemene voorschriften voor afvalstoffen aan de vergunning verbonden.

5. Afvalwater

Binnen het windturbinepark komt alleen niet-verontreinigd hemelwater vrij. Door het plaatsen van de windturbines wordt nieuw verhard oppervlak gecreëerd. Het hemelwater stroomt over het maaiveld en infiltreert in de bodem.

In paragraaf 3.1.3. Lozen van hemelwater van het Activiteitenbesluit zijn hiervoor regels opgenomen. Deze hebben een rechtstreekse werking.

6. Bodem, energie, geur en lucht

Het oprichten en in werking hebben van een windturbinepark geeft geen milieubelasting naar de bodem en lucht. Ook ontstaat er geen geuremissie en wordt er geen energie verbruikt maar opgewekt.

7. Externe veiligheid

7.1. Algemeen

De aanwezigheid van windturbines kan effecten veroorzaken naar de omgeving. Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu).

Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen, maar ook om de risico's die veroorzaakt worden door een windturbine of een combinatie van windturbines.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het PR is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met een (combinatie van) windturbine(s), indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het PR in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) als grenswaarde voor kwetsbare objecten en als richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval.

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen of met een windturbine. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren.

7.2. Normstelling

In hoofdstuk 6 van de notitie 'Motivering milieunormen, Windpark Horst en Telgt' van Bosch & van Rijn d.d. 21 mei 2024 is een uitgebreide onderbouwing gegeven voor de voor deze locatie te hanteren normen:

- het PR voor een kwetsbaar object, veroorzaakt door een of meer windturbines van WP Horst & Telgt, is niet hoger dan 10^{-6} per jaar;
- het PR voor een beperkt kwetsbaar object, veroorzaakt door een of meer windturbines van WP Horst & Telgt, is niet hoger dan 10^{-5} per jaar.

7.3. Beoordeling plaatsgebonden risico

In het MER (bij de aanvraag gevoegd) is onderzocht of het plaatsen van windturbines effecten heeft op verschillende veiligheidsaspecten.

Om de veiligheid van het windturbinepark te beoordelen is gebruik gemaakt van de Handreiking Risicozonering Windturbines (HRW2020) d.d. 20 mei 2020. Mogelijke risico's rond een windturbine zijn mastbreuk, het afbreken van de gondel of van een (deel van een) blad.

De handreiking biedt een overzicht met de veiligheidsrisico's van een windturbine of windturbinepark en hoe deze zich verhouden tot wet- en regelgeving en uitgangspunten omtrent het veiligheidsbeleid. Deze veiligheidsrisico's kunnen worden berekend met de rekenmethode uit de Handleiding Risicoberekeningen Windturbines, meer specifiek Rekenvoorschrift Omgevingsveiligheid (Module IV – Windturbines, versie oktober 2020).

In de HRW2020 wordt ook de normstelling van de 10^{-6} per jaar contour voor kwetsbare objecten en van de 10^{-5} per jaar contour voor beperkt kwetsbare objecten gehanteerd.

Die regels geven aan hoe de kans moet worden berekend dat er een (stuk van een) blad van de windturbine afvalt, een gondel valt of een mast breekt, en tot op welke afstand dit invloed kan hebben op de veiligheid. Om risico's te beperken gelden er minimale afstanden voor het plaatsen van windturbines in de nabijheid van gebouwen en objecten, waarbij onderscheid gemaakt wordt tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

Voor de PR 10^{-6} per jaar contour is maximaal 250 meter (gelijk aan de tiphoogte) en voor de PR 10^{-5} per jaar contour is maximaal 85 meter (gelijk aan de helft van de rotordiameter) gehanteerd. Hieruit blijkt dat er geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen de risicocontouren zijn gelegen.

Daarnaast moet ook rekening gehouden worden met het risicoverhogend effect van windturbines op risicovolle objecten in de nabijheid. De effecten zijn doorgerekend met de afmetingen voor de, binnen de aangevraagde bandbreedtes, maatgevende windturbine (ashoogte 164 meter, rotordiameter 170 meter en tiphoogte 250 meter), omdat de meeste externe risico's een direct gevolg zijn van de afmetingen.

Voor de risicovolle objecten is één object van belang. Dit betreft een propaantank die alleen geraakt kan worden bij bladworp bij overtoeren van windturbine 1 (de meest noordelijk gelegen windturbine). De maximale trefkans toevoeging is echter zo laag (0,74%), dat dit risico verwaarloosbaar wordt geacht.

7.4. Beoordeling groepsrisico

In de HRW2020 wordt voor het groepsrisico geen beoordelingskader gehanteerd. In de praktijk blijkt namelijk dat een (combinatie van) windturbine(s) zelden of nooit tot een groepsrisico leidt. Hierdoor hoeft de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers niet nader beoordeeld te worden.

7.5. Relatie met bestemmingsplan

Bij het vaststellen van het inpassingsplan is voor de locatiekeuze van de windturbines rekening gehouden met de directe veiligheidsrisico's voor (infrastructurele) werken. Het betreft risicovolle installaties (propaantanks), buisleidingen, hoogspanningsinfrastructuur en infrastructuur (openbare wegen). Uit het MER (bij de aanvraag gevoegd) blijkt dat door de plaatsing van de windturbines geen significante veiligheidsrisico's, -effecten of hinder worden veroorzaakt.

In de planregels van het PIP is geborgd dat binnen de PR 10^{-6} contour geen kwetsbare objecten mogen komen en binnen de PR 10^{-5} contour geen beperkt kwetsbare objecten mogen komen. Daarmee is afdoende geborgd dat externe veiligheid geen onaanvaardbare effecten voor het milieu opleveren. Nadere normering in deze omgevingsvergunning is dan ook niet nodig.

7.6. Conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van een ongeval met een windturbine menen wij dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met (één van) de windturbines.

