

Besluit m.e.r-beoordeling ProDelta Real Estate B.V.

Hoevenseweg 41-43, Etten-Leur

Gelet op de overwegingen in deze beoordeling, de bepalingen in de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage besluiten wij dat voor de aanvraag om een oprichtingsvergunning voor een op- en overslaglocatie voor gevaarlijke stoffen, in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, ProDelta Real Estate B.V. geen MER hoeft op te stellen.

zaaknummer

2023-010574

plaats / datum

Tilburg,

15 december 2023

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



Teammanager

Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Inhoudsopgave m.e.r.-beoordeling

- 1 Inleiding**
- 2 De voorgenomen activiteit**
- 3 M.e.r.-beoordelingsplicht, procedure**
- 4 Overwegingen ten aanzien van de activiteit**
 - 4.1 De kenmerken van de voorgenomen activiteit
 - 4.2 De plaats en omgeving van de voorgenomen activiteit
 - 4.3 De kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu
- 5 Noodzakelijkheid MER**

1 Inleiding

ProDelta Real Estate B.V. (hierna: ProDelta) is voornemens om op het bedrijventerrein Vosdonk een op- en overslaglocatie (distributiecentrum) voor koopmansgoederen en gevaarlijke stoffen (stoffen met een ADR-klasse) te realiseren. Ten behoeve van de beoogde ontwikkeling is op 30 september 2022 een omgevingsvergunning aangevraagd met OLO nummer 7282161.

2 De voorgenomen activiteit

De beoogde ontwikkeling betreft de realisatie van een distributiecentrum met een bruto vloeroppervlakte van circa 48.059 m². Het bestaande bouwwerk op de locatie wordt volledig vervangen door het nieuwe distributiecentrum. Binnen het distributiecentrum zijn twee opslagvoorzieningen conform de uitgangspunten van PGS-15 (Publicatiereeks gevaarlijke stoffen) geprojecteerd. De twee opslagvoorzieningen hebben ieder een oppervlak van ten hoogste 2.500 m². De loods wordt aan de noordzijde voorzien van laad- en losplaatsen voor vrachtwagens.

3 M.e.r.-beoordelingsplicht, procedure

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 25.1 (De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor de opslag van aardolie, petrochemische of chemische producten) van bijlage D van het *Besluit milieueffectrapportage* (m.e.r.). De genoemde drempelwaarde van 100.000 ton wordt niet overschreden. Ondanks dat de drempelwaarde niet wordt overschreden moet voor de ontwikkeling (oprichten) van deze activiteit een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd worden. De m.e.r. beoordeling gaat inhoudelijk in op de criteria in Bijlage III van de Europese richtlijn inzake milieueffectbeoordeling ('betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten').

Hiervoor heeft de initiatiefnemer op 28 december 2022 een m.e.r.-aankomstnotitie aangeleverd. De aankomstnotitie sluit aan bij rapportages van de verschillende onderzoeken naar de milieuaspecten zoals die bij de aanvraag om een omgevingsvergunning zijn vereist.

Wij hebben deze gegevens beoordeeld en voldoende bevonden om te beoordelen of sprake is van zodanige bijzondere omstandigheden dat een milieueffectrapportage noodzakelijk is. Deze beoordeling is hierna uitgewerkt.

4 Overwegingen ten aanzien van de activiteit

In artikel 7.17, lid 3 van de *Wet milieubeheer* is aangegeven dat, ter beoordeling van de vraag of een voorgenomen activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben die aanleiding geven tot een plicht om een MER te maken, rekening dient te worden gehouden met de in bijlage III van de EU MER-Richtlijn aangegeven omstandigheden. Deze luiden:

- a. de kenmerken van de voorgenomen activiteit;
- b. de plaats van de voorgenomen activiteit;
- c. de kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

Deze omstandigheden worden hierna ten aanzien van de voorgenomen activiteit nader beschouwd. Daarvoor is aansluiting gezocht bij de nadere uitwerking van de voornoemde omstandigheden zoals opgenomen in bijlage III van de EU MER-Richtlijn.

