

Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
t.a.v. [REDACTED]
Postbus 75
5000 AB TILBURG

Brandweer Midden- en West-Brabant
Afdeling Industriële Veiligheid
Postbus 3208
5003 DE TILBURG

Datum 17 oktober 2023
Onze referentie DVR2023-166026
Uw referentie 2022-046635 OLO:
7282161
Uw brief van 15 september 2023

Behandeld door [REDACTED]
Doorkiesnummer [REDACTED]
E-mail [REDACTED]
Onderwerp Nieuw distributiecentrum Pro Delta
Hoeveneseweg 41 4877LA Etten-Leur

Geachte [REDACTED],

Op 15 september 2023 ontvingen wij van u het verzoek een advies uit te brengen ten aanzien van de documenten behorende bij zaaknummer 2022-046635 en OLO: 7282161.

Deze aanvraag betreft het oprichten van een distributiecentrum van Pro Delta op het adres Hoeveneseweg 41 4877LA Etten-Leur.

Uw verzoek is bij ons geregistreerd onder zaaknummer VRMWB2023-007986.

Uw adviesverzoek betreft:

Advies milieu (ABM)

De aanvraag bevat **voldoende gegevens** om een beoordeling op het gebied van brandveiligheid uit te kunnen voeren. Wel hebben wij nog op- en aanmerkingen die door middel van het stellen van voorschriften ondervangen kunnen worden. Deze voorschriften en onze adviezen zijn opgenomen in bijgevoegd rapport.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben. Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met [REDACTED] bereikbaar op bovenstaand telefoonnummer.

Hoogachtend,

Namens het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant,
Afdelingshoofd Industriële Veiligheid.



REIKWIJDTE ADVIES

Risicogerichte benadering

Overeenkomstig artikel 25, lid 1e van de Wet Veiligheidsregio's wordt gesteld dat de brandweer andere overheden en organisaties adviseert op het gebied van brandpreventie, brandbestrijding en het voorkomen, beperken en bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Middels een risicogerichte benadering wordt invulling geven aan maatwerk en specifieke brandveiligheid, zoals in de Wet Veiligheidsregio's wordt beoogd.

Nagegaan is in hoeverre risico's binnen de inrichting in voldoende mate worden beheerst. Hierbij is rekening gehouden met het volgende afwegingskader:

- Effecten omgeving: Aan de hand van de opgeslagen gevaarlijke en niet-gevaarlijke stoffen worden de effecten op de omgeving bij een brand of lekkage geschat;
- Interne domino effecten: Nagegaan wordt op welke wijze interne domino-effecten, zoals branduitbreiding of slachtoffers, wordt voorkomen. Daarbij wordt uitgegaan van reële uitbreidingskansen aan de hand van de opgeslagen stoffen;
- Bestrijdbaarheid brandweer: Nagegaan wordt in hoeverre de brandweer in staat is om een effectieve koeling van de omgeving uit te voeren. Hierbij speelt o.a. de aanwezige warmtestraling als gevolg van een brand, vlamfront, bereikbaarheid en bluswatervoorziening een rol.

Indien uit de aanvraag blijkt dat de risico's onvoldoende beheerst worden zullen wij dit vermelden bij de specifieke activiteit. In de meeste gevallen zullen wij aanvullende voorzieningen of gebruiksbeperkingen adviseren, maar er bestaat ook de mogelijkheid om het restrisico te accepteren.

Best Beschikbare Techniek (BBT)

Een onderdeel van de risicogerichte benadering is nagaan in hoeverre 'Best Beschikbare Technieken' toepasbaar zijn voor de aangevraagde activiteiten. Indien de maatregelen uit de BBT voldoende zijn om de risico's te beheersen, dan adviseren wij om dit toetskader te borgen in de beschikking. Indien voor de activiteiten geen -of geen toereikende- BBT beschikbaar is, dan worden de risico's van deze activiteiten duidelijk weergegeven in het rapport.