7.7. Ongewone voorvallen

In de voorschriften zijn eisen opgenomen ten aanzien van het voorkomen van risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen. Voor de te plaatsen windturbines zal een certificaat afgegeven moeten worden waaruit blijkt dat wordt voldaan aan de veiligheidseisen.

8. Geluid

8.1. Algemeen

Windturbines produceren geluid als de rotorbladen draaien. Dit geluid is voornamelijk afkomstig van de rotorbladen en is continu van aard. Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidemissie die de windturbines onder normale omstandigheden veroorzaken). Kortstondige relevante verhogingen van het geluidniveau (piekgeluiden) komen niet voor.

8.2. Normstelling

In hoofdstuk 4 van de notitie 'Motivering milieunormen, Windpark Horst en Telgt' van Bosch & van Rijn d.d. 21 mei 2024 is een uitgebreide onderbouwing gegeven voor de voor deze locatie te hanteren norm voor L_{den} .

In de notitie is onderbouwd dat de normen van maximaal 45 dB L_{den} en 39 dB L_{night} ter plaatse van gevoelige objecten gehanteerd moeten worden. Na de start van de exploitatie van het windpark dient er een controlemeting te worden uitgevoerd.

Een L_{Aeq} norm is een aanvullende geluidnorm die wordt gesteld vanuit het oogpunt van handhaving. Dit betreft een norm voor het piekgeluid. Het betreft een norm waar te allen tijde aan moet worden voldaan, ongeacht windsnelheid of weersomstandigheden. Een L_{Aeq} norm biedt geen (extra) milieubescherming, mits deze norm is gebaseerd op geluidwaarden die op grond van de kenmerken van de windturbine en het windaanbod op locatie worden verwacht.

Ten aanzien van tonaal laagfrequent geluid dient het uitvoeren van een immissiemeting te worden voorgeschreven.

8.3. Beoordeling

De akoestische gevolgen van het in werking zijn van de windturbines zijn onderzocht en vastgelegd in het rapport 'Akoestisch onderzoek en onderzoek slagschaduwhinder, Windpark Horst en Telgt' van Pondera d.d. 14 juni 2023. Dit rapport is bij de aanvraag gevoegd, als bijlage van het MER.

De geluidrapportage betreft onder meer de plaatsing van de aangevraagde zeven (en van de te vergunnen vijf) windturbines op het grondgebied van de gemeenten Ermelo en Putten, direct naast de snelweg A28. In de rapportage is een windturbintype doorgerekend, met een gemiddelde tot bovengemiddelde bronsterkte binnen haar klasse. De berekeningen zijn uitgevoerd op een maximale ashoogte van 165 meter. Op deze ashoogte hebben de windturbines de grootste geluidproductie als gevolg van de hogere windsnelheden.

De geluidrapportage bevat alle elementen en gegevens die doorgaans van een dergelijke rapportage verwacht mogen worden. De berekeningen zijn uitgevoerd conform het Reken- en meetvoorschrift windturbines, zoals opgenomen in bijlage 4 van de Activiteitenregeling en zoals deze gold op 29 juni 2021.

Daarbij merken wij op dat dit reken- en meetvoorschrift vanwege de uitspraak van de Afdeling van 30 juni 2021 niet buiten toepassing hoeft te blijven en niet ter discussie staat.

8.4. Resultaten en maatregelen

L_{den} en L_{night}

In het rapport zijn de gevolgen van verschillende mogelijke normen in beeld gebracht. Beschreven is hoeveel hinder er optreedt bij verschillende mogelijke normen en hoeveel er moet worden 'teruggeregeld' om aan de betreffende normen te kunnen voldoen.

Met 'terugregelen' wordt bedoeld dat windturbines een gedeelte van de tijd in een zogeheten 'geluidreducerende modus' kunnen draaien. Dit zorgt voor een lagere geluidproductie, maar ook voor een lagere energieopbrengst.

Voor een representatief windturbintype is een serie berekeningen uitgevoerd waarmee duidelijk wordt welke mitigatie er nodig is om de geluidbelasting op alle omliggende woningen te reduceren tot verschillende mogelijke normgrenzen.

De geluidniveaus L_{den} en L_{night} zijn bepaald ter plaatse van nabijgelegen woningen. Uit het geluidrapport blijkt dat de geluidnormen worden overschreden.

Alle moderne windturbines beschikken over geluidreducerende modi. Om te voldoen aan de geluidnormen is ervoor gekozen om voor bepaalde perioden per etmaal de instellingen van specifieke turbines te wijzigen.

Met deze gewijzigde instellingen worden de bronsterkten van de turbines gereduceerd door bijvoorbeeld het toerental te verlagen en/of de bladhoek te verdraaien. Als deze maatregelen worden toegepast zal aan de geluidvoorschriften worden voldaan.

Met behulp van een bronsterktemeting die wordt uitgevoerd nadat de windturbines in bedrijf zijn genomen kan worden gecontroleerd of het bronvermogen van de windturbine overeenkomt met (gecertificeerde) technische specificaties die zijn aangeleverd door de fabrikant. Daarmee kan worden gecontroleerd of ter plaatse van ontvangerpunten in de omgeving aan de grenswaarden voor geluid wordt voldaan zoals die zijn vastgelegd in de

vergunning. Daarom is voorgeschreven dat de vergunninghouder deze meting binnen 6 maanden na de start van exploitatie van het windpark dient uit te voeren. Met behulp van de bronsterktemeting kan tevens worden gecontroleerd of het geluidsspectrum van de windturbine overeenkomt met de gegevens van de fabrikant.

L_{Aeq}

Tijdsinterval

De L_{Aeq} norm die voor dit windpark is gesteld heeft een bijbehorend tijdsinterval van 1 minuut, waarbinnen de geluidwaarde die is afgeleid van de gemeten fluctuerende geluidniveaus, in geen geval de norm mag overschrijden.

