

**Ontwerpbesluit van
Burgemeester en wethouders van Land van Cuijk**

op de op 20 oktober 2023 bij hen binnen gekomen aanvraag van VTS Logistics B.V. om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Handelstraat 13 te Boxmeer.

Datum ontwerpbesluit: 2 juli 2024

Afschrift aan:

- EkoSafe B.V.;
- Gemeente Land van Cuijk;
- Brandweer Brabant-Noord;
- ODBN, toezichthouder.

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 20 oktober 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning milieu ontvangen van VTS Logistics B.V. Het betreft een aanvraag om een veranderingsvergunning. De aanvraag heeft betrekking op de inrichting aan de Handelstraat 13 te Boxmeer. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z/222703 (ODBN) en nummer Z2023-00006171 (gemeente) en OLO-nummer 8140623.

II. Besluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze omgevings- (revisie)vergunning milieu en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet milieubeheer en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan VTS Logistics B.V.:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en 3° het in werking hebben van een inrichting) van de Wabo een omgevingsvergunning milieu te verlenen voor de inrichting aan de Handelstraat 13 in Boxmeer.

En tevens te besluiten:

- voorschrift 5.1.1 van de omgevingsvergunning van 17 oktober 2022 ambtshalve in te trekken en te vervangen door bijgevoegd voorschrift 1.1.1;
- aan deze vergunning de bijgevoegde voorschriften 1.2.1, 1.3.1 tot en met 1.3.5, 1.4.1 tot en met 1.4.4 en 1.5.1 te verbinden;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier, aanvraagnummer 8140623, d.d. 20 oktober 2023;
 - Toelichting op de aanvraag, versie 1.2, ingediend op 6 maart 2024;
 - Situatietekening VTS, tekeningnr. 1920 DO-01, laatst gewijzigd 15 januari 2021;
 - Plattegrond begane grond, tekeningnr. 1920 DO-02, laatst gewijzigd 29 januari 2021;
 - Risicoanalyse, projectnr. 235410, versie 1.4, d.d. 7 februari 2024;
 - Reactie op ontbrekende gegevens aanvraag, ingediend op 6 maart 2024;
 - Plattegrond met aanduiding locatie PGS 15-containers, ingediend op 6 maart 2024;
 - Plattegrond met aanduiding locatie kooiconstructie, ingediend op 6 maart 2024;
 - Tekening kooiconstructie, tekeningnr. 20232213, d.d. 27 september 2023.

III. Rechtsbeschermingsmiddelen

Zienschijze

Zienschijzen tegen dit ontwerpbesluit kunnen binnen zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag waarop het ontwerp ter inzage is gelegd. Zienschijzen kunnen worden ingediend bij:

Omgevingsdienst Brabant Noord
Victorialaan 1
5213 JG 's-Hertogenbosch.

Voor nadere informatie verwijzen wij naar de kennisgeving van dit ontwerpbesluit.

Inhoudsopgave

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
I. Onderwerp	2
II. Besluit	2
III. Rechtsbeschermingsmiddelen	2
1 Externe veiligheid.....	4
1.1 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen); algemeen.....	4
1.2 Opslag van gevaarlijke stoffen ADR-klasse 2.1.....	4
1.3 Opslag van gevaarlijke stoffen ADR-klasse 4.2.....	4
1.4 Bewaking Seveso drempel.....	5
1.5 Opslag CO ₂	5
Procedurale overwegingen.....	6
1.1. Gegevens aanvrager	6
1.2. Projectbeschrijving.....	6
1.3. Omschrijving van de aanvraag	6
1.4. Huidige vergunnings situatie	6
1.5. Vergunningplicht	7
1.6. Bevoegd gezag.....	7
1.7. Coördinatie met de Waterwet	7
1.8. Wet natuurbescherming	7
1.9. Beoordeling van de aanvraag.....	8
1.10. Procedure.....	8
1.11. Advies.....	8
Inhoudelijke overwegingen	9
1. Toetsingskader Milieu.....	9
1.1. Inleiding.....	9
1.2. Toetsing veranderen	9
1.3. Activiteitenbesluit	9
1.4. Best beschikbare technieken	9
2. Externe veiligheid.....	11
2.1. Algemeen	11
2.2. Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico.....	12
2.3. Register Externe Veiligheidsrisico's.....	12
2.4. Besluit risico's zware ongevallen 2015/Seveso III	12
2.5. Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)	13
2.6. Intrekking voorschrift	14
2.7. Conclusie	14
3. Geluid.....	14
3.1. Algemeen	14
3.2. Beoordeling veranderingen.....	14
3.3. Conclusie aspect geluid	14
4. Luchtkwaliteit.....	14
4.1. Toetsingskader	14
4.2. Beoordeling veranderingen en conclusie.....	14
5. CONCLUSIE.....	14
BEGRIPPENLIJST	15