Eerdere adviezen

Op 6 maart 2023 is reeds geadviseerd op deze aanvraag. De conclusie van dit advies luidde dat de aanvraag voldoende gegevens bevatte om een beoordeling uit te kunnen voeren. De documenten waren niet allemaal congruent en er waren enkele adviezen opgenomen. Deze adviezen zijn naast de nieuw ingediende documenten gelegd, indien nog steeds van toepassing dan zijn ze opgenomen in dit rapport.

ALGEMENE AANDACHTSPUNTEN

Beoordeling VR

De beoordeling van het VR staat in een apart rapport.

Stoffenacceptatieprocedure

Het is onduidelijk of alle aangevraagde stoffen bij brand geblust kunnen worden met het aanwezige VVB-systeem (sprinklerinstallatie). Het UPD sluit opslag van brandbare vloeistoffen (ook niet ADR geclassificeerd) uit. In het VR is opgenomen dat het producten betreft met een vlamptpunt >100°C. Voor de producten die worden opgeslagen moet een procedure "Producten acceptatie" en/of

“Stoffenbeheersysteem” met als doel de acceptatie van nieuwe soorten goederen of stoffen op een gestructureerde wijze te laten verlopen, vast te leggen en te toetsen aan de juiste criteria. Geadviseerd wordt om in de beschikking te borgen dat de inrichting houder behoort te beschikken over een “Producten acceptatie” en/of “Stoffenbeheersysteem” met als doel de acceptatie van nieuwe soorten goederen of stoffen op een gestructureerde wijze te laten verlopen, vast te leggen en te toetsen aan de juiste criteria voor het al dan niet toestaan en opslaan van stoffen. Daarbij vindt een acceptatietoetsing plaats op basis van het bij het product behorende veiligheidsinformatieblad of MSDS. Bij twijfel aan de classificatie van een bepaald product dient hiervoor een specialist op dat gebied te worden geraadpleegd.

Bluswatervoorziening

Ter bestrijding van een incident dient er een toereikende bluswatervoorziening aanwezig te zijn. De onderstaande punten dienen in de beschikking te worden geborgd:

- Een bluswatervoorziening moet altijd vrij gehouden worden;
- De uitvoering van de bluswatervoorzieningen dient in overleg met de Veiligheidsregio te worden bepaald;
- De plaats, capaciteit en uitvoering van geboorde putten;
- Bij buiten bedrijfsstelling van (delen van) het bluswatersysteem, zal de vergunninghouder vervangende en gelijkwaardige maatregelen moeten nemen, dan wel wordt aantoonbaar de procesvoering aangepast aan het gewijzigde veiligheidsniveau;
- Het ontwerp, realisatie, oplevering, beheer en onderhoud van de geboorde put dient te geschieden volgens de actuele versie van de “Richtlijn SIKB 2200”.

Product- en bluswateropvang terrein

Voor de product- en bluswateropvang dienen de onderstaande punten in de aanvraag inzichtelijk te worden gemaakt:

- De locatie van de (elektrisch- en handmatig) bedienbare riolafsluiters en waar de riolering het terrein verlaat;
- Het rioleringsstelsel dient bestand te zijn tegen de producten die vrij kunnen komen;

Beoordeling UPD

Aan de aanvraag / het UPD is geen beoordeling van het basisontwerp, door de Inspectie Instelling, toegevoegd.

Advies:

Voorafgaand aan de goedkeuring van het UPD dient de beoordeling basisontwerp overlegd te worden.

Separaat aan dit advies zijn de opmerkingen op het UPD 11304-1/UPD/SPR revisie D, 26 juli 2023 weergegeven.

Advies:

Geadviseerd wordt de inhoudelijke beoordeling van het UPD separaat aan de aanvraag te behandelen.