Het doel van de geluidmeting voor vaststelling van het $L_{Aeq,1min}$ geluidniveau is om op een relatief snelle en eenvoudige wijze vast te stellen of de kortstondig optredende geluidniveaus de geluidwaarde die op grond van de opgave van de fabrikant mag worden verwacht, niet te boven gaan. Toetsing aan de norm vindt plaats per windturbine. Tijdens de meting kan eenvoudig de bijdrage van overige windturbines en de bijdrage van achtergrondgeluid op het meetpunt worden bepaald. Deze gegevens worden verkregen door de metingen door te laten lopen en turbines in en af te schakelen.

Meetmethode

Voor uitvoering van de geluidmeting wordt aangesloten bij de meetprocedure in het RMV. Daarin is onder meer voorgeschreven dat een geluidmeting benedenwinds moet worden uitgevoerd met een microfoon op een reflecterende plaat die wordt geplaatst op tiphoogte afstand van de windturbine. In het RMV zijn vervolgens rekenregels opgenomen om met behulp van de meetgegevens het geluidvermogen per octaafband te berekenen en met behulp van lineaire regressie het geluidvermogen per windsnelheid op ashoogte te berekenen.

Die berekeningen zijn niet nodig voor verwerking van de meetgegevens bij de L_{Aeq} meting, er hoeft immers geen geluidvermogen (bronsterkte) te worden bepaald. Er dient alleen een toets plaats te vinden van het momentane geluidniveau op tiphoogte afstand van de windturbine. Voor interpretatie van de meetgegevens, die worden verricht volgens de meetprocedure voor het bepalen van de bronsterkte, moet echter wel rekening worden gehouden met de rekenregels uit het RMV die zijn gesteld voor verwerking van de meetgegevens. Die zijn immers inherent aan de meetprocedure. Dit betekent dat de verkregen meetwaarden moeten worden gecorrigeerd om deze te kunnen toetsen aan de normgrens (die is gesteld conform rekenregel 2.3 en 2.5 van het RMV).

Meetlocatie

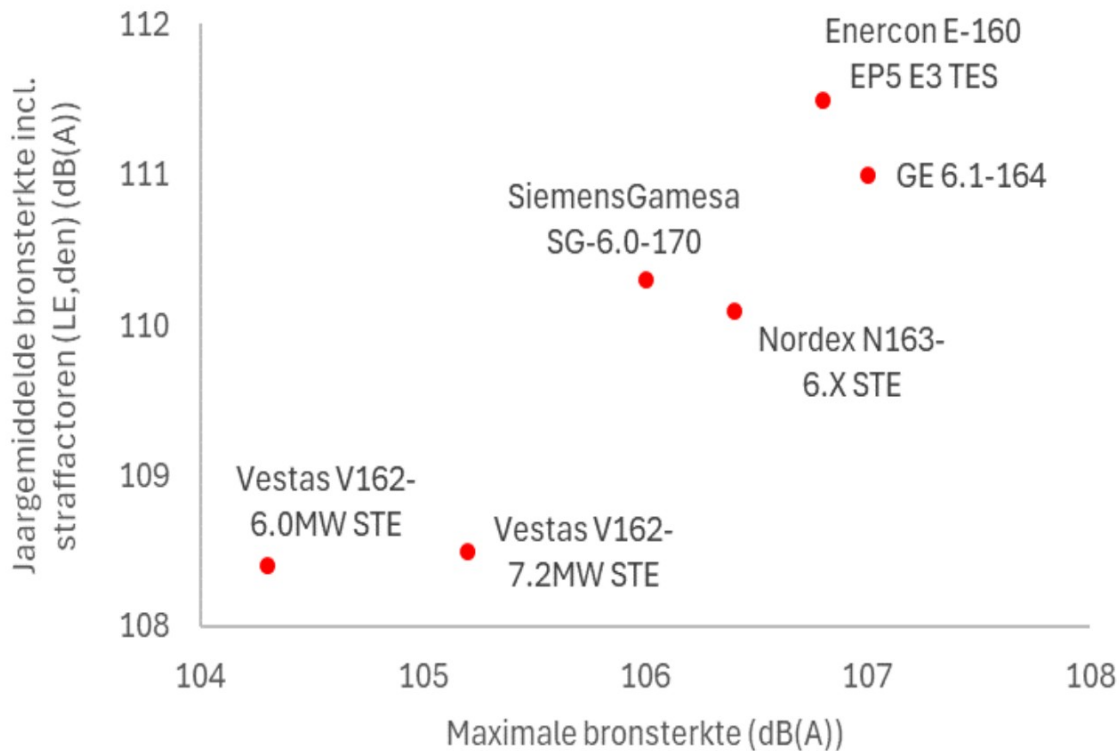
De geluidmetingen worden verricht op de voorgeschreven afstand van de turbine, te weten een afstand die gelijk is aan de maximale tiphoogte van de windturbine. Binnen de grenzen van de vergunde afmetingen kunnen ook windturbines worden gebouwd met een lagere tiphoogte dan de maximale tiphoogte. Wanneer windturbines worden gebouwd met een kleinere tiphoogte dan de maximale tiphoogte, worden metingen alsnog uitgevoerd op de voorgeschreven afstand. Het verschil in tiphoogte is niet zodanig dat het nodig is om aanvullende rekenregels te stellen voor overdrachtsberekeningen van het gemeten geluidniveau op het meetpunt naar een andere afstand tot de windturbine. Het is evenmin nodig om een bandbreedte aan te houden voor het maximale equivalente geluidniveau. De norm is gebaseerd op windturbines met maximale afmetingen en maximale bronsterkte.