VOORSCHRIFTEN

1 EXTERNE VEILIGHEID

1.1 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen); algemeen

1.1.1 Binnen de inrichting mogen maximaal de in de onderstaande tabel hoeveelheden en soorten gevaarlijke stoffen aanwezig zijn:

Tabel 1.1

ADR- KLASSE	Maximale opslag in tonnen
2.1	95
3 (verpakkingsgroep II)	90
4.1	1
4.2	2
5.1	5
6.1 (Verpakkingsgroep II en III)	30
6.2	45
8 (geen verpakkingsgroep of verpakkingsgroep II of III en niet brandbaar of niet brandonderhoudend)	50
9 (geen verpakkingsgroep of verpakkingsgroep II of III en niet brandbaar of niet brandonderhoudend)	118
Totaal gevaarlijke stoffen inclusief CMR stoffen	436

TOELICHTING:

Indien op grond van andere wet- en regelgeving, minder verpakte gevaarlijke stoffen zijn toegestaan, of er beperkingen zijn als gevolg van voorzieningen, zoals de brandblusinstallaties dan geldt die grens als maximum. Er mag echter nooit meer worden opgeslagen dan aangegeven in dit voorschrift.

1.2 Opslag van gevaarlijke stoffen ADR-klasse 2.1

1.2.1 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-klassen 2.1, zoals genoemd in de richtlijn PGS 15:2021 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten (gasconstructie)plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15:2021:

- 7.1.1 tot en met 7.3.5;
- 7.5.1 en 7.5.2.

1.3 Opslag van gevaarlijke stoffen ADR-klasse 4.2

1.3.1 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-klassen 4.2 zoals genoemd in de richtlijn PGS 15:2021 moet in de speciaal daarvoor bestemde PGS 15 container plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften 8.1.1 en 8.5.1 van de PGS 15:2021.

1.3.2 De PGS 15 container bevat een WBDBO van 60 minuten.

1.3.3 De PGS15 container dient te worden voorzien van branddetectie welke is weergegeven op het geografisch brandweerpaneel.

- 1.3.4 Het noodplan van het bedrijf dient aangepast te worden op de aanwezige risico's van de containers en bevat een instructie ten aanzien van de aanwezige ADR 4.2 stoffen .
- 1.3.5 De certificaten van de PGS15 container en alle aanwezige voorzieningen dienen binnen drie maanden ter beoordeling aan het bevoegd gezag en de Veiligheidsregio voorgelegd te worden.

1.4 Bewaking Seveso drempel

- 1.4.1 Het totaal aan (tijdelijk) opgeslagen gevaarlijke stoffen binnen de inrichting mag de individuele lage drempelwaarden van Bijlage I van de Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 (Seveso III richtlijn) niet overschrijden, als ook een overschrijding volgens de sommatieregel lagedrempelinrichtingen (som groter of gelijk aan 1), zoals bedoeld onder aantekening 4 van deze zelfde Bijlage I van de richtlijn, is niet toegestaan.
- 1.4.2 Binnen de inrichting moet een bewakingssysteem in werking zijn waarmee wordt gewaarborgd dat de lage drempelwaarden als bedoeld in voorschrift 1.6.1 niet kan worden overschreden. Hierbij dienen ook de aantekeningen behorende bij Bijlage I van de Richtlijn 2012/18/EU van 4 juli 2012 in acht te worden genomen (w.o. de sommatieregeling).
- 1.4.3 De opzet van het bewakingssysteem moet binnen 2 maanden na het onherroepelijk worden van de vergunning en tenminste 2 maanden voordat de inrichting in gebruik wordt genomen ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd.
- 1.4.4 Op verzoek van het bevoegd gezag dient inzage in het functioneren van het bewakingssysteem te kunnen worden gegeven met een weergave van de actuele hoeveelheden aan gevaarlijke stoffen binnen de inrichting en de toetsing aan de lage drempelwaarden, respectievelijk de toetsing volgens de sommatieregeling, zoals genoemd in voorschrift 1.4.1.