Geadviseerd wordt in de beschikking de onderstaande aspecten op te nemen:

- De warehouses A en B dienen voorzien te zijn van een geschikt en werkend Vastopgesteld Brandbeheersings- en Brandblussysteem (VBB-systeem).
- Het VBB-systeem moet voor wat betreft ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie voldoen aan het gestelde in een door het bevoegd gezag goedgekeurd uitgangspuntendocument (UPD).

- In het UPD dienen de volgende onderdelen beschreven te worden:
 - Scope en demarcatie;
 - Object en de omgeving;
 - Relevante wet- en regelgeving (inclusief gelijkwaardigheden / gemotiveerd afwijken i.r.t. het VBB-systeem);
 - Brandweervoorzieningen (in de omgeving);
 - Keuze, doelstelling en eventuele samenhang van VBB-systemen;
 - Scenariobeschrijving;
 - Risicobeoordeling
 - Bouwkundige voorzieningen;
 - Organisatorische aspecten;
 - Inspectie en certificatie;
 - Tekening object.
- Voordat het UPD, inclusief een eventuele Nota van Aanvullingen (NvA), ter goedkeuring wordt aangeboden aan het bevoegd gezag, moet het zijn beoordeeld door een type A inspectie-instelling. Deze instelling is voor het uitvoeren van beoordelingen en inspecties van brandbeveiligingssystemen geaccrediteerd door de Stichting Raad voor Accreditatie conform NEN-EN-ISO/IEC 17020 of door een andere accreditatie-instelling welke het Multilateral Agreement van European Accreditors heeft ondertekend. Het verzoek om goedkeuring van het UPD moet vergezeld gaan met het beoordelingsrapport dat is opgesteld door de type A inspectie-instelling. De inspectie van het UPD vindt plaats op grond van het CCV-inspectieschema PGS-UPD.
- Na ingebruikname van het VBB-systeem en vervolgens na iedere twaalf maanden dient deze te worden geïnspecteerd door een eerder genoemde inspectie-instelling. Uit het inspectierapport moet blijken dat de installatie in overeenstemming is met het UPD. De inspectie van het VBB-systeem vindt plaats op grond van het CCV-inspectieschema Brandbeveiliging PGS.
- Indien uit het jaarlijkse inspectierapport blijkt dat de installatie niet in overeenstemming is met het UPD, waardoor een “Nee-conclusie” wordt afgegeven, dan dient de vergunninghouder dit zo spoedig mogelijk, doch binnen uiterlijk 5 werkdagen, te melden aan bevoegd gezag. In de melding dient door de vergunninghouder vermeld te worden hoe de installatie in overeenstemming kan worden gebracht met het UPD.
- De drijver van de inrichting behoort de opslagvoorziening in overeenstemming met het UPD in gebruik te hebben.

Opmerking 1: Naast het borgen van het VBB-systeem, inclusief UPD en onafhankelijke inspectie, voor de PGS15 opslagvoorzieningen achten wij het noodzakelijk om dit ook voor de locaties te doen waar koopmansgoederen worden opgeslagen. Het VBB-systeem is aanwezig als gelijkwaardigheid voor een groot brandcompartiment.

Opmerking 2: Het beschikbaar hebben van het inspectierapport binnen de inrichting, zoals bedoeld in vs. 4.8.10 van de PGS15:2016, geeft onvoldoende borging dat in geval van een “Nee-conclusie” dit ook wordt gedeeld met het bevoegd gezag. Wij zijn van mening dat de vergunninghouder op een actieve wijze de omissies tussen het UPD en de geïnspecteerde onderdelen met het bevoegd gezag moet delen. Middels een ‘Plan van Aanpak’ kan de vergunninghouder dan kenbaar maken op welke wijze, en binnen welke termijn, aan hetgeen gesteld in het UPD voldaan kan worden.

BEOORDELING ACTIVITEITEN

1) Loading docks

In de loading docks staan vrachtwagens geparkeerd voor laden en lossen. Buiten werktijd kunnen deze vrachtwagens zich ook bevinden in het loading dock. Het weggrijden van een brandende vrachtwagen uit het loading dock is niet reëel zodat de brand in het loading dock bestreden zal worden.