Bronsterkte

Hoeveel geluid een windturbine maakt die op vol vermogen draait ('maximale bronsterkte') is niet 1-op-1 gerelateerd aan de jaargemiddelde bronsterkte van dat windturbinetype. De jaargemiddelde bronsterkte hangt namelijk ook af van hoe vaak die maximale bronsterkte in een jaar voorkomt. Zo zal een windpark bestaande uit windturbines van het type Nordex

N163-6.X STE gemiddeld over een jaar een lagere bronsterkte hebben dan windturbines van het type SiemensGamesa SG-6.0-170, terwijl het voor de maximale bronsterkte juist andersom is.

Onderstaande grafiek toont van de windturbintypes uit tabel 2.2 van het akoestisch onderzoek beide waarden.



Illustratie van de stelling dat een hogere maximale bronsterkte (horizontale as) niet per se leidt tot een hogere jaargemiddelde bronsterkte (verticale as).

Ten behoeve van het voorschrift is het maximale toegestane 1-minuutgemiddelde geluidsniveau, gemeten op een afstand van 250 meter van de windturbine, berekend aan de hand van het onderzochte type met de hoogste maximale bronsterkte: de GE6.1-164. Deze maximale bronsterkte bedraagt 107,0 dB(A), wat resulteert in een geluidsniveau van 47 dB(A) op 250 meter afstand. Dit geluidsniveau wordt berekend met behulp van rekenformules 2.3 en 2.5 uit het RMV.

Aanvullende gegevens

Het is voor gebruik en verwerking van de meetgegevens niet noodzakelijk om parallel aan de meting de beschikking te hebben over gegevens van de windturbine (zoals het opgewekte elektrisch vermogen, oriëntatie van de as van de turbine ten opzichte van de heersende windrichting etc.). Indien beschikbaar kunnen deze gegevens wel gebruikt worden voor analyse van de meetgegevens.

Overdrachtsberekening

Het getalsmatige verschil tussen L_{den} en de maximale L_{Aeq} -waarde is onafhankelijk van de afstand, omdat het effect van de geometrische uitbreiding ('het geluidsniveau neemt af met toenemende afstand') voor beide waarden hetzelfde is (afstand heeft wel invloed op het spectrum).

Op basis van de verkregen meetgegevens op tiphoogte afstand van de windturbine, waarmee wordt aangesloten bij de standaard meetmethode uit het RMV, kunnen door middel van een overdrachtsberekening geluidwaarden worden berekend op ontvangerpunten nabij woningen.

Geluidwaarden nabij woningen als gevolg van de windturbines kunnen niet worden gecontroleerd met metingen omdat de afstand tot de windturbines zodanig groot is dat metingen door bijdragen van allerlei onbekende geluidbronnen worden beïnvloed en daarvoor geen gestandaardiseerde meetmethode beschikbaar is.

Tonaal laagfrequent geluid

Normaal functionerende moderne windturbines produceren een geluid dat omschreven kan worden als breedbandige ruis die in sterkte varieert in het ritme van de draaiende rotorbladen. Het geluid kan daarom ook wel worden omschreven als amplitudegemoduleerde ruis. Voor dit geluid zijn dB(A) normen toereikend.

De normen zijn niet toereikend op het moment dat sprake is van tonaliteit. Uit recente onderzoeken bij bestaande windparken blijkt dat sommige windturbines naast ruis ook een andersoortig geluid produceren, namelijk (brom)tonen. Het zijn deze laagfrequente tonen (20 Hz tot en met 150 Hz) die leiden tot ernstige hinder in de omgeving van windturbines.

Tonaliteit is normaal gesproken een reden om een straffactor toe te passen op het gemeten geluidsniveau. Hier is echter geen rekening mee gehouden in de windturbinebepalingen in het huidige Activiteitenbesluit.

Dit toont aan dat er nooit rekening is gehouden met de mogelijkheid dat windturbines tonaal (laagfrequent) geluid zouden kunnen produceren. Omdat recent is aangetoond dat dit wel het geval is en daarom ook bij toekomstige windturbines op voorhand niet kan worden uitgesloten, dient een extra voorschrift te worden opgenomen. Een extra voorschrift in verband met tonaal laagfrequent geluid is nodig om:

- de aanwezigheid van tonaal geluid op een adequate wijze vast te stellen;
- te kunnen handhaven om hinder als gevolg van tonaliteit te beëindigen.

Voor uitvoering van het voorschrift wordt een geluidmeting conform het Handboek Meten en Rekenen Industrielawaai voorgeschreven. De ongewogen geluidmeting moet worden uitgevoerd ter plaatse van nabijgelegen gevoelig(e) object(en).

De meetresultaten moeten worden geanalyseerd met behulp van Fast Fourier Transformation (FFT) als analysemethode. Met deze smalbandanalyse kan tonaliteit worden aangetoond die met grovere methoden zoals tertsbandanalyse niet kan worden gevonden.

Het is van groot belang dat de spectrale analyse met de juiste methode wordt uitgevoerd om tonaliteit te kunnen vaststellen. De resultaten van de meting moeten daarom worden geanalyseerd met behulp van een spectrale analyse waarbij gebruik wordt gemaakt van de FFT-methode. Het is van groot belang om daarbij een bingrootte van 0,2 Hz te hanteren. Bij andere bingroottes worden al gauw kenmerken over het hoofd gezien.

De spectrale analyse wordt doorgaans uitgevoerd voor het gehele spectrum en niet alleen het laagfrequente deel van het spectrum. Toezicht en handhaving richt zich echter wel op het laagfrequente deel van het spectrum (20 Hz tot en met 150 Hz) omdat tonaal laagfrequent geluid (bromtonen) het afwijkende geluid is dat bij windturbines leidt tot overlast.