1.5 Opslag CO₂

- 1.5.1 De opslag van CO₂ moet voldoen aan de volgende maatregelen van de PGS 9:2021:
- M1, M5 tot en met M10, M13, M16 tot en met M18, M22 en M23, M26, M47, M48 tot en met M52, M56, M59, M63.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 20 oktober 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van VTS Logistics B.V. (hierna: VTS). Het betreft een aanvraag om omgevingsvergunning milieu voor het veranderen van de inrichting. De aanvraag heeft betrekking op Handelstraat 13 te Boxmeer. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/222703¹ (ODBN), nummer Z2023-00006171 (gemeente) en heeft OLO-aanvraagnummer 8140623.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- het veranderen van de opslag van gevaarlijke stoffen. Gevraagd wordt om ook spuitbussen (ADR 2.1) en stoffen met ADR-klasse 4.2 op te slaan. Daarnaast wordt de opslag van CMR-stoffen aangevraagd. Van de eerder vergunde ADR-klassen 3, 6.1, 6.2, 8 en 9 worden gewijzigde opslaghoeveelheden aangevraagd.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen en in werking hebben van een inrichting zoals genoemd in artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier, aanvraagnummer 8140623, d.d. 20 oktober 2023;
- Toelichting op de aanvraag, versie 1.2, ingediend op 6 maart 2024;
- Situatietekening VTS, tekeningnr. 1920 DO-01, laatst gewijzigd 15 januari 2021;
- Plattegrond begane grond, tekeningnr. 1920 DO-02, laatst gewijzigd 29 januari 2021;
- Risicoanalyse, projectnr. 235410, versie 1.4, d.d. 7 februari 2024;
- Uitgangspuntendocument PGS 15 opslagvoorziening, documentnr. 10615.D04, versie F, d.d. 4 maart 2024;
- Seveso III toetsing, laatst gewijzigd d.d. 12-12-2023;
- Inspectierapport Uitgangspuntendocument Brandbeveiliging Opslag Gevaarlijke Stoffen volgens PGS, ref.nr. OP2304051/09825/ATH, d.d. 27 september 2023;
- Reactie op ontbrekende gegevens aanvraag, ingediend op 6 maart 2024;
- Plattegrond met aanduiding locatie PGS 15-containers, ingediend op 6 maart 2024;
- Plattegrond met aanduiding locatie kooiconstructie, ingediend op 6 maart 2024;
- Tekening kooiconstructie, tekeningnr. 20232213, d.d. 27 september 2023.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort vergunning/melding	Soort/Activiteit	Omschrijving	Datum
Omgevingsvergunning (oprichting)	Milieu/RO	Oprichten opslag- en distributiebedrijf	17-10-2022

¹ In eerste instantie was zaaknummer Z/209391 toegewezen (reguliere procedure). Vanwege het toepassen van de uitgebreide procedure is zaak Z/222703 aangemaakt.

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De volgende categorieën zijn onder andere van toepassing:

Categorie	Omschrijving
4.4j, 1°	Inrichting waar in een opslagvoorziening voor verpakte gevaarlijke stoffen, anders dan kunstmeststoffen van meststoffengroep 1 of 2, of CMR-stoffen meer dan 10.000 kg van deze stoffen wordt opgeslagen.

Daarnaast betreft het een inrichting, waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen van toepassing is. Om die reden is tevens sprake van een vergunningplichtige inrichting, volgens het bepaalde in Bijlage I, onderdeel B, artikel 1, onderdeel a, van het Bor.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4, eerste lid, van de Wabo.