De scenario's die bij deze activiteiten een rol spelen zijn:

- a. Brand in de vrachtwagen;
- b. Brandoverslag vanuit het loadingdock.

Ad. a:

Er ontstaat brand in de trekker met overslag naar de oplegger of brand in de oplegger/vrachtwagen. Een bluswatervoorziening van 60 m³/uur, zoals opgenomen in het document 11304-1/BBC revisie B van 13 juli 2023 is niet toereikend voor een vrachtwagenbrand. In het geval van een vrachtwagen geladen met ADR 3 wordt een bluswatervoorziening geëist van 2x 90m³/uur. Omdat er hier geen sprake is van ADR 3 geclassificeerde stoffen is 1x 90 m³/uur voldoende.

Advies

Geadviseerd wordt de aanvrager een bluswatervoorziening (A-water) binnen 40 m van de loading docks aan te laten leggen met een capaciteit van minimaal 90 m³/uur.

Toelichting: Op de tekeningen staat wel een geboorde put met capaciteit 90 m³/uur aangegeven. In de tekstdocumenten staat nog 60 m³/uur opgenomen.

Ad. b:

Er ontstaat brand in de trekker met overslag naar de oplegger of brand in de oplegger/vrachtwagen. Door de warmtestraling van deze brand is er mogelijk overslag naar het gebouw.

De gevel bij het loading dock is voorzien van gevelsprinklers zodat brandoverslag naar het gebouw voorkomen kan worden.

De juiste invulling en gelijkwaardigheid ten aanzien van de brandwerendheid wordt in de beoordeling van het UPD meegenomen.

2) Plaatsing van PV panelen

Op het dak van het warehouse worden PV panelen geplaatst.

De scenario's die bij deze activiteiten een rol spelen zijn:

- a. Dakbrand als gevolg van brand in de PV installatie;
- b. Brand in het warehouse als gevolg van kortsluiting in de bekabeling;
- c. Brand in de omvormer.

Ad. a+b:

In het PV paneel of de bekabeling kan kortsluiting ontstaan, vaak als gevolg van mechanische impact, slijtage of wrijving ter plaatse van doorvoeringen. De energie die hierbij vrijkomt kan resulteren in een brand. Aangezien de dakbedekking -vanuit PGS15 voorschriften- enkel 'vliegvlam-bestendig' dient te zijn, kan een brand onder de panelen zich razendsnel verspreiden. Pv-installaties worden normaliter niet uitgevoerd met een branddetectie-systeem, waardoor de brand al ver ontwikkeld is voordat deze wordt opgemerkt. Bij een groot oppervlak is het moeilijk of onmogelijk om deze brand te bestrijden. Daarbij komt dat de PGS15 geen voorschriften stelt om brandbare isolatie op het dak te verbieden (enkel de eerste 10 mm van de afdekking aan de

binnenzijde dient te voldoen aan Euroklasse A1 (onbrandbaar)). Een escalatie van een brand op het dak naar de opslagvoorziening is hiermee dus een reëel scenario.

Overeenkomstig PGS15 voorschrift 3.2.2 dient de WBDBO tussen de opslagvoorziening en een andere ruimte minimaal 60 minuten te bedragen. Middels 'vrije afstand' kan invulling worden gegeven aan deze WBDBO-eis. In geval van zonnepanelen op het dak van een opslagvoorziening is het de vraag of deze vallen onder de definitie "andere brandbare objecten", zoals bedoeld in PGS15 voorschrift 3.2.3. In lijn met dit voorschrift zijn wij van mening dat voorkomen dient te worden dat een brand in een zonnestroominstallatie kan escaleren naar de opslagvoorziening. Het is niet zonder meer mogelijk om een brandwerend dak voor te schrijven. Er is namelijk geen testnorm beschikbaar, waarbij de brandwerendheid (van buiten naar binnen) van een dak kan worden getest en aangetoond.