8.5. Verkeersbewegingen

De exploitatie van het windturbinepark heeft geen verkeersaantrekkende werking. Een monteur zal het windturbinepark incidenteel bezoeken voor regulier onderhoud en voor incidentele reparaties. Dit beperkte aantal verkeersbewegingen veroorzaakt een verwaarloosbare geluidbelasting op woningen van derden.

8.6. Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat uit het akoestisch rapport blijkt dat, met toepassing van mitigerende maatregelen, wordt voldaan aan de gestelde geluidnormen.

9. Slagschaduw

9.1. Algemeen

De draaiende rotorbladen van windturbines kunnen een bewegende schaduw op hun omgeving werpen. Deze zogenaamde slagschaduw kan onder bepaalde omstandigheden hinderlijk zijn doordat ze ervaren wordt als flikkering. De mate van hinder wordt onder meer bepaald door de frequentie en de intensiteit van de flikkering en de blootstellingduur. De afstand van de blootgestelde locatie tot de turbine, de stand van de zon en het al dan niet draaien van de turbine zijn daarbij bepalende aspecten.

9.2. Normstelling

In hoofdstuk 5 van de notitie 'Motivering milieunormen, Windpark Horst en Telgt' van Bosch & van Rijn d.d. 21 mei 2024 is een uitgebreide onderbouwing gegeven voor de voor deze locatie te hanteren norm.

In de notitie is onderbouwd dat de norm van maximaal 6 uur slagschaduw per jaar ter plaatse van gevoelige objecten gehanteerd moet worden. Door de aanvrager is aangegeven dat deze norm wordt teruggebracht naar (nagenoeg) 0 uur slagschaduw per jaar ter plaatse van gevoelige objecten. Deze norm nemen wij over.

Technisch is het niet mogelijk om op 0,0 uur slagschaduw uit te komen, omdat de zonnenschijnsensor (onderdeel van het systeem voor de stilstandregeling) van een windturbine eerst moet aangeven dat de zon schijnt en vervolgens pas de windturbine moet stilzetten. Hierdoor is het mogelijk dat in de tussenliggende tijd slagschaduw ontstaat ter plaatse van gevoelige objecten. De slagschaduw die wordt veroorzaakt gedurende de tijd die noodzakelijk is voor het afschakelen van de windturbine, wordt echter niet meegerekend bij toetsing aan de gestelde norm.

Ook bij objecten waar gedurende langere tijd personen aanwezig kunnen zijn, maar niet permanent verblijven (zoals scholen, kantoren en recreatiegebouwen) kan slagschaduw voor hinder zorgen. In de notitie is onderbouwd dat een aanvullende norm niet nodig wordt geacht.

9.3. Beoordeling

De slagschaduwduur op woningen en andere objecten en terreinen (deels-slagschaduwgevoelig) in de omgeving van het windturbinepark ten gevolge van het in werking zijn van de windturbines is onderzocht en vastgelegd in het rapport 'Akoestisch onderzoek en onderzoek slagschaduwhinder, Windpark Horst en Telgt' d.d. 14 juni 2023. Dit rapport is bij de aanvraag gevoegd, als bijlage van het MER.

Het onderzoek is uitgevoerd voor alle woningen en deels-slagschaduwgevoelige objecten binnen de afstand van twaalf maal de rotordiameter van de aangevraagde bovengrens. De slagschaduwsituatie betreft daarmee een worst case situatie.

Voor de omgeving van het windturbinepark geldt dat de deels-slagschaduwgevoelige objecten allen campings zijn, op één hotel na (bestemd, maar nog niet gebouwd). Deze objecten en terreinen zijn niet jaarrond bewoond, en de verblijfstijd van gasten is doorgaans kort (dagen tot misschien enkele weken in zomer).

9.4. Resultaten en maatregelen

Uit het rapport blijkt dat de hoeveelheid slagschaduw ter plaatse van de deels-slagschaduwgevoelige objecten gering is, zeker wanneer ook de periode waarbinnen de slagschaduw jaarlijks kan optreden in ogenschouw wordt genomen. Gelet op deze resultaten achten wij het niet nodig om aanvullende bescherming te bieden tegen slagschaduw op de deels-slagschaduwgevoelige objecten.

Ter plaatse van woningen blijken overschrijdingen van de maximaal toegestane slagschaduwduur. Om te voldoen aan de normstelling is een automatische stilstandvoorziening noodzakelijk. Voor alle windturbines is een automatische stilstandvoorziening noodzakelijk om de hinderduur bij alle relevante woningen weg te nemen. In de turbinebesturing worden hiervoor blokken van dagen en tijden geprogrammeerd waarin de rotor wordt gestopt als de zonneshijnsensor aangeeft dat de zon schijnt en er zich in de door de slagschaduw getroffen uitwendige scheidingsconstructie van gevoelige gebouwen ramen bevinden.

Deze maatregel is technisch goed toepasbaar en wordt door de initiatiefnemers getroffen. Resultaat van de stilstandvoorziening is dat voldaan wordt aan het voorschrift voor slagschaduwhinder.

9.5. Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat uit het rapport blijkt dat, met toepassing van de voorgestelde automatische stilstandvoorziening, voldaan wordt aan het voorschrift.

10. Lichtschittering

Ter voorkoming of beperking van lichtschittering en -hinder moeten de windturbines worden voorzien van niet-reflecterende materialen of coatinglagen op de betreffende onderdelen. Het treffen van deze maatregelen is in de voorschriften vastgelegd.

11. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het oprichten en het in werking hebben van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend (voor vijf windturbines).

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

12. VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 Afvalstoffen

- 1.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
 - a. de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - b. papier en karton;
 - c. elektrische en elektronische apparatuur;
 - d. kunststoffolie.
- 1.1.2 De overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden.

Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

Daarnaast dient op grond van artikel 17.2 van de Wet milieubeheer direct melding te worden gedaan bij het bevoegd gezag via het provinciale meldloket www.milieuklacht gelderland.nl, of via het telefoonnummer 026-377 1800. Deze verplichte melding geldt niet enkel voor afval wat zich buiten de inrichting heeft verspreid, maar ook voor ieder ander ongewoon voorval waarbij er gevolgen zijn voor de omgeving.

2 (EXTERNE) VEILIGHEID

- 2.1.1 Een windturbine wordt ten minste eenmaal per kalenderjaar beoordeeld op de noodzakelijke beveiligingen, onderhoud en reparaties door een deskundige op het gebied van windturbines.
- 2.1.2 Indien wordt geconstateerd of indien het redelijk vermoeden bestaat dat een onderdeel of onderdelen van de windturbine een gebrek bezitten, waardoor de veiligheid voor de omgeving in het geding is, wordt de windturbine onmiddellijk buiten bedrijf gesteld en het bevoegd gezag geïnformeerd. De windturbine wordt eerst weer in bedrijf genomen nadat alle gebreken zijn hersteld.
- 2.1.3 Indien een windturbine als gevolg van het in werking treden van een beveiliging buiten bedrijf is gesteld, wordt deze pas weer in werking gesteld nadat de oorzaak van het buiten werking stellen is opgeheven.
- 2.1.4 Een windturbine moet voldoen aan de veiligheidseisen opgenomen in NEN-EN-IEC 61400-1.
- 2.1.5 Aan het voorgaande voorschrift wordt voldaan indien voor de windturbine een certificaat is afgegeven door een certificerende instantie waaruit blijkt dat de windturbine voldoet aan deze regels.
De certificerende instantie is geaccrediteerd voor het afgeven van certificaten, overeenkomstig de normen bedoeld in het eerste lid bij de Raad voor Accreditatie of bij een accrediterende instantie die erkend is door een andere staat, aangesloten bij de Multilateral Agreement on European Accreditation of Certification.

3 GELUID

L_{den} en L_{night}

- 3.1.1 Het meten en berekenen van de geluidniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig het Reken- en meetvoorschrift windturbines.
- 3.1.2 De geluidbelasting van alle windturbines van Windpark Horst & Telgt samen moet voldoen aan de norm van ten hoogste 45 dB L_{den} en aan de norm van ten hoogste 39 dB L_{night} op de gevel van gevoelige gebouwen en bij gevoelige terreinen op de grens van het terrein.
- 3.1.3 Uiterlijk 3 maanden voor de start van de bouw van de windturbines moet aan het bevoegd gezag meegedeeld worden welk type windturbine gerealiseerd wordt.
Hierbij dient een akoestisch rapport te worden overgelegd waarin de geluidbelasting op de gevel van gevoelige gebouwen en bij gevoelige terreinen op de grens van het terrein worden weergegeven. Uit het rapport moet blijken dat aan voorschrift 3.1.2 wordt voldaan.
- 3.1.4 Uiterlijk 6 maanden na de commerciële ingebruikname van het windpark moet door vergunninghouder door middel van een bronsterktemeting worden beoordeeld of het bronvermogen overeenkomt met de door de fabrikant verstrekte gegevens. Voor uitvoering van de bronsterktemeting wordt de standaard meetmethode als bedoeld in hoofdstuk 2 van het Reken- en meetvoorschrift windturbines of de IEC 61400-11 methode toegepast. Rapportage hierover aan het bevoegd gezag moet plaatsvinden uiterlijk 2 maanden na uitvoering van de meting.

- 3.1.5 Jaarlijks voor 1 maart moet door vergunninghouder door middel van berekening van de jaargemiddelde bronsterkte over het voorgaande kalenderjaar worden aangetoond dat aan de geluidnormen, bedoeld in voorschrift 3.1.2, is voldaan. Bij de berekening wordt stilstand als gevolg van mitigatie voor andere milieuthema's dan geluid niet betrokken.
- 3.1.6 Het akoestisch onderzoek, bedoeld in voorschriften 3.1.3 en 3.1.4, bevat de volgende gegevens:
- a. de naam van de opdrachtgever van het onderzoek;
 - b. de naam van de instantie die het onderzoek heeft uitgevoerd;
 - c. de datum van het onderzoek;
 - d. de aanleiding en het doel van het onderzoek;
 - e. de gegevens waarmee wordt aangetoond dat de betreffende situatie valt binnen het toepassingsbereik van de gebruikte methode;
 - f. indien een andere methode dan die is opgenomen in deze regeling wordt gebruikt, wordt de noodzaak daarvan aangegeven en wordt de toegepaste methode beschreven en verantwoord;
 - g. indien een rekenmethode wordt toegepast, alle ingevoerde gegevens en tevens de geraadpleegde windfrequentiegegevens;
 - h. één of meer kaarten of tekeningen op een zodanige schaal dat een duidelijk beeld wordt gegeven van bestaande of voorgenomen windturbines en van gevoelige gebouwen of gevoelige terreinen waarop het akoestisch onderzoek betrekking heeft;
 - i. de waarneempunten;
 - j. de situering, akoestisch relevante dimensies en de aard van de doorgerekende geluidsbeperkende of afschermende maatregelen, zowel op oorspronkelijk kaartmateriaal als in de vorm van de geschematiseerde computerinvoer;
 - k. de situering, akoestisch relevante dimensies en de aard van de overige geluidsreflecterende en -afschermende objecten of constructies;
 - l. de scheidingslijn of scheidingslijnen tussen akoestisch harde en zachte bodemvlakken, met een aanduiding van de aard van de bodem;
 - m. in akoestisch gecompliceerde situaties, een grafische weergave van de bij de berekeningen gehanteerde geometrische invoergegevens;
 - n. de bestaande en toekomstige geluidsbelastingen vanwege een windturbine of een combinatie van windturbines van de gevel van een gevoelig object of van de grens van een gevoelig terrein voor de situatie waarin geen maatregelen zijn genomen ter vermindering van de geluidsemmissie of ter beperking van de geluidsoverdracht.
- 3.1.7 Ten behoeve van de berekening en het akoestisch onderzoek, bedoeld in voorschriften 3.1.5 en 3.1.6, wordt bij de bepaling van de geluidsbelasting van de combinatie van windturbines rekening gehouden met:
- a. de over een kalenderjaar energetisch gemiddelde bronsterkte volgens de methode, bedoeld in hoofdstuk 3 van het Reken- en meetvoorschrift windturbines, en met gebruikmaking van het door het KNMI aangeleverde langjarig gemiddelde windprofiel op ashoogte, tenzij wordt aangetoond dat gegevens beschikbaar zijn die een beter beeld geven van de geluidsemmissie van de combinatie van windturbines;
 - b. de invloed van de omgeving en de meteorologische omstandigheden op de geluidsoverdracht van de combinatie van windturbines naar het immissiepunt.