1.7. Coördinatie met de Waterwet

Er vinden binnen de inrichting geen activiteiten plaats waar de waterwet op van toepassing is. Er is derhalve geen coördinatie met deze wet nodig.

1.8. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Bij het verlenen van de oprichtingsvergunning van 17 oktober 2022 zijn een stikstofnotitie en een AERIUS-berekening beoordeeld. Daarbij was aangetoond dat de stikstofemissies veroorzaakt door de activiteiten van de inrichting in de beoogde situatie geen sprake is van een stikstofdepositie groter dan 0,00 mol/ha/jr.

Uit een herberekening van de stikstofemissies met AERIUS Calculator 2023.1 blijkt dat ook deze berekening aantoont dat in de beoogde situatie geen sprake is van een stikstofdepositie groter dan 0,00 mol/ha/jr.

1.9. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid.

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 1 februari 2024 en in de gelegenheid gesteld om voor 1 maart 2024 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 6 maart 2024. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.10. Procedure

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Voor vergunningprocedures die zijn gestart vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet geldt het overgangsrecht. Het oude recht blijft van toepassing, dus wij nemen een besluit op basis van de oude regels.

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

1.11. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties gezonden:

- Brandweer Brabant Noord.

Naar aanleiding van het verzoek om advies over de aanvraag is op 29 november 2023 een advies ontvangen (zaaknummer 2023-004055, d.d. 23 november 2023). Hieruit bleek dat de aanvraag moest worden aangevuld. Na ontvangst van de aanvullende gegevens is opnieuw advies gevraagd. Het advies over de aangevulde aanvraag is op 26 april 2024 ontvangen (zaaknummer 2024-001558, d.d. 25 april 2024).

Uit de adviezen blijkt dat de aanvraag is beoordeeld op de voor de brandweer minimale noodzakelijke gegevens om een toets te kunnen uitvoeren. De stukken zijn representatief en getoetst of de juiste uitgangspunten zijn genomen om de risico's in voldoende mate te beheersen en/of de uitgangspunten voldoen aan de in het UPD – PGS 15 genoemde normen en voorschriften: NFPA 12 en het BEVI. De Brandweer Brabant-Noord heeft in haar adviezen aangegeven dat de vergunning onder voorwaarden kan worden verleend. Deze voorwaarden zijn als voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Tegen het verlenen van de vergunning heeft de Brandweer Brabant Noord, met in achtneming van de voorwaarden, geen bezwaar.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. TOETSINGSKADER MILIEU

1.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen (revisie) van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, juncto artikel 2.6 van de Wabo.

1.2. Toetsing veranderen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrekken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

1.3. Activiteitenbesluit

1.3.1. Inleiding

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen het bedrijf vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Op de aangevraagde veranderingen is het Activiteitenbesluit niet van toepassing.

1.4. Best beschikbare technieken

1.4.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk, bij voorkeur bij de bron, te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Rie. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

1.4.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- PGS 9: Cryogene gassen – Opslag van 0,150 m³ – 100 m³, versie 1.0 augustus 2021;
- PGS 15: Opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking, versie 1.0 augustus 2021.

1.4.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het toets document waarin staat hoe invulling is gegeven aan de BBT laten wij daarom onderdeel uit maken van deze omgevingsvergunning.

2. EXTERNE VEILIGHEID

2.1. Algemeen

VTS Logistics B.V. (hier verder genoemd VTS) heeft een verandervergunning aangevraagd voor haar locatie gelegen op het de Handelsstraat 13 in Boxmeer in 's-Hertogenbosch. Het opslag- en distributiebedrijf heeft een wijziging van de opgeslagen ADR-geclassificeerde producten aangevraagd. Het betreft de opslag van de volgende stoffen:

- ADR 2.1
- ADR 3 (verpakkingsgroep II)
- ADR 4.1
- ADR 4.2
- ADR 5.1
- ADR 6.1 (verpakkingsgroep II en III))
- ADR 6.2
- ADR 8 (geen verpakkingsgroep of verpakkingsgroep II of III)
- ADR 9 (geen verpakkingsgroep of verpakkingsgroep II of III)
- CMR