4.1 De kenmerken van de voorgenomen activiteit

Bij de kenmerken van de voorgenomen activiteit dienen in het bijzonder in overweging te worden genomen:

4.1.1 De omvang van de voorgenomen activiteit/project

De beoogde ontwikkeling betreft de realisatie van een distributiecentrum. Onderdeel van het distributiecentrum zijn twee opslagvoorzieningen voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (A1 en A2). Deze opslagvoorzieningen worden opgericht conform de uitgangspunten van de PGS-15. De opslagvoorzieningen hebben een vloeroppervlakte van 2.500 m² per voorziening. Het distributiecentrum wordt aan de noordzijde voorzien van 33 laad- en losplaatsen voor vrachtwagens (expeditie zone).

De oprichting vindt plaats in twee bouwfases:

- In fase 1 wordt een magazijn (opslaghal A) van circa 11.982 m² opgericht. Onderdeel van dit bouwwerk is op de begane grond een kantoor van ongeveer 600 m² en de PGS-15 opslagvoorzieningen (A1 en A2).
- In fase 2 wordt een tweede magazijn (opslaghal B) met een oppervlakte van circa 17.577 m² opgericht. In magazijn B vindt geen opslag van ADR-producten plaats.

De magazijnen A en B vormen één bouwwerk met een gezamenlijk oppervlak van 34.896 m².

De op- en overslag van de ADR geclassificeerde goederen zal uitsluitend in de hallen A1 en A2 plaatsvinden en dus niet op het buitenterrein.

4.1.2 Gebruik van natuurlijke hulpbronnen, grond- en hulpstoffen

Voor de realisatie van de beoogde ontwikkeling van het gebied worden de gebruikelijke bouwmaterialen en natuurlijke hulpbronnen benut. Er hoeft geen gebruik te worden gemaakt van bijzondere en/of schaarse hulpstoffen.

4.1.3 Productie van afvalstoffen

Binnen de inrichting ontstaat afval tijdens het uitvoeren van de bedrijfsprocessen in de bedrijfshallen en in de kantoren. Het afval bestaat uit restafval, karton, plastic en papier. De hoeveelheid vrijkomende afvalstoffen is op voorhand niet goed vast te stellen. Deze afvalstromen worden op verantwoordelijke wijze opgeslagen en afgevoerd naar erkende verwerkers. De inrichting produceert zelf weinig afvalstoffen. Het afval dat ontstaat bestaat met name uit verpakkingsmaterialen.

4.1.4 Luchtverontreiniging

Bij de overgelegde gegevens voor de mer-beoordeling is een rapportage luchtkwaliteit gevoegd. Wij hebben deze rapportage beoordeeld en voor onderhavige mer-beoordeling als voldoende beoordeeld. Er wordt ingestemd met de gepresenteerde conclusies in de rapportage. De achtergrondconcentraties fijnstof en NO_x, inclusief de bijdrage van deze inrichting blijft ruimschoots onder de wettelijke grenswaarden.

4.1.5 Bodem- en waterverontreiniging

Bodem: Binnen de geprojecteerde activiteiten van de inrichting vinden diverse bodembedreigende activiteiten plaats en worden bodembedreigende stoffen opgeslagen. Hiervoor worden de nodige maatregelen en voorzieningen getroffen zoals opgenomen in de NRB2012 (Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012). Voorschriften ten aanzien van bodembescherming zijn bovendien opgenomen in het Activiteitenbesluit waardoor de inrichting verplicht is deze maatregelen en voorzieningen toe te passen zodat sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.

Ter plaatse van de geprojecteerde bodembedreigende activiteiten wordt de nulsituatie van de bodem vastgelegd.

Waterverontreiniging: De beoogde ontwikkeling leidt tot een beperkte toename van het

verhard oppervlak. Het hemelwater is volledig afgekoppeld van het vuilwaterriool. Er zal geen procesafvalwater worden geloosd, alleen huishoudelijk afvalwater.