- 3.1.8 Indien de vaststelling van de geluidsbelasting vanwege de combinatie van windturbines plaatsvindt op de gevel van een gevoelig gebouw, bevindt het immissiepunt zich op het punt van de gevel, waar de geluidsbelasting het hoogst is.
- 3.1.9 Indien de vaststelling van de geluidsbelasting vanwege de combinatie van windturbines plaatsvindt op de grens van een gevoelig terrein, bevindt het immissiepunt zich op het punt van de grens waar de geluidsbelasting het hoogst is.
- 3.1.10 Van de methode, bedoeld in hoofdstuk 3 van het Reken- en meetvoorschrift windturbines, kan geheel of gedeeltelijk worden afgeweken indien aannemelijk wordt gemaakt dat de toe te passen afwijking:
- a. een belangrijke tijdbesparing of kostenbesparing oplevert en in de betreffende situatie nagenoeg even nauwkeurig is;
 - b. in de betreffende situatie belangrijk nauwkeuriger is, of
 - c. voldoende nauwkeurig is en de methode, bedoeld in hoofdstuk 3 van het Reken- en meetvoorschrift windturbines, in de betreffende situatie niet leidt tot een voldoende representatieve geluidsbelasting.
- 3.1.11 Indien de gegevens over het, van de windsnelheid afhankelijke, bronvermogen van de combinatie van windturbines niet of niet volledig beschikbaar zijn, wordt dit bepaald volgens de methode, bedoeld in hoofdstuk 2 van het Reken- en meetvoorschrift windturbines.
- 3.1.12 Indien in het kader van handhaving wordt beoordeeld of het bronvermogen overeenkomt met de in het akoestisch onderzoek gebruikte waarden, wordt de methode, bedoeld in paragraaf 2.6 van het Reken- en meetvoorschrift windturbines toegepast.
- 3.1.13 Vergunninghouder registreert de volgende gegevens:
- a. de emissieterm L_E , bedoeld in onderdeel 3.4.1 van het Reken- en meetvoorschrift windturbines, gebaseerd op de effectieve werking gedurende het afgelopen kalenderjaar, en
 - b. de voor de duur van een handavingsmeting, als bedoeld in paragraaf 2.6 van het Reken- en meetvoorschrift windturbines, benodigde gegevens ter bepaling van de windsnelheid op ashoogte.

Maximaal optredend equivalent geluidniveau L_{Aeq}

- 3.1.14 Het 1-minuutgemiddelde geluidsniveau ($L_{Aeq,1min}$), gemeten op een afstand gelijk aan de grootste toegestane tiphoogte van de windturbine, zijnde 250 m, bedraagt niet meer dan 47 dB(A). Dit betreft het totale A-gewogen geluidsniveau, inclusief correctie voor drukverdubbeling als gevolg van meting op reflecterende plaat.
- 3.1.15 Geluidmetingen voor vaststelling van het $L_{Aeq, 1min}$ geluidsniveau worden uitgevoerd conform de standaard meetmethode uit het Reken- en meetvoorschrift windturbines, met de volgende aanpassingen:
- In afwijking van het Reken- en meetvoorschrift windturbines volstaat een zesvoudige meting van ten minste 1 minuut.
 - Indien aannemelijk is dat geen sprake is van relevant stoorgeluid, hoeft de correctie voor stoorgeluid niet te worden toegepast.
 - Indien de gerealiseerde windturbines een kleinere tiphoogte hebben dan maximaal toegestaan wordt in zoverre van het Reken- en meetvoorschrift

afgeweken dat de horizontale afstand van het meetpunt tot de verticale hartlijn van de windturbine groter is dan de tiphoogte.

- 3.1.16 Gemeten overschrijdingen tot 2 dB krijgen geen vervolg omdat de meetonzekerheid van de meetapparatuur en omstandigheden zodanig kunnen zijn dat bij de gemeten overschrijdingen niet met zekerheid gesteld kan worden dat daadwerkelijk sprake is van een overschrijding van de gestelde geluidsnorm.