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen effecten veroorzaken naar de omgeving. De opslag van gevaarlijke stoffen leidt tot vergunningplicht. Uit de toelichting blijkt dat er sprake is van een inrichting waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing is, maar op basis van de hoeveelheden van gevaarlijke stoffen is getoetst in hoeverre de bedrijfsactiviteiten van VTS onder de werking van het BRZO'15 vallen. Uit de toetsing blijkt dat dit niet het geval is. De volledige BRZO-toets is opgenomen als bijlage bij deze vergunningaanvraag. De gemeente Land van Cuijk is het bevoegd gezag.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve

benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

2.2. Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

2.2.1. Algemeen

Omdat de totale hoeveelheid gevaarlijke stoffen in emballage meer dan 10.000 kg c.q. liters is, is het Bevi van toepassing. Als onderdeel van de aanvraag is een Kwantitatieve Risico Analyse (QRA) uitgevoerd. (Risicoanalyse / PGS 15 VTS Logistics BV te Boxmeer, AVIV, project: 235410, d.d. 7 februari 2024).

2.2.2. Beoordeling

De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} per jaar (PR 10^{-6}) reikt ten oosten van de inrichting tot circa 14 meter buiten de terreingrens. De contour reikt over het bedrijfsgebouw van Elpress B.V. Uit de QRA blijkt dat de verandering geen nadelige gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico. Om die reden hoeft er op grond van artikel 4, lid 3 en 4 van het Bevi geen toetsing aan grens- en richtwaarden plaats te vinden.

2.2.3. Advies veiligheidsregio

De Veiligheidsregio Brabant-Noord verzocht om advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting. Het advies is bij de overwegingen meegenomen.

2.3. Register Externe Veiligheidsrisico's

Het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV) is een centrale database waarin alle milieubelastende activiteiten met een extern veiligheidsrisico worden bijgehouden. Het beheer van dit register valt onder het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW). Het bevoegd gezag dat verantwoordelijk is voor de gegevensverzameling, levert de gegevens bij IenW aan (artikel 10.27 Omgevingsbesluit). Het REV vervangt het RRGs. De informatie uit het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV) is te bekijken via een kaart op de Atlas Leefomgeving.

Na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het REV geactualiseerd.

2.4. Besluit risico's zware ongevallen 2015/Seveso III

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactief, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Bij in werking treden van de Omgevingswet zal Brzo 2015 vervangen worden door de Seveso III richtlijn (richtlijn 2012/18/EU, d.d. 4 juli 2012). In bijlage I van de Europese Seveso III-richtlijn zijn drempelwaarden opgenomen voor gevaarlijke stoffen en mengsels. Deze bepalen of een inrichting onder BRZO 2015 / Seveso III valt.

In de inrichting zullen geen gevaarlijke stoffen aanwezig zijn in een hoeveelheid gelijk aan of groter dan de in bijlage 1 van Seveso III (richtlijn 2012/18/EU) opgenomen drempelwaarden (inclusief sommatiebepalingen). Het Brzo 2015 / Seveso III is dan ook niet van toepassing op de inrichting.

Om een overschrijding van drempelwaarden van het Seveso III te voorkomen, waarbij tevens rekening gehouden wordt met de sommatiebepaling, dient gebruik te worden gemaakt van een digitaal registratiesysteem. Dit bewakingsstelsel is als voorschrift aan de vergunning verbonden.

2.5. Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van de inrichting zijn de volgende PGS richtlijnen relevant:

- PGS 9 Cryogene gassen – Opslag van 0,150 m³ – 100 m³, versie 1.0 augustus 2021
- PGS 15 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, versie 1.0 augustus 2021

2.5.1. PGS 9: Cryogene gassen – Opslag van 0,150 m³ – 100 m³

Het CO₂ blusgas wordt opgeslagen in één lagedruk tank. Deze tank wordt in de buitenlucht geplaatst aan de oostzijde het gebouw. Deze opslag dient conform PGS 9:2021 plaats te vinden. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

2.5.2. PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van gevaarlijke stoffen in verpakkingen voldoet aan de PGS 15:2021 versie 1.0 en daarmee voldoet aan BBT. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

Op basis van het advies van de Veiligheidsregio Brabant Noord is besloten om aanvullend voorschriften aan de vergunning te verbinden voor de opslag van ADR 4.2.