Er is een milieurisicoanalyse opgesteld waarin is vastgelegd hoe ongewenste lozingen van waterbezwaarlijke stoffen op het oppervlaktewater worden voorkomen. Negatieve effecten als gevolg van de beoogde ontwikkeling op het watersysteem worden dan ook niet verwacht.

4.1.6 Hinder

Geluidshinder: Bij de overgelegde gegevens is een akoestische rapportage gevoegd. Wij hebben deze rapportage beoordeeld en voldoende bevonden voor onderhavige merbeoordeling. Uit het onderzoek blijkt dat de geluidniveaus van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en maximaal geluidniveau toelaatbaar zijn voor de omgeving en inpasbaar binnen de geluidzone.

4.1.7 Risico's van ongevallen, externe veiligheid

De geprojecteerde activiteiten zijn relevant voor externe veiligheid. Er is sprake van een Brzo-inrichting. Voor de risico veroorzakende activiteiten is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) opgesteld.

De maximale effectafstand 1% letaal bedraagt 590 meter. Er worden repressieve maatregelen getroffen om een brand te bestrijden en de effecten naar de omgeving te beperken. Hiermee is het risico naar de omgeving voldoende in beeld gebracht. De plaatsgebonden risicocontour $1 \cdot 10^{-6}$ /jr blijft binnen de terreingrens en er is geen sprake van een groepsrisico.

Het risicobeeld voor wat betreft externe veiligheid is acceptabel en aanvaardbaar. Er is geen dusdanig gevolg ten aanzien van het risicobeeld van een ongewoon voorval dat hiervoor een MER noodzakelijk is.

4.1.8 Risico's voor de volksgezondheid

Uit voorgaande paragrafen blijkt dat de inrichting voor luchtkwaliteit, geluid en externe veiligheid voldoet aan de wettelijk grens- en/of richtwaarden. Risico's voor de volksgezondheid zijn derhalve niet te verwachten.

4.1.9 Cumulatie met andere activiteiten

Belangrijkste milieueffecten waarbij cumulatie kan optreden zijn geluid en luchtemissies. Voor geluid is aangetoond dat de gewenste situatie past in de geluidzone van dit industrieterrein. Daarbij is rekening gehouden met de overige aanwezige bedrijven. Bij de toetsing aan de luchtkwaliteit is rekening gehouden met de heersende achtergrondconcentratie, waarin de emissies van andere bedrijven zijn opgenomen. Er is eveneens een stikstofdepositie berekening bijgevoegd, waarbij rekening is gehouden met de achtergrondconcentratie, veroorzaakt door andere bedrijven. Deze cumulatieve effecten leveren geen bijzonder nadelige gevolgen voor het milieu op.

4.1.10 Conclusie

Uit voorgaande paragrafen blijkt dat vanuit de kenmerken van de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn.

4.2 De plaats en omgeving van de voorgenomen activiteit

Als de voorgenomen activiteit zich voordoet in of nabij een gebied dat gevoelig is voor milieueffecten, dienen in het bijzonder in overweging te worden genomen:

- het bestaande grondgebruik (industrieterrein, landelijk gebied etc.);
- de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;

- het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden: wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken (o.a. Nationaal Natuurnetwerk);
- aanwezigheid van gevoelige gebieden zoals aangeduid in natuurbeleidsplannen of van (inter-)nationaal beschermde gebieden, zoals Habitatrictlijn, Vogelrichtlijn, Nationaal Natuurnetwerk (voorheen Ecologische hoofdstructuur), landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang etc., zie de nadere specificatie in bijlage III van de EU MER-Richtlijn.
- gebieden waar de milieukwaliteitsnormen al niet worden nagekomen;
- gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
- landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

4.2.1 De plaats van de voorgenomen activiteit

Het projectgebied is gelegen op het industrieterrein 'Vosdonk'. Dit is een geluidgezoneerd industrieterrein. De aangevraagde activiteiten van ProDelta zijn getoetst aan het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Vosdonk". Geconcludeerd wordt dat de activiteiten inpasbaar zijn. Het terrein heeft een oppervlak van 350 hectare. Op Vosdonk zijn bedrijven in de volgende branches gevestigd: metaalnijverheid, machinefabricage, transport & logistiek, groothandel, bouwnijverheid en distributie. De geprojecteerde activiteit van ProDelta sluit aan bij de bestaande bedrijfsactiviteiten op het bedrijventerrein.