In een risicostudie kan aangegeven worden welke mitigerende maatregelen worden gekozen om een brand in de pv-installatie onder controle te houden. Veelal zijn deze preventieve- en repressieve maatregelen niet in wet- en regelgeving vastgelegd. Het is hiermee noodzakelijk deze uitgangspunten te borgen in een risicostudie of uitgangspuntendocument.

Ad. c:

Een brand in de omvormer is het meest voorkomende scenario bij pv-installaties. Indien deze omvormers binnen worden geplaatst kan deze brand zich uitbreiden tot een volledige ontwikkelde brand in het compartiment. Indien de omvormers in de gesprinklerde ruimte geplaatst zijn zal de sprinklerinstallatie de brand beheersen. Delen van de pv- installatie in een ongesprinklerd gebied kunnen wel tot escalatie leiden.

Advies:

Geadviseerd wordt in de beschikking de onderstaande aspecten op te nemen:

- De pv-installatie op het warehouse moet wat betreft ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie voldoen aan het gestelde in een uitgangspuntendocument of risicostudie. Het uitgangspuntendocument of risicostudie moet worden afgestemd met de Veiligheidsregio gevolgd door een positief advies.
- In het uitgangspuntendocument of risicostudie moeten de volgende onderdelen worden beschreven:
 - Scope en demarcatie.
 - Object en omgeving.
 - Relevante wet- en regelgeving.
 - Scenariobeschrijving.
 - BIO-aspecten.
 - Voorzieningen voor de brandweer.
 - Inspectie een certificatie.
 - Tekening.
- Voordat de pv-installatie in gebruik wordt genomen moet een 'eerste bijzondere inspectie' (EBI), overeenkomstig de SCIOS scope 12, plaatsvinden.
- Iedere 3 jaar moet een 'periodieke vervolgininspectie' (PI), overeenkomstig de SCIOS scope 12, plaatsvinden.
- De inspecties moeten worden uitgevoerd door een inspectiebedrijf met een geldig SCIOS certificaat dat is uitgegeven door een geaccrediteerde Certificatie-instelling (CI). Ook inspectiebedrijven die een geldige certificatieovereenkomst met een Certificatie-instelling hebben, mogen de inspecties uitvoeren. Van de inspectie(s) moet een inspectierapport binnen de inrichting aanwezig zijn (dit mag ook digitaal).
- Indien uit de 'periodieke vervolgininspectie' blijkt dat de pv-installatie niet voldoet aan hetgeen gesteld de NEN1010 / NEN-EN-IEC 62446-1, dan moet de vergunninghouder dit melden aan het bevoegd gezag. In deze melding moet door de vergunninghouder worden aangegeven wanneer en op welke wijze de installatie in overeenstemming kan worden gebracht met het normatief kader.

3) In- uitladen stellingen

Er zijn man-up trucks aanwezig in het warehouse om producten in of uit de stellingen te halen..

De scenario's die bij deze activiteiten een rol spelen zijn:

- a. Beschadigen stellingen.

Ad. a:

Er ontstaat brand in de man-up truck of in de nabijheid van de truck. De sprinklerinstallatie wordt geactiveerd. Door de hoeveelheid water uit de sprinklerinstallatie komt er water in de elektrische (besturing)onderdelen van de man-up truck. Hierdoor raakt de truck "van slag" met onverwachte bewegingen tot gevolg. Mogelijk worden stellingen beschadigd of omver geduwd. In het geval dit de stelling betreft met de brand wordt het sproeivlak vergroot waardoor de sprinkler niet meer effectief kan functioneren. Een beschermingsgraad van IP 65 zorgt ervoor dat de componenten beschermt zijn tegen stof en sproeidicht zijn.

Advies

Geadviseerd wordt in de beschikking het onderstaande aspect op te nemen:

- *Elektrisch aangedreven voertuigen die gebruikt worden in het warehouse hebben een beschermingsgraad van minimaal IP65*