Het realiseren van een PGS15 'container' in de gasgebluste opslag cel 0.3 brengt verschillende risico's met zich mee. De opslag van ADR 4.2 is conform PGS15 mogelijk. De container bevat een WBDBO van 60 min en een brandweerinzet is noodzakelijk/beoogd om een brand te blussen binnen deze voorziening. Voor zelfontbranding vatbare stoffen (ADR 4.2) zijn in principe niet toegestaan onder een CO₂ gasblussing. Het plaatsen van een container is een begrijpelijk voorstel echter brengt de aanwezige gasblusinstallatie een verhoogd risico met zich mee. Bij het plaatsen van een PGS15 container met dergelijke stoffen zijn de volgende twee scenario's mogelijk: Er ontstaat een brand in de PGS15 container (door bijv. zelfontbranding van ADR 4.2 stoffen).

1. De brand veroorzaakt rook. De rook activeert via het aspiratiesysteem de CO₂ gasblusinstallatie in cel 0.3. De brandweer komt ter plaatse en constateert een gasblussing in cel 0.3. De brandweer zal defensief zich focussen op de omgeving. De brand in de PGS15 container ontwikkelt zich. De aard van de stoffen zorgen voor een brand die langer duurt dan de standtijd van de CO₂ gasblusinstallatie en de aanwezige WBDBO van de container. (Er ontstaat mogelijk een compartimentsbrand in cel 0.3).
2. De brandweer staat in cel 0.3 en gaat conform PGS15 een bereikbare inzet plegen. De inzet veroorzaakt rook en er ontstaat een ongewenste CO₂ blussing met gevaar voor de hulpdiensten en omgeving. Beide scenario's zijn onwenselijk voor het milieu en de veiligheid van hulpdiensten en omgeving.

De volgende maatregelen zijn als voorschrift aan de vergunning verbonden om invulling te geven aan de doelen van bereikbaarheid en inzet van de brandweer zoals beoogd in de PGS15:

- De PGS15 container dient te worden voorzien van branddetectie welke is weergegeven op het geografisch brandweerpaneel.

- Het noodplan van het bedrijf dient aangepast te worden op de aanwezige risico's van de containers en bevat een instructie ten aanzien van de aanwezige ADR 4.2 stoffen .
- De certificaten van de PGS15 container en alle aanwezige voorzieningen dienen te worden voorgelegd en beoordeeld door bevoegd gezag en de brandweer.

2.6. Intrekking voorschrift

Ten opzichte van de vergunning van 17 oktober 2022 met kenmerk Z2021-00000290 – D2022-00029665 wijzigen de opgeslagen hoeveelheden en soorten gevaarlijke stoffen. Voorschrift 5.1 van deze vergunning wordt dan ook ingetrokken.

2.7. Conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest-" risico's in voldoende mate worden beheerst.

3. GELUID

3.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemisatie wordt vooral veroorzaakt door verkeersbewegingen, laden en lossen en installaties.

3.2. Beoordeling veranderingen

Uit de aanvraag blijkt dat er geen toename van verkeersbewegingen of laad-/losactiviteiten zal plaatsvinden. Ook worden geen extra geluidemitterende installaties aangevraagd.

3.3. Conclusie aspect geluid

De veranderingen leiden niet tot een toename van geluidemissie. Voldaan moet worden aan de vergunde geluidseisen (voorschriften hoofdstuk 6 van de omgevingsvergunning van 17 oktober 2022).

4. LUCHTKWALITEIT

4.1. Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

4.2. Beoordeling veranderingen en conclusie

De veranderingen leiden niet tot een toename van emissies naar de lucht. Daarom is geen toetsing nodig aan bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

5. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de veranderingen van de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT-document.
Gas	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
Invloedsgebied (met betrekking tot externe veiligheid)	Gebied waarin bij ministeriële regeling op grond van artikel 15, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.
PGS 15	Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, versie 1.0 september 2016