4.2.2 Beschermde gebieden

Natura 2000-gebieden en/of beschermde natuurmonumenten.

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ligt op een afstand van 13 kilometer. Dit betreft het Ulvenhoutse bos. Uit de AERIUS berekening blijkt dat de geprojecteerde oprichting (bouw) en exploitatie van de activiteit (gebruiksfase) geen depositie veroorzaakt op omliggende Natura-2000 gebieden. Negatieve effecten door stikstofdepositie op Natura2000 gebieden zijn daardoor niet te verwachten.

Gezien de afstand tot de Natura2000 gebieden zijn ook overige effecten uitgesloten.

Nationaal Natuurnetwerk

Naast het Natura 2000-gebied liggen er meerdere Nationaal Natuurnetwerk-gebieden in de omgeving van de inrichting. In deze gebieden vinden geen ingrepen plaats. Van aantasting of versnippering van deze gebieden is dan ook geen sprake.

4.2.3 Beschermde soorten

Buiten de Natura2000 bevinden zich mogelijk dieren en plantensoorten die bescherming genieten in het kader van de Wet Natuurbescherming. Voor de oprichting van de nieuwe opslagvoorziening en kantoor wordt het bestaand bouwwerk gesloopt. Uit onderzoek is gebleken dat de beschermde diersoort 'de gewone dwergvleermuis' in het bestaand bouwwerk is gehuisvest. Omgevingsdienst Brabant Noord heeft namens het bevoegd gezag, Provincie Noord-Brabant, op 22 november 2023 onder voorwaarden een ontheffing verleend van de Wet natuurbescherming.

4.2.4 Conclusie

Uit voorgaande paragrafen blijkt dat vanuit de plaats en omgeving van de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn.

4.3 De kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu

Hieronder volgen de belangrijkste onderdelen uit de voorgaande overwegingen, waarbij met name de volgende kenmerken in beschouwing worden genomen:

- het bereik van de effecten;
- grensoverschrijdend karakter van de effecten;
- orde en grootte en de complexiteit van de effecten;

- waarschijnlijkheid van de effecten;
- duur, frequentie, cumulatie en de onomkeerbaarheid van de effecten.

De kenmerken van de belangrijkste (mogelijk) optredende nadelige gevolgen voor het milieu zijn in de paragrafen 4.1 en 4.2 aan de orde gesteld. Daaruit kan het volgende worden afgeleid:

De belangrijkste milieueffecten vanuit de geprojecteerde activiteiten (sloop, bouw en exploitatie) betreffen met name de emissie van NO_x, fijn stof, en geluid, voldoen in de gewenste situatie aan de daarvoor geldende richt- en/of grenswaarden. De aangeleverde gegevens bieden voldoende inzicht in het bereik, waarschijnlijkheid, orde, grootte en complexiteit van de effecten vanuit de inrichting.

Er is geen sprake van grensoverschrijdende effecten.

De aangeleverde gegevens bieden voldoende inzicht in duur, frequentie, cumulatie en de onomkeerbaarheid van de effecten.

5 Noodzakelijkheid MER

De in het voorgaande hoofdstuk geïnventariseerde kenmerken van het voornemen dienen beschouwd te worden in relatie tot de ernst van de milieugevolgen. Daarbij spelen de volgende aspecten een rol: de huidige situatie en de autonome ontwikkeling; vigerende wetgeving en beleidsuitspraken; de status van het beschermende gebied; de beschikbare kennis en informatie; de politieke en maatschappelijke gevoeligheid.

Gelet op het vorenstaande zijn wij van oordeel dat de aard van de effecten die gekoppeld zijn aan het te nemen besluit, in voldoende mate in beeld zijn. Wij zijn dan ook van oordeel dat geen sprake is van bijzondere omstandigheden die leiden tot dermate belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu dat het maken van een milieueffectrapport toegevoegde waarde zou hebben.