Tonaal laagfrequent geluid

- 3.1.17 In het bereik van 20 Hz tot en met 150 Hz mogen geen tonen voorkomen die meer dan 15 dB boven de ruisvloer uitkomen. Dit wordt vastgesteld met behulp van een immissiemeting conform methode II.1 uit de Handreiking meten en rekenen industrielawaai (HMRI), zij het dat deze meting ongewogen plaatsvindt. De meting wordt uitgevoerd op een immissiepunt bij nabijgelegen gevoelig(e) object(en) gevolgd door een spectrale analyse (FFT) van die meting met een bingrootte kleiner of gelijk aan 0,2 Hz. De meting moet binnen 6 maanden na de commerciële ingebruikname van het windpark worden uitgevoerd. Rapportage hierover aan het bevoegd gezag moet plaatsvinden uiterlijk 2 maanden na uitvoering van de meting.
- 3.1.18 Indien tonaliteit is aangetoond, geldt er een toeslag van 5 dB op het jaargemiddelde geluidniveau L_{den} en dienen de windturbines te worden teruggeregeld totdat de tonaliteit is weggenomen.
- 3.1.19 Het bevoegd gezag moet vooraf worden geïnformeerd over de opzet van het onderzoek en over de datum en het tijdstip waarop de geluidmetingen voor het in het vorige voorschrift bedoelde onderzoek gaan plaatsvinden. Uitsluitend na toestemming van het bevoegd gezag kan worden overgegaan tot het uitvoeren van het onderzoek. Aan de opzet van het onderzoek kan het bevoegd gezag nadere eisen stellen in verband met mogelijke specifieke omstandigheden.

4 SLAGSCHADUW

- 4.1.1 Ten behoeve van het voorkomen of beperken van slagschaduw is de windturbine voorzien van een automatische stilstandvoorziening die de windturbine afschakelt indien slagschaduw optreedt ter plaatse van gevoelige objecten.
- Dit voorzover de afstand tussen de windturbine en de gevoelige objecten minder dan 12 maal de rotordiameter bedraagt en voorzover zich in de door de slagschaduw getroffen uitwendige scheidingsconstructie van gevoelige objecten ramen bevinden.
- De slagschaduw die wordt veroorzaakt gedurende de tijd die noodzakelijk is voor het afschakelen van de windturbine, wordt niet meegerekend.
- De afstand geldt van een punt op ashoogte van de windturbine tot de gevel van het gevoelige object.
- De windturbine dient uitgerust te zijn met een voorziening die bijhoudt waar en wanneer slagschaduw optreedt alsmede de tijd dat slagschaduw heeft plaatsgevonden.
- Deze informatie dient ten minste vijf jaar te worden bewaard. Op verzoek overlegt de inrichtinghouder een overzicht daarvan aan het bevoegd gezag.

5 LICHTSCHITTERING

- 5.1.1 Op de betreffende onderdelen van de windturbines moeten niet reflecterende materialen of coatinglagen worden toegepast. Het meten van reflectiewaarden vindt plaats overeenkomstig NEN-EN-ISO 2813 of een daaraan ten minste gelijkwaardige meetmethode.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij aan de definities zoals opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals Activiteitenbesluit, Activiteitenregeling, Besluit omgevingsrecht, Besluit externe veiligheid inrichtingen, et cetera).

Begrip	Definitie
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Ander geluidsgevoelig gebouw	Bij algemene maatregel van bestuur als zodanig aangewezen gebouw, niet zijnde een woning, dat vanwege de bestemming daarvan bijzondere bescherming tegen geluid behoeft, waarbij wat betreft de bestemming wordt uitgegaan van het gebruik dat is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.
BBT	Best Beschikbare Techniek genoemd in een BBT document.
Geluidsgevoelig terrein	Bij algemene maatregel van bestuur als zodanig aangewezen terrein dat vanwege de bestemming daarvan bijzondere bescherming tegen geluid behoeft, waarbij wat betreft de bestemming wordt uitgegaan van het gebruik dat is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.
Gevoelige gebouwen	Woningen en gebouwen die op grond van artikel 1 van de Wet geluidhinder worden aangemerkt als andere geluidsgevoelige gebouwen, met uitzondering van die gebouwen behorende bij de betreffende inrichting.
Gevoelige objecten	Gevoelige gebouwen en gevoelige terreinen.
Gevoelige terreinen	Terreinen die op grond van artikel 1 van de Wet geluidhinder worden aangemerkt als geluidsgevoelige terreinen, met uitzondering van die terreinen behorende bij de betreffende inrichting.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Kantoren	Een ruimte die door haar aard, indeling en inrichting kennelijk is bedoeld voor het verrichten van werkzaamheden van hoofdzakelijk administratieve aard.
L _{den}	De geluidsbelastingsindicator zoals opgenomen in artikel 3, onder f, van richtlijn nr. 2002/49/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 25 juni 2002, inzake de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaai.
L _{night}	De geluidsbelastingsindicator zoals opgenomen in artikel 3, onder i, van richtlijn nr. 2002/49/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 25 juni 2002, inzake de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaai.
MER	Milieueffectrapportage.
Reken- en meetvoorschrift windturbines	Het reken- en meetvoorschrift beschrijft de methode om de geluidsbelasting in de omgeving ten gevolge van windturbines en windturbineparken te bepalen. Het betreft de versie die als bijlage 4 is opgenomen bij de Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, zoals deze gold op 29 juni 2021.
Verkeersbeweging	Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

Bijlage 6: Dossierlijst

D231181113	11/12/2023	Bijlage 1 Aangepast aanvraagformulier
D230993469	06/10/2023	Bijlage 2 Toelichting op de aanvraag
D230993463	06/10/2023	Bijlage 3 Situatietekening WP Horst en Telgt
D230993464	06/10/2023	Bijlage 4 Aanzichten turbines WP Horst en Telgt
D230993468	06/10/2023	Bijlage 5 Ontvangstbevestiging Wnb ontheffing
D230993449	06/10/2023	Bijlage 6 Ontvangstbevestiging Wnb vergunning
D230993465	06/10/2023	Bijlage 7 Archeologisch onderzoek WP Horst en Telgt
D240617341	02/07/2024	Bijlage 8 Zienswijzennota ontwerp inpassingsplan en ontwerp besluiten
⇒ Bijlage 7 maakt tevens onderdeel uit van het MER en is als bijlage bij het PIP gevoegd		
⇒ Bijlagen 8 Zienswijzennota ontwerp inpassingsplan en ontwerp besluiten, maakt onderdeel uit van het PIP		